



Bruxelles, den 10.5.2022
COM(2022) 199 final

2022/0141 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Unionens vegne af den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Kooperative Republik Guyana om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træprodukter til Den Europæiske Union

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Handlingsplanen om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT)¹, som blev godkendt af Rådet i 2003², indeholder forslag til en række foranstaltninger til at bekæmpe ulovlig skovhugst. Foranstaltningerne omfatter støtte til træproducerende lande, multilateralt samarbejde for at bekæmpe handel med ulovligt træ, støtte til initiativer i den private sektor samt foranstaltninger til at undgå investeringer i aktiviteter, der fremmer ulovlig skovhugst. Hjørnestenen i handlingsplanen er oprettelsen af FLEGT-partnerskaber mellem Unionen og træproducerende lande. I 2005 vedtog Rådet forordning (EF) nr. 2173/2005 om indførelse af en FLEGT-licensordning for import af træ til Det Europæiske Fællesskab³, der gør det muligt at verificere lovligheden af træ, der importeres til EU inden for rammerne af FLEGT-partnerskaberne.

I 2005 gav Rådet Kommissionen beføjelse til at indlede forhandlinger om FLEGT-partnerskabsaftaler med træproducerende lande⁴.

Kommissionen indledte forhandlinger med Den Kooperative Republik Guyana i 2013. Kommissionen har løbende holdt Rådet underrettet om status ved hjælp af rapporter til arbejdsgruppen om skove og FLEGT-udvalget/udvalget om EU's tømmerforordning. Kommissionen har også holdt Europa-Parlamentet og interessenter underrettet om forhandlingerne.

Den frivillige partnerskabsaftale mellem Unionen og Guyana vedrører alle elementer i Rådets forhandlingsdirektiver. Ved aftalen indføres navnlig en licensordning, som gør det muligt at verificere og attestere lovligheden af træprodukter, der eksporteres til Unionen og tredjelande, samt af træ, der sælges på hjemmemarkedet. Med hensyn til importeret træ forpligter Guyana sig til at sikre, at sådant træ er blevet fældet i overensstemmelse med lovgivningen i oprindelseslandet. Guyana skal til det formål indføre særlig lovgivning baseret på due diligence-princippet. Definitionen af lovlighed er baseret på en omfattende række nationale regler og internationale konventioner, som Guyana har ratificeret, og som afspejler de tre søjler for bæredygtig skovforvaltning.

Guyana forpligter sig også til at revidere sine skovbrugslove og om nødvendigt styrke dem. Landet har også fastlagt en ramme for at kontrollere, at de overholdes, og sikre, at der foretages uafhængige evalueringer af systemet. For at gennemføre disse foranstaltninger er parterne blevet enige om en ambitiøs frist på seks år (fra ikrafttrædelsen). Disse elementer findes i bilagene til aftalen, hvor der redegøres nærmere for de strukturer, der skal danne grundlag for udviklingen og gennemførelsen af Guyanas system til verifikation af træprodukters lovlighed (Guyanas verifikationssystem), samt kriterier for at træffe en kommende afgørelse om at iværksætte FLEGT-licensordningen.

Ved aftalen oprettes et fælles udvalg for overvågning og opfølgning med henblik på dialog og samarbejde mellem EU og Guyana om licensordningen. Der fastsættes principper for at inddrage interessenter, sociale sikkerhedsforanstaltninger, ansvarlighed og gennemsigtighed. Det beskrives også, hvordan klager behandles, og hvordan overvågning og rapportering skal udføres.

¹ KOM(2003) 251.

² EUT C 268 af 7.11.2003, s. 1.

³ EUT L 347 af 30.12.2005, s. 1.

⁴ Klassificeret rådsdokument 10229/2/05 (afklassificeret den 24.9.2015).

Udover de produkter, der er angivet i bilag II til forordning (EF) nr. 2173/2005, omfatter aftalen også alle træprodukter, der i øjeblikket fremstilles i, importeres til og eksporteres fra Guyana.

Aftalen bygger på princippet om forbud mod forskelsbehandling, hvilket betyder, at interessenter både i og uden for skovbrugssektoren vil blive inddraget. Disse omfatter interessenter fra den private sektor, civilsamfundet og lokale og oprindelige samfund samt andre mennesker, der er afhængige af skovene,

Aftalen indeholder bestemmelser om kontrol af import ved EU's grænser som fastlagt i forordning (EF) nr. 2173/2005 om FLEGT-licensordningen og forordning (EF) nr. 1024/2008 om gennemførelsesbestemmelserne dertil. I aftalen beskrives Guyanas FLEGT-licens, hvortil benyttes det format, der er foreskrevet i gennemførelsesforordning (EF) nr. 1024/2008.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Forslaget er i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 995/2010, fordi de træprodukter, der er omfattet af FLEGT-licenser udstedt i Guyana i medfør af aftalen, betragtes som værende lovligt fældet i henhold til nævnte forordnings artikel 3.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Indgåelsen af aftalen er relevant for EU's politik for udviklings samarbejde, fordi den fremmer handelen med lovligt fældet træ og samtidig styrker skovforvaltning i Guyana ved at forbedre gennemsigtigheden, ansvarligheden og inddragelsen af interessenter. Aftalen vil også styrke den bæredygtig skovforvaltning og bidrage til at bekæmpe klimaændringer ved at reducere emissioner som følge af skovrydning og skovforringelse.

2. **RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET**

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget er artikel 207, stk. 3, første afsnit, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v), og artikel 218, stk. 7, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Eftersom aftalen skaber en retlig ramme for at sikre, at alt træ og alle træprodukter, der importeres til Unionen fra Guyana, er lovligt fremstillet, har EU enekompetence til at indgå den i henhold til artikel 207, stk. 3, første afsnit, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF. Ifølge artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v), i TEUF indgår Rådet sådanne aftaler. Ifølge artikel 218, stk. 7, i TEUF har Rådet beføjelse til at bemyndige forhandleren til på EU's vegne at godkende ændringer af aftalen, hvis aftalen skal vedtages ved en forenklet procedure eller vedtages af et organ, der nedsættes ved aftalen.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant.

- **Proportionalitetsprincippet**

Indgåelsen af denne aftale er i overensstemmelse med EU's FLEGT-handlingsplan og går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.

- **Valg af retsakt**

Dette forslag er i overensstemmelse med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v), i TEUF, som omhandler Rådets vedtagelse af afgørelser om indgåelse af internationale aftaler.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Ikke relevant.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for Unionens budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ikke relevant.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Unionens vegne af den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Kooperative Republik Guyana om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træprodukter til Den Europæiske Union

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) I maj 2003 vedtog Kommissionen en meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet med titlen "Retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT): Forslag til EU-handlingsplan"⁵, hvori den opfordrede til, at der træffes foranstaltninger til at bekæmpe ulovlig skovhugst gennem frivillige partnerskabsaftaler med træproducerende lande. Rådets konklusioner om handlingsplanen blev vedtaget i oktober 2003⁶, og Europa-Parlamentet vedtog en beslutning derom den 11. juli 2005⁷.
- (2) Den 5. december 2005 gav Rådet Kommissionen bemyndigelse til at indlede forhandlinger med træproducerende lande om partnerskabsaftaler for at gennemføre EU-handlingsplanen for retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet.
- (3) Den 20. december 2005 vedtog Rådet forordning (EF) nr. 2173/2005⁸, hvorved der indførtes en FLEGT-licensordning for import af træ til Unionen fra lande, med hvilke Unionen har indgået frivillige partnerskabsaftaler.
- (4) Forhandlingerne med Den Kooperative Republik Guyana med henblik på indgåelsen af en frivillig partnerskabsaftale om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet samt import af træprodukter (herefter "aftalen") blev afsluttet med paraferingen af aftalen den 23. november 2018.
- (5) Aftalen bør derfor undertegnes på Den Europæiske Unions vegne med forbehold af senere indgåelse —

⁵ KOM(2003) 251.

⁶ EUT C 268 af 7.11.2003, s. 1.

⁷ EUT C 157E af 6.7.2006, s. 482.

⁸ Rådets forordning (EF) nr. 2173/2005 af 20. december 2005 om indførelse af en FLEGT-licensordning for import af træ til Det Europæiske Fællesskab (EUT L 347 af 30.12.2005, s. 1).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Undertegnelsen af den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Kooperative Republik Guyana om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet samt import af træprodukter godkendes herved på Unionens vegne med forbehold af aftalens indgåelse.

Teksten til den aftale, der skal undertegnes, er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Rådets Generalsekretariat udarbejder det relevante fuldmagtsinstrument til undertegnelse af aftalen, med forbehold af dens indgåelse, til den eller de personer, der er udpeget af Kommissionen.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formanden*