



Bruxelles, den 16.5.2022  
COM(2022) 215 final

2022/0153 (NLE)

Forslag til

### **RÅDETS AFGØRELSE**

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Handelsspecialudvalget vedrørende Toldsamarbejde og Oprindelsesregler vedrørende den konsultation, der er omhandlet i artikel 63, stk. 3, i handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side**

## **BEGRUNDELSE**

### **1. FORSLAGETS GENSTAND**

Handelsspecialudvalget vedrørende Toldsamarbejde og Oprindelsesregler planlægger at vedtage en afgørelse om konsultationer i henhold til artikel 63, stk. 3, i handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side. Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Handelsspecialudvalget vedrørende Toldsamarbejde og Oprindelsesregler.

### **2. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

#### **2.1. Handels- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige**

I henhold til handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side ("handels- og samarbejdsaftalen") har en part i aftalen adgang til told- og kvotefri import af varer, der har oprindelse i den anden part, hvis de pågældende varer opfylder oprindelseskravene. I handels- og samarbejdsaftalens artikel 63 fastsættes en procedure for verifikation af produkternes oprindelse. Det fastsættes også heri, at parterne skal afholde konsultationer, hvis den ene part giver afslag på en anmodning om præferencetoldbehandling af et produkt fra den anden part, selv om den eksporterende part har afgivet en positiv udtalelse, der bekræfter produktets oprindelse.

#### **2.2. Handelsspecialudvalget vedrørende Toldsamarbejde og Oprindelsesregler**

I henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 8, stk. 1, litra c), dækker Handelsspecialudvalgets ansvarsområde spørgsmål, der er omfattet af:

- anden del, sektion et, afsnit I, kapitel 2 og 5,
- protokollen om gensidig administrativ bistand i toldspørgsmål og
- bestemmelserne om toldmyndighedernes håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, gebyrer og afgifter, toldværdiansættelse og reparerede varer.

I henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 121, stk. 2, litra d), kan Handelsspecialudvalget vedrørende Toldsamarbejde og Oprindelsesregler træffe afgørelser eller vedtage henstillinger om de konsultationsprocedurer, der er fastsat ved artikel 63. Det kan også vedtage afgørelser eller henstillinger om tekniske eller administrative spørgsmål i forbindelse med gennemførelsen af afsnit I, kapitel 2. Dette omfatter fortolkende bemærkninger, der har til formål at sikre en ensartet anvendelse af oprindelsesreglerne.

#### **2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Handelsspecialudvalget om Toldsamarbejde og Oprindelsesregler**

Den retsakt, der skal vedtages, har til formål at fastsætte regler for konsultationer mellem parterne i tilfælde, hvor den ene part giver afslag på en anmodning om præferencetoldbehandling af et produkt fra den anden part, selv om den eksporterende part har afgivet en positiv udtalelse om produktets oprindelse.

Den retsakt, der skal vedtages, bliver bindende for parterne i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 10 og artikel 121, stk. 2, litra d). Ved retsakten gennemføres handels- og samarbejdsaftalens artikel 63, stk. 3. I henhold til denne artikel skal Handelsspecialudvalget vedrørende Toldsamarbejde og Oprindelsesregler fastlægge en

procedure for konsultationer, som parterne skal afholde, hvis de er uenige om anvendelsen af oprindelsesreglerne. Dette gælder navnlig, når en part giver afslag på en anmodning om præferencetoldbehandling af et produkt fra den anden part, selv om den eksporterende part har afgivet en positiv udtalelse, der bekræfter produktets oprindelse efter en verifikationsprocedure. I henhold til de foreslåede regler skal parterne afholde konsultationer på en fleksibel måde for at lette kommunikationen indbyrdes og begrunde et afslag på en anmodning om præferencetoldbehandling.

Ved regel 1 fastsættes det, hvordan en part kan anmode om konsultationer med den anden part. Desuden udpeges Handelsspecialudvalgets sekretariat som kontaktpunkt.

Ved regel 2 fastsættes fristerne for indkaldelse til og afslutning af konsultationsmøder. Der foreslås også flere muligheder for, hvordan møderne kan afholdes.

I henhold til regel 3 skal parterne give meddelelse om den planlagte sammensætning af deres respektive delegationer inden hvert møde.

Ved regel 4 fastsættes sprogordningen for konsultationerne og de relevante dokumenter, der skal rundsendes på forhånd.

Ved regel 5 fastsættes bestemmelser om udarbejdelse af og frister for mødereferater.

Ved regel 6 kræves det, at parterne forsøger at nå frem til en gensidigt tilfredsstillende løsning. Det præciseres også, hvornår konsultationsperioden anses for at være udløbet, og det anføres, at den ikke vil blive anset for at være udløbet, hvis konsultationen ikke har fundet sted af årsager, der kan tilskrives en af parterne.

### **3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE**

Rådet bør fastlægge den holdning, som Den Europæiske Union skal indtage i Handelsspecialudvalget vedrørende Toldsamarbejde og Oprindelsesregler i forbindelse med vedtagelsen af reglerne for proceduren for konsultationer i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 63, stk. 3. Det vil føre til bedre regulering og større gennemsigtighed.

Den foreslåede procedure berører ikke indholdet af oprindelsesreglerne i handels- og samarbejdsaftalen.

## **4. RETSGRUNDLAG**

### **4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag**

#### *4.1.1. Principper*

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ.

#### *4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Med handels- og samarbejdsaftalen oprettes Handelsspecialudvalget vedrørende Toldsamarbejde og Oprindelsesregler. Det er derfor et organ, der er oprettet ved en aftale.

Den retsakt, som Handelsspecialudvalget vedrørende Toldsamarbejde og Oprindelsesregler skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den vil være bindende for parterne i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 10 og artikel 121, stk. 2, litra d).

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

## **4.2. Materielt retsgrundlag**

### *4.2.1. Principper*

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Den påtænkte retsakt kan have et dobbelt formål eller bestå af to elementer, hvoraf det ene kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært. I dette tilfælde skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig retsgrundlaget for det primære eller fremherskende formål eller element.

### *4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold er at indføre en procedure for konsultationer i de tilfælde, hvor en part giver afslag på en anmodning om præferencetoldbehandling af et produkt fra den anden part i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 63, stk. 3.

## **4.3. Konklusion**

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

## RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Handelsspecialudvalget vedrørende Toldsamarbejde og Oprindelsesregler vedrørende den konsultation, der er omhandlet i artikel 63, stk. 3, i handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Handels- og samarbejdsaftalen, der fastlægger forbindelserne mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side ("handels- og samarbejdsaftalen") blev indgået ved Rådets afgørelse (EU) 2020/2252 af 29. december 2020 og trådte i kraft den 1. maj 2021.
- (2) Handels- og samarbejdsaftalen omfatter en konsultationsprocedure i tilfælde af afslag på en anmodning om præferencetoldbehandling i henhold til artikel 63, stk. 3. I henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 121, stk. 2, litra d), kan Handelsspecialudvalget vedrørende Toldsamarbejde og Oprindelsesregler ("udvalget"), der er nedsat ved aftalens artikel 8, stk. 1, litra c), træffe afgørelser eller vedtage henstillinger om proceduren for de konsultationer, der er omhandlet i aftalens artikel 63, stk. 3. I henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 10 er udvalgets afgørelser bindende for parterne.
- (3) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i udvalget, bør fastlægges ved en rådsafgørelse, eftersom den afgørelse, som udvalget skal træffe om konsultationsproceduren, jf. handels- og samarbejdsaftalens artikel 63, stk. 3, vil have retsvirkninger.
- (4) Fastsættelse af regler for den konsultationsprocedure, der er omhandlet i handels- og samarbejdsaftalens artikel 63, stk. 3, vil skabe klarhed og sikre gennemsigtighed i tilfælde, hvor en part beslutter at give afslag på en anmodning om præferencetoldbehandling af et produkt fra den anden part trods en positiv udtalelse fra sidstnævnte, som bekræfter dets oprindelsesstatus.
- (5) Den holdning, som Unionen skal indtage i udvalget, bør derfor baseres på udvalgets udkast til afgørelse, der er knyttet som bilag til nærværende afgørelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

*Artikel 1*

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Handelsspecialudvalget vedrørende Toldsamarbejde og Oprindelsesregler, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen, baseres på det udkast til afgørelse, som er knyttet til nærværende afgørelse.

*Artikel 2*

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

*Artikel 3*

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formand*