



Bruxelles, den 25.8.2022  
COM(2022) 399 final

2022/0238 (NLE)

Forslag til

## **RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE**

**om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1343 om midlertidig støtte til  
Republikken Bulgarien i henhold til forordning (EU) 2020/672 til mindskelse af risiciene  
for arbejdsløshed i nødsituationen som følge af covid-19-udbruddet**

## BEGRUNDELSE

### 1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Ved Rådets forordning (EU) 2020/672 ("SURE-forordningen") fastsættes den retlige ramme for Unionens finansielle støtte til medlemsstater, der oplever eller er i alvorlig risiko for en alvorlig økonomisk forstyrrelse som følge af covid-19-udbruddet. Støtten inden for rammerne af SURE har primært til formål at finansiere arbejdsfordelingsordninger eller lignende foranstaltninger, der tager sigte på at beskytte arbejdstagere og selvstændige og dermed mindske forekomsten af arbejdsløshed og indkomsttab, samt, som supplement, med henblik på finansiering af visse sundhedsrelaterede foranstaltninger, navnlig på arbejdspladsen.

Den 7. august 2020 anmodede Bulgarien om finansiell støtte fra Unionen, og den 25. september 2020 tildelte Rådet ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1343 finansiell støtte til Bulgarien med henblik på at supplere landets nationale indsats for at imødegå virkningerne af covid-19-udbruddet og håndtere udbruddets socioøkonomiske konsekvenser for arbejdstagerne.

Den 23. juni 2022 anmodede Bulgarien igen om finansiell støtte fra Unionen inden for rammerne af SURE-forordningen.

I henhold til SURE-forordningens artikel 6, stk. 2, har Kommissionen hørt de bulgarske myndigheder med henblik på at kontrollere, om der er sket en pludselig og kraftig stigning i de faktiske og planlagte udgifter, som er direkte forbundet med de bulgarske arbejdsmarkedsforanstaltninger, der er truffet som reaktion på covid-19-pandemien. Navnlig vedrører dette en eksisterende foranstaltning som omhandlet i Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1343:

Gennem ordningen ydes der løntilskud til virksomheder, der som følge af covid-19-udbruddet har oplevet en betydelig nedgang i deres aktivitet, og som uden foranstaltningerne ikke ville have været i stand til at opretholde beskæftigelsen. Det månedlige løntilskud til de støtteberettigede virksomheder udgør mellem 50 % og 60 % af den månedlige bruttoløn (inklusive arbejdsgiverens socialsikringsbidrag) for de ansatte, der er omfattet af foranstaltningerne, afhængigt af omfanget af faldet i salgsindtægterne.

Bulgarien har fremsendt de nødvendige oplysninger til Kommissionen.

Under hensyntagen til den foreliggende dokumentation foreslår Kommissionen, at Rådet vedtager en gennemførelsesafgørelse om at yde finansiell støtte til Bulgarien inden for rammerne af SURE-forordningen til støtte for ovennævnte foranstaltninger.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Dette forslag er i fuld overensstemmelse med Rådets forordning (EU) 2020/672, i henhold til hvilken forslaget fremsættes.

Forslaget er et supplement til et andet EU-retsinstrument, der har til formål at yde støtte til medlemsstaterne i nødsituationer, nemlig Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002 af 11. november 2002 om oprettelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond ("forordning (EF) nr. 2012/2002"). Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/461 blev vedtaget den 30. marts 2020 og indeholder ændringer til førnævnte instrument, som udvider dets anvendelsesområde til at omfatte større folkesundhedskriser og fastlægger, hvilke specifikke tiltag der er berettigede til finansiering.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget indgår i en række foranstaltninger, der er udarbejdet som reaktion på den aktuelle covid-19-pandemi, blandt andet investeringsinitiativet som reaktion på coronavirusset, og det supplerer andre instrumenter til støtte for beskæftigelsen såsom Den Europæiske Socialfond og Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSD)/InvestEU. Ved i dette særlige tilfælde med covid-19-udbruddet at gøre brug af lånoptagelse og långivning til støtte for medlemsstaterne fungerer dette forslag som en ekstra sikkerhedsforanstaltning til at finansiere arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger, der bidrager til at beskytte arbejdspladser og dermed arbejdstagere og selvstændige mod risikoen for arbejdsløshed.

## **2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET**

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette instrument er Rådets forordning (EU) 2020/672.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget fremsættes i forlængelse af en anmodning fra en medlemsstat og er et udtryk for europæisk solidaritet, idet der ydes finansiel støtte fra Unionen i form af midlertidige lån til en medlemsstat, der er berørt af covid-19-udbruddet. Som en ekstra sikkerhedsforanstaltning vil denne finansielle støtte midlertidigt understøtte regeringens øgede offentlige udgifter til arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger for at hjælpe dem med at beskytte arbejdspladser og dermed arbejdstagere og selvstændige mod risikoen for arbejdsløshed og tab af indkomst.

Denne støtte vil hjælpe den berørte befolkning og bidrage til at mindske de direkte samfundsmæssige og økonomiske virkninger af den aktuelle covid-19-krise.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget overholder proportionalitetsprincippet. Det går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå instrumentets mål.

## **3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER**

- **Høringer af interesserede parter**

På grund af det presserende behov for at udarbejde forslaget, således at Rådet kan vedtage det i tide, kunne der ikke gennemføres en høring af de berørte parter.

- **Konsekvensanalyse**

På grund af forslagets hastende karakter er der ikke foretaget nogen konsekvensanalyse.

## **4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Kommissionen bør kunne optage lån på de finansielle markeder med henblik på videreudlån til medlemsstater, der anmoder om finansiel støtte inden for rammerne af SURE-instrumentet.

Ud over garantiene fra medlemsstaterne indeholder ordningen andre sikkerhedsforanstaltninger for at sikre dens finansielle soliditet:

- en stringent og konservativ tilgang til økonomisk forvaltning
- en sammensætning af låneporteføljen, der begrænser koncentrationsrisikoen, den årlige eksponering og en overdreven eksponering for de enkelte medlemsstater, samtidig med at der sikres tilstrækkelige ressourcer til de medlemsstater, hvor behovet er størst, samt
- muligheder for refinansiering af gæld.

Forslag til

**RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE****om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1343 om midlertidig støtte til Republikken Bulgarien i henhold til forordning (EU) 2020/672 til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i nødsituationen som følge af covid-19-udbruddet**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EU) 2020/672 af 19. maj 2020 om oprettelse af et europæisk instrument for midlertidig støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation (SURE) som følge af covid-19-udbruddet<sup>1</sup>, særlig artikel 6, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Som følge af Bulgariens anmodning af 7. august 2020 tildelte Rådet ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1343<sup>2</sup> finansiel støtte til Bulgarien i form af et lån på højst 511 000 000 EUR med en maksimal gennemsnitlig løbetid på 15 år og en rådighedsperiode på 18 måneder med henblik på at supplere Bulgariens nationale indsats for at imødegå virkningerne af covid-19-udbruddet og håndtere udbruddets socioøkonomiske konsekvenser for arbejdstagere og selvstændige.
- (2) Lånet skulle anvendes af Bulgarien til at finansiere de arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 3 i gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1343.
- (3) Covid-19-udbruddet fastlåser fortsat en væsentlig del af arbejdsstyrken i Bulgarien. Dette fører fortsat til pludselige og kraftige stigninger i de offentlige udgifter i Bulgarien med hensyn til den foranstaltning, der er omhandlet i artikel 3, litra b), i gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1343.
- (4) Covid-19-udbruddet og de ekstraordinære foranstaltninger, som Bulgarien har gennemført i 2020, 2021 og 2022 for at dæmme op for dette udbrud og de socioøkonomiske og sundhedsrelaterede konsekvenser heraf, havde og har stadig dramatiske følger for de offentlige finanser. I 2020 havde Bulgarien et offentligt underskud og en offentlig gæld på henholdsvis 4,0 % og 24,7 % af bruttonationalproduktet (BNP), og disse tal var steget til henholdsvis 4,1 % og 25,1 % ved udgangen af 2021. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2022 forventes Bulgarien at have et offentligt underskud og en offentlig gæld på henholdsvis 3,7 % og 25,3 % af bruttonationalproduktet (BNP) ved udgangen af 2022. Bulgariens BNP forventes at stige med 2,1 % i 2022.

---

<sup>1</sup> EUT L 159 af 20.5.2020, s. 1.

<sup>2</sup> Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1343 af 25. september 2020 om midlertidig støtte til Republikken Bulgarien i henhold til forordning (EU) 2020/672 til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i nødsituationen som følge af covid-19-udbruddet (EUT L 314 af 29.9.2020, s. 10).

- (5) Den 23. juni 2022 anmodede Bulgarien om yderligere finansiel støtte fra Unionen på 460 170 000 EUR med henblik på fortsat at supplere landets nationale indsats i 2020, 2021 og 2022 for at imødegå virkningerne af covid-19-udbruddet og håndtere udbruddets socioøkonomiske konsekvenser for arbejdstagere. Bulgarien forlængede navnlig de arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger, der er omhandlet i betragtning 6, yderligere.
- (6) Løntilskuddet ydes til virksomheder, der på grund af covid-19-udbruddet har været ramt af en nedgang i indtægterne på mindst 30 % som følge af begrænsninger af deres aktiviteter mellem den 13. marts 2020 og den 31. december 2020. Virksomhederne må ikke afskedige medarbejderne i hele den periode, de er omfattet af foranstaltningen, og i en tilsvarende periode derefter. Det månedlige løntilskud til de støtteberettigede virksomheder udgør mellem 50 % og 60 % af medarbejderens månedlige bruttoløn (inklusive arbejdsgiverens socialsikringsbidrag) afhængigt af omfanget af faldet i salgsindtægterne. Foranstaltningen er en forlængelse af den foranstaltning, der er beskrevet i artikel 3, litra b), i Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1343, jf. "det bulgarske ministerråds dekret nr. 151 af 3. juli 2020" som ændret ved dekret nr. 278 af 12. oktober 2020, dekret nr. 416 af 30. december 2020, dekret nr. 93 af 18. marts 2021, dekret nr. 213 af 1. juli 2021, dekret nr. 322 af 7. oktober 2021, dekret nr. 482 af 30. december 2021 og dekret nr. 40 af 31. marts 2022<sup>3</sup>.
- (7) Bulgarien opfylder de i artikel 3 i forordning (EU) 2020/672 nævnte betingelser for at anmode om finansiel støtte. Bulgarien har forelagt Kommissionen passende dokumentation for, at de faktiske og planlagte offentlige udgifter pr. 1. februar 2020 er steget med 1 015 050 000 EUR som følge af de nationale foranstaltninger, der er truffet for at imødegå de socioøkonomiske virkninger af covid-19-udbruddet. Der er tale om en pludselig og kraftig stigning, fordi den også er forbundet med en udvidelse eller ændring af eksisterende nationale foranstaltninger, der er direkte forbundet med arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger, som omfatter en betydelig del af virksomhederne og arbejdsstyrken i Bulgarien. Bulgarien har til hensigt at finansiere 43 880 000 EUR af det øgede udgiftsbeløb med egne midler.
- (8) Kommissionen har hørt Bulgarien og bekræftet, at der er sket en pludselig og kraftig stigning i de faktiske og planlagte offentlige udgifter, der er direkte forbundet med arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger som omhandlet i anmodningen af 23. juni 2022, jf. artikel 6 i forordning (EU) 2020/672.
- (9) Der bør derfor ydes finansiel støtte med henblik på at hjælpe Bulgarien med at imødegå de socioøkonomiske virkninger af den alvorlige økonomiske forstyrrelse som følge af covid-19-udbruddet. Kommissionen bør træffe afgørelser vedrørende løbetid, størrelse og frigivelse af rater og trancher i et tæt samarbejde med de nationale myndigheder.
- (10) Da den rådighedsperiode, der er angivet i Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1343, er udløbet, er der behov for en ny rådighedsperiode for den supplerende finansielle støtte. Rådighedsperioden for finansiel støtte, der ydes ved Rådets

---

<sup>3</sup> Bekendtgjort i statstidende nr. 60 af 7. juli 2020, ændret og suppleret i statstidende nr. 89 af 16. oktober 2020, suppleret i statstidende nr. 110 af 29. december 2020, ændret i statstidende nr. 2 af 8. januar 2021, ændret og suppleret i statstidende nr. 24 af 23. marts 2021, ændret og suppleret i statstidende nr. 56 af 6. juli 2021, ændret og suppleret i statstidende nr. 85 af 12. oktober 2021, suppleret i statstidende nr. 97 af 19. november 2021, ændret i statstidende nr. 1 af 4. januar 2022 og ændret i statstidende nr. 27 af 5. april 2022.

gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1343, bør forlænges med 21 måneder, og den samlede rådighedsperiode bør derfor være 39 måneder fra den første dag efter, at gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1343 har fået virkning.

- (11) Bulgarien og Kommissionen bør tage hensyn til denne afgørelse i den låneaftale, der er omhandlet i artikel 8, stk. 2, i forordning (EU) 2020/672.
- (12) Nærværende afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager om forvridning af det indre markeds funktion, som indledes, navnlig i henhold til traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at anmelde eventuel statsstøtte til Kommissionen.
- (13) Bulgarien bør regelmæssigt underrette Kommissionen om gennemførelsen af de planlagte offentlige udgifter, således at Kommissionen kan vurdere, i hvilket omfang Bulgarien har afholdt disse udgifter.
- (14) Afgørelsen om at yde finansiel støtte er blevet truffet under hensyntagen til Bulgariens eksisterende og forventede behov samt anmodninger om finansiel støtte i henhold til forordning (EU) 2020/672, som andre medlemsstater allerede har indgivet eller planlagt at indgive, samtidig med at principperne om ligebehandling, solidaritet, proportionalitet og gennemsigtighed anvendes —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

#### *Artikel 1*

I gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1343 foretages følgende ændringer:

- (1) I artikel 2 foretages følgende ændringer:

- (a) stk. 1 affattes således:

"1. Unionen stiller et lån på højst 971 170 000 EUR til rådighed for Bulgarien. Lånet har en maksimal gennemsnitlig løbetid på 15 år."

- (b) stk. 2 affattes således:

"2. Rådighedsperioden for den finansielle støtte, der ydes ved denne afgørelse, er 39 måneder fra den første dag efter, at denne afgørelse har fået virkning."

- (c) stk. 4 affattes således:

"4. Den første rate frigives under forbehold af, at den i artikel 8, stk. 2, i forordning (EU) 2020/672 omhandlede låneaftale træder i kraft. Eventuelle efterfølgende rater frigives i overensstemmelse med vilkårene i nævnte låneaftale eller, hvor det er relevant, på betingelse af ikrafttrædelsen af et tillæg hertil eller i overensstemmelse med en ændret låneaftale indgået mellem Bulgarien og Kommissionen, der erstatter den oprindelige låneaftale."

- (2) Artikel 3 affattes således:

"Artikel 3

Bulgarien kan finansiere følgende foranstaltninger:

- (a) løntilskud til virksomheder, jf. "det bulgarske ministerråds dekret nr. 55 af 30. marts 2020"
- (b) løntilskud til virksomheder, jf. "det bulgarske ministerråds dekret nr. 151 af 3. juli 2020" som ændret ved dekret nr. 278 af 12. oktober 2020, dekret nr. 416 af 30. december 2020, dekret nr. 93 af 18. marts 2021, dekret nr. 213 af 1. juli 2021, dekret nr. 322 af 7. oktober 2021, dekret nr. 482 af 30. december 2021 og dekret nr. 40 af 31. marts 2022."

(3) Artikel 4 affattes således:

*"Artikel 4*

1. Bulgarien underretter senest den 30. marts 2021 og derefter hver sjette måned Kommissionen om afholdelsen af de planlagte offentlige udgifter, indtil alle de planlagte offentlige udgifter er blevet afholdt.
2. Hvis foranstaltningerne i artikel 3 tager udgangspunkt i planlagte offentlige udgifter og er genstand for en gennemførelsesafgørelse om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1343, underretter Bulgarien senest seks måneder efter datoen for vedtagelse af denne afgørelse og derefter hver sjette måned Kommissionen om gennemførelse af de planlagte offentlige udgifter, indtil den pågældende planlagte udgift er fuldt ud gennemført."

*Artikel 2*

Denne afgørelse er rettet til Republikken Bulgarien.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formand*