



Bruxelles, den 25.8.2022
COM(2022) 420 final

2022/0246 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Internationale Kornråd for så vidt angår en ændring af forretningsordenen i henhold til konventionen om kornhandel af 1995 med hensyn til den eksterne revisors kontraktperiode

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Internationale Kornråd i forbindelse med den påtænkte ændring af forretningsordenen i henhold til konventionen om kornhandel af 1995 (konventionen) for så vidt angår varigheden af den eksterne revisors kontrakt.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Konventionen om kornhandel af 1995

Konventionen har til formål at fremme det internationale samarbejde om alle forhold vedrørende handel med korn, at fremme udvidelsen af den internationale handel med korn og at sikre denne handels friest mulige forløb. Konventionen har desuden til formål i størst mulig udstrækning at bidrage til stabilitet på de internationale kornmarkeder i alle medlemmers interesse, at øge den globale fødevarerikkerhed og at skabe et forum for udveksling af oplysninger og drøftelse af medlemmernes anliggender vedrørende kornhandel.

Konventionen trådte i kraft den 1. juli 1995. Unionen er part i konventionen. Konventionen blev tiltrådt af Den Europæiske Union ved afgørelse 96/88/EF¹.

Konventionen blev indgået for en periode på tre år indtil den 30. juni 1998 og er siden da blevet forlænget regelmæssigt af Det Internationale Kornråd (herefter "IGC"). Konventionen forlænges hver gang for en periode på højst to år i overensstemmelse med konventionens artikel 33. Den blev senest forlænget ved en beslutning truffet af IGC den 7. juni 2021 og gælder indtil den 30. juni 2023.

2.2. Det Internationale Kornråd

IGC er en mellemstatslig organisation, der søger at opfylde de mål, der er fastsat i konventionens artikel 1. IGC har især til formål at:

- fremme det internationale samarbejde om alle forhold vedrørende handel med korn
- fremme udvidelse, åbenhed og retfærdighed for den internationale handel med korn
- bidrage til stabilitet på det internationale kornmarked, øge den globale fødevarerikkerhed og bidrage til udvikling af de lande, hvis økonomi afhænger af kommercielt salg af korn.

Disse målsætninger søges realiseret ved at forbedre gennemsigtigheden på markedet gennem udveksling af oplysninger, analyser og høringer om markedet og den politiske udvikling.

IGC har 30 medlemmer, bl.a. mange af verdens største kornproducenter samt importører. Ud over Unionen tæller Argentina, Australien, Canada, Det Forenede Kongerige, Egypten, Indien, Japan, Rusland, Ukraine og USA blandt medlemmerne. Derimod er hverken Kina eller Brasilien medlemmer.

De 30 medlemmer i IGC har et samlet antal stemmer på 2 000.

I forbindelse med budgetproceduren (se artikel 11 i konventionen), dvs. fastsættelse af medlemmernes årlige finansielle bidrag, har Unionen 369 stemmer i 2021/22².

¹ EFT L 21 af 27.1.1996, s. 47.

Med hensyn til beslutningstagning, dvs. når der afholdes afstemninger (se artikel 12 i konventionen), fordeles der 1 000 stemmer til 11 eksporterende medlemmer (herunder Unionen med 245 stemmer) og 1 000 stemmer til 19 importerende medlemmer. Det skal understreges, at IGC i princippet handler på grundlag af konsensus, og det er meget sjældent, at der bliver foretaget afstemning.

På møderne i IGC er Den Europæiske Union repræsenteret af Europa-Kommissionen. Medlemsstaterne kan deltage i IGC's møder, især i dets rådsmøder.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Det Internationale Kornråd

Den 14. april 2022 udsendte IGC's sekretariat et formelt forslag³ om ændring af artikel 31, litra a), i konventionens forretningsorden.

I overensstemmelse med tidligere drøftelser i IGC foreslog IGC's sekretariat at forlænge den eksterne revisors eventuelle kontraktperiode. Administrationsudvalget er i øjeblikket ved at udpege en uafhængig revisor for en periode på tre år med mulighed for én forlængelse i yderligere to år.

Ifølge forslaget kunne udpegelsen gælde for fem år med mulighed for forlængelses én gang i højst tre år.

Formålet med den foreslåede forlængelse af den mulige kontraktperiode for den eksterne revisor er at kunne forhandle en bedre pris med de potentielle kandidater.

På mødet den 10. maj 2022 behandlede administrationsudvalget forslaget og vedtog at henstille til IGC, at det skulle behandles⁴. På det møde foreslog Unionen, at IGC's beslutning træffes ved brevafstemning (dvs. skriftlig procedure) med frist den 30. november 2022. Dette vil gøre det muligt for Unionen at afslutte sine interne procedurer.

Selv om der ikke er fastsat specifikke bestemmelser i konventionen om brevstemmeproceduren (eller den skriftlig procedure), er der i henhold til konventionens artikel 14 vedrørende IGC's beslutninger intet krav om, at beslutningerne træffes på dets rådsmøde.

Den 6. juni 2022 godkendte medlemmerne på IGC's 56. rådsmøde Unionens anmodning og besluttede at følge den skriftlige procedure med henblik på at træffe beslutning om den foreslåede ændring med den frist, der er fastsat til den 30. november 2022⁵.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Unionen er den næststørste bidragsyder til IGC's budget, efter USA.

For at forbedre IGC's finansielle holdbarhed og undgå en unødvendig stigning i medlemmernes bidrag er det i Unionens interesse at støtte den foreslåede ændring af forretningsordenen.

Formålet med dette forslag er at indhente Rådets bemyndigelse til, at Kommissionen på Unionens vegne stemmer for den foreslåede ændring af forretningsordenen.

² Det Internationale Kornråd udøver sine aktiviteter på grundlag af regnskabsåret, der løber fra den 1. juli til den 30. juni.

³ IGC-dokument AC (21/22) 2/6 af 14.04.2022.

⁴ IGC-dokument GC 56/6 af 16.5.2022.

⁵ IGC-dokument GEN (21/22) 6 af 9.6.2022.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"⁶.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

IGC's påtænkte retsakt har til virkning at ændre forretningsordenen ved at ændre den eksisterende artikel for så vidt angår den eksterne revisors kontraktperiode. Forretningsordenen fastsætter nærmere regler for forvaltningen af konventionen, som er en international aftale, der er bindende for Unionen. Den påtænkte retsakt har derfor retsvirkning.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for konventionen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører handel med landbrugsprodukter.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

⁶ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 63 og 64.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

De foreslåede retsakter fra Det Internationale Kornråd vil ændre forretningsordenen i henhold til konventionen, og det er derfor hensigtsmæssigt at offentliggøre Rådets afgørelse i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Internationale Kornråd for så vidt angår en ændring af forretningsordenen i henhold til konventionen om kornhandel af 1995 med hensyn til den eksterne revisors kontraktperiode

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Konventionen om kornhandel af 1995 ("konventionen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 96/88/EF⁷ og trådte i kraft den 1. juli 1995. Konventionen blev oprindeligt indgået for en periode på tre år og er siden blevet forlænget regelmæssigt.
- (2) Konventionens forretningsorden blev godkendt af Det Internationale Kornråd den 6. juli 1995.
- (3) I henhold til artikel 31, litra a), i konventionens forretningsorden skal der udpeges en uafhængig ekstern revisor for treårsperiode, som kun kan forlænges én gang for en periode på højst to år.
- (4) Den 14. april 2022 foreslog sekretariatet for Det Internationale Kornråd at ændre artikel 31, litra a), med henblik på at forlænge perioden for den udpegede uafhængige eksterne revisor fra tre til fem år med mulighed for én forlængelse i en periode på højst tre år. Formålet med ændringen er at tilbyde en længere kontraktperiode til potentielle revisorer, som til gengæld vil kunne tilbyde mere konkurrencedygtige priser for deres ydelser⁸.
- (5) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Internationale Kornråd for så vidt angår ændringen af forretningsordenen i henhold til konventionen om den eksterne revisors kontraktperiode. Den foreslåede ændring har til formål at forbedre Det Internationale Kornråds finansielle holdbarhed og er derfor i Unionens interesse —

⁷ Rådets afgørelse 96/88/EF af 19. december 1995 om Det Europæiske Fællesskabs godkendelse af konventionen om kornhandel og konventionen om fødevarerhjælp, der tilsammen udgør den internationale kornoverenskomst af 1995 (EFT L 21 af 27.1.1996, s. 47).

⁸ Det Internationale Kornråd, AC (21/22) Misc.1 af 14. april 2022.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Internationale Kornråd, skal være at stemme for en ændring af artikel 31, litra a), i forretningsordenen i henhold til konventionen om kornhandel af 1995 i overensstemmelse med det forslag, der er fremsendt af sekretariatet for Det Internationale Kornråd den 14. april 2022 med henblik på at forlænge den eksterne revisors kontraktperiode.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*