



Bruxelles, den 16.9.2022
COM(2022) 421 final

2022/0247 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Unionens vegne og om den midlertidige anvendelse af gennemførelsesprotokollen til fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mauritius (2022-2026)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mauritius blev undertegnet den 21. december 2012 og trådte i kraft den 28. januar 2014 med en gyldighedsperiode på 6 år. Medmindre den opsiges af en af parterne, forlænges den stiltiende for yderligere perioder på 3 år og er derfor stadig i kraft. Den seneste protokol om gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen omfattede en periode på 4 år fra datoen for dens midlertidige anvendelse, dvs. fra datoen for dens undertegnelse. Den blev undertegnet den 8. december 2017 og udløb den 7. december 2021.

Der blev opnået enighed om en seks måneders forlængelse af protokollen i form af brevveksling mellem Den Europæiske Union og Mauritius, og den blev undertegnet den 5. april 2022.

På grundlag af de relevante forhandlingsdirektiver¹ har Kommissionen ført forhandlinger med Mauritius om at indgå en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Mauritius. Efter afslutningen af disse forhandlinger blev der den 7. maj 2022 paraferet en ny protokol.

Formålet med forslaget er at godkende undertegnelsen af gennemførelsesprotokollen.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Hovedformålet med den nye protokol er at skabe en ajourført ramme, der tager hensyn til prioriteterne i den reformerede fælles fiskeripolitik og dens eksterne dimension. Dette vil bidrage til at videreføre og styrke det strategiske partnerskab mellem Den Europæiske Union og Mauritius. Den nye protokol vil sætte dem i stand til at arbejde tættere sammen om at fremme en bæredygtig fiskeripolitik i overensstemmelse med målet om at bevare havets biologiske ressourcer, som er anerkendt i EU-retten, en forsvarlig udnyttelse af fiskeressourcerne i Mauritius' farvande og Mauritius' bestræbelser på at udvikle en bæredygtig havøkonomi i begge parter interesse. Dette samarbejde vil også bidrage til at fremme anstændige arbejdsvilkår i fiskerisektoren.

Den nye protokol giver EU-fartøjer fiskerimuligheder i Mauritius' farvande. Dette er baseret på den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning og henstillingerne fra den regionale fiskerierorganisation, der forvalter stærkt vandrende fiskebestande, Tunkommissionen i Det Indiske Ocean, i givet fald inden for grænserne af det disponible overskud. Kommissionen har bl.a. baseret sin forhandlingsposition på resultaterne af en evaluering af den foregående protokol (2017-2021) og en undersøgelse af mulighederne for at indgå en ny protokol. Begge blev foretaget af eksterne eksperter.

Protokollen indeholder følgende fiskerimuligheder:

- 40 notfartøjer til tunfiskeri
- 45 langlinefartøjer med flydeline.

¹ Vedtaget på den 3813. samling i Rådet (konkurrenceevne (det indre marked, industri, forskning og rummet)) den 28.9.2021.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forhandlingerne om en ny protokol indgår som led i EU's optræden udadtil over for landene i Afrika, Caribien og Stillehavet, og der tages navnlig hensyn til Unionens mål vedrørende respekt for de demokratiske principper og menneskerettighederne.

EU og Mauritius er parter i den foreløbige aftale, der blev undertegnet den 29. august 2009. Heraf fremgik en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale ("ØPA") mellem landene i det østlige og sydlige Afrika på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side. Forhandlingerne om en ny protokol er i overensstemmelse med ØPA'en, som indeholder bestemmelser om samarbejde mellem parterne om handel med og udvikling af fiskeri, havfiskeri, ferskvandsfiskeri og akvakultur.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget er artikel 43, stk. 2, i TEUF, hvori fastlægges den fælles fiskeripolitik, og artikel 218, stk. 5, i TEUF, hvoraf fremgår, at Rådet på forslag af forhandleren vedtager en afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse af aftalen og om nødvendigt en midlertidig anvendelse heraf inden ikrafttrædelsen af aftaler mellem EU og tredjelande.

I henhold til artikel 17, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union varetager Kommissionen EU's repræsentation udadtil, undtagen i spørgsmål, der henhører under den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik. Derfor er det alene tjenestemænd, der er udpeget af Kommissionen, som har beføjelse til at undertegne en aftale mellem Unionen og et tredjeland.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget hører under Den Europæiske Unions enekompetence.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget står i et rimeligt forhold til målet om etablering af en retlig, miljømæssig, økonomisk og social forvaltningsramme for EU-fartøjers fiskeri i tredjelandetsfarvande, som er fastsat i artikel 31 i forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik. Det er i overensstemmelse med nævnte bestemmelser og med bestemmelserne om finansiel bistand til tredjelande, der er fastsat i nævnte forordnings artikel 32.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

I 2021 gennemførte Kommissionen en efterfølgende evaluering af protokollen for 2017-2021 til fiskeripartnerskabsaftalen med Mauritius såvel som en forhåndsevaluering af en eventuel fornyelse af protokollen.

I evalueringen af protokollen for 2017-2021² blev det konkluderet, at den supplerede de øvrige adgangsordninger, der er indført i regionen, og som gør det muligt for EU-fartøjer at

² ISBN: 978-92-76-38078-8 doi: 10.2771/046775.

optimere udnyttelsen af vandrende bestande inden for rammerne af de regionale regler, der er fastsat af Tunkommissionen i Det Indiske Ocean. Den var relevant for EU-interessenternes behov, da den gav EU-redere forudsigelig adgang til et produktivt fiskeriområde, hvor målarterne er rigelige. Adgang til Mauritius' farvande giver EU's langlinefartøjer med base i La Réunion mulighed for at udvide fiskeriområderne til de tilstødende farvande. EU's tunfiskerflådes aktiviteter i Mauritius' farvande og i Det Indiske Ocean som helhed har haft betydelige positive socioøkonomiske virkninger for Mauritius, og EU's finansielle modydelse er i det store og hele blevet tilpasset de fiskerimuligheder, der udnyttes. Med hensyn til sektorstøtte bemærkes det i evalueringen, at programmet er blevet gennemført med forsinkelser, og at et fremtidigt sektorstøtteprogram først og fremmest bør sigte mod at styrke Mauritius' kapacitet til at opfylde sine internationale forpligtelser, navnlig forpligtelserne vedrørende videnskabelige observationer, prøveudtagning af fangster og havneinspektioner. Et fremtidigt sektorstøtteprogram kunne også bidrage til at udvikle den nationale fiskerisektor gennem støtte til ikkeindustrielle fiskere og udvikling af et halvindustrielt segment. I evalueringen var der en anbefaling om at øremærke en del af de midler, der er til rådighed til ansættelse af en ekstern teknisk assistent, til at koordinere og lette gennemførelsen af sektorstøtteprogrammet.

For EU er det vigtigt at opretholde et instrument, der muliggør et tæt sektorsamarbejde med et land, der er en vigtig økonomisk partner, en leverandør af fiskevarer til EU, interessenter på den internationale scene og fiskepladser, der er af interesse for EU-flåden.

- **Høringer af interesserede parter**

Som led i evalueringen hørte Kommissionen medlemsstaterne, repræsentanter for branchen og internationale civilsamfundsorganisationer samt Mauritius' fiskeriforvaltning og civilsamfund. Der fandt også høringer sted i Det Rådgivende Råd for Højsøflåden. Det er på baggrund af disse høringer konkluderet, at det er til fordel for Den Europæiske Union og Mauritius at indgå en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Kommissionen har gjort brug af en uafhængig konsulent ved de efterfølgende og forudgående evalueringer i overensstemmelse med artikel 31, stk. 10, i forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik.

- **Grundlæggende rettigheder**

Den forhandlede aftale indeholder en klausul om konsekvenserne af krænkelse af de væsentlige menneskerettighedselementer i artikel 9 i Cotonouaftalen eller den tilsvarende artikel i den efterfølgende aftale.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Den årlige finansielle modydelse på 725 000 EUR er baseret på:

- a) en referencemængde på 5 500 ton til et årligt beløb for adgang på 275 000 EUR
- b) støtte til udvikling af Mauritius' sektorpolitik for fiskeri på 275 000 EUR om året og
- c) støtte til udvikling af havpolitikken og den blå økonomi på 175 000 EUR om året.

Denne støtte opfylder målene om samarbejde inden for havøkonomi, akvakultur, bæredygtig udvikling af havene, maritim fysisk planlægning, havenergi og havmiljø samt udvikling af havpolitikken og den blå økonomi.

Det årlige beløb til forpligtelses- og betalingsbevillinger fastsættes under den årlige budgetprocedure, herunder den reserve for protokoller, der endnu ikke er trådt i kraft ved årets begyndelse³.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Kontrolforanstaltningerne er fastlagt i fiskeripartnerskabsaftalen og den tilhørende gennemførelsesprotokol.

³ I overensstemmelse med punkt 20 i den interinstitutionelle aftale om budgetsamarbejde (EUT L 433I af 22.12.2020).

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Unionens vegne og om den midlertidige anvendelse af gennemførelsesprotokollen til fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mauritius (2022-2026)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 28. januar 2014 vedtog Rådet afgørelse 2014/146/EU¹ om indgåelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mauritius (i det følgende benævnt "aftalen").
- (2) I den første protokol² til aftalen fastsattes for en periode på 3 år de fiskerimuligheder, som EU-fartøjerne fik tildelt i det fiskeriområde, der henhører under Mauritius' farvande, og Unionens finansielle modydelse. Anvendelsesperioden for denne protokol udløb den 27. januar 2017.
- (3) I den anden protokol³ til aftalen fastsattes for en periode på 4 år de fiskerimuligheder, som EU-fartøjerne fik tildelt i det fiskeriområde, der henhører under Mauritius' farvande, og Unionens finansielle modydelse. Anvendelsesperioden for denne protokol udløb den 7. december 2021.
- (4) En aftale i form af brevveksling mellem Den Europæiske Union og Mauritius⁴ blev godkendt ved Rådets afgørelse (EU) 2022/614⁵ om forlængelse af anvendelsesperioden for den seneste protokol indtil den 4. oktober 2022.

¹ Rådets afgørelse 2014/146/EU af 28. januar 2014 om indgåelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mauritius (EUT L 79 af 18.3.2014, s. 2).

² Protokol om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mauritius (EUT L 79 af 18.3.2014, s. 9).

³ Rådets afgørelse (EU) 2017/1960 af 23. oktober 2017 om undertegnelse på Unionens vegne og midlertidig anvendelse af protokollen om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mauritius (EUT L 279 af 28.10.2017, s. 1).

⁴ Rådets afgørelse (EU) 2022/614 af 11. februar 2022 om undertegnelse på Unionens vegne og om midlertidig anvendelse af aftalen i form af brevveksling mellem Den Europæiske Union og Republikken Mauritius om forlængelse af protokollen om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mauritius, (EUT L 115 af 13.4.2022, s. 43).

⁵ Rådets afgørelse (EU) 2022/614 af 11. februar 2022 om undertegnelse på Unionens vegne og om midlertidig anvendelse af aftalen i form af brevveksling mellem Den Europæiske Union og

- (5) Den 28. september 2021 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger med Mauritius om indgåelse af en ny protokol om gennemførelse af aftalen.
- (6) Disse forhandlinger lykkedes, og den 7. maj 2022 blev der parafereet en ny protokol om gennemførelse af aftalen (i det følgende benævnt "protokollen") for en periode på 4 år.
- (7) Formålet med protokollen er at gennemføre aftalen for at sætte Den Europæiske Union og Mauritius i stand til at arbejde tættere sammen om at fremme samarbejdet inden for havøkonomi, akvakultur, bæredygtig udvikling af havene, maritim fysisk planlægning, havenergi og havmiljø, udvikling af havpolitik og blå økonomi og samtidig bidrage til anstændige arbejdsvilkår i fiskerisektoren.
- (8) Protokollen bør derfor undertegnes på Unionens vegne med forbehold af senere indgåelse.
- (9) Protokollen bør gennemføres så hurtigt som muligt i betragtning af den økonomiske betydning, der er knyttet til Unionens fiskeri i Mauritius' fiskeriområde, og behovet for i videst muligt omfang at begrænse den periode, hvor sådanne fiskeriaktiviteter afbrydes.
- (10) Protokollen bør derfor anvendes midlertidigt ved undertegnelsen, og denne afgørelse bør træde i kraft ved vedtagelsen.
- (11) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse er hørt i overensstemmelse med artikel 42 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725⁶ og afgav rådgivning den [indsæt dato] —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Undertegnelsen af protokollen til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Mauritius (2022-2026) godkendes herved på Unionens vegne med forbehold af indgåelse af nævnte protokol.

Teksten til den protokol, der skal undertegnes, er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Rådets Generalsekretariat udarbejder fuldmagtsinstrumentet til undertegnelse af aftalen, med forbehold af senere indgåelse, til den person, der er udpeget af Kommissionen.

Artikel 3

I henhold til protokollens artikel 18 anvendes protokollen midlertidigt fra datoen for dens undertegnelse, indtil den træder i kraft.

Republikken Mauritius om forlængelse af protokollen om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mauritius, (EUT L 115 af 13.4.2022, s. 43).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF ([EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39](#)).

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*