



Bruxelles, den 9.9.2022
COM(2022) 451 final

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det 19. møde i konferencen mellem parterne i konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES CoP19)

(Panama City, Panama, den 14.-25. november 2022)

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 19. møde i konferencen mellem parterne i konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES CoP19) i forbindelse med den planlagte vedtagelse af beslutninger om bl.a. ændring af konventionens tillæg.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter

Konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter ("konventionen" eller CITES) har til formål at beskytte vilde dyr og planter mod overudnyttelse gennem international handel. Konventionen trådte i kraft den 1. juli 1975.

Den Europæiske Union og alle dens medlemsstater er parter i konventionen¹.

2.2. Konferencen mellem parterne i konventionen

Partskonferencen er konventionens beslutningstagende organ, der er oprettet i henhold til konventionens artikel XI. Partskonferencen mødes hvert andet eller tredje år for at evaluere konventionens gennemførelse. Den behandler og vedtager navnlig forslag til ændring af listerne over arter i tillæg I og II til konventionen. Partskonferencen behandler også diskussionsdokumenter og rapporter fra parterne, de stående udvalg, sekretariatet og arbejdsgrupperne og anbefaler foranstaltninger til en mere effektiv gennemførelse af konventionen.

Partskonferencen træffer så vidt muligt beslutning om forslag til ændring af tillæg I og II ved konsensus. Hvis partskonferencen ikke når til enighed, skal der stemmes om beslutningerne, som kan vedtages med to tredjedeles flertal blandt de tilstedeværende og stemmeberettigede repræsentanter i henhold til konventionens artikel XV, stk. 1, litra b). Hver part har én stemme, undtagen regionale organisationer for økonomisk integration, som inden for deres kompetenceområder har "stemmeret med et antal stemmer svarende til antallet af deres medlemsstater, der er parter i konventionen", jf. konventionens artikel XXI stk. 5. EU og medlemsstaterne udøver deres stemmeret skiftevis, afhængigt af emnet for den beslutning, der skal træffes. Med hensyn til beslutninger om ændring af tillæggene udøves stemmerettighederne af Unionen, eftersom CITES-tillæggene er gennemført i den relevante EU-lovgivning.²

2.3. Partskonferencens forventede beslutninger

Mellem den 14. og 25. november 2022 skal partskonferencen på sit 19. møde træffe beslutning om 52 forslag til ændring af CITES-tillæggene ("forslag til optagelse på listerne"). Formålet med at optage bestemte arter eller grupper af arter på listerne er at overvåge og regulere (tillæg II) eller generelt forbyde (tillæg I) kommerciel handel med disse arter.

¹ Rådets afgørelse (EU) 2015/451 af 6. marts 2015 om Den Europæiske Unions tiltrædelse af konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES), EUT L 75 af 19.3.2015, s. 1.

² Rådets forordning (EF) nr. 338/97 om beskyttelse af vilde dyr og planter ved kontrol af handelen hermed (EFT L 61 af 3.3.1997, s. 1) og de relevante gennemførelsesretsakter.

Tillæggene er som integrerede dele af konventionen juridisk bindende. I henhold til konventionens artikel XV, stk. 1, litra c), træder de ændringer, der vedtages af partskonferencen, i kraft 90 dage efter partskonferencens afslutning.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Som part i konventionen skal Unionen tage stilling til hvert af forslagene til optagelse på listerne og til de mange andre beslutningsudkast på partskonferencens dagsorden. Forslagene til optagelse på listerne — herunder dem, som Unionen har forelagt — og de øvrige foreslåede partskonferencebeslutninger er blevet gennemgået af eksperter fra Kommissionen og medlemsstaterne, herunder med hensyn til deres potentielle indvirkning på relevante EU-regler og -politikker. Den holdning, som Kommissionen foreslår, er baseret på disse ekspertdrøftelser, som har fundet sted inden for rammerne af Kommissionens relevante ekspertgrupper.

Forslagene til optagelse på listerne og flere af de øvrige udkast til partskonferencebeslutninger kan berøre EU-reglerne eller ændre deres anvendelsesområde, hovedsagelig fordi de vil medføre ændringer af relevant EU-lovgivning og gennemførelsesbestemmelser. Ændringer til konventionens tillæg skal afspejles i EU-retten i form af tilsvarende ændringer af Rådets forordning (EF) nr. 338/97 og, hvis det er relevant, gennemførelsesforordningerne hertil. Dette vil føre til indførelse eller fjernelse af restriktioner for handel fra, til og inden for EU for de arter, der er berørt af disse ændringer.

Kommissionen er i regelmæssig kontakt med interessenter med interesse i spørgsmål, der er omfattet af konventionen, såsom ikke-statslige miljøorganisationer, repræsentanter for erhvervssektorer, der beskæftiger sig med handel med eller anvendelse af produkter fra vilde dyr og planter, samt jagt- eller fiskeriorganisationer. Den 15. juli 2022 afholdt Kommissionen et høringsmøde med interesserede parter for at indhente deres synspunkter om de spørgsmål, der drøftes på CITES CoP19. Kommissionen har taget behørigt hensyn til interessenternes input ved udarbejdelsen af forslaget til Rådets afgørelse.

Yderligere analyser af partskonferenceforslag foretages af CITES-sekretariatet og eksperter fra specialiserede organisationer såsom Den Internationale Union for Naturbevarelse (IUCN), netværket til overvågning af handel med vilde dyr (TRAFFIC) og FN's Fødevarer- og Landbrugsorganisations (FAO) ekspertpanel til vurdering af forslag til optagelse på CITES-liste over arter. De fleste af disse analyser var ikke tilgængelige på tidspunktet for Kommissionens forslag. Der bør fuldt ud tages hensyn hertil, når forslaget skal drøftes med medlemsstaterne i Rådet.

Flere arbejdsdokumenter til CITES CoP19 forelå heller ikke i tide til, at Kommissionen på nuværende tidspunkt kunne foreslå en EU-holdning. Kommissionen foreslår derfor, at holdningerne til disse spørgsmål fastlægges under drøftelserne i Rådets arbejdsgruppe eller under partskonferencens møde for dokumenter, der først foreligger på det tidspunkt.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har

retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Dette omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"³.

4.1.2. *Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Partskonferencen er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig CITES.

Flere af de retsakter, som partskonferencen skal vedtage, udgør retsakter, der har retsvirkninger. De ændrede tillæg, som er en integreret del af konventionen, vil være folkeretligt bindende. Nogle af de andre partskonferencebeslutninger vil få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen, navnlig Kommissionens forordning (EF) nr. 865/2006⁴ og Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 792/2012⁵. Dette skyldes, at begge disse retsakter er nøje afstemt med de relevante regler for gennemførelse af konventionen som besluttet af partskonferencen.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. **Materielt retsgrundlag**

4.2.1. *Principper*

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

Hvis den påtænkte retsakt samtidigt har flere formål eller elementer, der er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet, skal det materielle retsgrundlag for en afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, undtagelsesvis omfatte de dertil svarende forskellige retsgrundlag.

4.2.2. *Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

De planlagte beslutninger fra partskonferencen forfølger mål og består af led på områderne "miljø" og "handel". Den påtænkte retsakts elementer er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet.

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

⁴ Kommissionens forordning (EF) nr. 865/2006 af 4. maj 2006 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 338/97 om beskyttelse af vilde dyre- og plantearter ved kontrol af handelen hermed.

⁵ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 792/2012 af 23. august 2012 om fastsættelse af regler for udformningen af tilladelser, certifikater og andre dokumenter, der er omhandlet i Rådets forordning (EF) nr. 338/97 om beskyttelse af vilde dyr og planter ved kontrol af handelen hermed og om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 865/2006.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse omfatter derfor følgende bestemmelser: artikel 192, stk. 1, og artikel 207, stk. 3 og stk. 4, første afsnit.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 192, stk. 1, og artikel 207, stk. 3 og 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det 19. møde i konferencen mellem parterne i konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES CoP19)

(Panama City, Panama, den 14.-25. november 2022)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, og artikel 207, stk. 3 og 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter ("konventionen"), som Unionen tiltrådte ved Rådets afgørelse (EU) 2015/451 af 6. marts 2015⁶, trådte i kraft den 1. juli 1975.
- (2) I henhold til konventionens artikel XI, stk. 3, kan partskonferencen bl.a. vedtage beslutninger om ændring af tillæggene til konventionen.
- (3) Partskonferencen skal på sit 19. møde den 14.-25. november 2022 vedtage beslutninger om 52 forslag til ændring af konventionens tillæg samt om en lang række andre spørgsmål vedrørende konventionens gennemførelse og fortolkning.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på partskonferencen, bør fastlægges, da ændringerne af tillæggene vil være bindende for Unionen, og flere andre beslutninger vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-retten. Disse omfatter navnlig Kommissionens forordning (EF) nr. 865/2006 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 338/97 om beskyttelse af vilde dyr og planter ved kontrol af handelen hermed og Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 792/2012 om fastsættelse af regler for udformningen af tilladelser, certifikater og andre dokumenter, der er omhandlet i Rådets forordning (EF) nr. 338/97 om beskyttelse af vilde dyr og planter ved kontrol af handelen hermed og om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 865/2006.
- (5) Den foreslåede holdning, der skal indtages til de forskellige forslag inden partskonferencen, er baseret på en ekspertanalyse af deres fordele under hensyntagen til konventionens bestemmelser i lyset af den bedste tilgængelige videnskabelige dokumentation samt deres overensstemmelse med relevante EU-regler og -politikker

⁶ EUT L 75 af 19.3.2015, s. 1.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 19. møde i konferencen mellem parterne i konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter, er fastlagt i bilagene.

Artikel 2

Hvis det er sandsynligt, at den holdning, der er omhandlet i artikel 1, vil blive påvirket af nye videnskabelige eller tekniske oplysninger, der forelægges efter vedtagelsen af denne afgørelse og før eller under CITES CoP19, eller hvis der fremsættes reviderede eller nye forslag på dette møde, hvortil der endnu ikke er nogen EU-holdning, fastlægges Unionens holdning ved koordinering på stedet, inden partskonferencen skal træffe beslutning om disse forslag. I sådanne tilfælde skal Unionens holdning være i overensstemmelse med principperne i bilagene til denne afgørelse.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*