



## Skriftlig forelæggelse af forhandlingsoplæg om nye tiltag til håndtering af høje energipriser

---

Dato  
19. oktober 2022

Europa-Kommissionen har den 18. oktober 2022 fremsat en ny energipakke, der supplerer allerede vedtagne tiltag til håndtering af de udfordringer, som høje og svingende energipriser giver for de europæiske borgere og virksomheder.

Pakken består af en meddelelse, der udstikker retning for mulige kommende initiativer og et konkret forordningsforslag, der med hjemmel i EU-Traktatens krisebestemmelse (artikel 122) har til hensigt at indføre en række midlertidige tiltag til håndtering af situationen. Forslaget skal vedtages med kvalificeret flertal i Rådet.

Energipakken forventes i generelle vendinger at blive drøftet på mødet i Det Europæiske Råd (DER) den 20.-21. oktober 2022, hvor håndtering af energikrisen er på dagsordenen. Der ventes vedtaget konklusioner fra mødet, herunder om energidrøftelsen.

Selve behandlingen af det konkrete forordningsforslag vil dog først ske efterfølgende i Rådet. Det tjekkiske formandskab har allerede indikeret, at de forventer at indkalde til et ekstraordinært energirådsmøde den 24. november med henblik på vedtagelse af forslaget. Formandskabet har desuden d.d. sat energipakken på energirådsmødet den 25. oktober til præsentation og politisk drøftelse.

I forbindelse med forberedelserne af DER er der fra DER-formandens side lagt op til, at DER skal nå til politisk enighed om hovedelementerne i en række af de indsatser, der er skitseret i Kommissionens pakke, samt *foreslå* visse andre. Der er imidlertid pres fra en række lande for en mere forpligtende beslutning om, at DER skal nå til principiel politisk enighed om at indføre eller implementere bestemte forslag. Dette gælder bl.a. forslag om indførsel af en prisloftsmodel, som der pt. alene i konklusionerne er lagt op til bør "foreslås" nærmere. Såfremt der under forhandlingerne på DER måtte være opbakning til en forpligtende beslutning på dette punkt eller andre, kan det ikke udelukkes, at dette vil være af større rækkevidde. Sagen forelægges derfor til forhandlingsoplæg.



Det skal understreges, at der alene er tale om et forhandlingsoplæg til brug for det kommende møde i DER på baggrund af en pakke fra Kommissionen, der først er fremsat tirsdag den 18. oktober. Det har på den baggrund ikke været muligt at kortlægge de potentielt vidtrækkende konsekvenser af pakken endnu. Mandatet forholder sig også derfor alene overordnet til pakkens elementer til brug for drøftelsen på DER. Forelæggelsen fungerer dog også som orientering af udvalget om energipakken forud for energirådsmødet den 25. oktober.

Der vil derfor som sædvanligt blive forelagt forhandlingsoplæg om regeringens stillingtagen til det konkrete forslag efterfølgende som led i energiministrenes behandling af forslaget. Jeg vil også her kunne redegøre mere detaljeret for regeringens vurdering af forslagets konsekvenser og regeringens holdning til de enkelte dele.

### Energipakken

EU har allerede vedtaget en række tiltag med henblik på at forberede sig på den kommende vinter. På trods af fyldte gaslagre samt reduktionsmål på gas- og elforbruget vil der stadig være behov for at forberede sig på mulige afbrydelser af bl.a. gasforsyningerne samt lægge fundamentet frem mod næste vinter (2023/2024). Det gælder særligt i forhold til fyldning af EU's gaslagre.

I lyset af den krise, som EU står overfor, og det betydelige pres, der er på borgere og virksomheder som følge af de høje priser, er regeringen generelt positiv over for indførsel af nye fælleseuropæiske tiltag, der kan hjælpe til med at håndtere de høje energipriser.

Regeringen ser det som nødvendigt, at EU og medlemsstaterne står sammen i den aktuelle situation, og af den grund er det meget vigtigt, at nye tiltag samtidig er med til at sikre EU's forsyningssikkerhed, ikke øger gasforbruget, ikke har u hensigtsmæssige finansielle konsekvenser for medlemsstaterne eller skader integriteten af det indre marked. Regeringen forfølger derfor en positiv, løsningsorienteret og budgetansvarlig dansk linje sammen med ligesindede lande.

Regeringen hilser generelt energipakken velkommen. De enkelte elementer i forordningsforslaget er ved at blive analyseret nærmere, og forslaget vil blive forelagt for udvalget til forhandlingsoplæg på et senere tidspunkt.



Det konkrete forordningsforslag har bl.a. fokus på: a) tiltag til koordination af gasindkøb på EU-niveau, herunder i forhold til fyldning af EU's gaslagre, b) obligatoriske solidaritetsbestemmelser i tilfælde af gasmangel i enkelte EU-lande, c) håndtering af høje gaspriser via udarbejdelse af nyt benchmark for LNG (flydende gas) samt d) beføjelser til Kommissionen til at fremsætte forslag til en priskorridormekanisme på TTF, hvis gaspriserne bliver ekstremt volatile og høje. TTF ("Title Transfer Facility") er den toneangivende gasbørs i Europa.

Kommissionen har derudover siden starten af 2022 intensiveret kontakten til pålidelige gas- og LNG-leverandører som f.eks. USA, Canada og Norge. Kommissionen lægger med energipakken op til at fortsætte arbejdet hermed. Det gælder også i forhold til at fortsætte engagementet og solidariteten med øvrige lande på Balkan og det Østlige Partnerskab i forhold til EU's energiplatform, synkronisering af elnettene og udbygning af gasforbindelser.

Regeringen støtter op herom og lægger derfor stor vægt på, at dialogen med pålidelige tredjelande om gasforsyninger mv. fortsættes og intensiveres med henblik på at sikre lave energipriser og EU's forsyningssikkerhed.

Fsva. EU's energiplatform foreslår Kommissionen bl.a. at operationalisere platformen. Hensigten hermed er bl.a. at sikre de rette lovgivningsmæssige rammer for håndtering af fælles gasindkøb på EU-niveau, men først og fremmest at få koordineret fyldningen af gaslagrene i overensstemmelse med det allerede vedtagne fyldningsmål for 2023 på 90 pct.

Regeringen er generelt positiv over for at se nærmere på, hvordan EU's energiplatform kan operationaliseres og anvendes med henblik på at sikre, at de kommercielle gasaktører ikke overbyder hinanden og dermed presser gaspriserne op. Det gælder også i forhold til fyldning af gaslagre, hvor det er vigtigt at sikre, at gaslagre ikke fyldes på samme tid. Den høje efterspørgsel efter gas over sommeren kan således have været en medvirkende årsag til, at gaspriserne blev øget til et ekstraordinært højt niveau. Gaspriserne er efterfølgende faldet. Regeringen vil analysere forslagets bestemmelser om fælles gasindkøb nærmere og lægger i den forbindelse generelt vægt på, at forpligtelser til at indgå i fælles gasindkøb ikke griber uhensigtsmæssig ind i de gaskontrakter, som kommercielle gasaktører har indgået allerede.



Forordningsforslaget indeholder ikke egentlige prisloftsmodeller på hhv. engrosmarkedet eller på elektricitet produceret på gas (den "iberiske model").

Kommissionen foreslår for indeværende, at der som supplement til det toneangivende prisindeks, TTF, for gaspriser udvikles et supplerende prisindeks for LNG, som kan udgøre en mere præcis basis for LNG-transaktioner. TTF reflekterer særligt situationen i Nordvesteuropa, hvor der pt. ses mangler i gasforsyningen og infrastrukturflaskehalse, men den har også en vis effekt på priserne på langsigtede kontrakter uden for Nordvesteuropa og LNG-kontrakter.

Det foreslås desuden, at Kommissionen får beføjelser til at fremsætte et forslag, der i tilfælde af høje gaspriser, midlertidigt kan indføre en begrænsning på gaspriserne på TTF via en priskorrektionsmekanisme. Effekten heraf vil være som et prisloft, som først aktiveres, når særlige forhold gør sig gældende.

Regeringen er åben over for at se nærmere på muligheden for at udarbejde en ny benchmark for LNG, men lægger vægt på, at det ikke må skade EU's forsyningssikkerhed.

Regeringen noterer sig samtidig, at der foreslås indført en mulighed for at indføre midlertidige prisbegrænsninger på TTF, hvis gaspriserne tilsiger dette. Regeringen lægger i den forbindelse stor vægt på, at indførsel af en sådan mekanisme ikke må skade EU's forsyningssikkerhed eller gasforsyninger på tværs af EU-landene, øge det europæiske gasforbrug, at det ikke bør føre til kompensationskrav eller skade integriteten af det indre marked. En forøgelse af det europæiske gasforbrug vil i en situation, som den nuværende ikke være hensigtsmæssig.

Regeringen ønsker derfor alene, at der først træffes konkrete beslutninger om indførelse af yderligere prislofter, når der foreligger et oplyst beslutningsgrundlag, hvor konsekvenserne er belyst og tilstrækkeligt funderet.

Regeringen lægger derfor stor vægt på, at hvis der på europæisk niveau skal indføres en prisloftsmodel som fx den iberiske model, at så bør tiltaget så vidt muligt ikke skade EU's forsyningssikkerhed, føre til en forøgelse af det europæiske gasforbrug eller øge gaspriserne på gas, der anvendes til opvarmning eller industri. Tiltaget bør heller ikke medføre behov for yderligere europæisk finansiering, herunder særligt



yderligere fælleseuropæisk gældsstiftelse med henblik på tilskud – idet lånemodeller evt. kan overvejes, såfremt der er behov og under en række specifikke betingelser. Det er også vigtigt, at tiltaget ikke fører til kompensationskrav fra el- og gasaktører, der pga. allerede indgåede aftaler står til at tabe profit på indførsel af et prisloft, ligesom det ikke må øge risikoen for, at EU-lande finansierer billig elektricitet i tredje-lande i forbindelse med eksport af elektricitet via eksisterende elforbindelser. Samtidig tilsiger den seneste tids fald i de europæiske gaspriser, at beslutninger om konkrete prisloftmodeller ikke forceres uforholdsmæssigt taget de uafklarede, men potentielt vidtrækkende risici i betragtning.