



Bruxelles, den 9.11.2022
COM(2022) 597 final

2022/0371 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

**om oprettelse af et instrument med henblik på at yde støtte til Ukraine i 2023
(makrofinansiel bistand +)**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Ruslands seneste eskalering af den brutale angrebskrig mod Ukraine bekræfter landets faste målsætning om at krænke Ukraines grundlæggende ret til uafhængighed, suverænitet og territorial integritet inden for dets internationalt anerkendte grænser og om at knuse dets levedygtighed som stat. Det mod og den beslutsomhed, som det Ukrainske folk har udvist i kampen om at beskytte deres land, fortjener dyb respekt og taknemmelighed.

I en Team Europe-tilgang har EU, dets medlemsstater og de europæiske finansielle institutioner siden begyndelsen af Ruslands angrebskrig mobiliseret 19,7 mia. EUR til støtte for Ukraines økonomiske, sociale og finansielle modstandsdygtighed. Dette beløb omfatter støtte fra Unionens budget (12,4 mia. EUR), herunder makrofinansiell bistand, støtte fra Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling, som er helt eller delvis garanteret over Unionens budget, såvel som yderligere finansiell støtte fra medlemsstaterne (7,3 mia. EUR).

EU-budgettet har navnlig via det europæiske naboskabsinstrument og instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde, ydet omfattende reform- og investeringsstøtte til Ukraine siden 2014. Siden Rusland indledte sin angrebskrig, har denne støtte været omdirigeret til især nødhjælp og i stigende grad til rehabilitering af beskadigede/ødelagte nationale og kommunale infrastrukturer og boliger. Det er vigtigt at videreføre denne støtte som et supplement gennem MFA+-instrumentet, bl.a. gennem reformer i forbindelse med Ukraines vej til integration i Europa.

Rådet har også truffet afgørelse om bistandsforanstaltninger til at støtte Ukraines væbnede styrker inden for rammerne af den europæiske fredsfacilitet, som beløber sig til 3,1 mia. EUR, samt en militær bistandsmission til støtte for Ukraine, hvor der er afsat 0,1 mia. EUR til at dække af de fælles udgifter til uddannelse af 15 000 soldater som et første skridt. EU og medlemsstaterne har også ydet helt enestående nødhjælp via EU-civilbeskyttelsesmekanismen; dette udgør den største nødhjælpsoperation siden mekanismens oprettelse, og takket være indsatsen er der blevet kanaliseret millionvis af nødhjælpsforsyninger til Ukraine og regionen.

Ruslands angrebskrig har påført Ukraines økonomi, befolkning og erhvervsliv umådelig skade. På kort sigt forventer Den Internationale Valutafond, at Ukraines økonomi vil være skrumpet med helt op til 35 % i faste priser ved årets udgang. Inflationen er steget og ventes at nå op på 30 % inden udgangen af 2022 som følge af knapheden på varer, logistiske forsyningsvanskeligheder og finansieringen af regeringens behov gennem pengeskabelse.

På grund af Ruslands igangværende krig forventes Ukraine at stå med et betydeligt finansieringsbehov i 2023. Ifølge de ukrainske myndigheders seneste skøn (i samarbejde med Den Internationale Valutafond) vil der være en vedvarende finansieringskløft på mellem 3 og 4 mia. EUR om måneden i 2023. Ukraine vil fortsat have et stort behov for finansiering på kort sigt til at opretholde vigtige statslige funktioner, sikre makroøkonomisk stabilitet og rehabiliterer kritisk infrastruktur, som er blevet ødelagt som følge af Ruslands krig. Det er derfor afgørende, at der hurtigst muligt mobiliseres ny støtte.

De kommende måneder vil være afgørende for at nå til enighed om yderligere støtte. Denne kortfristede støtte vil kræve en koordineret international indsats og et tæt samarbejde mellem de internationale partnere. EU er urokkeligt i sin støtte til Ukraine, hvis fremtid ligger i EU. En af Unionens største prioriteter er at fortsætte støtten til Ukraine inden for rammerne af en organiseret fælles tilgang.

Unionens makrofinansielle bistand til Ukraine i 2022 har været generøs og effektiv. Unionen har i forbindelse med sine makrofinansielle nødhjælpapakker afsat 7,2 mia. EUR i lån på meget lempelige vilkår, herunder rentegodtgørelse, hvoraf 4,2 mia. EUR allerede var blevet udbetalt i midten af oktober, mens de resterende 3 mia. EUR ventes at blive udbetalt inden udgangen af året. Indtil videre er bistanden dog blevet ydet på ad hoc-basis og har således kun dækket et par måneder ad gangen. Det har krævet betydelige tilførsler fra EU-budgettet og nationale garantier. Derfor bør det overvejes at anvende en mere struktureret og effektiv fremgangsmåde i forbindelse med Unionens støtte til Ukraine i 2023. I dette forslag fastsættes en velordnet og bæredygtig ramme for kanalisering af finansiel bistand til Ukraine, der samtidig giver tilstrækkelig fleksibilitet til at tilpasse støtten til udviklingen i landets finansieringsbehov og skaber et grundlag for en fremtidig "Rebuild Ukraine"-facilitet i overensstemmelse med meddelelsen af 18. maj 2022 om støtte til og genopbygning af Ukraine¹ og de principper, der blev vedtaget på Ukraine-reformkonferencen i Lugano i juli 2022.

De bredere parametre for Unionens nødhjælp og rehabiliteringsstøtte bør fastlægges for hele 2023 på grundlag af en stabil ramme. Et samlet og effektivt system, som kan sikre de bedste lånevilkår og udvide markedsadgangen for lånestøtte har store fordele i en situation med stigende omkostninger og rentesatser.

Derfor foreslår Kommissionen at oprette et støtteinstrument med henblik på at yde støtte til Ukraine (makrofinansiel bistand +) for 2023. Instrumentet vil yde kortsigtet finansiel bistand i form af lån på meget lempelige vilkår på en forudsigelig, sammenhængende, velordnet og rettidig måde, finansiering af umiddelbare behov, rehabilitering af kritisk infrastruktur og indledende støtte til bæredygtig genopbygning efter krigen med henblik på at støtte Ukraine på sin vej mod europæisk integration. EU vil dække Ukraines renteomkostninger, som vil blive finansieret med bidrag fra medlemsstaterne i form af eksterne formålsbestemte indtægter indtil udgangen af 2027. For at sikre, at lånene er dækket i hele deres løbetid, bør bidrag fra medlemsstaterne efter 2027 fornys og fortsat udgøre eksterne formålsbestemte indtægter, medmindre lånene dækkes ved hjælp af andre midler i fremtidige flerårige finansielle rammer. Finansiering, som stammer fra yderligere frivillige bidrag fra medlemsstaterne og eventuelle bidrag fra tredjelande og tredjeparter, kan udgøre ikketilbagebetalingspligtig støtte.

Ukraines kommende finansieringsbehov kræver, at midlerne mobiliseres og udbetales på en omkostningseffektiv og smidig måde. Det er afgørende, at finansieringen samles inden for rammerne af én finansieringsmetode på linje med andre EU-midler, så flere forskellige politikbehov kan dækkes samtidig. Derfor bør forordning (EU, Euratom) 2018/1046 ændres med henblik på at fastlægge den diversificerede finansieringsstrategi, der i øjeblikket

¹ COM(2022) 233 final.

anvendes for låntagning i henhold til afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053², som den grundlæggende metode til gennemførelse af låntagningstransaktioner.

For at skabe et solidt finansielt grundlag bør lån til Ukraine understøttes af en garanti under EU-budgetmargenen, dvs. det budgetmæssige råderum over loftet for betalinger i den flerårige finansielle ramme (FFR) op til loftet for egne indtægter. Det vil give investorerne en høj grad af beskyttelse og tryghed, fjerne behovet for at tilføre midler til dækning af lån eller at oprette nationale garantier, uden at ændre FFR's størrelse eller lofter. Dette kræver en begrænset ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093³, som vil gøre det muligt at behandle eventualforpligtelser som følge af finansiell bistand til Ukraine, der stilles til rådighed for 2023 og 2024, på samme måde som finansiell bistand til medlemsstaterne.

Ydelsen af støtte inden for rammerne af instrumentet vil kræve, at Ukraine styrker retsstaten yderligere, sikrer bedre regeringsførelse og styrker foranstaltningerne til bekæmpelse af svig og korruption. Under hensyntagen til situationens udvikling bør den finansielle støtte derfor baseres på politikbetingelser, der i stigende grad fokuserer på at styrke Ukraines institutioner og bane vejen for en vellykket genopbygningsindsats samt støtte Ukraines bestræbelser på dets vej mod EU.

Ukraines og dets befolknings fremtid ligger i EU. Det Europæiske Råd tildelte Ukraine status som kandidatland i juni 2022. Den umiddelbare indsats for at opretholde Ukraines finansielle modstandsdygtighed og den langsigtede genopbygning vil kræve Unionens ekspertise i samarbejde med internationale partnere samt gennemsigthed og overvågning.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Støtten under dette instrument vil være sammenhængende og supplere de aktiviteter, der finansieres i henhold til forordning (EU) 2021/947⁴ og (EF) nr. 1257/96⁵, i overensstemmelse med disse instrumenters respektive mål, interventionslogik og regler.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Den kandidatstatus, som Det Europæiske Råd gav den 23. juni 2022, forankrer Ukraine fast på sin europæiske vej. Derfor vil hele EU's reaktion til støtte for Ukraines modstandsdygtighed og genopretning – herunder gennem dette instrument – også bidrage til den tidlige fase af Ukraines førtiltrædelsesproces.

² Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1).

³ Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa, og om ændring og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 466/2014/EU og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 (EUT L 209 af 14.6.2021, s. 1).

⁵ Rådets forordning (EF) nr. 1257/96 af 20. juni 1996 om humanitær bistand (EFT L 163 af 2.7.1996, s. 1).

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Artikel 212 i TEUF er et passende retsgrundlag for programmer for finansiel bistand, som Unionen yder til tredjelande, som ikke er udviklingslande. Ruslands fortsatte uprovokerede og uberettigede militære aggression kræver, at der ydes yderligere finansiel bistand til Ukraine i overensstemmelse med de mål og metoder, der er beskrevet i dette forslag.

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

Nærhedsprincippet er overholdt, eftersom behovet for en fælles reaktion til ydelse af støtte til Ukraine i et passende omfang ikke i tilstrækkelig grad kan nås af medlemsstaterne på egen hånd og bedre kan nås af Den Europæiske Union. De vigtigste årsager hertil er budgetkapaciteten og de budgetmæssige begrænsninger på nationalt plan og behovet for en stærk donorkoordinering for at maksimere støttens omfang og effektivitet og samtidig begrænse byrden for de ukrainske myndigheders administrative kapacitet, som er meget presset under de nuværende omstændigheder.

• Proportionalitetsprincippet

Den foreslåede finansielle støtte til Ukraine anses for at være af tilstrækkelig størrelse baseret på de bedste skøn over Ukraines finansieringsbehov som forelagt af de nationale myndigheder og vurderet i samarbejde med det internationale samfund, herunder Den Internationale Valutafond. En sådan støtte går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå det tilstræbte mål om at yde struktureret og forudsigelig støtte til Ukraine i 2023 og den dertil knyttede finansiering.

• Valg af retsakt

En forordning er det rette instrument, da den indeholder umiddelbart gældende regler for støtten.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

• Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning

Forslaget følger oven på en række makrofinansielle bistandstransaktioner til fordel for Ukraine siden 2015. Andre efterfølgende evalueringer af tidligere makrofinansielle bistandstransaktioner til fordel for Ukraine har vist, at de generelt var yderst relevante med hensyn til mål, finansieringsramme og politiske betingelser. De makrofinansielle bistandstransaktioner har navnlig været afgørende for, at Ukraine har kunnet håndtere sine betalingsbalanceproblemer og gennemføre centrale strukturreformer for at stabilisere økonomien og forbedre holdbarheden i landets stilling over for udlandet. De har muliggjort finanspolitiske besparelser og finansielle fordele og har fungeret som katalysator for yderligere finansiel støtte og øget investortillid. De betingelser, der var knyttet til de makrofinansielle bistandstransaktioner, anses for at supplere de relaterede IMF-programmer. De har haft en fremmende virkning på politikudviklingen, som har bidraget til at få de ukrainske myndigheder til at samle sig om vigtige reformer, navnlig på strukturpolitiske områder, der i mindre grad er omfattet af andre internationale donorprogrammer.

Tilgangen med at træffe enkeltvis afgørelser om finansiel bistand til Ukraine i 2022 har imidlertid vist at have betydelige ulemper i en krigssituation, navnlig med hensyn til at nå til

enighed om finansieringssiden. Det har krævet betydelige tilførsler fra EU-budgettet og/eller nationale garantier. For at undgå gentagne henvendelser til EU og til de nationale lovgivere om spørgsmål vedrørende finansiel støtte bør de bredere parametre for Unionens nødhjælp og rehabiliteringsstøtte fastlægges for hele 2023 på grundlag af en stabil ramme.

- **Høringer af interesserede parter**

Forslaget er en reaktion på opfordringerne til stabil og forudsigelig EU-støtte til Ukraine fra det internationale samfund og landet selv. Under udarbejdelsen af dette forslag har Kommissionens tjenestegrene rådført sig med internationale finansielle institutioner og andre bilaterale (herunder medlemsstaterne) og multilaterale donorer med betydelig makrofinansiell ekspertise, bl.a. med hensyn til den ukrainske økonomi. Den har desuden været i løbende kontakt med de ukrainske myndigheder.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Forslaget bygger på tredive års erfaring med makrofinansiell bistand og på erfaringer med Unionens støtte til foranstaltninger udadtil.

Kommissionen har baseret dette forslag på en omhyggelig analyse af Ukraines finansieringsbehov og bredere makrofinansielle situation, som også bygger på input fra internationale finansielle institutioner og andre kompetente internationale institutioner. Dette omfatter regelmæssige drøftelser af de seneste prognoser for Ukraines finansieringsbehov i internationale fora, f.eks. G7, den internationale ekspertkonference om genopretning, genopbygning og modernisering af Ukraine samt løbende direkte kontakter med de ukrainske myndigheder.

- **Konsekvensanalyse**

Unionens makrofinansielle bistand er et ekstraordinært nødinstrument til at håndtere alvorlige betalingsbalanceproblemer i tredjelande. Mere generelt bygger Kommissionens forslag om makrofinansiell bistand på erfaringer fra efterfølgende evalueringer foretaget i forbindelse med tidligere transaktioner i Unionens naboområde. Dette MFA+-instrument vil i den nuværende ekstraordinære situation hjælpe med at lette Ukraines kortsigtede finansieringsbehov i 2023. Rapporteringskravene og de politiske betingelser, der knytter sig til instrumentet, sigter mod at sikre støttens effektivitet, gennemsigtighed og ansvarlighed. MFA+-instrumentet bør bygge på resultaterne af de syv makrofinansielle bistandsprogrammer, der er gennemført siden 2015, herunder den seneste covid-19-bistand, den makrofinansielle nødbistand i begyndelsen af 2022 og den ekstraordinære makrofinansielle bistand i 2022.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Forslaget er ikke knyttet til målrettet regulering og forenkling.

- **Grundlæggende rettigheder**

Det er en forudsætning for at yde støtte under instrumentet, at Ukraine fortsat respekterer effektive, demokratiske mekanismer og institutioner – herunder et parlamentarisk flerpartisystem – og retsstatsprincippet, samt sikrer respekt for menneskerettighederne.

De ukrainske myndigheders reformvilje og stærke politiske vilje er et positivt tegn, navnlig som det fremgår af Det Europæiske Råds tildeling af kandidatstatus til Ukraine i juni 2022 og af den fornyede vellykkede gennemførelse af de strukturpolitiske betingelser, der er knyttet til de seneste makrofinansielle bistandstransaktioner til Ukraine. Siden den russiske aggression

har de ukrainske myndigheder udvist en imponerende grad af modstandsdygtighed og er fortsat fast besluttet på at fortsætte disse reformer på en gennemsigtig måde og at arbejde for indførelsen af EU-standarder i overensstemmelse med landets vej til integration i EU.

Med henblik herpå anses de politiske forudsætninger for en makrofinansiel bistandstransaktion for at være opfyldt på nuværende tidspunkt. Samtidig vil den fortsatte overholdelse af den politiske forudsætning yderligere blive sikret gennem politiske betingelser som fastsat i det fremtidige aftalememorandum for dette instrument.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Der vil blive stillet en samlet bevillingsramme på op til 18 mia. EUR til rådighed for en periode på 12 måneder, hvilket svarer til 1,5 mia. EUR i gennemsnit pr. måned. Dette beløb kommer oven i den bistand, der ydes via de eksisterende instrumenter.

Yderligere beløb, der stammer fra særlige frivillige bidrag fra medlemsstaterne (i form af eksterne formålsbestemte indtægter), vil blive anvendt til følgende formål:

- Støtte til dækning af lånenes renteomkostninger – der kan ikke fastsættes en målmængde på forhånd, da disse omkostninger vil afhænge af den faktiske rente på lånene
- Ikketilbagebetalingspligtig støtte til aktiviteter, der er omfattet af instrumentets aftalememorandum
- Kanalisering til instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa (NDICI) og/eller humanitær bistand til aktiviteter til fordel for Ukraine.

Derudover kan tredjelande og tredjeparter stille ekstra midler til rådighed til ovenstående formål som eksterne formålsbestemte indtægter, som skal bidrage til instrumentets aftalememorandum eller skal kanaliseres til NDICI og/eller humanitær bistand til aktiviteter til fordel for Ukraine.

Kommissionens hensigt er, at lånene under instrumentet skal ydes med lange løbetider (højest 35 år), og at hovedstolen først skal tilbagebetales fra 2033. Dette vil blive kombineret med ovennævnte dækning af renteomkostningerne.

Udbetalingerne kan tilrettelægges fleksibelt og hurtigt som reaktion på de ukrainske myndigheders behov i løbet af 2023. Det kan generelt overvejes at foretage kvartalsvise udbetalinger for at minimere den administrative byrde for de ukrainske myndigheder. Der vil blive foretaget en midtvejs gennemgang for at gøre status over udviklingen i Ruslands angrebskrig og dens konsekvenser for finansieringsbehovene samt over den fortsatte relevans og gennemførlighed af de politiske betingelser.

Yderligere oplysninger om virkningerne for de nødvendige menneskelige og administrative ressourcer er fastsat i den finansieringsoversigt, der er knyttet til dette forslag.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Den Europæiske Union bør stille dette MFA+-instrument til rådighed for Ukraine for et samlet beløb på op til 18 mia. EUR i form af lån på meget lempelige vilkår på en forudsigelig, sammenhængende, velordnet og rettidig måde med henblik på at hjælpe med at dække landets kortsigtede finansieringsbehov, finansiere rehabiliteringen af kritisk infrastruktur og yde indledende støtte til genopbygning efter krigen med henblik på at støtte Ukraine på sin vej mod europæisk integration. Støtten vil bidrage til at dække Ukraines resterende behov for ekstern finansiering i 2023 og vil efter planen blive udbetalt i flere rater. Udbetalingerne vil desuden være betinget af gennemførelsen af de rapporteringskrav og politiske reformer, der er aftalt i aftalememorandummet og omhandlet i denne forordning, herunder den rapport, som Ukraine skal forelægge forud for udbetalingen af hver rate. Kommissionen vil arbejde tæt sammen med de nationale myndigheder for at følge den relevante udvikling og anvendelsen af de krav og politiske betingelser, der er aftalt i aftalememorandummet. Støtten vil blive forvaltet af Kommissionen. Der vil gælde specifikke bestemmelser om forebyggelse af svig og andre uregelmæssigheder i overensstemmelse med finansforordningen.

Endelig vil Kommissionen forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en vurdering af gennemførelsen af Unionens støtte til Ukraine under dette instrument, herunder en evaluering. Senest to år efter udløbet af rådighedsperioden vil Kommissionen forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en efterfølgende evalueringsrapport, som vurderer resultaterne og effektiviteten af Unionens gennemførte støtte, og i hvilket omfang den har bidraget til støttens mål.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Forordningens kapitel I indeholder de generelle bestemmelser.

I artikel 1 fastlægges forordningens genstand, som er at oprette et instrument med henblik på at yde af Unionens støtte til Ukraine.

I artikel 2 fastlægges instrumentets overordnede mål og de vigtigste specifikke mål.

I artikel 3 beskrives de områder, hvortil der kan ydes støtte med henblik på at nå instrumentets mål.

I artikel 4 fastsættes støttebeløbene, som ydes i form af lån. Artiklen indeholder også bestemmelser om yderligere beløb til rentegodtgørelse og eventuel ikketilbagebetalingspligtig støtte. Endelig fastsættes det i artiklen, hvor længe støtten vil være til rådighed.

Artikel 5 beskriver, hvordan medlemsstaterne og interesserede tredjelande og tredjeparter kan bidrage til instrumentet.

I afsnit 2 uddybes betingelserne for støtte under instrumentet.

Artikel 6 fastsætter den generelle forudsætning for at yde støtte under instrumentet.

I artikel 7 fastsættes det, at Kommissionen skal indgå et aftalememorandum med Ukraine, og der gives oplysninger om dets indhold, tidsplan og revision.

Artikel 8 vedrører rapporteringskravene i henhold til aftalememorandummet.

Afsnit 3 indeholder bestemmelser om, hvordan støtten under instrumentet frigives samt om vurderings- og oplysningsforpligtelserne.

I artikel 9 fastsættes det, hvordan støtten under instrumentet frigives.

I artikel 10 fastsættes de proceduremæssige skridt i forbindelse med frigivelsen af støtten.

Artikel 11 indeholder bestemmelser om nedsættelse, suspension og ophævelse af støtten.

I artikel 12 fastsættes det, at Kommissionen skal vurdere gennemførelsen af støtten under instrumentet.

I artikel 13 defineres det, hvordan Europa-Parlamentet og Rådet vil blive underrettet om udviklingen vedrørende instrumentet.

Forordningens kapitel II indeholder specifikke bestemmelser vedrørende gennemførelsen af instrumentet: Artikel 14 vedrører låntagnings- og långivningstransaktioner og undtagelser fra forordning (EU) 2021/947 med hensyn til dækning og hensættelse af midler til garantien for foranstaltninger udadtil, mens artikel 15 vedrører rentegodtgørelsen og artikel 16 finansieringsaftalen for den ikke tilbagebetalingspligtige støtte.

Forordningens kapitel III indeholder de almindelige og afsluttende bestemmelser vedrørende udvalgsproceduren (artikel 17), årlig rapportering (artikel 18) og ikrafttræden (artikel 19).

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**om oprettelse af et instrument med henblik på at yde støtte til Ukraine i 2023
(makrofinansiel bistand +)**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —
under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 212,
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,
efter den almindelige lovgivningsprocedure⁶, og
ud fra følgende betragtninger:

- 1) En associeringsaftale mellem Unionen og Ukraine⁷, som omfatter et vidtgående og omfattende frihandelsområde, trådte i kraft den 1. september 2017.
- 2) I foråret 2014 indledte Ukraine et ambitiøst reformprogram med det formål at stabilisere landets økonomi og forbedre borgernes indkomstmuligheder. Korruptionsbekæmpelse samt reformer af forfatningen, valgsystemet og retsvæsenet er blandt de vigtigste prioriteter på dagsordenen. Gennemførelsen af disse reformer blev understøttet af flere på hinanden følgende makrofinansielle bistandsprogrammer, hvorunder Ukraine har modtaget bistand fra Unionen i form af lån på i alt 6,6 mia. EUR.
- 3) Ved den makrofinansielle nødbistand, der i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/313⁸ blev stillet til rådighed i en skærpet trusselsituation lige inden Ruslands invasion, blev der ydet 1,2 mia. EUR i lån til Ukraine, som blev udbetalt i to rater på hver 600 mio. EUR i marts og maj 2022.
- 4) Med Unionens ekstraordinære makrofinansielle bistand på op til 1 mia. EUR i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/1201⁹, blev der ydet hurtig og hastende støtte til Ukraines budget, som blev udbetalt fuldt ud i to rater den 1. og 2. august 2022. Denne bistand udgjorde den første fase af den planlagte ekstraordinære makrofinansielle bistand til Ukraine på op til 9 mia. EUR, som blev bebudet i Kommissionens meddelelse af 18. maj 2022 med titlen "Støtte til og genopbygning af Ukraine", og som Det Europæiske Råd godkendte den 23.-24. juni 2022.

⁶ Europa-Parlamentets holdning af... 2022 [(endnu ikke offentliggjort i EUT)] og Rådets afgørelse af 2022.

⁷ Associeringsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side (EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3).

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/313 af 24. februar 2022 om makrofinansiel bistand til Ukraine (EUT L 55 af 28.2.2022, s. 4).

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/1201 af 12. juli 2022 om ekstraordinær makrofinansiel bistand til Ukraine (EUT L 186 af 13.7.2022, s. 1).

- 5) Afgørelse (EU) 2022/1628¹⁰ udgjorde endnu et trin i gennemførelsen af den planlagte ekstraordinære makrofinansielle bistand fra Unionen. Afgørelsen skabte grundlaget for at yde Ukraine et yderligere beløb på op til 5 mia. EUR i form af lån på meget lempelige vilkår, hvoraf 2 mia. EUR blev udbetalt den 18. oktober, og de resterende 3 mia. EUR skulle udbetales inden udgangen af 2022.
- 6) Som følge af Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine siden den 24. februar 2022 har Ukraine mistet adgang til de finansielle markeder og oplevet et drastisk fald i de offentlige indtægter, mens de offentlige udgifter til at afhjælpe den humanitære situation og opretholde kontinuiteten i de statslige tjenester er steget markant. I denne meget usikre og ustabile situation pegede Den Internationale Valutafonds (IMF) bedste skøn i sommeren 2022 over Ukraines finansieringsbehov i retning af en ekstraordinær finansieringskløft på omkring 39 mia. USD i 2022, hvoraf ca. halvdelen kunne dækkes gennem den internationale bistand. Unionens hurtige tilvejebringelse af makrofinansiell bistand til Ukraine i henhold til afgørelse (EU) 2022/1628 blev i lyset af de ekstraordinære omstændigheder anset for at være en hensigtsmæssig kortsigtet reaktion på de betydelige risici for Ukraines makrofinansielle stabilitet. Det supplerende beløb på op til 5 mia. EUR i Unionens ekstraordinære makrofinansielle bistand i henhold til afgørelse (EU) 2022/1628 skulle støtte makrofinansiell stabilisering i Ukraine, styrke landets umiddelbare modstandsdygtighed og opretholde dets genopretningsevne, og den ville dermed understøtte holdbarheden af Ukraines offentlige gæld og landets evne til i sidste ende at bringe sig i stand til at tilbagebetale dets finansielle forpligtelser.
- 7) Unionen, medlemsstaterne og de europæiske finansielle institutioner har siden begyndelsen af Ruslands angrebskrig mobiliseret 19,7 mia. EUR til støtte for Ukraines økonomiske, sociale og finansielle modstandsdygtighed. Dette beløb omfatter støtten fra Unionens budget (12,4 mia. EUR), herunder den ekstraordinære makrofinansielle bistand, samt støtte fra Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling, som er helt eller delvis garanteret over Unionens budget, såvel som yderligere finansiell bistand fra medlemsstaterne (7,3 mia. EUR).
- 8) Rådet har også truffet afgørelse om bistandsforanstaltninger til at støtte Ukraines væbnede styrker inden for rammerne af den europæiske fredsfacilitet, som beløber sig til 3,1 mia. EUR, samt en militær bistandsmission til støtte for Ukraine, hvortil der er afsat 0,1 mia. EUR til dækning af de fælles udgifter. Unionen og medlemsstaterne har også ydet helt enestående nødhjælp via EU-civilbeskyttelsesmekanismen; dette udgør den største nødhjælpsoperation siden mekanismens oprettelse, og takket være indsatsen er der blevet kanaliseret millionvis af nødhjælpsforsyninger til Ukraine og hele regionen.
- 9) Det Europæiske Råd tildelte Ukraine status som kandidatland i juni 2022¹¹. Det er en vigtig prioritet for Unionen at fortsætte sin stærke støtte til Ukraine. Det kræver en organiseret kollektiv tilgang, der er fastlagt i dette instrument, da Ruslands angrebskrig har påført Ukraines økonomi, befolkning og erhvervsliv umådelig skade.

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/1628 af 20. september 2022 om ekstraordinær makrofinansiell bistand til Ukraine, styrkelse af den fælles hensættelsesfond med garantier fra medlemsstaterne og ved specifik hensættelse til visse finansielle forpligtelser i forbindelse med Ukraine, som er garanteret i henhold til afgørelse nr. 466/2014/EU, og om ændring af afgørelse (EU) 2022/1201 (EUT L 245 af 22.9.2022, s. 1).

¹¹ Det Europæiske Råds konklusioner af 23.-24. juni 2022.

- 10) Ruslands angrebskrig mod Ukraine udgør en strategisk geopolitisk trussel mod Unionen som helhed og kræver, at medlemsstaterne står stærkt og forenet. Det er derfor afgørende, at EU-støtten ydes hurtigt og kan tilpasses fleksibelt og gradvist med henblik på øjeblikkelig nødhjælp og kortsigtet rehabilitering på vej mod fremtidig genopbygning.
- 11) I den forbindelse har det instrument, der oprettes ved denne forordning, til formål at bidrage til at lukke Ukraines finansieringskløft i 2023, navnlig ved at yde kortfristet finansiell bistand på meget lempelige vilkår til statsbudgettet på en forudsigelig, sammenhængende, velordnet og rettidig måde, herunder til finansiering af rehabilitering og af indledende støtte til genopbygning efter krigen, hvor det er relevant, med henblik på at støtte Ukraine på dets vej mod europæisk integration.
- 12) For at nå det generelle mål bør bistanden ydes for at støtte makrofinansiell stabilitet i Ukraine og lette Ukraines eksterne finansieringsproblemer. Kommissionen bør gennemføre støtten i overensstemmelse med de vigtigste principper og mål for de foranstaltninger, der træffes som led i de forskellige områder af Unionens optræden udadtil og andre relevante EU-politikker.
- 13) Ydelse af støtte til rehabilitering, reparation og vedligeholdelse af kritiske funktioner og infrastrukturer samt nødhjælp til mennesker i nød og i de mest berørte områder i form af materiel og social bistand, midlertidige boliger, boligbyggeri og infrastrukturbyggeri bør også være blandt de vigtigste støtteområder under instrumentet.
- 14) Instrumentet bør også støtte styrkelsen af de ukrainske myndigheders kapacitet til at forberede sig på den fremtidige genopbygning efter krigen og den tidlige forberedende fase af førtiltrædelsesprocessen, hvor det er relevant, herunder styrkelse af Ukraines institutioner, reformering og styrkelse af den offentlige forvaltnings effektivitet samt gennemsigtighed, strukturreformer og god regeringsførelse på alle niveauer.
- 15) Instrumentet vil støtte Unionens eksterne politik over for Ukraine. Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil bør arbejde tæt sammen under hele støtteoperationen med henblik på at koordinere og sikre sammenhæng i Unionens politik udadtil. Støtten til Ukraine i henhold til denne forordning vil bidrage væsentligt til at dække Ukraines finansieringsbehov som anslået af IMF, Verdensbanken og andre internationale finansielle institutioner under hensyntagen til Ukraines evne til at finansiere sig selv med egne midler. Fastsættelsen af støttebeløbet tager også hensyn til de forventede finansielle bidrag fra bilaterale og multilaterale donorer samt den allerede eksisterende anvendelse af Unionens andre eksterne finansieringsinstrumenter i Ukraine og merværdien af Unionens samlede engagement.
- 16) Situationen i Ukraine kræver en trinvis tilgang, hvor et instrument, der fokuserer på makrofinansiell stabilitet samt øjeblikkelig nødhjælp og rehabilitering, bør ledsages af løbende støtte under instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa og instrumentet for humanitær bistand.
- 17) Forordningen bør fastsætte størrelsen af de midler, der er til rådighed for instrumentet for perioden fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2023 med mulighed for udbetalinger indtil den 31. marts 2024. Der bør stilles et maksimalt beløb på 18 mia. EUR til rådighed i form af lån. Desuden bør der i forordningen fastsættes bestemmelser om rentegodtgørelse for perioden fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2027. For at sikre, at lånene er dækket i hele deres løbetid, bør bidrag fra medlemsstaterne efter 2027 fornys og fortsat udgøre eksterne formålsbestemte

indtægter, medmindre lånene dækkes ved hjælp af andre midler i fremtidige flerårige finansielle rammer. Det kan derfor være muligt at forlænge medlemsstaternes bidrag efter 2027.

- 18) Forordningen bør give medlemsstaterne mulighed for at stille yderligere midler til rådighed som eksterne formålsbestemte indtægter, der skal gennemføres i henhold til aftalememorandummet for dette instrument. Tredjelande og interesserede parter bør også have mulighed for at yde sådanne yderligere bidrag som eksterne formålsbestemte indtægter i overensstemmelse med artikel 21, stk. 2, litra d) og e), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046¹². For at fremme synergier og komplementaritet bør det tillades, at sådanne yderligere bidrag fra medlemsstaterne, tredjelande og andre tredjeparter også kan stilles til rådighed for de programmer, der er oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947¹³ og forordning (EF) nr. 1257/96¹⁴ med henblik på at finansiere foranstaltninger, der bidrager til at nå målene for dette instrument.
- 19) Frivillige bidrag fra medlemsstaterne bør være uigenkaldelige, ubetingede og ydes efter anmodning. Med henblik herpå bør den medlemsstat, der yder støtten, indgå en bidragsaftale, jf. artikel 22, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, med Kommissionen. Bidragsaftalen bør dække bidraget til rentegodtgørelsen såvel som yderligere beløb, hvis medlemsstaten ønsker at yde sådanne.
- 20) Støtten inden for rammerne af instrumentet bør stilles til rådighed på betingelse af, at Ukraine fortsat respekterer effektive, demokratiske mekanismer og institutioner – herunder et parlamentarisk flerpartisystem – og retsstatsprincippet, samt sikrer respekt for menneskerettighederne.
- 21) Støtten inden for rammerne af instrumentet bør knyttes til politiske betingelser, der fastsættes i et aftalememorandum. Disse betingelser bør også omfatte tilsagn om at styrke landets økonomiske resultater og modstandsdygtighed, erhvervsklimaet, fremme genopbygning af kritisk infrastruktur og tackle udfordringerne i energisektoren.
- 22) De politiske betingelser bør suppleres med strenge rapporteringskrav for at sikre, at midlerne anvendes på en effektiv, gennemsigtig og ansvarlig måde.
- 23) I betragtning af den nuværende situation i Ukraine bør der foretages en midtvejs gennemgang af aftalememorandummet.
- 24) Støtten bør frigives under forudsætning af, at forudsætningerne overholdes, at gennemførelsen er tilfredsstillende, og at der gøres fremskridt med hensyn til gennemførelsen af de politiske betingelser.

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

¹³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa, og om ændring og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 466/2014/EU og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 (EUT L 209 af 14.6.2021, s. 1).

¹⁴ Rådets forordning (EF) nr. 1257/96 af 20. juni 1996 om humanitær bistand (EFT L 163 af 2.7.1996, s. 1).

- 25) Der bør gives mulighed for at revurdere Ukraines finansieringsbehov og nedsætte, suspendere eller annullere støtten, hvis finansieringsbehovet aftager betydeligt i løbet af den periode, hvor der betales EU-støtte inden for rammerne af instrumentet, sammenlignet med de oprindelige prognoser. Der bør også gives mulighed for at suspendere eller annullere udbetalingerne, hvis betingelserne for frigivelse af støtten inden for rammerne af instrumentet ikke er opfyldt.
- 26) I den nuværende situation, hvor landet står over for hastende finansielle behov, bør den finansielle bistand til Ukraine tilrettelægges på grundlag af den fælles finansieringsmetode, der er fastsat i artikel 220a i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, som forventes at øge likviditeten af Unionens obligationer og tiltrækningskraften og omkostningseffektiviteten ved Unionens udstedelse.
- 27) I betragtning af den vanskelige situation i Ukraine, som skyldes Ruslands angrebskrig, og for at støtte landet på dets langsigtede stabilitetsvej bør der ydes lån til Ukraine på meget lempelige vilkår, som har en maksimal løbetid på 35 år, og hvor hovedstolen først skal begyndes tilbagebetalt i 2033. Det er også hensigtsmæssigt at fravige artikel 220, stk. 5, litra e), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 og at give Unionen tilladelse til at dække renteomkostningerne og fritage Ukraine for administrationsomkostningerne. Rentegodtgørelsen bør ydes som et instrument, der anses for hensigtsmæssigt til at sikre støttens effektivitet, jf. artikel 220, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046. Den bør finansieres ved hjælp af supplerende frivillige bidrag fra medlemsstaterne og bør stilles til rådighed gradvist, efterhånden som aftalerne med medlemsstaterne træder i kraft.
- 28) Ukraine vil kunne anmode om rentegodtgørelse og dækning af administrationsomkostningerne inden udgangen af marts hvert år.
- 29) Den finansielle forpligtelse i forbindelse med lån i henhold til denne forordning bør ikke støttes af garantien for foranstaltninger udadtil, uanset artikel 31, stk. 3, andet punktum, i forordning (EU) 2021/947. De beløb, der er nødvendige for at dække eventuelle huller i den finansielle bistand til Ukraine, der er til rådighed for 2023, bør mobiliseres i overensstemmelse med artikel 2, stk. 3, i Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093¹⁵. Støtten bør udgøre finansiell bistand som omhandlet i artikel 220, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046. I betragtning af de finansielle risici og budgetdækningen bør der ikke foretages hensættelser til den finansielle bistand i form af lån inden for rammerne af dette instrument, og uanset artikel 211, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 bør der ikke fastsættes nogen tilførselssats som en procentdel af det beløb, der er omhandlet i artikel 4, stk. 1.
- 30) Kommissionen og Ukraine bør indgå en låneaftale om lånestøtten inden for rammerne af de betingelser, der er fastsat i aftalememorandummet. For at sikre, at Unionens finansielle interesser i forbindelse med støtten inden for rammerne af dette instrument beskyttes effektivt, bør Ukraine træffe hensigtsmæssige foranstaltninger til at forebygge og bekæmpe svig, korrupktion og andre uregelmæssigheder i forbindelse med bistanden. Derudover bør det fastsættes i låneaftalen og i finansieringsaftalen, at Kommissionen skal gennemføre kontrol, Revisionsretten foretage revision, og Den Europæiske Anklagemyndighed udøve sine beføjelser i overensstemmelse med artikel 129 og 220 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046.

¹⁵ Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11).

- 31) Målene for denne forordning kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af deres omfang og virkninger bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.
- 32) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011¹⁶.
- 33) I betragtning af sagens hastende karakter som følge af de ekstraordinære omstændigheder, som Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig har forårsaget, anses det for hensigtsmæssigt at anvende den fravigelse af perioden på otte uger, der er angivet i artikel 4 i protokol nr. 1 om de nationale parlamenters rolle i Den Europæiske Union, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union, traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab.
- 34) I lyset af den aktuelle situation i Ukraine bør denne forordning på grund af sagens hastende karakter træde i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Kapitel I

Unionens støtte til Ukraine

AFDELING 1

ALMINDELIGE BESTEMMELSER

Artikel 1

Genstand

Ved denne forordning oprettes et instrument med henblik på at yde EU-støtte til Ukraine ("instrumentet") i form af lån, ikketilbagebetalingspligtig støtte og rentegodtgørelser.

Denne forordning fastsætter bestemmelser om instrumentets mål, dets finansiering, formerne for EU-finansiering gennem instrumentet og reglerne for ydelsen af støtte.

Artikel 2

Instrumentets mål

1. Det overordnede mål med instrumentet er at yde kortsigtet finansiel bistand på en forudsigelig, sammenhængende, velordnet og rettidig måde, finansiering af

¹⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

rehabilitering og indledende støtte til genopbygning efter krigen, hvor det er relevant, med henblik på at støtte Ukraine på dets vej mod europæisk integration.

2. For at nå det overordnede mål er de vigtigste specifikke mål navnlig at støtte:
 - a) makrofinansiel stabilitet og lette landets eksterne og interne finansieringsvanskeligheder
 - b) en reformdagsorden rettet mod den tidlige forberedende fase af førtiltrædelsesprocessen, hvor det er relevant, herunder styrkelse af Ukraines institutioner, reformering og styrkelse af den offentlige forvaltnings effektivitet samt gennemsigtighed, strukturreformer og god regeringsførelse på alle niveauer
 - c) rehabilitering af kritiske funktioner og infrastrukturer og nødhjælp til mennesker i nød.

Artikel 3 **Støtteområder**

For at nå sine mål skal instrumentet navnlig støtte følgende:

- a) finansiering af Ukraines finansieringsbehov med henblik på at opretholde landets makrofinansielle stabilitet
- b) rehabilitering, f.eks. i forbindelse med genopretning af kritisk infrastruktur, f.eks. energiinfrastruktur, vandsystemer, transportnet, indre veje eller broer, eller i strategiske økonomiske sektorer og social infrastruktur såsom sundhedsfaciliteter, skoler og boliger til omfordelte personer, herunder midlertidige og sociale boliger
- c) sektorspecifikke og institutionelle reformer, herunder reformer af rammen for korruptionsbekæmpelse og af retsvæsenet, respekt for retsstatsprincippet, god regeringsførelse og modernisering af de nationale og lokale institutioner
- d) forberedelse af genopbygningen af Ukraine
- e) støtte til tilpasning af Ukraines lovgivningsmæssige rammer til Unionens og landets integration i det indre marked samt styrkelse af den økonomiske udvikling og forbedring af konkurrenceevnen
- f) styrkelse af Ukraines administrative kapacitet med passende midler, herunder anvendelse af teknisk bistand.

Artikel 4 **Tilgængelig støtte under instrumentet**

1. Støtten inden for rammerne af instrumentet i form af lån stilles til rådighed for et beløb på op til 18 000 000 000 EUR for perioden fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2023 med mulighed for udbetaling indtil den 31. marts 2024.
2. Yderligere støtte inden for rammerne af instrumentet for perioden fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2027 kan i overensstemmelse med artikel 5, stk. 1, også stilles til rådighed til dækning af udgifterne i henhold til artikel 15. Denne yderligere støtte kan være til rådighed efter den 31. december 2027, jf. artikel 5, stk. 1.

3. Yderligere beløb, der stilles til rådighed i overensstemmelse med denne forordnings artikel 5, stk. 2 og 4, kan gennemføres som ikketilbagebetalingspligtig støtte, hvis det er fastsat i det aftalememorandum, der indgås i henhold til artikel 7 i denne forordning eller i henhold til forordning (EU) 2021/947 og forordning (EF) nr. 1257/96, med henblik på at finansiere foranstaltninger til opfyldelse af de mål, der er omhandlet i artikel 2, stk. 2, litra b)-c), i overensstemmelse med reglerne i disse forordninger.
4. De i stk. 3 omhandlede beløb kan dække udgifter til støttefunktioner til instrumentets gennemførelse og virkeliggørelsen af dets mål, herunder administrativ støtte i forbindelse med den forberedelse, opfølgning, overvågning, kontrol, revision og evaluering, der er nødvendige for gennemførelsen, samt udgifter i hovedsæderne og i Unionens delegationer til den administrative og koordineringsmæssige støtte, der er nødvendig i forbindelse med instrumentet og for at forvalte de transaktioner, der finansieres i henhold til instrumentet, herunder informations- og kommunikationstiltag, og til interne IT-systemer.

Artikel 5

Bidrag fra medlemsstaterne og tredjeparter

1. Medlemsstaterne kan bidrage til de beløb, der er omhandlet i artikel 4, stk. 2. Den relative andel af en medlemsstats bidrag til disse beløb skal svare til den pågældende medlemsstats relative andel i Unionens samlede bruttonationalindkomst (BNI). For så vidt angår bidrag for år n beregnes den BNI-baserede relative andel som andelen af Unionens samlede BNI, således som den fremgår af den respektive kolonne i indtægtsdelen af det senest vedtagne årlige EU-budget eller årlige ændringsbudget for år n-1.

Støtten ydet inden for rammerne af instrumentet i henhold til dette stykke stilles til rådighed for ethvert beløb, der er fastsat i en aftale med den pågældende medlemsstat, efter at aftalen er trådt i kraft.
2. Medlemsstaterne kan bidrage til instrumentet med yderligere beløb, jf. artikel 4, stk. 3.
3. De bidrag, der er omhandlet i stk. 1 og 2, udgør eksterne formålsbestemte indtægter i overensstemmelse med artikel 21, stk. 2, litra a), nr. ii), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
4. Interesserede tredjelande og tredjeparter kan også bidrage med yderligere beløb, jf. artikel 4, stk. 3, til ikketilbagebetalingspligtig støtte inden for rammerne af instrumentet, navnlig i forbindelse med de specifikke mål, der er omhandlet i artikel 2, stk. 2, litra b)-c). Disse bidrag udgør eksterne formålsbestemte indtægter i overensstemmelse med artikel 21, stk. 2, litra d) og e), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.

AFDELING 2

BETINGELSER FOR STØTTE INDEN FOR RAMMERNE AF INSTRUMENTET

Artikel 6

Forudsætning for modtagelse af støtte inden for rammerne af instrumentet

1. Det er en forudsætning for at modtage støtte gennem instrumentet, at Ukraine fortsat respekterer effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem, og retsstatsprincippet samt sikrer respekt for menneskerettighederne.
2. Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil fører tilsyn med, at forudsætningen i stk. 1 er opfyldt i hele den periode, hvor der ydes støtte gennem instrumentet, især før der foretages udbetalinger, idet der, hvor det er relevant, tages behørigt hensyn til den regelmæssige udvidelsesrapport. Der tages også hensyn til situationen i Ukraine og konsekvenserne af den undtagelsestilstand, der er indført.
3. Denne artikels stk. 1 og 2 finder anvendelse i overensstemmelse med Rådets afgørelse 2010/427/EU¹⁷.

Artikel 7

Aftalememorandum

1. Kommissionen indgår et aftalememorandum med Ukraine, som navnlig fastlægger de politiske betingelser, den vejledende finansielle planlægning og rapporteringskravene, jf. artikel 8.

De politiske betingelser knyttes, alt efter hvad der er relevant i lyset af den generelle situation i Ukraine, til de mål og gennemførelsen heraf, der er omhandlet i henholdsvis artikel 2 og artikel 3, og til forudsætningen i artikel 6. De skal omfatte tilslutning til principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning med fokus på bekæmpelse af korruption, af organiseret kriminalitet og af svig samt undgåelse af interessekonflikter og etablering af en gennemsigtig og ansvarlig ramme for forvaltningen af rehabiliteringen og, hvor det er relevant, genopbygningen.

2. Aftalememorandummet kan gøres til genstand for en midtvejs gennemgang af Kommissionen. Kommissionen kan ændre aftalememorandummet efter gennemgangen.
3. Aftalememorandummet vedtages og ændres efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 17, stk. 2.

Artikel 8

Rapporteringskrav

1. Ukraines rapporteringsforpligtelser skal fremgå af aftalememorandummet og skal navnlig sikre effektivitet, gennemsigtighed og ansvarlighed i forbindelse med anvendelsen af den støtte, der ydes i henhold til instrumentet.
2. Kommissionen kontrollerer regelmæssigt gennemførelsen af de rapporteringskrav og fremskridtene med hensyn til opfyldelsen af de politiske betingelser, der er fastsat i

¹⁷ Rådets afgørelse 2010/427/EU af 26. juli 2010 om, hvordan Tjenesten for EU's Optræden Udadtil skal tilrettelægges og fungere (EUT L 201 af 3.8.2010, s. 30).

aftalememorandummet. Kommissionen underretter Europa-Parlamentet og Rådet om resultaterne af denne kontrol.

AFDELING 3

FRIGIVELSE AF STØTTE INDEN FOR RAMMERNE AF INSTRUMENTET, VURDERING OG OPLYSNINGSFORPLIGTELSER

Artikel 9

Frigivelse af støtte inden for rammerne af instrumentet

1. Under forudsætning af at betingelserne i artikel 10 er opfyldt, stiller Kommissionen støtten i henhold til instrumentet til rådighed i rater. Kommissionen fastsætter tidsrammen for udbetaling af hver rate. En rate kan udbetales i en eller flere trancher.
2. Frigivelsen af støtten inden for rammerne af instrumentet forvaltes af Kommissionen på grundlag af dens vurdering af gennemførelsen af de politiske betingelser i aftalememorandummet.

Artikel 10

Afgørelse om frigivelse af støtte inden for rammerne af instrumentet

1. Ukraine indgiver en anmodning om midler forud for udbetalingen af hver rate, som ledsages af en rapport i overensstemmelse med bestemmelserne i aftalememorandummet.
2. Kommissionen træffer afgørelse om frigivelse af raterne ud fra en vurdering af følgende betingelser:
 - a) overholdelse af forudsætningen i artikel 6
 - b) tilfredsstillende gennemførelse af de rapporteringskrav, der er fastsat i aftalememorandummet
 - c) tilfredsstillende fremskridt hen imod gennemførelsen af de politiske betingelser, der er fastsat i aftalememorandummet.
 - d) Før det maksimale beløb for støtte i henhold til instrumentet udbetales, kontrollerer Kommissionen, at alle de politiske betingelser, der er fastsat i aftalememorandummet, er opfyldt.

Artikel 11

Nedsættelse, suspension og annullering af støtten inden for rammerne af instrumentet

1. Sker der i løbet af den periode, hvor Unionens støtte inden for rammerne af instrumentet udbetales, et voldsomt fald i Ukraines finansieringsbehov i forhold til de oprindelige prognoser, kan Kommissionen nedsætte størrelsen af støtten eller suspendere eller annullere den.

2. Såfremt de betingelser, der er fastsat i artikel 10, stk. 2, ikke opfyldes, suspenderer eller ophæver Kommissionen udbetalingen af støtten inden for rammerne af instrumentet.

Artikel 12

Vurdering af gennemførelsen af støtten inden for rammerne af instrumentet

Under gennemførelsen af instrumentet vurderer Kommissionen ved hjælp af en operationel vurdering, der kan foretages sammen med den operationelle vurdering, der er fastsat i afgørelse (EU) 2022/1201 og (EU) 2022/1628, forsvarligheden af Ukraines finansielle ordninger, administrative procedurer og interne og eksterne kontrolmekanismer, der er relevante for bistanden.

Artikel 13

Underretning af Europa-Parlamentet og Rådet

Kommissionen underretter Europa-Parlamentet og Rådet om udviklingen relateret til instrumentet, herunder udbetalinger herunder, og udviklingen i de transaktioner, der er omhandlet i artikel 9, og den forelægger rettidigt disse institutioner den relevante dokumentation. I tilfælde af suspension eller annullering af støtten efter artikel 11, stk. 2, underretter den uden ophold Europa-Parlamentet og Rådet om årsagerne til suspendingen eller annulleringen.

Kapitel II

Særlige bestemmelser vedrørende gennemførelsen af støtten

Artikel 14

Lånoptagelses- og långivningstransaktioner

1. Med henblik på finansiering af støtten inden for rammerne af instrumentet, som ydes i form af lån, tillægges Kommissionen beføjelse til på Unionens vegne at låne de nødvendige midler på kapitalmarkederne eller fra finansielle institutioner i overensstemmelse med artikel 220a i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
2. De nærmere vilkår for støtten inden for rammerne af instrumentet, som ydes i form af lån, fastsættes i en låneaftale i overensstemmelse med artikel 220 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, der indgås mellem Kommissionen og Ukraine. Lånene skal have en løbetid på højst 35 år.
3. Uanset artikel 31, stk. 3, andet punktum, i forordning (EU) 2021/947 støttes makrofinansiel bistand til Ukraine i form af lån inden for rammerne af dette instrument ikke af garantien for foranstaltninger udadtil.

Der foretages ingen hensættelser til lån i henhold til denne forordning, og uanset artikel 211, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 fastsættes der ingen tilførselssats som en procentdel af det beløb, der er omhandlet i artikel 4, stk. 1.

Artikel 15

Rentegodtgørelse

1. Uanset artikel 220, stk. 5, litra e), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 kan Unionen for så vidt angår de lån, der ydes i henhold til denne forordning, og forudsat at der er midler til rådighed, afholde rentebetalingerne ved hjælp af en rentegodtgørelse samt administrationsomkostningerne i forbindelse med lånoptagelsen og långivningen, bortset fra omkostninger i forbindelse med førtidig tilbagebetaling af lånet.
2. Ukraine kan hvert år anmode om rentegodtgørelse og dækning af administrationsomkostningerne fra Unionen.

Artikel 16

Finansieringsaftale om ikketilbagebetalingspligtig støtte

De detaljerede betingelser for ikketilbagebetalingspligtig støtte, jf. artikel 4, stk. 3, fastlægges i en finansieringsaftale, der indgås mellem Kommissionen og Ukraine. Uanset artikel 220, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 skal finansieringsaftalen kun indeholde de bestemmelser, der er omhandlet i samme forordnings artikel 220, stk. 5, litra a) -c). Finansieringsaftalen skal indeholde bestemmelser om beskyttelse af Unionens finansielle interesser, kontrol, revision, forebyggelse af svig og andre uregelmæssigheder og inddrivelse af midler.

Kapitel III

Almindelige og afsluttende bestemmelser

Artikel 17

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af et udvalg. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

Artikel 18

Årlig rapport

1. Kommissionen forelægger Europa-Parlamentet og Rådet en vurdering af gennemførelsen af kapitel I, herunder en evaluering af gennemførelsen. I nævnte rapport:
 - a) gennemgås de fremskridt, der er gjort med hensyn til gennemførelsen af EU-støtten inden for rammerne af instrumentet
 - b) vurderes Ukraines økonomiske situation og udsigter samt gennemførelsen af de i kapitel I, afdeling 2, omhandlede krav og betingelser
 - c) redegøres der for forbindelsen mellem de krav og betingelser, der er fastlagt i aftalememorandummet, Ukraines aktuelle makrofinansielle situation og

Kommissionens afgørelse om frigivelse af raterne af støtte inden for rammerne af instrumentet.

2. Senest to år efter udløbet af rådighedsperioden forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en efterfølgende evalueringsrapport, som vurderer resultaterne og effektiviteten af Unionens gennemførte støtte, og i hvilket omfang den har bidraget til bistandens mål.

Artikel 19

Afsluttende bestemmelser

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

1.3. Forslaget/initiativet vedrører:

1.4. Mål

1.4.1. Generelt/generelle mål

1.4.2. Specifikt/specifikke mål

1.4.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

1.4.4. Resultatindikatorer

1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet

1.5.2. Merværdien ved et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien ved et EU-tiltag" forstås her merværdien af EU's intervention i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis

1.5.3. Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art

1.5.4. Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter

1.5.5. Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling

1.6. Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

1.7. Planlagt(e) forvaltningsmetode(r)

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi

2.2.2. Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem

2.2.3. Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

3.2.2. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

3.2.3. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

3.2.4. Bidrag fra tredjemand

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

FINANSIERINGSOVERSIGT

FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1 Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et instrument for støtte til Ukraine

1.2 Berørte(e) politikområder (programklynge)

6. Naboområder og verden
14. Foranstaltninger udadtil
Instrument for støtte til Ukraine (makrofinansiel bistand +)

1.3 Forslaget/initiativet vedrører:

- en ny foranstaltning**
- en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning¹⁸**
- en forlængelse af en eksisterende foranstaltning**
- en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning**

1.4 Mål

1.4.1 Generelt/generelle mål

At yde kortsigtet finansiel støtte, finansiering af rehabilitering og indledende støtte til genopbygning efter krigen med henblik på at støtte Ukraine på dets vej mod europæisk integration.

1.4.2 Specifikt/specifikke mål

- a) makrofinansiel stabilitet og at lette landets eksterne og interne finansieringsvanskeligheder
- b) en reformdagsorden rettet mod den tidlige forberedende fase af førtiltrædelsesprocessen, hvor det er relevant, herunder styrkelse af Ukraines institutioner, reformering og styrkelse af den offentlige forvaltnings effektivitet samt gennemsigtighed, strukturreformer og god regeringsførelse på alle niveauer
- c) rehabilitering af kritiske funktioner og infrastrukturer og nødhjælp til mennesker i nød.

1.4.3. Forventede resultater og virkninger

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgrupperne.

- Støtte Ukraines økonomiske modstandsdygtighed og stabilitet i en krigssituation.

¹⁸ Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

- Bidrage til at dække Ukraines eksterne finansieringsbehov i lyset af en betydelig forværring af landets eksterne balance som følge af den uprovokerede og uberettigede russiske invasion af Ukraine.
- Lette partnerlandets budgetfinansieringsbehov som en videreførelse af den nødhjælp, der allerede er ydet.
- Støtte strukturreformer rettet mod at forbedre den generelle makroøkonomiske forvaltning, styrke den økonomiske styring og gennemsigtighed og forbedre betingelserne for bæredygtig vækst i lyset af målet om integration i EU.

1.4.4 Resultatindikatorer

Angiv indikatorerne til overvågning af fremskridt og resultater.

Myndighederne i Ukraine skal regelmæssigt indberette en række økonomiske indikatorer til Kommissionens tjenestegrene og aflægge rapport om de krav, der er fastlagt i aftalememorandummet.

Kommissionens tjenestegrene vil løbende overvåge den offentlige finansforvaltning efter den operationelle vurdering af de finansielle kredsløb og administrative procedurer i Ukraine, der blev afleveret i juni 2020.

1.5 Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1 Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet

Udbetalingen af bistanden vil være betinget af, at forhåndsbetingelserne og de politiske betingelser i et aftalememorandum mellem Kommissionen og Ukraines myndigheder er opfyldt. Bistanden skal efter planen udbetales i flere rater. Raterne frigives hurtigt efter godkendelsen af dette forslag og ikrafttrædelsen af det tilhørende aftalememorandum og stilles til rådighed derefter.

Bistanden vil blive forvaltet af Kommissionen. Der vil gælde specifikke bestemmelser om forebyggelse af svig og andre uregelmæssigheder i overensstemmelse med finansforordningen. Det er hensigten, at Kommissionen og de ukrainske myndigheder skal blive enige om et aftalememorandum, der fastsætter rapporteringskravene. Kommissionen vil arbejde tæt sammen med de internationale finansielle institutioner og de nationale myndigheder for at overvåge den relevante udvikling og anvendelsen af de krav og betingelser, der er aftalt i aftalememorandummet.

1.5.2 Merværdien ved et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien ved et EU-tiltag" forstås her merværdien af EU's intervention i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis

Forslaget imødekommer behovet for en fælles reaktion til ydelse af støtte til Ukraine i et passende omfang, hvilket ikke i tilstrækkelig grad kan nås af medlemsstaterne på egen hånd og bedre kan nås af Den Europæiske Union. De vigtigste årsager hertil er budgetkapaciteten og de budgetmæssige begrænsninger på nationalt plan og behovet for en stærk donorkoordinering for at maksimere støttens omfang og effektivitet og samtidig begrænse byrden for de ukrainske myndigheders administrative kapacitet, som er meget presset under de nuværende omstændigheder.

Initiativet er en del af EU's mål om at yde kortsigtet likviditetsstøtte til Ukraine. Det styrker også Unionens foranstaltninger med henblik på direkte humanitær, økonomisk og forsvarsmæssig støtte samt Unionens initiativer om at koordinere multilaterale aktioner såsom "stand-up for Ukraine". Det er i sagens natur også en katalysator for reformer, der styrker landets modstandsdygtighed på kort sigt og også bidrager til øget stabilitet på længere sigt. Disse forventede resultater er særlig relevante for Ukraine på dette kritiske tidspunkt.

Den vigtigste merværdi af lånene på lempelige vilkår i forhold til andre EU-instrumenter er, at den hurtigt vil lette de eksterne finansieringspres og bidrage til at sikre en fortsat stabil makrofinansiell ramme, bl.a. ved at fremme en holdbar betalingsbalance- og budgetsituation inden for en passende ramme for rapporteringskrav.

1.5.3 Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art

Makrofinansielle bistandstransaktioner til fordel for partnerlande er underlagt bestemmelser om efterfølgende evaluering. De efterfølgende evalueringer af tidligere makrofinansielle bistandstransaktioner til Ukraine, der er foretaget, har vist, at de generelt var yderst relevante med hensyn til mål, finansieringsramme og politiske målsætninger.

De har været afgørende for, at Ukraine har kunnet håndtere sine betalingsbalanceproblemer og gennemføre centrale strukturreformer for at stabilisere økonomien og forbedre holdbarheden i landets stilling over for udlandet. De har muliggjort finanspolitiske besparelser og finansielle fordele og har fungeret som katalysator for yderligere finansiell støtte og øget investortillid.

1.5.4 Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter

Forslaget er foreneligt med lofterne i den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027. Støtten i form af lån vil blive stillet til rådighed for 2023. Midlerne til instrumentet vil blive finansieret ved lån (op til 18 mia. EUR til lånebaseret støtte).

EU vil yde en rentegodtgørelse, der vil blive finansieret med bidrag fra medlemsstaterne som eksterne formålsbestemte indtægter til EU-budgettet. Disse udgifter vil derfor ikke påvirke lofterne i den flerårige finansielle ramme for 2021-2027.

1.5.5 Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling

Unionens makrofinansielle bistand til Ukraine i 2022 har været generøs og effektiv. Indtil videre er bistanden dog blevet ydet på ad hoc-basis og har således kun dækket et par måneder ad gangen. Det har krævet betydelige tilførsler fra EU-budgettet og nationale garantier. Derfor bør det overvejes at anvende en mere struktureret og effektiv fremgangsmåde i forbindelse med Unionens støtte til Ukraine i 2023.

I dette forslag fastsættes en velordnet og bæredygtig ramme for kanalisering af finansiell bistand til Ukraine, der samtidig giver tilstrækkelig fleksibilitet til at tilpasse støtten til udviklingen i landets finansieringsbehov og skaber et grundlag for en fremtidig "Rebuild Ukraine"-facilitet i overensstemmelse med meddelelsen af 18.

maj 2022 om støtte til og genopbygning af Ukraine¹⁹ og de principper, der blev vedtaget på Ukraine-reformkonferencen i Lugano i juli 2022.

For at undgå gentagne henvendelser til EU og til de nationale lovgivere om spørgsmål vedrørende finansiel støtte bør de bredere parametre for Unionens nødhjælp og rehabiliteringsstøtte fastlægges for hele 2023.

Det bør undgås at lægge yderligere pres på et allerede belastet EU-budget som følge af tilførselskrav og komplekse ordninger, der involverer en lang række ad hoc-nationale garantier. Et samlet og effektivt system, som kan sikre de bedste lånevilkår og udvide markedsadgangen for lånestøtte har store fordele i en situation med stigende omkostninger og rentesatser.

1.6 Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

Begrænset varighed

- gældende fra [DD/MM]ÅÅÅÅ til [DD/MM]ÅÅÅÅ
- Finansielle virkninger i 2023 for lånestøtte og i tilbagebetalingsperioden for støtte i form af rentegodtgørelser, der finansieres med eksterne formålsbestemte indtægter, medmindre de er omfattet af andre midler i fremtidige flerårige finansielle rammer.

Ubegrænset varighed

- Iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ
- derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.7 Planlagt(e) forvaltningsmetode(r)²⁰

Direkte forvaltning ved Kommissionen

- i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- i forvaltningsorganerne

Delt forvaltning i samarbejde med medlemsstaterne

Indirekte forvaltning ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:

- tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
- internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)
- Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71
- offentligretlige organer
- privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier

¹⁹ COM(2022) 233 final.

²⁰ Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

- privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt
- *Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".*

Bemærkninger

Ikke relevant

FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1 Bestemmelser om overvågning og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

Overvågnings- og rapporteringsforpligtelserne i henhold til forordning (EU, Euratom) 2018/1046 finder anvendelse.

Kommissionens tjenestegrene vil overvåge aktionen med udgangspunkt i de specifikke foranstaltninger, der aftales med de ukrainske myndigheder i et aftalememorandum.

Aftalememorandummet vil indeholde krav, der navnlig sikrer effektivitet, gennemsigtighed og ansvarlighed i forbindelse med anvendelsen af den støtte, der ydes i henhold til instrumentet.

Kommissionen vil regelmæssigt kontrollere gennemførelsen af de rapporteringskrav og fremskridtene med hensyn til opfyldelsen af de politiske betingelser, der er fastsat i aftalememorandummet. Kommissionen vil underrette Europa-Parlamentet og Rådet om resultaterne af denne kontrol.

Kommissionen vil forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en vurdering af gennemførelsen af EU-støtten til Ukraine, herunder en evaluering af denne gennemførelse.

Senest to år efter udløbet af rådighedsperioden vil Kommissionen forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en efterfølgende evalueringsrapport, som vurderer resultaterne og effektiviteten af Unionens gennemførte støtte, og i hvilket omfang den har bidraget til bistandens mål.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1 Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi

De aktioner, der skal finansieres under dette forslag, vil blive gennemført ved direkte forvaltning ved Kommissionen da de vedrører finansiel støtte ydet direkte til staten.

Støtten i henhold til instrumentet vil blive stillet til rådighed af Kommissionen i rater, der hver består af et lån og, eventuelt, ikketilbagebetalingspligtig støtte.

Udbetalingerne kan tilrettelægges fleksibelt og hurtigt som reaktion på de ukrainske myndigheders behov. Det kan f.eks. overvejes at foretage kvartalsvise udbetalinger for at minimere den administrative byrde for de ukrainske myndigheder.

Støtten bør frigives under forudsætning af, at forudsætningerne overholdes, at gennemførelsen er tilfredsstillende, og at der gøres fremskridt med hensyn til gennemførelsen af de politiske betingelser.

2.2.2 Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem

Der er politiske risici, tillidsrisici og politikrelaterede risici forbundet med den foreslåede transaktion. En væsentlig risiko for transaktionen er den fortsatte krig forårsaget af Ruslands uberettigede og uprovokerede invasion af Ukraine, som kan have en yderligere negativ indvirkning på Ukraines makroøkonomiske stabilitet og administrative kapacitet.

Der er risiko for, at lånene anvendes på svigagtig vis. Da forslaget ikke er øremærket til bestemte udgifter, er denne risiko relateret til faktorer såsom den generelle kvalitet af forvaltningssystemerne i centralbanken og finansministeriet, administrative procedurer, kontrol- og tilsynsfunktioner, IT-sikkerheden og tilstrækkeligheden af den interne og eksterne revisionskapacitet.

En tredje risiko hænger sammen med muligheden for, at Ukraine ikke vil kunne efterkomme de finansielle forpligtelser over for EU, der udspringer af de foreslåede lån (risiko for misligholdelse eller kreditrisiko). En sådan situation kan f.eks. forårsages af en væsentlig yderligere forringelse af betalingsbalancen og partnerens budgetstilling. Med henblik herpå vil Kommissionen efter ikrafttrædelsen af denne ændring af forordning (EU, Euratom) 2018/1046 vedtage og gennemføre en bredere forvaltningsramme, risikostyringsprocedurer og omkostningsfordelingsmetoder.

Interne kontrolsystemer

Transaktionerne vil blive verificeret, kontrolleret og revideret på Kommissionens ansvar af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og af Den Europæiske Revisionsret som fastsat i finansforordningens artikel 129. Under gennemførelsen vil Kommissionen periodisk kontrollere partnerens erklæringer. Udbetalingen er underlagt Kommissionens personales kontrol. Udbetalinger i forbindelse med transaktionerne kan gøres til genstand for supplerende uafhængig efterfølgende kontrol (dokumentation og/eller kontrol på stedet) ved tjenestemænd i den relevante Kommissionsafdeling. Denne kontrol kan også foretages efter anmodning fra den ansvarlige ved subdelegation bemyndigede anvisningsberettigede. Afbrydelser og suspensioner af betalinger, finansielle korrektioner (gennemført af Kommissionen) og tilbagebetalinger kan finde sted, hvis det er nødvendigt (er endnu ikke sket), og dette er udtrykkeligt fastsat i låne- og finansieringsaftalerne med partnerlandene.

2.2.3 Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

De eksisterende kontrolsystemer har indtil videre sikret en effektiv fejlprocent for MFA-betalinger på 0 %. Der er ingen kendte tilfælde af svig, korrupcion eller ulovlige aktiviteter. Transaktionerne har en klar interventionslogik, hvilket gør det muligt for Kommissionen at evaluere deres virkning. Kontrollen gør det muligt at bekræfte sikkerheden og realiseringen af politiske mål og prioriteter.

2.3 Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger, f.eks. fra strategien til bekæmpelse af svig.

For at mindske risikoen for svigagtig anvendelse vil der blive truffet en række foranstaltninger. Der vil blive indgået en låneaftale mellem Kommissionen og Ukraine i overensstemmelse med artikel 220 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046. De detaljerede betingelser for eventuel ikketilbagebetalingspligtig støtte, der stilles til rådighed ud over rentegodtgørelsen, fastlægges i en finansieringsaftale, der indgås mellem Kommissionen og Ukraine.

Aftalerne vil indeholde en række bestemmelser om inspektion, forebyggelse af svig, revisioner og inddrivelse af midler i tilfælde af svig eller korrupcion. Navnlig vil låne- og finansieringsaftalerne indeholde bestemmelser om, at Kommissionen skal

gennemføre kontrol, Revisionsretten foretage revision, og Den Europæiske Anklagemyndighed udøve sine beføjelser i overensstemmelse med artikel 129 og 220 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046.

Endvidere vil en række rapporteringskrav blive knyttet til bistanden med henblik på at styrke gennemsigtigheden og ansvarligheden i forbindelse med anvendelsen af midlerne.

FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1 Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

- Nye budgetposter, som der anmodes om

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB	fra EFTA-lande	fra kandidat-lande	fra tredje-lande	iht. finansforordningens artikel 21, stk. 2, litra b)
6	Ny budgetpost vedrørende rentegodtgørelse	OB				
	Ny budgetpost vedrørende udgifter efter artikel 4, stk. 4	IOB	JA	JA	JA	JA
	Ny budgetpost vedrørende ikketilbagebetalingspligtig støtte efter artikel 4, stk. 3	OB				

3.2 Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1 Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

De foreslåede udgifter i forbindelse med instrumentet med henblik på at yde støtte til Ukraine vil blive dækket af et maksimumsbeløb på 18 000 000 000 EUR i form af lån, der stammer fra Unionens lånoptagelsestransaktioner.

Beløb, der stammer fra specifikke frivillige bidrag fra medlemsstaterne (som eksterne formålsbestemte indtægter), vil blive anvendt til følgende formål:

støtte til dækning af lånenes renteomkostninger – der kan ikke fastsættes en målmængde på forhånd, da disse omkostninger vil afhænge af den faktiske rente på lånene

- aktiviteter, der er omfattet af instrumentets aftalememorandum
- kanalisering til instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa (NDICI) og/eller humanitær bistand til aktiviteter til fordel for Ukraine.

Derudover kan tredjelande og tredjeparter stille ekstra midler til rådighed til ovenstående som eksterne formålsbestemte indtægter, som skal bidrage til instrumentets aftalememorandum eller skal kanaliseres til NDICI og/eller humanitær bistand til aktiviteter til fordel for Ukraine.

Instrument med henblik på at yde støtte til Ukraine (antagelse: forpligtelsesbevillingerne svarer til betalingsbevillingerne)	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027
• Aktionsbevillinger (heraf)					
Lån	18 000 000 000	-	-	-	-
Ikketilbagebetalingspligtig støtte til dækning af rentegodtgørelsen	pm	pm	pm	pm	pm
Yderligere bidrag til ikketilbagebetalingspligtig støtte	pm	pm	pm	pm	pm

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	"Administrationsudgifter"
--	----------	---------------------------

Dette afsnit skal udfyldes ved hjælp af arket vedrørende administrative budgetoplysninger, der først skal indføres i bilaget til finansieringsoversigten (bilag V til de interne regler), som uploades til DECIDE med henblik på høring af andre tjenestegrene.

i mio. EUR (tre decimaler)

	År n	År n+1	År n+2	År n+3	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)	I ALT
GD: <.....>						
• Menneskelige ressourcer						

• Andre administrationsudgifter									
I ALT GD <.....>	Bevillinger								

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)								
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.2 Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	År 2023 ²¹	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
--	--------------------------	------------	------------	------------	------------	-------

UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme						
Menneskelige ressourcer						
Andre administrationsudgifter						
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme						

Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7²² i den flerårige finansielle ramme						
Menneskelige ressourcer	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Andre administrationsudgifter	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme						

I ALT	pm	pm	pm	pm	pm	pm
--------------	----	----	----	----	----	----

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

²¹ År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet påbegyndes. Erstat "n" med det forventede første gennemførelsesår (f.eks.: 2021). Dette gælder også for de efterfølgende år.

²² Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

Anslået behov for menneskelige ressourcer

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

	2023	2024	2025						
									Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)									
20 01 02 01 (i Kommissionens hovedsæde og repræsentationskontorer)									
20 01 02 03 (i delegationerne)									
01 01 01 01 (indirekte forskning)									
01 01 01 11 (direkte forskning)									
Andre budgetposter (angiv nærmere)									
• Eksternt personale (i årsværk)²³									
20 02 01 (KA, UNE, V under den samlede bevillingsramme)									
20 02 03 (KA, LA, UNE, V og JMD i delegationerne)									
14 01 06²⁴	- i hovedsædet								
	- i delegationerne								
01 01 01 02 (KA, UNE, V – indirekte forskning)									
01 01 01 12 (KA, UNE, V – direkte forskning)									
Andre budgetposter (angiv nærmere)									
I ALT									
• Eksternt personale (i årsværk) KA, LA, UNE, V og JED²⁵									
Andre budgetposter: Formålsbestemte indtægter									
Finansieret af formålsbestemte indtægter – i hovedsædet									
Finansieret af formålsbestemte indtægter – i delegationerne									
I ALT									

XX angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	
Eksternt personale	

²³ KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer, JMD: juniormedarbejdere i delegationerne.

²⁴ Deloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

²⁵ KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer, JMD: juniormedarbejdere i delegationerne.

3.2.3 Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

Lånene vil blive finansieret via EU's låntagning på de finansielle markeder.

- kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)

Gør rede for omlægningen med angivelse af de berørte budgetposter og de beløb, der er tale om. I tilfælde af omfattende omlægning gives oplysningerne i form af en exceltabel.

- kræver anvendelse af den uudnyttede margen under det relevante udgiftsområde i FFR og/eller anvendelse af særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen

Gør rede for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter, de beløb, der er tale om, og de instrumenter, der foreslås anvendt.

- kræver en revision af FFR

Initiativet kræver en målrettet tilpasning af FFR-forordningen for at give mulighed for lån til Ukraine, som understøttes af en garanti under EU-budgetmargenen, dvs. det budgetmæssige råderum over loftet for betalinger i den flerårige finansielle ramme (FFR) op til loftet for egne indtægter. Det vil give investorerne en høj grad af beskyttelse og tryghed, undgå dyre oprettelser af nationale garantier uden ændringer af FFR's størrelse eller lofter. Dette kræver en begrænset ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093, som vil gøre det muligt at behandle eventualforpligtelser som følge af finansiel bistand til Ukraine på samme måde som finansiel bistand til medlemsstaterne. En sådan begrænset ændring reviderer ikke de gældende lofter i FFR 2021-2027.

3.2.4 Bidrag fra tredjemand

Forslaget/initiativet:

- indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand²⁶
- indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	År n ²⁷	År n+1	År n+2	År n+3	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)			I alt
Angiv det organ, der deltager i samfinansieringen								
Samfinansierede bevillinger I ALT								

²⁶ Bidrag fra tredjeparter ydes i form af formålsbestemte indtægter, der er anført i afsnittet nedenfor.

²⁷ År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet påbegyndes. Erstat "n" med det forventede første gennemførelsesår (f.eks.: 2021). Dette gælder også for de efterfølgende år.

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne
- Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - for egne indtægter
 - for andre indtægter
 - Angiv, om indtægterne er formålsbestemte

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger ²⁸						
		År n	År n+1	År n+2	År n+3	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)		
	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>

For indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der berøres.

Se afsnit 3.2.1 ovenfor.

²⁸ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.