



Skriftlig forelæggelse for Folketingets Europaudvalg af energi- rådsmødet den 25. oktober 2022

Dato
12. oktober 2022

Der er to sager på energirådsmødet den 25. oktober. Det drejer sig om revisionen af bygningsdirektivet samt brint- og gasmarkedspakken. Bygningsdirektivet forelægges til forhandlingsoplæg, mens brint- og gasmarkedspakken forelægges til orientering.

1. Revision af bygningsdirektivet

Det tjekkiske formandskab planlægger, at der skal opnås generel indstilling til forslaget om revision af bygningsdirektivet på rådsmødet.

Forslaget har til formål at nedbringe drivhusgasemissionerne fra bygningsmassen i EU og dermed medvirke til at indfri EU's klimamål på mindst 55 pct. i 2030 samt opnå klimaneutralitet senest i 2050.

Regeringen hilser generelt forslaget velkomment og er enig med Kommissionen i, at der er behov for at reducere de energirelaterede CO₂-udledninger i bygninger, også med henblik på at bidrage til opnåelsen af EU's 2030-mål om energieffektivitet.

Forslaget skal ses i tæt sammenhæng med forslaget om revision af energieffektivitetsdirektivet, som stadig forhandles mellem EU's institutioner. Det gælder især fastsættelsen af EU's 2030-mål om energieffektivitet, hvor Danmark lægger stor vægt på et energieffektiviseringsmål på mindst 40 pct.

Den aktuelle energisituation i Europa har også sat fokus på behovet for at reducere energiforbruget generelt i Europa, hvilket en bedre energieffektivisering af de europæiske bygninger vil kunne hjælpe med til.

Et ambitiøst direktiv vil desuden kunne afføde en række positive afledte effekter som f.eks. en styrket forsyningssikkerhed, sundere indeklima, øge danske virksomheders muligheder for eksport samt reducere borgere og virksomheders energiforbrug. Selvom den danske bygningsmasse generelt er sund, er der stadig plads til og behov for forbedringer.

Regeringen kan derfor generelt støtte forslaget. Regeringen finder, at der er et stort potentiale for energieffektivitet gennem forbedringer i



bygningers klimaskærm, omstillingen til elektriske varmepumper eller fjernvarme og udviklingen af "smarte bygninger".

Kommissionen ønsker med forslaget at sætte større fokus på livscyklusudledninger ved at anse bygningsmassen og byggeriet som "materialebanker", der indeholder værdifulde materialer til brug i fremtiden. Regeringen ser positivt på indførelse af et deklarationskrav til nye bygningers klimapåvirkning for hele bygningens livscyklus, dvs. fra "vugge til grav". Regeringen vurderer dog, at det kan være mere ambitiøst og kan suppleres med en grænseværdi for bygningens CO₂e.

Regeringen lægger af den grund stor vægt på, at kravene til livscyklus-emissionerne også indeholder en grænseværdi for bygningers CO₂-udledning over hele bygningens levetid. Dette kan være med til at afspejle den danske indsats på området.

Regeringen finder desuden, at det er vigtigt at sikre, at forslaget bedst indfanger disse mål ved at tage højde for de store forskelle, der er i bygningsmassen på tværs af Europa. Danmark har været et foregangsland og har en relativ sund bygningsmasse. Forslaget bør derfor stadig gøre det muligt for Danmark at fortsætte den grønne omstilling ved at satse på forsyning med vedvarende energi fra det kollektive net på linje med f.eks. egenproduktion eller VE-fællesskaber.

Egenproduktion mv. er et muligt værktøj til at øge andelen af VE i nye bygninger, men bør ikke være et mål i sig selv, men et muligt middel, der kan tages i anvendelse, hvis det er mest hensigtsmæssigt i forhold til udbygning af VE. Den danske model med fælles energiforsyning udgør et omkostningseffektivt alternativ, der fortsat skal være mulighed for at fastholde. Af den grund lægger regeringen stor vægt på, at medlemsstaterne får fleksibilitet til at implementere direktivet omkostningseffektivt og teknologineutralt.

Det er vigtigt, at bygninger med mest behov for renoveringer bliver prioriteret. Omkostningerne forbundet med forslaget skal således stå mål med gevinsterne, så borgere, stat eller erhvervsliv mv. ikke pålægges økonomiske eller administrative byrder, som vurderes uproportionelle i forhold til det mål, som ønskes opnået. Det er desuden vigtigt for regeringen, at forslaget leverer reelle effekter, herunder reduktioner i CO₂-udledningen fra bygninger og energieffektivitet.



Regeringen lægger derfor stor vægt på, at minimumskrav for bygninger er baseret på en indikator for bygningens energimæssige eller klimamæssige ydeevne, og at delvis harmonisering af energimærkeskalaen ikke markant forringer Danmarks muligheder for omkostningseffektivt at implementere direktivet.

Dette kommer for eksempel til udtryk ifm. evt. ny metode for indførelse af ny energimærkeskala. Regeringen er enig i, at der er behov for at fastholde ambitiøse krav for at få løftet den dårlige del af bygningsmassen i Europa op på et højere niveau. Forslaget indeholdt oprindeligt, hvad Kommissionen udlagde som en harmonisering af energimærket. Udgangspunktet var at få en samlet energimærkeskala i Europa, hvor mærket baseredes på fastsatte andele af bygningsmassen. Eksempelvis ville energimærke G indeholde 15 pct. af bygningsmassen i et givet land.

Der er dog store forskelle på de 15 pct. dårligste bygninger på tværs af Europa. Bygninger med samme energimærke ville derfor ikke være sammenlignelige ud fra den energimæssige stand. Den foreslåede harmonisering ville dermed have betydet en devaluering af den danske bygningsmasse og dermed potentielt have medført, at man ville skulle bygge nye bygninger som erstatning for gamle, der ikke kunne renoveres op til de krav, der fremgår af forslaget. Dette vil være økonomisk urentabelt. Den foreslåede harmonisering af energimærkeskalaen er dog i forhandlingerne nu blevet fjernet.

Det er generelt vigtigt for regeringen, at der tages højde for forskelle i udgangspunktet for medlemsstaterne, og at medlemsstaterne får fleksibilitet i relation til udmøntningen af initiativer mv. Dette gør sig bl.a. gældende i relation til forslagets krav til installation af ladestandere.

Generelt støtter regeringen udviklingen af ladestandere, og at der tænkes etablering af ladestandere ind i forbindelse med opførelse af bygninger, men det er samtidig vigtigt at sikre, at kravene ikke betyder, at antallet af ladestandere kommer til at overstige det behov, der findes i forhold til flere bygninger. Regeringen lægger derfor vægt på, at kravene til ladestandere ikke stiller krav om unødvendige ladestandere.

Kommissionen fremsatte den 18. maj 2022 i regi af REPowerEU-planen en yderligere ændring af bygningsdirektivet. Ændringen omhandler solcelleudbygning på bygninger. Regeringen lægger i relation hertil



stor vægt på, at der sikres fleksibilitet omkring graden af solcelleudbygning på bygninger, og at der generelt lægges en teknologineutral tilgang til udbygning af VE til grund.

I de næste mange år vil der bl.a. i Danmark blive etableret store mængder havvind, som har kapacitet til at forsyne flere millioner husstande. Det er vigtigt, at bygningsdirektivet fastholder fokus på at sikre grøn strøm, men at nogle grønne energikilder ikke favoriseres over andre, når alle samlet set tjener samme formål om at understøtte den grønne omstilling. Af den grund lægger regeringen også vægt på, at det resterende energiforbrug i nulemissionsbygninger kan komme fra VE via det kollektive net frem for udelukkende on-site produktion eller VE-fællesskaber.

2. Brint- og gasmarkedspakken

Der vil på rådsmødet være en politisk drøftelse af forslagene til revision af gasdirektivet og gasforordningen (også kaldet "brint- og gasmarkedspakken"). Forslagene blev fremsat i december 2021 som et supplement til Fit for 55-forslagene fra juli 2021.

Med pakken foreslår Kommissionen tiltag, der skal understøtte et europæisk marked for vedvarende og kulstoffattige gasser som f.eks. brint og biogas. Formålet hermed er at sikre, at disse gradvist kan erstatte fossil gas og dermed bidrage til at nå EU's samlede mål om klimaneutralitet i senest 2050.

Kommissionen introducerer bl.a. en ny og selvstændig regulering af brintinfrastruktur med henblik på at understøtte en effektiv adgang til brintsystemer og til et kommende europæisk brintmarked.

Overordnet hilser regeringen forslagene velkommen, idet brint- og gasmarkedspakken vurderes at understøtte en ambitiøs og omkostningseffektiv klimaindsats i EU og være med til at sikre en grøn omstilling af EU's gassektor.

Regeringen finder, at det er vigtigt, at der sikres bedre vilkår for grønne gasser og brint på europæisk niveau. Dette er også i tråd med regeringens Power-to-X-strategi. Regeringen ser også positivt på integrationen af vedvarende gasser i det europæiske marked.



Regeringen arbejder desuden parallelt med behandlingen af brint- og gasmarkedspakken på at sikre, at de regulatoriske rammer og infrastruktur for Power-to-X, inklusiv brint, skal være på plads, så Danmarks styrkepositioner kan udnyttes, og brint på sigt kan handles på markedsvilkår.