



Udlændinge- og Integrationsministeriet

23. januar 2023

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Internationalt Udlændingesamarbejde
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2021 - 2731
Akt-id 2171214

Skriftlig orientering til Folketingets Udvalg for Forretningsordenen og Folketingets Europaudvalg vedrørende gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordninger nr. (EU) 2019/817 og (EU) 2019/818 (interoperabilitetsforordningerne)

Folketingets Europaudvalg blev den 6. oktober 2022 i forbindelse med rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 13.-14. oktober 2022 skriftligt orienteret om, at det som led i gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordninger (EU) 2019/817 af 20. maj 2019 og (EU) 2019/818 af 20. maj 2019 (interoperabilitetsforordningerne), der udgør en udbygning af Schengen-reglerne, har vist sig, at gennemførelsen kræver lovændring i form af bl.a. indsættelse af en henvisning til forordningerne i udlændingelovens § 2 a, idet interoperabilitetsforordningerne skal gennemføres i national ret på et retligt bindende grundlag.

De to forordningsforslag blev fremsat af Kommissionen i december 2017, og de blev endeligt vedtaget i maj 2019. Forordningerne er omfattet af det danske retsforhold, og Danmark deltog derfor ikke i vedtagelsen af forordningerne, der ikke er bindende for eller finder anvendelse i Danmark. Da dele af forordningerne imidlertid udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne, træffer Danmark, inden seks måneder efter vedtagelsen afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre forordningerne i dansk ret.

Som det fremgik af den skriftlige orientering, var det forud for forordningernes vedtagelse i 2019 ministeriets vurdering, at forslagene ikke havde lovgivningsmæssige konsekvenser og ikke i øvrigt var af større rækkevidde eller væsentlige. På den baggrund fandtes der på daværende tidspunkt ikke anledning til at forelægge forhandlingsoplæg for udvalget.

Danmark tilkendegav ved brev af 23. oktober 2019 til Rådet og EU-Kommissionen, at Danmark vil gennemføre interoperabilitetsforordningerne i dansk ret. Det var heller ikke Udlændinge- og Integrationsministeriets vurdering på dette tidspunkt, at forslagene ville have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Meddelelsen til Rådet og Europa-Kommissionen om, at Danmark vil gennemføre interoperabilitetsforordningerne i dansk ret, medfører, at Danmark på mellemstatsligt grundlag har forpligtet sig til at foretage de nødvendige skridt med henblik på bl.a. at kunne anvende de it-løsninger, forordningerne foreskriver. Som følge heraf har Danmark påbegyndt et arbejde med at udvikle disse it-løsninger i overensstemmelse med EU's frister for udviklingen heraf. Forordningernes bestemmelser vedrørende de forskellige systemer finder anvendelse, efterhånden som systemerne idriftsættes. Idriftsættelsen af de enkelte it-løsninger er endnu ikke påbegyndt.

Folketingets Europaudvalg blev forud for rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 2.-3. december 2019 orienteret om, at regeringen havde besluttet, at Danmark ville gennemføre interoperabilitetsforordningerne i dansk ret.

Som det fremgik af den skriftlige orientering af 6. oktober 2022 til Folketingets Europaudvalg, har det imidlertid i forbindelse med implementeringen af forordningerne vist sig, at implementeringen forudsætter bl.a. den ovenfor nævnte lovændring og har statsfinansielle konsekvenser. Hvis det på tidspunktet for forhandlingerne og forud for vedtagelsen af forordningerne i 2019 havde stået klart, at gennemførelsen ville kræve en lovændring og have statsfinansielle konsekvenser, ville det selvfølgelig have været forelagt forhandlingsoplæg for udvalget.

Som følge af, at det blev vurderet, at gennemførelsen af forordningsforslagene ikke havde lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, blev der endvidere ikke indhentet et samtykke fra Folketinget i medfør af grundlovens § 19, stk. 1, forud for meddelelsen til Rådet og Europa-Kommissionen om, at Danmark ville gennemføre interoperabilitetsforordningerne i dansk ret.

Såfremt ministeriet havde været opmærksom på, at gennemførelsen af forordningsforslagene ville have lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser for Danmark, ville ministeriet selvfølgelig skulle have søgt samtykke fra Folketinget forud for meddelelsen til Rådet og Europa-Kommissionen om, at Danmark ville gennemføre forordningerne i dansk ret.

Som nævnt i den skriftlige orientering til Folketingets Europaudvalg af 6. oktober 2022, vil der blive fremsat et forslag til den nævnte ændring af udlændingeloven, i 2023.

Jeg skal over for Folketinget beklage forløbet.

Med venlig hilsen

Kaare Dybvad Bek