

## **1. Den Europæiske Fredsfacilitet (EPF)**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*I lyset af Ruslands invasion af Ukraine har EU-medlemsstaterne under Den Europæiske Fredsfacilitet (EPF) vedtaget bistandsforanstaltninger til støtte for Ukraines væbnede styrker på i alt 3,1 mia. euro. Midlerne skal dække refusion af medlemsstaternes levering af dødbringende våben og ikke-dødbringende udstyr til Ukraine. Det akutte behov for leverancer til Ukraine var ikke forudsat, da EPF'en blev etableret. På nuværende tidspunkt er 80% af EPF'ens budget derfor allerede allokeret og godkendt til indsatser i perioden 2021-2027.*

*For at sikre, at EPF'en fortsat kan levere den nødvendige støtte til Ukraines væbnede styrker og samtidig finansiere globale indsatser, har EU's Fælles Udenrigstjeneste (FUT) foreslået yderligere tilførsler af midler til EPF'en ved at have instrumentets samlede budget.*

*Det er forventningen, at der sigtes efter en politisk beslutning på Rådsmødet (udenrigsanliggender) den 12. december 2022 med efterfølgende endossering på Det Europæiske Råd den 15.-16. december 2022.*

*Regeringen bakker op om yderligere tilførsler af midler til EPF'en ved at have instrumentets samlede budget, da det er i både Danmarks og EU's interesse, og idet en omprioritering af midler ikke ses realistisk i den nuværende situation. Ud over at støtte levering af dødbringende våben og ikke-dødbringende udstyr til Ukraine, herunder refusion af danske våbenleverancer, har EPF'en vist sig at være et effektivt og fleksibelt instrument til at understøtte og sikre EU's udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitiske interesser globalt, særligt i Europa og i Afrika. Samtidig anerkender regeringen, at en forøgelse af EPF'ens budget vil medføre væsentlige statsfinansielle konsekvenser. Regeringen ønsker derfor, at EU's Fælles Udenrigstjeneste udarbejder en grundig vurdering for finansieringsbehovet samt muligheden for omprioriteringer fra andre indsatser til støtte af Ukraine*

### **2. Baggrund**

Den Europæiske Fredsfacilitet (EPF) blev vedtaget i marts 2021 og har et forpligtelsesbudgetloft på ca. 5,7 mia. euro (løbende priser) for perioden 2021-2027. EPF'en er placeret uden for EU-budgettet, men dens ramme er aftalt ifm. EU's flerårige finansielle ramme 2021-2027 (MFF) mellem EU's stats- og regeringsledere. EPF'en finansieres gennem bidrag fra EU's medlemsstater efter en fordelingsnøgle baseret på landenes BNI. EPF'en består af to søjler:

- Søjle 1: Finansiering af fællesudgifter til EU's militære missioner og -operationer
- Søjle 2: Finansiering af bistandsforanstaltninger til opbygning af militære kapaciteter i tredjelande gennem leverancer af forskellige former for våben og militært udstyr.

Siden vedtagelsen har EPF'en blandt EU's medlemsstater vist sig at være et effektivt og fleksibelt instrument til at understøtte og sikre EU's udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitiske interesser, ikke kun i Europa, men også i Afrika. Instrumentet har særligt været benyttet ift. støtte til Ukraine. Det skønnes, at 4,6 mia. euro (80 pct.) af EPF'ens samlede budget på

nuværende tidspunkt er forpligtet til indsatser i perioden 2021-2027 ud af det samlede loft på 5,7 mia. euro. Heraf er 3,1 mia. euro brugt på bistandsforanstaltninger til støtte for Ukraines væbnede styrker. Det skønnes, at der er ca. 1.121 mio. euro tilbage frem mod 2027, som endnu ikke er forpligtet. Det bemærkes, at Danmark for indeværende ventes at få refunderet for 578 mio. kr. våbenstøtte til Ukraine fra EPF'en over perioden 2023-2027. Dette tal skal ses i lyset af, at det samlede danske bidrag til EPF'en fra 2021-2027 er på 1,0 mia. kr.

EU's Fælles Udenrigstjeneste (FUT) vurderer, at det er nødvendigt at sikre EPF'ens økonomiske bæredygtighed ved at øge EPF'ens samlede budget. Ifølge FUT'en skal det sikre, at støtten til Ukraine kan opretholdes fremover, samt at EPF'en fortsat kan fremme EU's bredere udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitiske interesser globalt og understøtte EU som en troværdig international aktør.

### **3. Formål og indhold**

For at sikre, at EPF'en fortsat kan levere den nødvendige støtte til Ukraines væbnede styrker og samtidig finansiere globale indsatser, har FUT'en foreslået yderligere tilførsler af midler til EPF'en ved at hæve instrumentets samlede budget med op til 5,9 mia. euro<sup>1</sup>. Det bemærkes, at det konkrete niveau for forøgelsen vil afhænge af, hvad der kan opnås enighed.

Det er forventningen, at der sigtes efter en politisk beslutning på Rådsmødet (udenrigsanliggender) den 12. december 2022 med efterfølgende endossering på Det Europæiske Råd den 15.-16. december 2022.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Et øget EPF-budget vil have statsfinansielle konsekvenser i form af et øget dansk finansieringsbidrag. Det præcise omfang kendes ikke endnu, men afhænger af udfaldet af drøftelserne.

Såfremt det vedtages at hæve EPF'ens samlede budget med det fulde beløb på 5,9 mia. euro skønnes det, at Danmarks bidrag til EPF for perioden 2024-2027 vil stige samlet med ca. 1,0 mia. kr., svarende til ca. 0,3 mia. kr. årligt.

Det bemærkes, at afledte nationale udgifter som følge af EU-retsakter afholdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillingsramme, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom.

---

<sup>1</sup> Svarende til 5,5 mia. eur i 2018-priser.

Sagen ventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser, erhvervsøkonomiske konsekvenser eller konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der ses generel bred opbakning fra medlemsstaterne til at øge EPF'ens budget. Den brede opbakning til et øget EPF-budget skal ses ud fra et ønske om fortsat at opretholde EU's støtte til Ukraine samt at sikre, at EPF'en er global i rækkevidde.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen bakker op om yderligere tilførsler af midler til EPF'en ved at hæve instrumentets samlede budget, da det er i både Danmarks og EU's interesse, og idet en omprioritering af midler ikke ses realistisk i den nuværende situation. Ud over at støtte levering af dødbringende våben og ikke-dødbringende udstyr til Ukraine, herunder refusion af danske våbenleverancer, har EPF'en vist sig at være et effektivt og fleksibelt instrument til at understøtte og sikre EU's udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitiske interesser globalt, særligt i Europa og i Afrika.

Samtidig anerkender regeringen, at et øget EPF-budget, afhængigt af størrelsen, vil have væsentlige statsfinansielle konsekvenser. Regeringen ønsker derfor, at EU's Fælles Udenrigstjeneste udarbejder en grundig vurdering for finansieringsbehovet samt muligheden for omprioriteringer fra andre indsatser til støtte af Ukraine. Endelig finder regeringen det vigtigt at bakke op om fortsat EU-enighed, som er afgørende for EU's støtte til Ukraine.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg på mødet den 23. juni 2022 til forhandlingsoplæg.