



Grund- og nærhedsnotat

29. august 2023

Kommissionens ændrede forslag til overdragelse af nye egne indtægter samt ændring af gennemførelsesforanstaltninger herved

KOM (2023)333 og KOM (2023) 332

1. Resume

Kommissionen fremsatte 20. juni ændrede forslag til deres forslag af 23. marts 2022 til:

- *en rådeordning om metoderne og proceduren for overdragelse af nye egne indtægtskilder til EU's budget*
- *revision af rådeordning (EU, Euratom) 2021/768 af 30. april 2021 fsva. gennemførelsesforanstaltninger for EU's egne indtægter.*

Forslagene har til formål at fastlægge de praktiske foranstaltninger samt de forholdsmæssige og nødvendige kontrol-, tilsyns- og revisionsforanstaltninger i relation til Kommissionens ændrede forslag af 20 juni 2023 til nye indtægtskilder til EU's budget baseret på EU's CO₂-kvotehandels-system (ETS), CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM), søjle 1 i OECD-aftalen om international beskatning samt statistikdata om bruttooverskud i selskaber i EU-lande.

Forslagene skønnes at have statsfinansielle konsekvenser i Danmark i form af administrative byrder. Forslagene vil isoleret set kræve en mindre stigning i Kommissionens personaleomkostninger.

Regeringen finder det centralt, at reglerne vedr. metoderne og proceduren for overdragelse af egne indtægter til EU-budgettet understøtter et stabilt og effektivt system for EU's egne indtægter og de danske myndigheders administration i denne forbindelse. Regeringens endelige stillingtagen afventer en nærmere vurdering af de statsfinansielle konsekvenser samt afklaring af forslag om indførelsen af nye indtægtskilder til EU's budget.

2. Baggrund

Kommissionen har 20. juni 2023 fremsat et ændret forslag (KOM(2023) 331) til revision af rådeordning om egne indtægter (KOM(2021) 570). Forslaget justerer Kommissionens forslag af december 2021 og indebærer indførelsen af nye indtægtskilder til EU's budget baseret på EU's CO₂-kvotehandelssystem (ETS), CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM), søjle 1 i OECD-aftalen om international beskatning samt statistikdata om bruttooverskud i selskaber i EU-lande. Der henvises til samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg 4. juli 2023 forud for ECO-FIN 14. juli 2023.

Parallelt hermed fremsatte Kommissionen 20. juni 2023 to ændrede forslag til de praktiske foranstaltninger samt de forholdsmæssige og nødvendige kontrol-, tilsyns- og revisionsforanstaltninger ifm. de foreslåede nye indtægtskilder.

For det første et ændret forslag (KOM(2023) 333) til en rådsforordning om metoderne og proceduren for overdragelse af nye egne indtægtskilder til EU's budget. Det ændrede forslag er en justering af Kommissionens forslag af 23. marts 2022 (KOM(2022) 101).

For det andet et ændret forslag (KOM(2023) 332) til revision af rådsforordningen fsva. gennemførelsesforanstaltninger for EU's egne indtægter (EU, Euratom) 2021/768 af 30. april 2021. Det ændrede forslag er en justering af Kommissionens forslag af 23. marts 2022 (KOM(2022) 102).

Forslagenes retsgrundlag er baseret på art. 322, stk. 2 i TEUF.

Det bemærkes, at forslaget om overdragelsesforordningen supplerer eksisterende forordning (EU, Euratom) 609/2014 for de traditionelle egne indtægter og egne indtægter baseret på moms og bruttonationalindkomst samt forordning (EU, Euratom) 2021/770 for egne indtægter baseret på plastemballageaffald.

Det ændrede forslag til en rådsforordning om metoderne og proceduren for overdragelse af nye egne indtægtskilder til EU's budget blev oversendt til Rådet i dansk sprogversion 7. juli 2023. Det ændrede forslag til revision af rådsforordningen fsva. gennemførelsesforanstaltninger for EU's egne indtægter blev oversendt til Rådet i dansk sprogversion 14. juli 2023.

3. Formål og indhold

Forslagene har til formål at fastlægge de praktiske foranstaltninger samt de forholdsmæssige og nødvendige kontrol-, tilsyns- og revisionsforanstaltninger for de yderligere nye egne indtægter, som Kommissionen har foreslået i deres ændrede forslag af 20. juni 2023 til revision af rådsafgørelse om egne indtægter.

3.1 Forslag vedr. metoder og procedure for overdragelse af nye egne indtægtskilder

Kommissionen sammenfatter forslaget i følgende, idet det bemærkes, at forslaget grundlæggende kopierer de gældende forordninger for de eksisterende EU-indtægtskilder.

3.1.1 Almindelige bestemmelser

De indledende artikler i forslaget svarer til bestemmelserne i de eksisterende overdragelsesforordninger.

3.1.2 Bogføringen af egne indtægter

Artiklerne vedr. bogføring af egne indtægter svarer ligeledes til bestemmelserne i eksisterende overdragelsesforordninger.

3.1.3 Beregningen af egne indtægter

Forslaget indeholder bestemmelser for beregning af bidrag fra de foreslåede indtægtskilder baseret på CO₂-kvotehandelsystemet, CO₂-grænsetilpasningsmekanismen, søjle 1 i OECD-aftalen om international beskatning samt statistikdata om bruttooverskud i selskaber i EU-lande. De angivne beregninger følger Kommissionens ændrede forslag af 20. december 2023 til nye egne indtægtskilder.

3.1.4 Overdragelsen af egne indtægter

Forslaget indeholder bestemmelser (art. 10-17) vedr. den finansielle forvaltning og overdragelsen af indtægter fra CO₂-kvotehandelsystemet, CO₂-grænsetilpasningsmekanismen, søjle 1 i OECD-aftalen om international beskatning samt statistikdata om bruttooverskud i selskaber i EU-lande. Dette gælder dels den rettidige overførsel af bidrag, dels den efterfølgende bagudrettede modregning og korrektion af de overførte midler.

Den bagudrettede justering af indtægtskilden baseret på CO₂-kvotehandelsystemet vil være påvirket af den faktiske udvikling i CO₂-kvotehandelsystemet samt den faktiske udvikling i økonomierne i EU-landene ift. hidtidige skøn.

Den bagudrettede justering af indtægtskilden baseret på statistikdata om bruttooverskud i selskaber i EU-lande vil være påvirket af ændringer til nationalregnskabsstatistikker på linje med indtægtskilden baseret på statistikdata om bruttonationalindkomst (BNI).

For indtægtskilden baseret på CO₂-kvotehandelsystemet samt på statistikdata om bruttooverskud foretages den bagudrettede justering således, at udgiftsvirkningen får effekt året efter orientering af EU-landet. Dermed vil EU-landene få mulighed for at tage højde for sådanne tekniske ændringer til EU-bidraget ifm. fastlæggelsen af de nationale budgetter.

Kommissionen foreslår dertil, at der ved forsinkelse af indbetaling af egne indtægter betales morarenter baseret på eksisterende overdragelsesforordning. Det foreslås dog, at der ikke inddrives morarenter under 1.000 euro.

3.1.5 Betalinger under forbehold og revisionsprocedure

Artiklerne 18-19 indeholder bestemmelser vedr. muligheden for at foretage provisoriske betalinger i tilfælde af uenighed mellem Kommissionen og EU-medlemslandet aht. at undgå akkumulering af morarenter. Bestemmelserne omhandler desuden en tvistbilæggelsesprocedure, der kan aktiveres i tilfælde af uenighed mellem en EU-medlemsstat og Kommissionen om berigtigelser og justeringer af egne indtægter. Begge bestemmelser er på linje med den seneste revision af overdragelsesforordningen vedr. for de traditionelle egne indtægter og egne indtægter baseret på moms og bruttonationalindkomst.

3.1.6 Regler for likviditetsstyring

Artikel 20 omhandler bestemmelser om krav til likviditetsstyring og svarer til bestemmelserne i de eksisterende overdragelsesforordninger.

3.1.7 Forslagets gennemførelsesforanstaltninger

De afsluttende artikler (art. 21 og 22) omhandler Kommissionens gennemførelsesbeføjelser og forslagens ikrafttræden, der foreslås at være samtidig med ikrafttræden af de nye indtægtskilder.

3.2 Forslag til revision vedr. gennemførelsesforanstaltninger for EU's egne indtægter

Forslaget til revision af rådsforordning (EU, Euratom) 2021/768 af 30. april 2021 om fastsættelse af gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for EU's egne indtægter vedrører grundlæggende ajourføring af forordningen. Konkret angives for hver af de foreslåede nye egne indtægtskilder bestemmelser vedrørende Kommissionens kontrolfunktion og dataadgang, der tilsvarende de lignende bestemmelser for de eksisterende indtægtskilder.

Heri foreslås at den nuværende kontrolfunktion for statistikdata om bruttonationalindkomst (BNI) udvides til statistikdata om bruttooverskud i selskaber i EU-lande. Herved vil nationale statistikinstitutioner, som led i opgørelsen af BNI, skulle oplyse om kvaliteten af data samt afgive detaljeret information om statistikkilder samt metode. Ekspertgruppen til kontrol af BNI¹ vil ligeledes skulle rådgive Kommissionen årligt om kvaliteten af data. Kommissionen kan, særligt i tilfælde bemærket af ekspertgruppen, kontrollere beregninger og underliggende data.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets holdning til Kommissionens forslag kendes endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om forslag i relation til EU's funktionsmåde, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Forslaget har i sig selv ikke umiddelbart konsekvenser for dansk ret.

7. Økonomiske konsekvenser

Forslaget kan have statsfinansielle konsekvenser, herunder igennem EU-budgettet.

Såfremt Kommissionens forslag vedtages i sin nuværende form, skønnes indvirkning på EU-budgettet under administrationsområdet på i alt ca. 6,1 mio. euro (løbende priser) i perioden 2024-2027. Danmarks bidrag til EU's egne indtægter udgør ca. 2 pct., svarende til en finansieringsandel på godt 1,4 mio. kr.

Forslagene skønnes hertil at have statsfinansielle konsekvenser i Danmark i form af administrative byrder sfa. nye kontrolforpligtelser af statistikdata om bruttooverskud i selskaber i EU-lande, der foreløbigt skønnes til knap 1 mio. kr. årligt (2023-priser) i Danmark Statistik.

Det bemærkes, at udgifter som følge af EU-retsakter, der medfører statslige merudgifter, skal afholdes inden for eksisterende bevillinger, *jf. budgetvejledningen*.

Forslagene har ikke erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser eller konsekvenser for miljøet.

¹ Artikel 4 i forordning (EU) 2019/516 af 19. marts 2019 om harmonisering af bruttonationalindkomsten i markedspriser

Forslagene er koblet til Kommissionens ændrede forslag til nye indtægtskilder til EU's budget, der blev fremsat 20. juni 2023, og som kan få betydelige statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Der pågår tekniske afklaringer af forslagspakkens konsekvenser, herunder de statsfinansielle konsekvenser.

8. Høringer

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er endnu ikke kendskab til andre landes holdninger til forslagene.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder det centralt, at reglerne vedr. metoderne og proceduren for overdragelse af egne indtægter til EU-budgettet understøtter et stabilt og effektivt system for EU's egne indtægter og de danske myndigheders administration i denne forbindelse. Regeringen finder der ligeledes vigtigt, at regler for tvistbilæggelser afspejler EU-medlemsstaternes krav på juridisk beskyttelse.

Regeringen prioriterer, at der med forslaget opnås størst mulig forudsigelighed for Danmarks bidrag til EU-budgettet.

Regeringen finder det hensigtsmæssigt, at de forskellige forordninger om metoder og procedurer for overdragelse af EU's egne indtægter sammenskrives i en samlet forordning.

Regeringens endelige stillingtagen afventer en nærmere vurdering af de statsfinansielle konsekvenser, herunder sfa. nye kontrolforpligtelser af statistikdata om bruttooverskud i selskaber i EU-lande og er med forbehold for dansk holdning til indførelsen af nye indtægtskilder til EU's budget, *jf. samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg 4. juli 2023 forud ECOFIN 14. juli 2023.*

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Kommissionen ændrede forslag har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Der henvises dertil til grund- og nærhedsnotat om Kommissionens forslag af 23. marts 2022 til overdragelse af nye egne indtægter samt forslag til revision af gennemførelsesforanstaltninger herved oversendt til Folketingets Europaudvalg 20. april 2022.

Sagen om Kommissionens ændrede forslag af 20 juni. 2023 til nye indtægtskilder til EU's budget blev forelagt for Folketingets Europaudvalg til skriftlig orientering 4. juli 2023 forud for ECOFIN 14. juli 2023.