

Sagsnr.  
2023 - 656

Doknr.  
691312

Dato  
01-06-2023

## Notat

### Samlenotat om Europa-Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om fastlæggelse af harmoniserede betingelser for markedsføring af byggevarer, om ændring af forordning (EU) 2019/1020 og om ophævelse af forordning (EU) nr. 305/2011

*Nyt notat.*

*KOM (2022) 144*

#### 1. Resumé

*Kommissionen har den 30. marts 2022 fremsat forslag om revision af forordningen om fastlæggelse af harmoniserede betingelser for markedsføring af byggevarer (byggevarerforordningen).*

*Byggevarerforordningen udgør det fælles europæiske grundlag for regulering af markedsføring og salg af byggevarer på det indre marked. Med forordningens harmoniserede betingelser sikres et fælles teknisk sprog til vurdering af byggevarernes egenskaber, der understøtter, at oplysninger om og sammenligning af byggevarernes egenskaber er tilgængelige for professionelle, offentlige myndigheder og forbrugere på tværs af lande. Alle byggevarer, der er omfattet af harmoniserede tekniske specifikationer, CE-mærkes, og det frie salg af et CE-mærket produkt må ikke hindres af medlemsstaterne.*

*Forslaget vurderes at kunne medføre behov for mindre revisioner af national regulering, ligesom det forventes at kunne medføre væsentlige statsfinansielle, samfundsøkonomiske og erhvervsmæssige konsekvenser for Danmark.*

*Regeringen hilser overordnet revisionen af byggevarerforordningen velkommen, særligt med hensyn til reparation af standardiseringssystemet, der i dag ikke fungerer efter hensigten. Regeringen støtter forslaget intention om at styrke det indre marked, fremme bæredygtigheden af byggevarer og bidrage til digitalisering, sikkerhed, sundhed, energi, klima, miljø og arbejdsmiljø.*

*Sagen forelægges til forhandlingsoplæg.*

#### 2. Baggrund

Europa-Kommissionen (herefter Kommissionen) har ved KOM (2022) 144 af 30. marts 2022 fremsat forslag til revision af forordning nr. 305/2011 om fastlæggelse af harmoniserede betingelser for markedsføring af byggevarer (byggevarerforordningen).

Forslaget er ifølge Kommissionen fremsat med hjemmel i artikel 114 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde, fordi hovedformålet med forordningen er at fjerne hindringer for den frie bevægelighed af byggevarer inden for enhedsmarkedet.



Forslaget behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Forslaget er oversendt til Rådet i dansk sprogversion den 17. maj 2022.

Med udkastet søger Kommissionen at imødekomme konklusionerne fra:

- Implementeringsrapport om byggevareforordningen fra Kommissionen (2016).
- Kommissionens arbejdsrapport om evaluering af byggevareforordningen (2019).
- Kommissionens meddelelse om ren energi til alle europæere (2016).
- Den europæiske Grønne Pagt (2019).
- Kommissionens handlingsplan for cirkulær økonomi (2020).
- Kommissionens meddelelse om en renoveringsbølge (2020).
- Forslag til revision af direktivet om bygningers energimæssige ydeevne (2021).
- Meddelelse fra Kommissionen om ny EU-skovstrategi for 2030 (2021).
- Meddelelse fra Kommissionen om bæredygtige kulkredsløb (2021).
- Meddelelse fra Kommissionen om at bæredygtige produkter skal være normen (2022).

### **3. Formål og indhold**

De to hovedformål med revisionen er at opnå et velfungerende indre marked for byggevarer og at bidrage til en bæredygtig og digital omstilling.

Kommissionen beskriver de udfordringer, som søges løst, således:

- Standardiseringen med henblik på at fremme den frie bevægelighed er ikke lykkedes. Det har ikke været muligt at holde det europæiske system med harmoniseret produktstandarder for byggevarer opdateret.
- Markedsovervågningsniveauet og udførelsen varierer mellem medlemsstater, hvilket kan begrænse tilliden til systemet. Samtidig har de notificerede organer behov for mere præcise regler for deres virksomhed.
- CE-mærket misforstås ofte som et kvalitetsmærke, hvilket det ikke er, og forordningen er præget af overlappende regler og administrative byrder, som særligt har betydning for små og mellemstore virksomheder.
- Forordningen understøtter ikke tilstrækkeligt EU's ønske om en grøn og digital transition.

Kommissionen har ved præsentationen af udkastet den 20. maj 2022 lagt vægt på, at forslaget som det mest væsentlige viderefører den nuværende systematik i forordningen, og sigter efter at fjerne nuværende hindringer for standardiseringssystemet. Derudover indføres en række nye bestemmelser, som skal understøtte bæredygtig og digital omstilling.

Nedenfor er de væsentligste forslag i udkastet til revision af byggevareforordningen beskrevet.

#### *Reparation og modernisering af forordningens kernefunktion*

Den eksisterende byggevareforordning er bygget op om en systematik, hvor byggevarens ydeevne deklarerer ved et CE-mærke. Mærket er totalharmoniseret, og hensigten med deklaration og mærkning er at fremme byggevarens frie bevægelighed i EU. Forordningen fastsætter forskellige aktørers roller og pligter, og den fastlægger, hvordan standardiserings-



vurderings- og kontrolsystemet udmøntes. Denne systematik bevares. Den europæiske standardiseringsorganisation *European Committee for Standardization* (CEN) fortsætter som en central aktør. Tekniske vurderinger ved *European Organisation for Technical Assessment* (EOTA) fortsætter som en alternativ standardiseringsvej for byggevarer, der ikke er omfattet af en harmoniseret produktstandard.

Kommissionens forslag udbygger reglerne om CE-mærke, og justerer reglerne for brug af andre mærker, der som udgangspunkt foreslås forbudt for at sikre den frie bevægelighed. Deklarering af miljøegenskaber bliver med forslaget en del af standarderne, og mærker, der benytter disse egenskaber, underlægges derfor også forbuddet.

Af nye tiltag er blandt andet også anvendelse af digital informationsudveksling, en erklæring om overensstemmelse, særlige undtagelser for genbrugte byggevarer, og varens miljømæssige egenskaber, herunder klimapåvirkning. Samtidig indføres større hensyn til forbrugere og nationale reguleringsbehov.

Der indføres flere krav til erhvervsdrivende i hele værdikæden. Kravene omhandler blandt andet ansvar om videreføring af CE-mærkets dokumenter i forsyningskæden, samt ansvar ved tilbagetrækning af produkter på markedet. Forslaget opstiller endvidere visse forenklinger for mikrovirksomheder.

#### *Standardisering*

Uenigheder mellem Kommissionen og CEN har i en årrække været en hindring for udarbejdelse og opdatering af standarder. Med sigte på at finde en løsning i situationer, hvor der ikke kan opnås enighed, foreslår Kommissionen, at Kommissionen får mulighed for at udstede tekniske specifikationer ved delegerede retsakter. Disse delegerede retsakter skal i situationer, hvor standardiseringssystemet fejler, stå i stedet for harmoniseret tekniske specifikationer udgivet via den primære standardiseringsvej.

#### *Forordningens anvendelsesområde udvides*

Forslagets definition af en byggevare omhandler alle produkter, som indarbejdes permanent i bygværker. Definitionen i nuværende byggevarerforordning afgrænser byggevarer til de produkter, som har en relation til bygværkers grundlæggende krav. Ændringen i definitionen af en byggevare har væsentlig betydning for forordningens anvendelsesområde.

Forordningens anvendelsesområde foreslås udvidet til også at omfatte installation af produkter, som ikke har været markedsført forud for installationen på byggepladsen. I den forbindelse introduceres særligt udvidede regler om 3D-print af byggevarer, herunder også formidlingen af datasæt.

I forslaget åbnes der for en udvidelse fra det nuværende sigte på at deklare byggevarer for at lette samhandlen til også at omhandle produkt- og informationskrav til byggevareren. Kravene fastsættes ved delegerede retsakter, og relaterer sig blandt andet til funktion, sikkerhed og miljø.

Udkastet indfører muligheden for at udstede en delegeret retsakt om en EU-database eller et system for byggevarer, hvortil fabrikanter skal indlevere data om byggevareren, og som så vidt muligt skal bygge på det digitale produktpas fra ecodesignforordningen.

Udkastet introducerer begrebet "den harmoniserede zone". Det har til formål at kodificere og justere praksis om tolkningen af forordningens funktion, som er at totalharmonisere markedsføringen af byggevarer.

Med fastlæggelsen af denne zone sigter Kommissionen på at tydeliggøre principperne om medlemsstaters forpligtelser i henhold til forordningen. Disse forpligtelser vedrører først og fremmest, at medlemsstater ikke må forbyde eller



forhindre salget eller brugen af byggevarer, som er omfattet af harmoniseringen. Et centralt element i den foreslåede zone er, at nationale krav skal fastsættes i overensstemmelse med forordningens harmoniserede tekniske specifikationer, både for lovgivning og for myndigheder som bygherre. Der er forsat tvivl om rækkevidden af den foreslåede 'zone' og hvilke produkter, der er omfattet.

#### *Bæredygtighed som integreret del af forordningen*

Forslaget omfatter genbrugte byggevarer i visse begrænsede tilfælde, herunder hvis den tilsigtede funktion af byggevaren ændres eller, hvis varen importeres fra lande uden for EU. Den genbrugte vare kan også deklarerer på frivillig basis. Der foreslås indført særligt lempelige krav, med basis i en begrænset anvendelse af harmoniserede tekniske specifikationer. Der er også ønske om at indføre pligt for nedrivningsfirmaer til at dokumentere byggevarens historik. Formålet er at opnå mere genbrug og derved bidrage til den overordnede EU-politik om cirkulær økonomi.

Kommissionen får beføjelse til at sætte miljømæssige designkrav til byggevarer ved delegeret retsakt. Der introduceres endvidere mulighed for nationalt at etablere tilbagetagningsordninger og forbud mod destruktion af usolgte produkter.

Forslaget rammesætter samtidig medlemsstaternes mulighed for på eget initiativ at øge incitamentet til brug af mere bæredygtige byggevarer med udgangspunkt i de informationer, som fastsættes i medfør af forordningen.

Forslaget giver endvidere mulighed for ved delegeret retsakt at fastsætte krav til grønne offentlige indkøb, bl.a. under hensyn til behovet for at sikre efterspørgsel efter mere bæredygtigt producerede byggevarer. Typen af krav kan bl.a. bygge på forpligtende tekniske specifikationer, udvælgelseskriterier, tildelingskriterier, kontraktklausuler eller mål. Ved fastsættelse af krav til tildelingskriterier kan offentlige ordregiveres muligheder for at vælge typen af tildelingskriterier, givet ved udbudsloven, blive begrænset til kun at kunne vælge "*bedste forhold mellem pris og kvalitet*".

Dette afspejler delvist forslaget til ecodesignforordning, hvorefter der bl.a. vil kunne sættes krav til produkters miljømæssige bæredygtighed ved miljøvenlig design, krav om digitalt produktpas, destruktionsforbud af usolgte forbrugerprodukter, krav til evt. incitamenter og grønne offentlige indkøb.

#### *Snitflader til anden EU-lovgivning*

Forslaget indeholder mulige snitflader til anden EU-lovgivning, herunder bl.a. ecodesignforordningen, markedsovervågningsforordningen, bygningsdirektivet, drikkevandsdirektivet, maskinforordningen, REACH, CLP-forordningen samt affaldsdirektivet.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF art. 294) medlovgiver. Der foreligger på nuværende tidspunkt ingen udtalelser fra Europa-Parlamentet. Forslaget behandles i udvalget for indre marked og forbrugerbeskyttelse.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Kommissionen vurderer, at forslaget overholder nærhedsprincippet (subsidiaritet).

Kommissionen bemærker, at byggevarerforordningens udfordringer ikke kan løses ved nationale regler alene, da medlemsstaterne ikke har beføjelser til at ændre reglerne i forordningen eller muligheder for at rette op på manglerne via



nationale foranstaltninger. Forslaget vil bidrage til, at enhedsmarkedet fungerer med en højere grad af juridisk klarhed og forudsigelighed, og vil håndtere de aspekter af klima, miljø og cirkulær økonomi, som kun kan håndteres på EU-niveau.

Regeringen er enig i Kommissionens vurdering, herunder at de nye mål, som søges opnået ved forslaget, bedst opnås på fællesskabsniveau.

## **6. Gældende dansk ret**

Forordningen totalharmoniserer salget af de fleste byggevarer, og påvirker derfor dansk ret på den måde, at der ikke kan fastsættes betingelser for salget af de pågældende byggevarer. Forordningen sætter endvidere visse rammer for medlemsstaternes regler for byggeri, som nødvendigvis påvirker salget af de totalharmoniserede byggevarer. Forslaget viderefører og justerer disse principper.

Nedenfor oplyses relevante love og bekendtgørelser på byggeområdet, som kan påvirkes af forordningsforslaget:

- Byggeloven, lovbekendtgørelse nr. 1178 af 23. september 2016 med senere ændringer.
- Bekendtgørelse 1465/2021 om markedsføring, salg og markedskontrol af byggevarer.
- Bekendtgørelse 1007/2016 om markedsføring og salg af byggevarer i kontakt med drikkevand.
- Bekendtgørelse 1420/2017 om DANAK's opgaver vedrørende notificerede organer, der fører 3. partskontrol med byggevarer og tekniske vurderingsorganer.
- Bekendtgørelse 1399/2019 om bygningsreglement 2018.
- Bekendtgørelse 673/2019 om certificeringsordning for transportable konstruktioner.
- Bekendtgørelse 1277/2021 om det europæiske og nordiske miljømærke.

## **7. Konsekvenser**

### *Lovgivningsmæssige konsekvenser*

En vedtagelse af forslaget vil være direkte gældende i Danmark, da der er tale om en forordning. Der kan endvidere være behov for tilpasning af dansk lovgivning på byggeområdet.

### *Økonomiske konsekvenser*

#### Statsfinansielle konsekvenser

Erhvervsministeriet vurderer, at der kan være væsentlige statsfinansielle konsekvenser på under 4 mio. kr. årligt som følge af administrative konsekvenser for markedsovervågningen hos Sikkerhedsstyrelsen. Samtidig kan der være øgede udgifter i forbindelse med forhandling af produktspecifikke design- og informationskrav.

Det bemærkes, at udgifter som følge af EU-retsakter, der medfører statslige merudgifter, skal afholdes inden for eksisterende bevillinger, jf. budgetvejledningen 2.4.1.

#### Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Det vurderes, at forslaget vil medføre erhvervsøkonomiske konsekvenser for danske virksomheder, herunder både i form af lettelser og byrder. Lettelserne beror på øget digitalisering og Kommissionens nye muligheder for at sikre



udgivelsen af tidssvarende standarder. Byrderne vil primært have ophav i nye krav til deklarering af miljødata og krav til specialfremstillede byggevarer.

Derudover bemyndiges Kommissionen til at udstede delegerede retsakter, hvoraf de administrative konsekvenser ikke kan kvantificeres på nuværende tidspunkt, idet deres omfang afhænger af retsakternes konkrete udformning, som endnu ikke kendes.

Ses der bort fra de kommende delegerede retsakter, hvis konsekvenser endnu ikke kan vurderes, skønnes forslaget at medføre administrative lettelser for erhvervslivet for under 4 mio. kr. årligt.

#### Andre konsekvenser

Det vurderes, at forslaget kan bidrage positivt til den danske miljø- og klimapolitik samt øget sikkerhed og sundhed i byggeriet.

### **8. Høring**

Forslaget har været i høring hos relevante brancheparter i maj 2022. Efterfølgende har der været modtaget løbende skriftlige bemærkninger. Her præsenteres de overordnede holdninger fra udvalgte interessenter.

DI-Byggeri ser positivt på Kommissionens ambition om at styrke det indre marked for byggevarer og understøtte en bæredygtig transition på området, samt fokus på et mere brugervenligt sprog. DI – Byggeri er også positivt stemt over for forslaget om øget markedsovervågning, samt muligheden for, at Kommissionen kan fastsætte minimumskrav til markedsovervågningen.

DI-Byggeri efterspørger mere tydelighed i beskrivelsen af, hvordan overgangsperioden fra nuværende ordning til en kommende ordning skal håndteres i praksis. Definitionændringerne af "byggevarer", "permanent" og "direct installations" finder DI-Byggeri for markante, da de kan lukke op for produkter, der ikke nødvendigvis bør omfattes af byggevarerforordningen.

DI-Byggeri påpeger desuden, at EAD'er ikke længere betragtes som harmoniserede tekniske specifikationer, hvorved de ikke længere er en del af det harmoniserede område. Dette kan ifølge DI-Byggeri have konsekvenser, da EAD'ers indhold dermed ikke nødvendigvis vil stemme overens med medlemsstaters reguleringsbehov.

Dansk Standard (Miljømærkning Danmark er en del af Dansk Standard) er positivt stemt for Kommissionens ambition om at styrke det indre marked for byggevarer og understøtte en bæredygtig transition for området. Dansk Standard er endvidere generelt positiv over for udviklingen af digitale muligheder for dokumentation og forslagets bestemmelser for en styrkelse af markedsovervågningen med henblik på ensartet implementering på tværs af EU.

Dansk Standard mener, at det ville være godt med en præcisering og afgrænsning af en række af Kommissionens foreslåede nye beføjelser. Samtidig påpeger Dansk Standard, at forslaget kan lede til tvivl om, hvorvidt det er tilladt at stille krav om miljømærker, og opfordrer til, at sikre mulighed for at officielle miljømærkninger kan påføres byggevarer.

ETA-Danmark er generelt positiv over for Kommissionens ambition om at skabe et velfungerende indre marked for byggevarer og understøtte en bæredygtig udvikling inden for byggeriet. ETA-Danmark ser en nødvendighed for at præcisere og afgrænse Kommissionens nye foreslåede beføjelser. ETA-Danmark påpeger, at der også er behov for at pålægge Kommissionen tidsfrister i forhold til deres rolle i udarbejdelsen af EAD'er. Tidsfrister for



arbejdet med EAD'er og deres gyldighed finder ETA-Danmark uklare og ikke til gavn for producenterne. Desuden anbefaler ETA-Danmark, at EAD'er skal sidestilles med harmoniserede tekniske specifikationer, da det fremgår, at de ikke længere skal betragtes som harmoniserede tekniske specifikationer.

ETA-Danmark gør endvidere opmærksom på deres bekymring for, at den foreslåede proces for udstedelsen af ETA'er kan have en "voldsomt forsinkende effekt", hvilket de påpeger kan have konsekvenser for den bæredygtige udvikling inden for de pågældende byggevarer.

Asfaltindustrien ønsker, at der bliver mulighed for at benytte allerede udarbejdede EPD'er (miljøvaredeklarationer) og EPD-værktøjer for at minimere ressourcospild ved at overgå til nye systemer.

Asfaltindustrien er desuden forbeholden over for mærkningsordninger på europæisk skala, hvis ikke der medtages forbehold for de store regionale og nationale forskelle, der er på tværs af fællesskabet.

Group of notified bodies (GNB-CPR) finder forslaget oplæg til et kvantitativt bedømmelsessystem bekymrende, da det hurtigt kan få omfattende konsekvenser for fabrikanter. Samtidig ser de med bekymring på det foreslået indberetningskrav for notificerede organer, da dette kan hæmme relationen mellem fabrikanter og notificerede organer.

GNB-CPR fremhæver endvidere at det reviderede kontrolsystem AVS 3 vil medføre forringet beskyttelse af offentlige interesser.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Forslaget forventes at møde støtte fra en bred kreds af medlemsstater grundet behovet for revisionen. Dog har mange medlemsstater allerede givet klart udtryk for utilfredshed med det oprindelige forslags generelt store antal af upræcist beskrevne delegerede retsakter. Der forventes en præcisering og ændring af beføjelserne til Kommissionen.

Forslagets oprindelige artikel med beføjelser til fastsættelse af minimumskrav til markedsovervågningen har ligeledes fået bred kritik, da mange medlemsstater har udtrykt, at de ser ressourcefordeling til markedsovervågningen som et nationalt anliggende. I seneste kompromistekst er denne beføjelse forslået slettet i Rådsarbejdsgruppen.

Regulering af direkte installation og 3D-print har også fået bred kritik, og forventes derfor ikke medtaget i den endelige tekst.

Forslagets artikel 18, der indeholder forbud mod anden mærkning, er påtalt af flere medlemsstater som for stram. Det er især med fokus på anden mærkning inden for miljømærker, at flere medlemsstater har ønsket en lempelse. Flere medlemsstater ønsker mulighed for, at andre private mærker skal kunne eksistere ved siden af CE-mærket. Seneste kompromistekst i rådsarbejdsgruppen foreslår en balance, hvor andre mærker kan eksistere, såfremt de anvender harmoniserede vurderingsmetoder, når sådanne er udgivet. Der ses en positiv stemning blandt medlemsstaterne for denne løsning.

Mange medlemsstater har endvidere udtrykt deres støtte til fastholdelsen af det nuværende standardiseringssystem.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen byder udkastet til revision af byggevareforordningen velkomment. Nuværende uenigheder mellem Kommissionen og CEN har været hindrende



for forordningens funktionsmåde. Det er et problem for branchen og for et velfungerende indre marked. Regeringen støtter derfor Kommissionens målsætninger om at understøtte et velfungerende indre marked for byggevarer, og finder det endvidere positivt, at Kommissionen har væsentlig fokus på at skabe overensstemmelse mellem markedet for byggevarer og intentionerne i den europæiske 'Grønne pagt' samt 'Handlingsplanen for cirkulær økonomi'. Med forslaget ser regeringen grund til optimisme med hensyn til, at det indre marked for byggevarer igen bliver velfungerende.

#### *Reparation og modernisering af forordningens kernefunktion*

Harmoniseringen af tekniske specifikationer for byggevarer er væsentlig for det indre markeds funktion og for Danmarks konkurrenceevne. Regeringen finder det positivt, at Kommissionen med forslaget både viderefører den europæiske standardiseringsorganisation, CEN, som det centrale element og samtidig har foreslået veje til, at standardiseringssystemet kommer i gang igen.

Regeringen finder det vigtigt, at Kommissionens beføjelser til at fastsætte regler uden om det almindelige standardiseringssystem formuleres således, at de kun kan anvendes efter en nærmere bestemt procedure, og hvor samarbejdet med CEN har givet konkrete udfordringer. Industrien bør inddrages, og omgåelse af New Legislative Framework-systemet forhindres.

#### *Forordningens anvendelsesområde udvides*

Regeringen er positivt stemt for, at der sigtes mod en stærk og effektiv markedsovervågning af produktkrav, der også tager højde for den stigende handel online. At forordningens anvendelsesområde udvides, ændrer ikke det grundlæggende formål med fri bevægelighed for byggevarer. Regeringen vil se nærmere på omfanget af de nye forpligtelser introduceret i udkastet, herunder om det i alle tilfælde er berettiget og effektivt at udvide kredsen af berørte virksomheder.

Regeringen er positivt stemt for Kommissionens mål om at sikre mod omgåelse af forordningens krav. Regeringen er dog forbeholden over for, hvorvidt udvidelsen af anvendelsesområdet i alle tilfælde er nødvendig, samt hvad konsekvensen bliver af at ændre definitionen af en byggevare, og om der sker overlap med nationale regler om byggeri. Regeringen ser det derfor mest fordelagtigt, at den nuværende definition af en byggevare videreføres. I forhold til begrænsninger i anvendelsesområdet foretrækker regeringen minimale undtagelser, og alene hvor der er overlap med anden regulering.

Regeringen hilser udsigten til øget digitalisering af data om byggevarer velkommen, og forventer et potentiale for mere effektiv deling af data om produkter. Regeringen finder det vigtigt, at Kommissionen strømliner udviklingen af systemer for datadeling på tværs af lovgivninger, og at interoperabilitet understøttes via bl.a. ensartet infrastruktur for datadeling af produktinformationer. Regeringen arbejder for, at løsningen udformes i overensstemmelse med ecodesignforordningen for at styrke sporbareheden og accelerere omstillingen til en cirkulær økonomi. Overordnet set forventer regeringen, at digitalisering af området vil være til stor gavn for den frie bevægelighed af byggevarer.

Regeringen ser den foreslåede harmoniserede zone som en afgrænsning af medlemsstaternes mulighed for indgriben i den frie bevægelighed af byggevarer. Det kan medvirke til at beskytte danske interesser i samhandelen med andre medlemsstater, og regeringen støtter indførelsen af zonen, som i vid udstrækning fremstår som en kodificering af gældende ret. Regeringen er dog forbeholden for visse dele af den harmoniserede zone, og vil arbejde for, at reglerne skal være proportionale og begrundede i formålet. Medlemsstaters regler om byggeri påvirker salget af byggevarer, men det må samtidig fastholdes, at medlemsstater skal kunne anvende nationale





bygningsreglementer.

Regeringen finder det vigtigt at sikre samhandel via totalharmonisering. Regeringen vil derfor tilstræbe en balance mellem hensynet til den frie bevægelighed og behovet for nationale krav til byggeriet.

Regeringen mener, at byggevarer i kontakt med drikkevand, skal omfattes af byggevarerforordningen, for så vidt angår tekniske og mekaniske egenskaber.

#### *Bæredygtighed som integreret del af forordningen*

Regeringen er positiv over for Kommissionens mulighed for at fastsætte miljøkrav til byggevarer. Regeringen finder, at sådanne krav vil være mest effektive, når de fastsættes på EU-niveau.

Regeringen vil arbejde for, at parametre til fastsættelse af krav om miljømæssig bæredygtighed i medfør af byggevarerforordningen så vidt muligt ensrettes med tilsvarende parametre i ecodesignforordningen.

Regeringen ønsker at fremme genbrug for at understøtte et mere cirkulært byggeri, der kan medvirke til at begrænse byggeriets klimaaftryk og ressourceforbrug. Samtidig har regeringen opmærksomhed på risikoen for recirkulering af miljøgifte, sikkerheden og kompleksitetsniveauet af reglerne. Regeringen konstaterer, at der kan være en række problematiske stoffer i gamle byggematerialer, som fx asbest, PFAS og pcb. Det kan give problemer ved genbrug, herunder blandt andet i forhold til sundhed, indeklima og arbejdsmiljø. Regeringen vil arbejde for, at byggevarerforordningen i fremtiden vil kunne danne basis for tekniske specifikationer målrettet genbrugte byggevarer. En stor hindring for genbrug af byggevarer er manglende muligheder for dokumentation af byggevarens egenskaber. De teknologiske fremskridt, der måtte komme på området, skal kunne danne basis for en harmoniseret tilgang. Dermed sikres muligheden for at regulere genbrug af byggevarer efterhånden som der udvikles hensigtsmæssige vurderingsmetoder til deklarering af deres egenskaber i tekniske specifikationer.

Regeringen ser grønne offentlige indkøb som en væsentlig drivkraft til at øge efterspørgslen efter mere bæredygtige byggevarer og fremme cirkulær økonomi. Regeringen stiller sig derfor positiv over for Kommissionens forslag om at fastlægge bindende krav til bæredygtige indkøb i den offentlige sektor. Regeringen vil arbejde for, at krav til grønne offentlige indkøb vil være udformet som minimumskrav, således at medlemsstater på eget initiativ kan sætte et mere ambitiøst niveau.

Regeringen finder, at andre mærker, herunder private mærker og officielle type I-miljømærker som EU-Blomsten og det nordiske Svanemærke, skal kunne anvendes sideløbende med CE-mærket som indikator for bestemte niveauer og anvendelsesmuligheder. Ikke-harmoniserede mærker kan imidlertid gøre det sværere for danske producenter at markedsføre deres produkter på tværs af EU. For at modvirke skævvridninger på de europæiske markeder arbejdes der for, at alle mærker skal anvende de vurderings- og deklareringsmetoder, som er fastlagt i harmoniserede tekniske specifikationer. Regeringen ser et sådant krav som forudsætning for mærkers transparens, sammenlignelighed og det indre markeds funktion. For at undgå omgåelse arbejdes der endvidere for, at kun de egenskaber, som er fastlagt i en harmoniseret teknisk specifikation, skal være lovligt at deklarere. Sidstnævnte bør dog ikke gælde officielle type I-miljømærker, hvor regeringen finder det vigtigt, at sådanne miljømærker kan anvendes på og supplerer miljø- og sundhedskrav til byggevarer: 1) Når byggevareren er omfattet af en harmoniseret teknisk specifikation, skal disse specifikationer følges, eller: 2) Hvis byggevareren ikke er omfattet af harmoniserede tekniske specifikationer, kan andre relevante tekniske og videnskabelige specifikationer anvendes til at beskrive miljø- og sundhedskrav.



Ved beføjelser til Kommissionen ser regeringen behov for klarhed om beføjelsernes rækkevide og kriterier for anvendelse. Væsentlige elementer vedr. byggevareforordningen bør generelt fastlægges i forordningen, og alene tekniske og mindre væsentlige elementer skal fastlægges i delegerede retsakter vedtaget af Kommissionen.

#### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg ved sagens grund- og nærhedsnotat af 14. juni 2022.