

Overordnede hensyn for at sikre forsyningsikkerheden i den danske gennemførelse af indtægtsloft

28. november 2022

På ekstraordinært energirådsmøde den 30. september 2022 blev der vedtaget rådsforordning om et nødindgreb for at imødegå høje energipriser indeholdende bl.a. et indtægtsloft for elproducenter, der har virkning fra den 1. december 2022.¹

Overordnede hensyn for at sikre forsyningsikkerheden i den danske gennemførelse af indtægtsloftet beskrives nedenfor. Valgene er alle inden for rammerne af forordningens muligheder for national gennemførelse.

Forordningens anvendelsesområde

Elproducenters markedsindtægter fra salg af produceret elektricitet fra følgende kilder, må som følge af forordningen ikke overstige 180 EUR pr. MWh produceret elektricitet:

- a) vindkraft
- b) solenergi (solvarme og solceller)
- c) geotermisk energi
- d) vandkraft uden reservoir
- e) biomassebrændsel (fast eller gasformigt), undtaget biomethan
- f) affald
- g) atomkraft
- h) brunkul
- i) råolieprodukter
- j) tørv

Indtægtsloftet finder ifølge forordningen anvendelse på producenterne realiserede markedsindtægter for salg og levering af elektricitet² og tager højde for salg af produceret elektricitet på de forskellige elmarkeder, herunder prissikringsaftaler.

Overordnede hensyn for at sikre forsyningsikkerheden i den danske gennemførelse

For at sikre at biomasse- og oliebaseret elproduktion, der udgør en væsentlig del af Danmarks samlede elforsyning, fortsat vil deltage på elmarkederne, lægges der op til et højere dynamisk indtægtsloft for disse kilder, *jf. teknisk bilag*.

For så vidt muligt at undgå at ændre kraftvarmeanlæggenes adfærd på elmarkedet, lægges der op til, at anlæg, som ifølge gældende regler skal hvile-i-sig-selv, hvor et eventuelt overskud tilbageføres til forbrugernes, undtages fra indtægtsloftet. For så vidt angår kraftvarmeanlæg, som i reguleringen indirekte tilskyndes til at overføre indtægter for salg af el til forbrugere, lægges der op til, at indtægtsloftet ikke finder anvendelse på markedsindtægter i det omfang, at indtægterne overføres til forbrugere.

¹ Rådets forordning (EU) 2022/1854 af 6. oktober 2022 om et nødindgreb for at imødegå høje energipriser

² Det vurderes, at forordningen ikke finder anvendelse på indtægter fra nedreguleringsbud og fra at stille reservekapacitet til rådighed

For at sikre forsyningssikkerheden og undgå risiko for øgede CO₂-udledninger lægges der op til at undtage værker, der både kan anvende grønne brændsler som biomasse eller biogas og fossile brændsler som stenkul eller gas.

For at sikre forsyningssikkerheden er det nødvendigt, at der fortsat er tilstrækkelige mængder produktion, der vil byde ind i de forskellige elmarkeder, herunder balancemarkedet. Der lægges derfor op til, at loftet over markedsindtægter alene finder anvendelse på 90 pct. af de markedsindtægter, der overstiger indtægtsloftet. For at sikre, at Energinet har tilstrækkelige nedreguleringsressourcer til at balancere systemet og sikre forsyningssikkerheden, lægges der op til, at nedreguleringsbud ikke påvirkes.

Af hensyn til elproduktionen lægges der op til, at indtægtsloftet finder anvendelse på alle salg *ud af* koncernen, herunder salg foretaget af et koncernforbundet selskab placeret i et andet land og tager højde for prissikringsaftaler. Der lægges op til, at de realiserede markedsindtægter i Danmark opgøres på månedsbasis.

Ikrafttrædelse

Forordningen er midlertidig og finder anvendelse fra den 1. december 2022 til den 30. juni 2023. Når en ny regering tiltræder, tages stilling til gennemførelse af indtægtsloftet. Der lægges op til, at national følgelovgivning om indtægtsloftet vedtages efter 1. december 2022, men tillægges virkning fra 1. december 2022 ud fra bl.a. ovenstående principper.

Teknisk bilag: Implementeringsmodel for højere indtægtsloft for udvalgte teknologier

28. november 2022

Olie og biomasse er ligesom kul og gas centrale for at opretholde forsyningsikkerheden i Danmark. Biomasse udgør en væsentlig andel af den danske elforsyning og bidrager til at opretholde forsyningsikkerheden særligt over vinteren. El produceret på olie aktiveres typisk i spidslastperioder, og er derfor meget vigtig for forsyningsikkerheden. Produktionsomkostningerne ved elproduktion på olie vurderes at være væsentligt højere end indtægtsloftet på 180 €/MWh. Ligeledes er brændselspriserne for nogle typer biomasse i betydelig risiko for at have omkostninger, som overstiger indtægtsloftet. Brændselspriserne er ligeledes meget varierende, hvorfor situationen hurtigt kan ændre sig.

Implementeringsmodel

Der indføres et dynamisk indtægtsloft for olie- og biomassefyrede anlæg for at tage højde for fluktuerende brændsels- og kvotepriser. Loftet har hjemmel i forordningens artikel 8(1)³.

Indtægtsloftet, IL , beregnes i €/MWh som:

$$IL = (B + \varepsilon * C + T) / \eta + D + F / FLH + U$$

Hvor:

- B er brændselsprisen i €/MWh. B beregnes som middelværdi over hver kalendermåned. Producenten skal kunne dokumentere beregning af B .
- ε er CO_2 -indholdet i det anvendte brændsel i kg/MWh. ε fastlægges til 266 kg/MWh⁴ for gasolie, 281⁵ kg/MWh for fuelolie og nul for biomasse.
- C er CO_2 -kvoteprisen i €/ton, aflæst på offentlig handelsplatform <https://www.eex.com/en/market-data/environmentals/spot>. C beregnes som middelværdi over hver kalendermåned. Producenten skal kunne dokumentere beregning af C .
- T er transportomkostningen for brændsel i €/MWh. T fastlægges til 1,1⁶ €/MWh.

³ Medlemsstaterne kan fastsætte et højere loft over markedsindtægter for producenter, der producerer elektricitet fra de kilder, der er anført i artikel 7, stk. 1, forudsat at deres investeringer og driftsomkostninger overstiger det maksimum, der er fastsat i artikel 6, stk. 1

⁴ Svarende til 74 kg/GJ.

⁵ Svarende til 78 kg/GJ.

⁶ 2,3 kr/GJ iflg. Energistyrelsens samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger.

- η er elvirkningsgraden. η fastlægges til 26% for olie og 35% for biomasse
- D er de variable driftsomkostninger i €/MWh. D fastlægges til 4 €/MWh.
- F er faste omkostninger i €/MW/år (investeringer og faste driftsomkostninger). F fastlægges til 60.000 for olie og 120.000 for biomasse.
- FLH er det årlige antal fulldlast-driftstimer. FLH fastlægges til 500 for olie og 5000 for biomasse.
- U er et tillæg, der øger indtægtsloftet med henblik på at bevare et vist incitament til at levere el på markedet. U fastlægges til 100 €/MWh.

Dog udgør IL mindst 180 €/MWh.

Det dynamiske indtægtsloft medfører, at producenter, der producerer elektricitet fra henholdsvis olie og biomasse, udregner det højere indtægtsloft ved brug af en ens formel. Dog kan loftet ikke blive mindre end 180 €/MWh. Beregningsmetoden anvender en række nøgletal, der er baseret på Energistyrelsens og Energinets offentliggjorte teknologikatalog, Energistyrelsens samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger samt offentliggjorte priser.

Klima-, Energi og -Forsyningsministeriet vurderer, at $U = 100$ EUR/MWh er nødvendigt af hensyn til forsynings sikkerhed, således at de omfattede producenter byder ind på markedet, når der er behov for spidslast.

Brændselspriser

Brændselsprisen udregnes bagudrettet efter den gennemsnitlige brændselspris pr. måned.

Producenterne skal kunne fremsende dokumentation for den pris, de har indkøbt for i den afregnede periode. Det gælder både for olie og for biomasse (træpiller, træflis og halm).

Oven i brændselsprisen lægges et tillæg til dækning af faste omkostninger og ud fra et forsigtighedsprincip. Tillægget skal understøtte, at det alene er *ekstraordinære* markedsindtægter, der omfattes af indtægtsloftet. Tillægget øger indtægtsloftet, og har til formål at bevare incitamentet til at levere el på markedet.