

Bryggeriforeningens bemærkninger til

EU Kommissionens forslag til forordning om emballage og emballageaffald

COM (2022) 677 final, den 30.11.2022

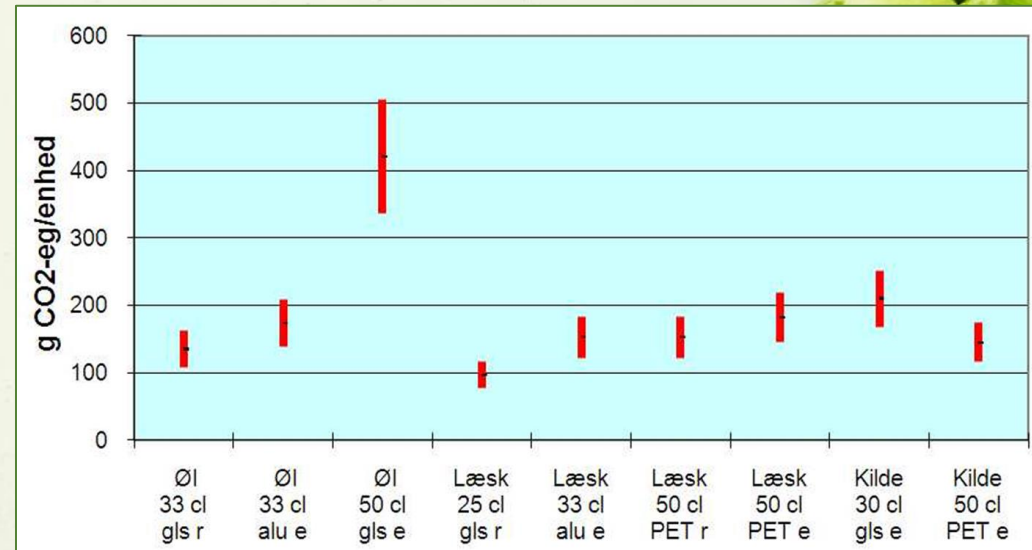
Branchen løfter allerede sit producentansvar

- Bryggerier og tapperier tilbyder sine produkter i de emballager, som kunder og forbrugere efterspørger
- Vægtreducerer under hensyn til holdbarhed og styrke
- Blæser selv PET flasker fra præforme
- Udskifter jomfruelig materiale med genanvendt materiale, hvor muligt
- Opfylder allerede EU's mål for 2030 om genanvendt andel
- Flasker og dåser med pant indsamles og genanvendes via pantsystemet
- Indsamler selv genbrugsflasker, kasser og fustager
- Genbrug:
 - Genbrugsflasker (5 – 10 år)
 - Fustager (20 – 30 år)
 - Kasser og bakker (10 – 30 år)



Pantsystemet

- Branchen ejer pantsystemet (Dansk Retursystem), der drives sammen med dagligvarehandelen
- Dansk Retursystems "kunder":
 - 14.490 butikker, kontorer og restauranter
 - 1.637 bryggerier, tapperier og importører
 - 54.982 produkter
- Dansk Retursystem indsamler engangsemballage:
 - 2 mia. flasker og dåser indsamlet i 2022 (92% retur)
 - 74.000 ton til genanvendelse
 - 95% af de indsamlede flasker og dåser genanvendes til nye i "closed loop" (flaske-til-flaske)
 - Design-guidelines og miljøgraderede gebyrer

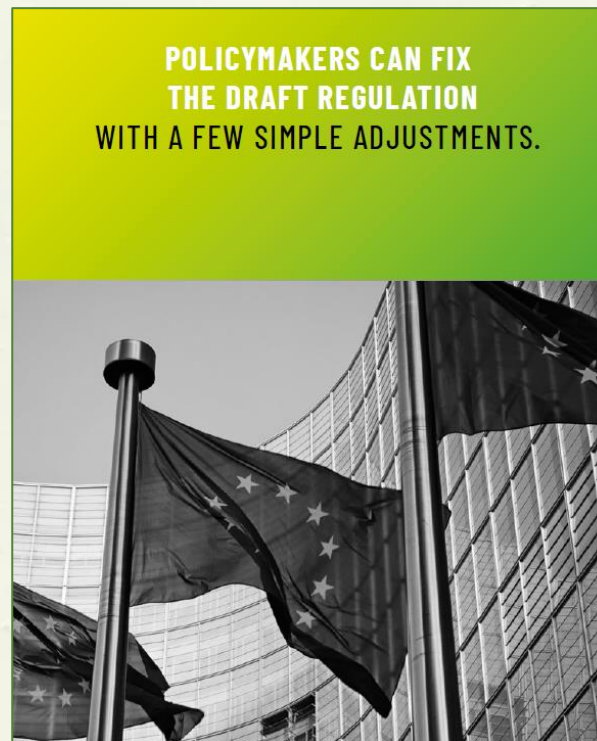


Indsamling på højt niveau og genanvendelse i "closed loop" reducerer aftrykket til niveau med genbrug

Kommissionens forslag til nye emballageregler

Emner:

1. Genbrug
2. Pantkrav
3. Forbud mod folier



Til: Miljøminister Magnus Heunicke, Danmark
Klima- og miljøminister Espen Barth Eide, Norge
Miljøminister Romina Pourmokhtari, Sverige
Miljøminister Maria Ohisalo, Finland

Den 3. februar 2023

Vedr.: Europa-Kommissionens forslag til forordning om emballage og emballageaffald.

Europa-Kommissionen præsenterede i november 2022 sit forslag til en ny forordning om emballage og emballageaffald. Forslaget skal nu forhandles mellem EU's medlemsstater og Europa-Parlamentet.

I Norden har vi på drikkevareområdet lang erfaring med disse spørgsmål: I alle de nordiske landene har vi pantsystemer med indsamling og genanvendelse på et så højt niveau, som man internationalt kun drømmer om. Vi støtter fuldt ud Kommissionens mål om, at al emballage skal genanvendes i stedet for at ende som affald, men vi har ud fra vores erfaringer en række bekymringer om Kommissionens forslag.

Vores bryggerier og tapperier løfter allerede deres producentansvar for flasker og dåser ved at indsamle og genanvende dem via de nordiske pantsystemer. Derudover arbejder vi målrettet på at sikre, at flaskerne og dåserne genanvendes i et "closed loop", så indsamlede flasker og dåser bruges til at fremstille nye flasker og dåser til drikkevarer, sådan at vi undgår "down-cycling" af materialerne.

Pant- og retursystemer i alle EU's medlemslande

Det er meget positivt, at Kommissionen foreslår, at alle EU's medlemslande skal indføre pant- og retursystemer, som vi allerede har det i Norden.

Ifølge Kommissionens forslag kan et medlemsland blive fri for at etablere et pant- og retursystem, hvis det allerede indsamler 90% af emballagerne. Fritagelsen er formentlig begrundet i, at den ekstra miljøgevinst, der er ved at skifte fra det eksisterende indsamlingssystem til et pantsæret indsamlingssystem, vurderes at være begrænset i forhold til udgiften ved at skifte indsamlingssystem.

1

1. Genbrug

- EU Kommissionens forslag:

Genbrugskrav til fabrikant og endelig distributør	2030	2040
Udskænkning på stedet af "take-away" drikkevarer	20%	80%
Salgsemballage til visse alkoholholdige drikkevarer (øl, cider, FAB)	10%	25%
Salgsemballage til vin , (ekskl. "sparkling wine")	5%	15%
Salgsemballage til ikke-alkoholholdige drikkevarer (læskedrikke, vand, juice m.m.)	10%	25%

- Genbrugsmål for både fabrikanten og "final distributor" (den, der sælger til den endelige forbruger)
- Fritaget:
 - Spiritus og mælk
 - Mikrovirksomheder (under 10 ansatte)

1. Genbrug

- Støtter ambitionen om at øge genbrug, men genbrug skal give mening miljømæssigt, teknisk og økonomisk
 - Kommissionen må fremlægge uafhængig dokumentation for miljøgevinsten
 - Miljøgevinsten ved at skifte fra indsamling på højt niveau (90%) via pantsystemet og genanvendelse i "Closed loop" til genbrug vil være yderst begrænset, om nogen, men omkostningen vil blive meget høj
 - Mindre bryggerier har ikke et økonomisk fundament for at gå over i genbrugsflasker
 - Mindre producenter bruger i dag kun engangsemballager
 - Kræver meget store investeringer (og afskrivninger)
 - Butikker og restauranter har ikke plads til to varianter af hvert produkt
- **Forbrugerne vil opleve færre produkter**



1. Genbrug

Vi anbefaler:

- Genbrugsmål må omfatte "producenten" alene
- Mål for drikkevaren per volumen og ikke "per unit"
- Kan løftes af branchen samlet
- Gennemsnit af producentens produktportefølje
- Alle genbrugsløsninger må kunne tages i anvendelse
- Fritag:
 - Drikkevarer i emballage som indsamles af pantsystemet på højt niveau (+90%) og genanvendes til nye flasker og dåser i "Closed loop"
 - Fritag små virksomheder (ikke kun "mikro" med op til 9 ansatte)

1. Genbrug - fustager

- Bryggerier sælger også øl i fustager (= salgsemballage)
- Indsamles, vaskes og genpåfyldes i 20 – 30 år
- Det laveste aftryk per liter
- Fortrænger årligt ca. 183 mio. dåser
- Miljøstyrelsen (2019): "et forholdsvis lille miljøproblem"
- PlanMiljø (2019):

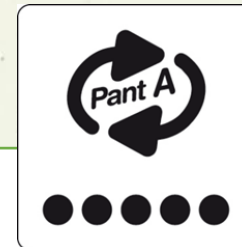
Ses der på den samlede miljøbelastning, har metalfustager den mindste miljøpåvirkning i fustagernes levetid i og med, at de kan genbruges op mod 200 gange. Bliver der i fremtiden etableret et system til indsamling og genanvendelse af plastfustagerne, vil disse dog være på niveau eller at foretrække i et miljøperspektiv.



Vi anbefaler:

- Bryggerier må kunne bruge fustager som én af de emballagetyper, der kan opfylde genbrugsmål

2. Pantkrav



- Kommissionen foreslår:
- Medlemslande skal indføre pantsystemer (DRS):
 - For visse drikkevarer i plastflasker og dåser
 - Medlemslande som indsamler 90% kan undtages ("Belgian exemption")
- Flasker og dåser med pant skal mærkes med både et affaldspiktogram og et EU-pantmærke
- Minimumskrav til pantsystemer

Vi anbefaler:

- Positivt at indføre pant som i Danmark (bør tage glas med)
- Indsamling på højt niveau (90%) via pantsystemet og genanvendelse til nye fødevareemballager ("closed loop") bør fritage for genbrugskrav
- Flasker og dåser med pant skal kun have ét mærke: pantmærket
 - Pantmærket er det relevante "sorteringspiktogram"
- Det nationale pantmærke. Er en forudsætning for, at panten kan udbetales til forbrugeren
- Et EU-pantmærke vil være vildledende. Kan ikke træde i stedet for det nationale pantmærke (=> dobbelt mærkning) og udløser ikke pant
- De nationale pantsystemer må selv fastsætte sine egne pantsatser. Et EU pantmærke vil indebære en harmonisering af pantsatser
- Pantsystemet er tostrengt. Derfor vil et genbrugskrav udhule pantsystemets investeringer i sin infrastruktur og reducere sine indtægter fra salg af genanvendeligt materiale (=> gebyrforhøjelser)

3. Forbud mod folie

- Forbud mod folier fra 2026:

	Packaging format	Restricted use	Illustrative example
1.	Single-use plastic grouped packaging	Plastic packaging used at retail level to group goods sold in cans, tins, pots, tubs, and packets designed as convenience packaging to enable or encourage end users to purchase more than one product. This excludes grouped packaging necessary to facilitate handling in distribution.	Collation <u>films</u> , <u>shrink wrap</u>

Bemærkninger:

- Strækfilm og folier bruges til at optimere transport og undgå transportskader
- En "6-pack" er en indarbejdet salgsenhed og bør fortsat være tilladt
- Folien fremstillet af 100% genanvendt plast bør fortsat være tilladt
- Folie af genanvendt plast har et lavere aftryk end alternativet pap med tryk



Hovedbudskaber / sammenfatning

- **Genbrug**

- Mål skal være realistiske og langsigtede
- Sikre "level playing field" for konkurrerende kategorier
- Må kunne løftes af branchen samlet
- Som gennemsnit af producentens produktportefølje
- Indsamling på højt niveau via pantsystem og genanvendelse i "closed loop" bør fritage for genbrugskrav
- Hæve fritagelsen fra "mikro" til "små" bryggerier

- **Forbud mod folie**

- Folier til fx "6-pack" fremstillet af 100% genanvendt plast må fortsat være tilladt

- **Pantsystemet**

- Positivt at indføre pantsystemer som i DK
- Pantemballage skal kun have ét mærke: pantmærket
- Det nationale pantmærke
- Et EU pantmærke vil være vildledende
- Indsamling på højt niveau via pantsystem og genanvendelse i "closed loop" bør fritage for genbrugskrav
- Genbrugskrav vil udhule pantsystemernes investeringer og reducere deres indtægter fra genanvendeligt materiale