



Grund- og Nærhedsnotat

20. april 2023

Grund- og Nærhedsnotat vedr. forslag til ændringsbudget nr. 1 til EU's budget for 2023

KOM (2023) 150

Nyt notat

1. Resume

Kommissionen præsenterede d. 16. marts forslag til ændringsbudget 1 til EU's 2023-budget, som bl.a. vedrører de budgetmæssige konsekvenser som følge af vedtagelsen af CO₂-grænsetilpasningsmekanisme og programmet for sikker konnektivitet.

Forslaget til ændringsbudget 1 EU's 2023-budget medfører en forøgelse af forpligtelsesniveauet med 52,6 mio. euro. Forslaget påvirker ikke niveauet for betalingsbevillinger og påvirker således ikke det danske EU-bidrag. Ændringsbudgettet indebærer samtidig, at Kommissionen tildeles 16 ekstra fastansatte til implementering af CO₂-grænsetilpasningsmekanismen.

Regeringen ser positivt på den del af Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 til 2023-budgettet, der vedrører tekniske justeringer ifm. indgåede politiske aftaler, idet der lægges vægt på, at merudgifterne i videst mulige omfang finansieres via omprioriteringer. Regeringen finder det dog meget vigtigt, at antallet af ansatte fastholdes ift. 2020-niveauet jf. gældende MFF-aftale.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til ændringsbudget nr. 1 til EU's budget for 2023 (KOM (2023) 150). Forslaget fremsættes med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TFEU) art. 314 vedr. beslutningsproceduren for budgettet og med henvisning til finansforordningens art. 44¹, samt ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter².

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 medfører en samlet stigning i forpligtelsesniveauet til EU's 2023-budget på 52,6 mio. euro, jf. tabel 1. Forslaget indeholder alene en omprioritering af betalinger, hvorfor det samlede betalingsniveau er uændret.

¹ Forordning (EU, Euratom) nr. 2018/1046 af 18. juli 2018.

² Rådets afgørelse (EU, Euratom) nr. 2020/2053 af 14. december 2020.

Tabel 1**Kommissionens forslag til ændringsbudget 1**

<i>Mio. euro, 2023-priser</i>	Forpligtelser	Betalinger
Udgiftsområde		
H1 – Det indre marked, innovation og det digitale område	46,7	-3,3
H3 – Naturressourcer og miljø	4,2	1,6
H7 – Europæisk offentlig forvaltning	1,8	1,8
I alt	52,6	0

Anm.: Afvigelse i beløb ved summering skyldes afrunding.

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 for EU's 2023-budget.

Ændringerne under udgiftsområde 1 kan primært henføres til programmet for sikker konnektivitet, som blev vedtaget i november 2022, hvilket indebærer forpligtelser i 2023 på 50 mio. euro. Kommissionen foreslår, at dette finansieres ved brug af marginen under udgiftsområde 1. I tillæg hertil lægger Kommissionen op til at annullere en afsat reserve på 1,1 mio. euro i forpligtelser og betalinger til Myndigheden for Bekæmpelse af Hvidvask af Penge (AMLA) idet forhandlingerne om mandatet trækker ud og midlerne således ikke kan nå at blive udmøntet i 2023. Samtidig tilføres Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER) forpligtelser og betalinger for 2,8 mio. euro som følge af den styrkede overvågning af gaspriserne og markedskorrektionsmekanisme. Stigningerne hertil modsvarer af tilsvarende reduktioner under Connecting Europe-faciliteten.

Ændringerne under udgiftsområde 3 kan primært henføres til den politiske aftale i december 2022 om introduktion af en CO2-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM). Der anslås i forbindelse med implementeringen af den nye mekanisme et behov for yderligere 4,2 mio. euro i forpligtelser samt 1,6 mio. euro i betalinger i 2023, idet yderligere 7,7 mio. euro i forpligtelser findes via omprioritering. Dette modsvarer af en reduktion på 2,3 mio. euro i forpligtelser og betalinger under udgiftsområde 1, hvor bevilling til CO2-grænsetilpasningsmekanismen oprindeligt var placeret. Hertil lægger Kommissionen op til at tilbageføre 0,6 mio. euro i forpligtelser og betalinger fra Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) til programmet for cirkulær økonomi og livskvalitet, da det reviderede forslag til forordning om batterier og udtjente batterier først forventes at have budgetvirkning fra 2024.

Ændringerne under udgiftsområde 7 kan bl.a. henføres til implementeringen af CO2-grænsetilpasningsmekanismen, hvor der ifølge Kommissionen er behov for 20 ekstra ansatte, herunder 16 fastansættelser, ud over personaleplanen. Dette indebærer øgede forpligtelser og betalinger for 1,5 mio. euro i 2023. Herudover foreslår Kommissionen at tilføre Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDP) 0,3 mio. euro til at finansiere udgifter til advokatbistand som følge af et stigende antal retssager.

Af øvrige ændringer indgår bl.a. en tilføjelse af en budgetlinje, der muliggør overførsler fra brexittilpasningsreserven til REPowerEU på linje med den vedtagne REPowerEU-retsakt.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet et forslag vedrørende EU's budget kun kan behandles på EU-niveau.

6. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Forslaget indebærer samlet set en forøgelse af forpligtelsesniveauet med 52,6 mio. euro i 2023. Samtidig medfører Kommissionens forslag ikke en justering af betalingsniveauet. For et givent finansår er det alene betalingerne på EU-budgettets udgiftsside, der påvirker det danske EU-bidrag.

Ændringsbudgettet har ikke erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget har heller ikke konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Ej relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel opbakning til Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 fsva. at implementere de budgetmæssige konsekvenser. Omvendt har enkelte lande har udtrykt sig kritisk over for en nettostigning i antallet af ansatte, der går imod princippet om et stabilt antal ansatte.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 om implementering af vedtagne aftaler for indførelsen af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme og programmet for sikker konnektivitet, samt ændringer i opgaveporteføljen i de centrale agenturer og øvrige tekniske justeringer.

Regeringen finder det samtidig meget vigtigt, at antallet af ansatte fastholdes ift. 2020-niveauet i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd d. 21. juli vedr. MFF'en for 2021-2027.

Regeringen anerkender, endelig at merudgifterne beskrevet i forslaget til ændringsbudget 1 delvist modgås ved omprioriteringer inden for de i 2023-budgettets fastsatte bevillinger, idet regeringen dog gerne ser mulighederne for omprioriteringer udforsket nærmere. Således vil regeringen - i stil med andre merudgifter på EU-

budgettet - søge at finansiere disse ved omprioriteringer frem for ved merbidrag fra medlemslandene.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.