



Grund- og nærhedsnotat

24. august 2023

Kommissionens forslag til ændringsbudget 3 til EU's 2023 budget

KOM (2023) 406

Nyt notat

1. Resume

Kommissionen præsenterede d. 3. juli forslag til ændringsbudget 3 til EU's 2023-budget vedrørende ajourføring af EU's egne indtægter og tekniske tilpasninger af udgiftssiden.

Med ændringsbudget 3 indarbejdes opdaterede skøn for indtægtssiden, herunder medlemslandenes toldindtægter, momsgrundlag, BNI-niveauer samt skøn for mængden af ikke genanvendt plastemballage for 2023. Herudover indarbejder ændringsbudgettet de budgettekniske justeringer sfa. indgåede politiske aftaler, herunder finansiering af mikrochipforordningen og forordning om støtte til produktion af ammunition (ASAP). Kommissionens forslag skønnes isoleret set at reducere det samlede danske EU-bidrag med 155,6 mio. kr. i 2023.

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 3 til 2023-budgettet, da der er tale om et ændringsbudget af teknisk karakter, der primært implementerer opdateringer til EU-budgettets indtægtsside samt justeringer af udgiftssiden sfa. indgåede politiske aftaler. Merudgifterne bør dog i videst mulige omfang finansieres via omprioriteringer.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til ændringsbudget nr. 3 til EU's budget for 2023 (KOM (2023) 406). Forslaget fremsættes med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) art. 314 vedr. beslutningsproceduren for budgettet, finansforordningens art. 44¹ og ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter.²

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til ændringsbudget 3 indeholder en række tekniske opdateringer til EU-budgettets indtægtsside, der traditionelt foretages en gang årligt i henhold til de seneste økonomiske prognoser. Dertil kommer en række tilpasninger af udgiftssiden. Betalingsniveauet på udgiftssiden reduceres med i alt 190,9 mio. euro, hvorfor indtægtssiden justeres tilsvarende.

3.1 Ajourføring af indtægter

Opdateringen medfører en samlet stigning i indtægterne baseret på told, moms og ikke-genanvendt plastemballage på 4.703,9 mio. euro. Dertil kommer, at niveauet for andre indtægter falder med ca. 432,6 mio. euro. Eftersom det BNI-baserede

¹ Forordning (EU, Euratom) nr. 2018/1046 af 18. juli 2018.

² Rådets afgørelse (EU, Euratom) nr. 2020/2053 af 14. december 2020.

EU-bidrag udgør en residual, der skal sikre, at EU's budget balancerer, medfører opdateringen en tilsvarende reduktion i det samlede BNI-bidrag til EU-budgettet i 2023 på 4.462,2 mio. euro, *jf. tabel 2.*

Tabel 2
Samlet justering af indtægtsside sfa. forslag til ændringsbudget 3

<i>Mio. euro, 2023-priser</i>	
Toldbidrag	2.139,8
Momsbidrag	1.738,9
Plastbidrag	825,2
Andre indtægter (UK-bidrag, bøder mv.)	-432,6
<i>Heraf UK-bidrag</i>	<i>-1.022,0</i>
<i>Heraf bøder-indtægter mv.</i>	<i>589,5</i>
BNI-bidrag	-4.462,2
I alt	-190,9

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding.

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 3 til EU's 2023-budget.

De tekniske korrektioner af indtægtssiden forventes isoleret set at medføre en reduktion i det samlede danske bidrag til EU's budget i 2023 på ca. 155,6 mio. kr., *jf. tabel 3.*

Tabel 3
Isoleret effekt af nye skøn for det danske EU-bidrag i 2023

<i>Mio. kr., 2023-priser</i>	Ændring i dansk EU-bidrag
Toldbidrag	101,3
Momsbidrag	322,8
Plastbidrag	247,4
BNI-bidrag*	-827,1
I alt	-155,6

Anm.: Anvendt kurs på 7,45. Afvigelse i summer skyldes afrunding. *Øgede 'andre indtægter', herunder UK-bidrag, bøder mv., medregnes i det reducerede BNI-bidrag.

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 3 til EU's 2023-budget, Finansministeriets beregninger.

Nye skøn for toldindtægter

Kommissionen skønner, at EU's samlede toldindtægter i 2023 opjusteres med 9,9 pct. til 23,7 mia. euro. For Danmarks vedkommende skønnes øgede indtægter for ca. 13,6 mio. euro, svarende til 101,3 mio. kr., *jf. tabel 3.* Det bemærkes, at førnævnte beløb vedrører nettotoldindtægterne, idet medlemsstaterne modtager en refusion på 25 pct. til at dække opkrævningsomkostninger.

Nye skøn for momsbase

Kommissionens forslag til ændringsbudget 3 indeholder ligeledes nye skøn for udviklingen i medlemsstaternes momsbase – og dermed grundlaget for medlemslan-

denes momsbidrag. Ændringerne medfører en opjustering af EU's samlede momsindtægter med 1.738,9 mio. euro. For Danmarks vedkommende skønnes bidraget øget med ca. 43,3 mio. euro, svarende til 322,8 mio. kr., *jf. tabel 3.*

Nye skøn for mængden af ikke-genanvendt plastemballage

Kommissionens forslag til ændringsbudget 3 indebærer endvidere en opdatering af skøn for mængden af ikke-genanvendt plastemballage i medlemslandene, således at EU's samlede indtægter herfra øges med 825,2 mio. euro. For Danmarks vedkommende skønnes bidraget øget med ca. 33,2 mio. euro, svarende til 247,4 mio. kr., *jf. tabel 3.*

Andre justeringer på indtægtsiden

Med forslaget til ændringsbudget 3 har Kommissionen opjusteret forventningen til niveauet for bødeindtægter mv. med ca. 589,5 mio. euro., heraf 148,4 mio. euro fra bøder pålagt medlemslande samt 504,0 mio. euro fra andre bøder og tvangsbøder, der ikke er formålsbestemte, særligt for emissionsoverskridelser. Derudover har Kommissionen opdateret Storbritanniens bidrag til EU-budgettet fra ca. 9,8 mia. euro til ca. 8,8 mia. euro i overensstemmelse med aftalen om Storbritanniens udtræden af EU, hvilket bl.a. omfatter niveauet for udestående forpligtelser, der står til betaling i 2023, ligesom det indebærer en korrektion af niveauet for egne indtægter i perioden før 2023.

Nye skøn for BNI

Som følge af de øgede skøn for øvrige indtægter til EU's budget samt reduktionen i det samlede betalingsniveau, reduceres andelen af EU-budgettet, der foreslås finansieret ved landenes BNI-baserede bidrag. Samtidig indebærer de opdaterede skøn for den relative udvikling i medlemslandenes økonomier, at Danmarks BNI-andel falder fra 2,32 pct. til 2,31 pct. Samlet medfører dette et skønnet fald i det danske BNI-bidrag på ca. 111,0 mio. euro, svarende til 827,1 mio. kr., *jf. tabel 3.*

3.2 Justering af udgiftssiden

Kommissionens forslag til ændringsbudget 3 medfører en samlet stigning i forpligtelsesniveauet til EU's 2023-budget på 54,8 mio. euro, *jf. tabel 4.* Samtidig nedjusteres betalingerne med samlet 190,9 mio. euro.

Tabel 4
Samlet justering af udgiftssiden sfa. forslag til ændringsbudget 3

<i>Mio. euro, 2023-priser</i>	Forpligtelser	Betalinger
Justeringer i budgetstruktur sfa. forslag til støtte til produktion af ammunition (ASAP)	-	-71,0
Finansiering af mikrochipforordningen for 2023	100,0	-95,2
Nedjustering af reservelinjen for Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri (SFPA)	-45,3	-24,8
Styrkelse af budgettet for Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS)	0,1	0,1
I alt	54,8	-190,9

Anm.: Afvigelser i beløb ved summering skyldes afrunding.

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 for EU's 2023-budget.

Kommissionens forslag til ændringsbudget 3 medfører en oprettelse af to nye budgetlinjer i overensstemmelse med Kommissionens forslag til forordning om støtte til produktion af ammunition (ASAP) (KOM (2023) 237). ASAP foreslås finansieret via omprioritering fra instrumentet til styrkelse af den europæiske forsvarsindustri gennem fælles indkøb (EDIRPA) (KOM (2022) 349). Samtidig foreslås det at reducere betalingerne til EDIRPA med 71 mio. euro sfa. forsinkelser i lovgivningsprocessen.

Forordningen om mikrochip (KOM (2022) 47) blev vedtaget d. 18. april 2023. Fsva. betalingsbevillinger for 2023 foreslås en reduktion på 95,2 mio. euro sfa. dels en delvis forskydning af mikrochipforordningens konvolut til 2026-2027.

Reservevelinjen for Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri (SFPA) omfatter midler til dækning af partnerskabsaftaler, der endnu ikke er vedtaget og som ikke ventes vedtaget i 2023. Samlet set vurderes bevillingen på hovedbudgetlinjen at være tilstrækkelig, hvorfor det foreslås at annullere de afsatte midler på reservevelinjen. Betalingsniveauet reduceres med 24,8 mio. euro, og forpligtelsesniveauet reduceres med 45,3 mio. euro, *jf. tabel 4*.

De faktiske omkostninger for husleje mv. for Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS) er steget sfa. den høje inflation, hvorfor det foreslås at øge forpligtelses- og betalingsbevillingerne med 0,1 mio. euro, *jf. tabel 1*.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet et forslag vedrørende EU's budget kun kan behandles på EU-niveau.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Den tekniske ajourføring af indtægtssiden, herunder som følge af det reducerede betalingsniveau på udgiftssiden, skønnes isoleret set at medføre en nedjustering af det danske bidrag til EU's budget for 2023 på 155,6 mio. kr. Heraf kan ca. 33 mio. kr. henføres til det lavere betalingsniveau.

Øvrige konsekvenser

Ændringsbudgettet har ikke erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser eller konsekvenser for miljøet.

8. Høring

Ej relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel opbakning til Kommissionens forslag til ændringsbudget 3.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til justeringer på indtægtssiden. Dette skal ses i lyset af, at der er tale om en teknisk justering, hvor ændringsbudgettet indarbejder opdaterede skøn på indtægtssiden.

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til justeringer på udgiftssiden, som implementerer vedtagne aftaler om støtte til produktion af ammunition samt mikrochipforordningen, samt nedjusteringen i reservelinjen for Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri. Regeringen anerkender endelig, at merudgifterne beskrevet i forslaget til ændringsbudget 3 delvist modgås ved omprioriteringer inden for de i 2023-budgettets fastsatte bevillinger, idet regeringen dog gerne ser mulighederne for omprioriteringer udforsket nærmere. Således vil regeringen – i stil med andre merudgifter på EU-budgettet – søge at finansiere disse ved omprioriteringer frem for ved merbidrag fra medlemslandene.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.