



Folketingets Europaudvalg

18. november 2022

Christiansborg

## Orientering om foreløbig aftale mellem Europa-Parlamentet og Rådet om EU's 2023-budget

*Efter intense forhandlinger blev der d. 14. november indgået en foreløbig aftale mellem Rådet og Europa-Parlamentet om EU's 2023-budget. Aftaleteksten indebærer en stigning i forpligtelser på ca. 267 mio. euro og et fald i betalinger på ca. 14 mio. euro sammenlignet med Kommissionens forslag til EU's 2023-budget inkl. ændringsbrev 1. Aftalen skal formelt godkendes af medlemslandene d. 22. november og herefter godkendes i Europa-Parlamentet. Der ventes opbakning til budgetaftalen blandt medlemslandene, idet Sverige og Ungarn ventes at afstå fra at stemme for aftalen.*

Nedenfor gengives centrale ændringer, som aftaleteksten om 2023-budgettet indebærer ift. Kommissionens forslag inkl. ændringsbrev 1, som d. 4. november 2022 blev forelagt Europaudvalget skriftligt.

### **Nye elementer i aftalen**

Forligsteksten indebærer et samlet forpligtelsesniveau på 186,6 mia. euro og et betalingsniveau på 168,6 mia. euro, jf. tabel 1. Udgiftsniveauet skal ses i lyset af Kommissionens ændringsbrev, som indeholdt flere initiativer som varslet ifm. 2023-budgetforslaget, og som Rådet også tog højde for i sin position. Disse vedrører bl.a. øget humanitær bistand, indarbejdelse af instrumentet for fælles forsvarsindkøb, øget fleksibilitet i udmøntning af strukturfondene for at afbøde konsekvenserne af Ruslands militære aggression (FAST-CARE) samt øgede rentekomkostninger ifm. EU's genopretningsinstrument.

**Tabel 1**  
**Foreløbig aftale om EU's 2023-budget**

Mio. euro, løbende priser	Foreløbig aftale om EU's 2023-budget		Forskel mellem foreløbig aftale om EU's 2023-budget og Kommissionens ændringsbrev		Forskel mellem foreløbig aftale om EU's 2023-budget og EU's 2022-budget <sup>1)</sup>	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	21.548	20.901	+19	+0	-297	-572
2. Samhørighed, resiliens og værdier	70.587	58.059	-91	-125	+2.812	-3.865
3. Naturressourcer og miljø	57.259	57.456	+37	+10	+578	+1.629
4. Migration og grænseforvaltning	3.727	3.038	-	-29	+367	-216
5. Sikkerhed og forsvar	2.117	1.208	59	25	+304	-29
6. Naboområder og verden	17.212	13.995	+280	+101	+41	+1.079
7. Europæisk offentlig forvaltning	11.311	11.311	+3	+3	+528	+528
<b>I alt budgetkategori 1-7</b>	<b>183.762</b>	<b>165.969</b>	<b>+267</b>	<b>-14</b>	<b>+4.334</b>	<b>-1.446</b>
<i>Heraf fleksibilitetsinstrument</i>	1.236	948	+414	+255	+867	+481
Andre særlige instrumenter	2.855	2.855	-	-	+56	+57
<b>I alt</b>	<b>186.617</b>	<b>168.649</b>	<b>-267</b>	<b>-15</b>	<b>+4.389</b>	<b>-1.390</b>
<i>Margen</i>	421	3.554	-24	+270	-284	-56

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Inkl. ændringsbudget 1-4 og forslag til ændringsbudget 5-6.

Kilde: EU-Kommissionen samt Rådssekretariatets foreløbige oversigt over aftalen om EU's 2023-budget.

#### *Det indre marked, innovation og det digitale område*

Aftalen indebærer et fald under *udgiftskategori 1 - det indre marked, innovation og det digitale område* på 19,2 mio. euro i forpligtelser og en stigning på 0,3 mio. euro i betalinger ift. Kommissionens ændringsbrev. Der indgår en række stigninger fsva. forpligtelser og betalinger til forskningsprogrammet Horisont Europa, Connect-Europe Faciliteten vedr. transport og energi samt Indre-Marked programmet. Faldet i forpligtelsesniveauet skyldes særligt en nedjustering til den Internationale Thermonukleare Forsøgsreaktor.

#### *Samhørighed, resiliens og værdier*

Udgiftsniveauet under *udgiftskategori 2 - samhørighed, resiliens og værdier* nedjusteres med i alt 91,4 mio. euro i forpligtelser og 124,8 mio. euro i betalinger ift. Kommissionens ændringsbrev. Dette kan bl.a. henføres til en nedjustering af de forventede finansieringsomkostninger til EU's genopretningsinstrument med 170 mio. euro. Der indgår endvidere en opjustering af udgifterne til sundhedsprogrammet EU4Health, Erasmus+, EU's Solidaritetskorp samt en række øvrige programmer.

#### *Naturressourcer og miljø*

Under *udgiftskategori 3 - naturressourcer og miljø* øges udgiftsniveauet med 36,7 mio. euro i forpligtelser og 10,4 mio. euro i betalinger ift. Kommissionens forslag, hvilket i overvejende grad kan henføres til en merbevilling til miljø- og klimaprogrammet LIFE.

*Migration og grænseforvaltning*

Bevillingen til *udgiftskategori 4 - migration og grænseforvaltning* nedjusteres med 29 mio. euro i betalinger, mens forpligtelsesniveauet er det tilsvarende niveau som Kommissionens ændringsbrev. Faldet i betalinger kan primært henføres til et fald i bevillingen til Frontex på 49,5 mio. euro. Samtidig opjusteres Asyl- og Migrationsfonden med 36,5 mio. euro i forpligtelser og 15 mio. euro i betalinger samt af Instrumentet for Grænseforvaltning og Visa med 10 mio. euro i forpligtelser og 2,5 mio. euro i betalinger.

*Sikkerhed og forsvar*

Under *udgiftskategori 5 – sikkerhed og forsvar* øges niveauet med 58,5 mio. euro i forpligtelser og 25 mio. euro sammenlignet med Kommissionens ændringsbrev, hvilket kan tilskrives en tilsvarende opjustering af programmet vedr. militær mobilitet.

*Naboområder og verden*

Kompromisteksten indebærer en merbevilling på 280 mio. euro i forpligtelser og 101 mio. euro i betalinger under *udgiftskategori 6 naboområder og verden* sammenlignet med Kommissionens ændringsbrev. Denne opjustering kan henføres til udgiftsstigninger til naboskabsinstrumentet NDICI.

*Administration*

Der foretages en marginal opjustering under *udgiftskategori 7 - europæisk offentlig forvaltning* sammenlignet med Kommissionens ændringsbrev på 2,7 mio. euro i forpligtelser og betalinger.

*Erklæringstekst vedr. ansatte i Europa-Parlamentet*

Endelig indebærer aftalen, at der udformes en inter-institutionel erklæring om, at Europa-Parlamentet imødekommes på ønsket om 52 flere ansatte til cybersikkerhed. Dog vil Kommissionen i løbet af 2023 udarbejde en behovsvurdering på tværs af institutionerne, som efterfølgende skal se på allokeringen af ressourcer til cybersikkerhed på tværs af EU's institutioner.

**Regeringens holdning**

Det fremgår af bl.a. af regeringens forhandlingsmandat, at helt centrale danske hovedprioriteter bør imødekommes i en endelig aftale, hvor der skal foretages en samlet vurdering af margen under EU's udgiftslofter til håndtering af uforudsete begivenheder, og at der skal foretages udgiftspolitiske prioriteringer, herunder fokus på bl.a. modernisering og klimaindsatsen samt et generelt lavere udgiftsniveau.

Fsva. det samlede udgiftsniveau er regeringen tilfreds med, at der med aftalen sikres et betalingsniveau, som ligger under Kommissionens ændringsbrev. Det sikrer et vis handlerum under EU's udgiftslofter til at kunne håndtere uforudsete udgifter. Fra dansk side har man arbejdet aktivt i forhandlingerne med den brede gruppe af budgetansvarlige lande mhp. at nedbringe betalingsniveauet.

Regeringen finder det positivt, at der med aftalen om EU's 2023-budget prioriteres betydelige midler til især klima, humanitær bistand, forskning, migration. Det er i tråd med traditionelle danske prioriteter.

Afslutningsvis finder regeringen det hensigtsmæssigt, at der kunne opnås en inter-institutionel erklæring vedr. behovsvurdering og fordeling af ansatte til cybersikkerhed, på trods af, at man fra dansk side havde foretrukket, at antallet af ansatte blev baseret på selve behovsvurderingen.

Samlet er det regeringens vurdering, at aftalen imødekommer danske prioriteter i tilstrækkeligt omfang og ligger inden for forhandlingsmandatet. Regeringen forventes på den baggrund at godkende en endelig aftale til EU's 2023-budget.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Fungerende finansminister