

## Samlenotat



## Udlændinge- og Integrationsministeriet

### Samlenotat

vedrørende de sager under Udlændinge- og Integrationsministeriets ressort,  
der behandles på indenrigsdelen af rådsmødet (retlige og indre anliggender)  
den 28. september 2023

14. september 2023

Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

Internationalt migrations samarbejde  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Tel. 6198 4000  
Mail [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk)  
Web [www.uim.dk](http://www.uim.dk)

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2023 - 3041  
Akt-id 2435187

Dagsordenspunkt Side

**Migrations- og asylopagten** s. 2

**KOM dokument foreligger ikke**

= Fremskridtsrapport

**Asyl og migration: eksternt dimension** s. 5

**KOM dokument foreligger ikke**

= Udveksling af synspunkter

**Konsekvenser af Ruslands aggression mod Ukraine** s. 9

**KOM dokument foreligger ikke**

a) Forlængelse af den midlertidige beskyttelse bevilget til  
fordrevne fra Ukraine ved Rådets gennemførelsesafgørelse  
(EU) 2022/382 af 4. marts 2022

= Politisk aftale

b) Intern sikkerhed

= Statusdrøftelse

## Migrations- og asylpagten

### KOM dokument foreligger ikke

= Fremskridtsrapport

*Nyt notat*

#### 1. Resumé

*Det forventes, at det spanske EU-formandskab på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28. september 2023 vil give en status på migrations- og asylpagten. Sagen giver ikke i sig selv anledning til at redegøre for nærhedsprincippet, retsforbeholdet eller gældende ret og har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Regeringen støtter generelt op om formandskabets trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.*

#### 2. Baggrund

Den 23. september 2020 præsenterede Kommissionen et forslag til en europæisk migrations- og asylpagt bestående af lovgivningsmæssige såvel som politiske initiativer. Forhandlingerne skred langsomt fremad, hvilket skyldtes ønsket om at sikre den rette balance mellem solidaritet og ansvar, men også flere medlemsstaters krav om, at intet i pagten kan vedtages, før alt kan vedtages, dvs. den såkaldte pakke tilgang. I december 2021 nåede Rådet, under portugisisk EU-formandskab, til enighed om vedtagelsen af forordning om EU's asylagentur (EUAA).

I juni 2022 opnåede Rådet, under fransk EU-formandskab, generel indstilling for så vidt angår forordning om indførelse af screening af tredjelandstatsborgere ved de ydre grænser samt forordningen om Eurodac. Forhandlingerne med Europa-Parlamentet (EP) om begge forslag blev påbegyndt i starten af 2023. Derudover tilsluttede et flertal af medlemsstater sig en politisk erklæring foreslået af det franske EU-formandskab om en midlertidig solidaritetsmekanisme. Erklæringen indeholdt en aftale om frivillig omfordeling af ankomne på op til 10.000 personer eller alternativt at yde finansiel støtte til projekter i tredjelande eller at yde anden form for støtte til de fem middelhavslande. Danmark valgte ikke at tilslutte sig erklæringen, da Danmark på grund af retsforbeholdet ikke ville kunne deltage i en senere EU-retlig udmøntning heraf. Dog tilkendegav man fra dansk side, at Danmark fortsatte med at udvise solidaritet og aktivt ville bidrage unilateralt svarende til erklæringens solidaritetsbidrag gennem indsatser i tredjelande med henblik på at reducere migrationsstrømme mod EU's ydre grænser.

Endelig nåede Rådet i juni 2023, under svensk EU-formandskab, til enighed om forslaget til asylprocedureforordning (APR) samt forordning om asyl- og migrationsforvaltning (AMMR). Forhandlingerne med Europa-Parlamentet (EP) om begge forslag blev påbegyndt umiddelbart herefter.

Det lykkedes ikke for det spanske EU-formandskab i juli 2023 at opnå enighed i Rådet om forslaget til forordning om håndtering af krisesituationer og force majeure på migrations- og asylområdet. Forhandlingerne, som på nuværende tidspunkt er sidste udestående retsakt under Pagten, fortsætter derfor med forventning om, at der snart opnås generel indstilling.

### **3. Formål og indhold**

Det er forventningen, at det spanske EU-formandskab vil udsende et dokument forud for rådsmødet med en status om fremdriften i forhandlingerne om migrations- og asylopagten, herunder en status på trilogforhandlingerne med Europa-Parlamentet samt status for forhandlingerne om forordning om håndtering af krisesituationer og force majeure på migrations- og asylområdet i Rådet. Afhængig af fremdriften i forhandlingerne i september måned er det muligt, at kriseforordningsforslaget sættes på til generel indstilling på rådsmødet.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Sagen vil ikke i sig selv have lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

### **8. Høring**

Sagen har været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde (SPAIS) den 14. september 2023.

DRC Dansk Flygtningehjælp (DRC) bemærker, at de ikke mener, at regeringen bør støtte trilogforhandlingerne på Pagten, da de ikke er af den opfattelse,

at Pagtens vedtagelse vil forbedre rettighederne for asylansøgere og flygtninge. Hertil er DRC særligt bekymret for forordningen om håndtering af krisesituationer og force majeure, som DRC mener underminerer retten til at søge asyl ved at give medlemsstaterne mulighed for at fravige asylansøgers rettigheder. DRC udtrykker dertil særlig bekymring for AMMR og APR, som efter deres opfattelse kan udfordre retssikkerheden og forringe vilkår for asylansøgere og flygtninge ved forøget brug af særlige grænseprocedurer. Til slut bemærker DRC, at frihedsberøvelse af asylansøgere bør undgås mest muligt.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes overordnet at være bred opbakning til det spanske EU-formandskab i forhold til at sikre fremdrift i trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet med henblik på vedtagelse af retsakterne under migrations- og asylpagten inden udløbet af den nuværende lovgivningsperiode.

For så vidt angår forordning om håndtering af krisesituationer og force majeure på migrations- og asylområdet, hvor der stadig udestår enighed i Rådet, har en række medlemsstater ønsket større afklaring i forhold til en række definitionsspørgsmål vedr. kriser samt i forhold til om instrumentalisering skulle udgøre en selvstændig kategori i forslaget.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter generelt op om formandskabets trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet. Regeringen støtter desuden op om hurtig vedtagelse af forordning om håndtering af krisesituationer og force majeure på migrations- og asylområdet mhp. påbegyndelse af trilogforhandlinger om denne. Det er vigtigt at forhandlingerne om de retsakter, som er indeholdt i migrations- og asylpagten, afsluttes inden udløbet af EU's nuværende lovgivningsperiode. Der blev d. 27 juni 2023 indhentet forhandlingsoplæg på forordning om håndtering af krisesituationer og force majeure i Europaudvalget.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen blev første gang forelagt for Europaudvalget den 1. oktober 2020 til orientering. Sagen har desuden været forelagt Europaudvalget til orientering den 12. november 2020, den 8. december 2020, den 4. marts 2021 og den 3. juni 2021. Desuden har sagen været forelagt til orientering den 24. februar 2022, den 3. juni 2022, den 7. oktober 2022, den 2. december 2022, 3. marts 2023. Folketingets Europaudvalg blev forelagt sag om forordning om håndtering af krisesituationer og force majeure, som fortsat er under forhandling, til forhandlingsoplæg d. 27. juni 2023.

## Asyl og migration: ekstern dimension

### KOM dokument foreligger ikke

= Udveksling af synspunkter

*Nyt notat*

#### 1. Resumé

*Det forventes, at det spanske EU-formandskab på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28. september 2023 vil lægge op til en drøftelse af den eksterne dimension af EU's migrationspolitik. Sagen giver ikke i sig selv anledning til at redegøre for nærhedsprincippet, retsforbeholdet eller gældende ret og har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Regeringen støtter op om at styrke samarbejdet med relevante lande på migrationsområdet, herunder lande langs de centrale migrationsruter.*

#### 2. Baggrund

Antallet af asylansøgninger i EU var i 2022 med 962.000 det højeste siden flygtninge- og migrationskrisen i 2016. Ifølge tal fra Eurostat er denne tendens fortsat. I de første seks måneder af 2023 har Eurostat registreret lige over 518.000 førstegangsasylansøgninger, hvilket er en stigning på ca. 41% sammenlignet med samme periode i 2022, hvor tallet lå på 366.420. Derudover har EU's grænseagentur, Frontex, i de første seks måneder af 2023 registreret 132.370 irregulære grænsekrydsninger, hvilket er en stigning på 10% sammenlignet med samme periode i 2022. Denne stigning er drevet af situationen på den centrale middelhavsroute, hvor antallet af irregulære grænsekrydsninger i første halvår af 2023 er mere end fordoblet sammenlignet med samme periode i 2022.

I 2023 er det især situationen i Tunesien, der har vakt bekymring. Den politiske og økonomiske situation i landet har bl.a. medført, at Tunesien nu er det primære afrejseland for irregulære ankomster til EU via den centrale middelhavsroute. Ifølge tal fra FN's flygtningeorganisation, UNHCR, var antallet af irregulære ankomster til EU via Middelhavet pr. 31. juli 2023 120.174, hvilket er en stigning på 77% sammenlignet med samme periode i 2022. Det skyldes primært stigningen i antallet af irregulære ankomster til Italien med afrejse fra Tunesien, der pr. den 31. juli 2023 var femdoblet sammenlignet med samme periode i 2022 (10.687 pr. 30. juli 2022 og 53.214 pr. 31. juli 2023). Størstedelen af migranterne, der ankommer til Italien irregulært via den centrale middelhavsroute, kommer fra lande syd for Sahara.

I lyset af situationen i Tunesien mødtes formanden for Europa-Kommissionen, Ursula von der Leyen, den italienske premierminister, Giorgia Meloni, samt den nederlandske premierminister, Mark Rutte, med den tunesiske præsident, Kaïs Saïed, i Tunesien den 11. juni 2023. Besøget blev afsluttet med en fælleserklæring, der bredt skitserer en ny, omfattende partnerskabspakke med fokus på:

- i) at styrke økonomiske og handelsmæssige bånd, herunder overvejelser omkring makrofinansiell støtte,
- ii) bære- og konkurrencedygtigt energipartnerskab,
- iii) migration, hvor kampen mod irregulær migration er en fællesprioritet, og
- iv) mellemfolkelig kontakt, herunder bl.a. ift. talentpartnerskaberne.

Erklæringens tekst om migration havde rygstød af en finansiel støttepakke pålydende EUR 105 mio., herunder med fokus på bedre grænseforvaltning, indsatser ift. menneskesmugling og tilbagesendelse af irregulære migranter til oprindelseslande. Den 16. juli 2023 blev det annonceret, at formanden for Europa-Kommissionen, Ursula von der Leyen, den italienske premierminister, Giorgia Meloni, og den nederlandske premierminister, Mark Rutte, samme dag havde aftalt med præsident Kaïs Saïed, at partnerskabspakken skulle implementeres.

### **3. Formål og indhold**

Det forventes, at det spanske formandskab forud for rådsmødet vil udarbejde et notat, der beskriver de største migrationsudfordringer på nuværende tidspunkt, og at man på baggrund af dette vil drøfte indsatserne på den eksterne dimension, herunder med udgangspunkt i de rutespecifikke handlingsplaner for hhv. den centrale og østlige middelhavsroute, samt ruterne via Vestbalkan og Atlanterhavet. Det kan derudover forventes, at drøftelserne vil fokusere på implementeringen af konklusionerne fra Det Europæiske Råd af den 9. februar 2023, hvor migration var på dagsordenen, og som blev bekræftet på mødet i Det Europæiske Råd den 29.-30. juni 2023.

Indholdet af drøftelsen kan forventes at fokusere på, hvordan EU på bedst mulig vis kan indgå i migrationspartnerskaber med vigtige tredjelande mhp. at adressere den irregulære migration, før den når EU's ydre grænser. Dette skal ses i lyset af en bredere erkendelse af, at EU ikke kan forhindre irregulær migration til EU uden omfangsrigt samarbejde med tredjelande - ikke kun inden for migrationsområdet, men også ift. andre politiske områder som f.eks. handel, udvikling, den grønne omstilling mv. Det indebærer også i højere grad at inddrage initiativer om regulære migrationsveje til EU i drøftelserne med

tredjelande, da det ofte er et ønske fra tredjelandenes side, samtidig med at det er et element, der kan give tredjelandene et større incitament til at samarbejde på andre områder som f.eks. tilbagetagelsesområdet.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Sagen vil ikke i sig selv have lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

#### **8. Høring**

Sagen har været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde (SPAIS) den 14. september 2023.

DRC Dansk Flygtningehjælp (DRC) bemærker, at de er bekymrede for, hvad de mener er den danske regerings forestilling om, at EU's asyl- og migrationspolitik skal målrettes mod begrænsningen af muligheden for at søge asyl spontant, fremfor at adressere årsagerne til, at folk tvinges på flugt. DRC mener hertil, at EU's samarbejder med tredjelande er problematiske, da de efter DRC's opfattelse har til hensigt at hindre mobiliteten. I forbindelse hermed nævnes partnerskabsaftalen med Tunesien som eksempel. Hertil henviser DRC til [forskning](#), som angiveligt peger på, at EU's Migrations samarbejde med tredjelande, herunder Tunesien, fører til grundlæggende udfordringer og negative konsekvenser for beskyttelse af asylansøgere og flygtnings rettigheder. DRC peger på genbosætning som løsningen på at sikre beskyttelse af mennesker på flugt. Hertil kritiserer DRC regeringen for ikke at have genbosat på 2022 kvoten, samt for ikke at have meldt 2023 kvoten ud endnu.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der kan forventes generel bred opbakning til den styrkede indsats på den eksterne dimension mhp. at forhindre, at den irregulære migration når EU's ydre grænser, herunder styrket fokus på betydningen af at etablere omfangsrige partnerskaber og konkrete samarbejder med tredjelande, navnlig i Nordafrika.

Derudover kan det forventes, at især frontlinjestaterne vil påpege, at de påtager sig et langt større ansvar pga. deres geografiske beliggenhed.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringens generelle holdning i forhold til den eksterne dimension af EU's migrationspolitik er, at den irregulære migration skal adresseres, inden den når EU's ydre grænser. Det er vurderingen, at udfordringerne med irregulær migration således bedst løses ved at styrke kapaciteten i nærområderne og i oprindelses- og transitlande langs de irregulære migrationsruter inden for asyladministration, migrations- og grænseforvaltning, bekæmpelse af migrantsmugling og menneskehandel, data, samt udsendelse og reintegration. Regeringen arbejder for at skabe opbakning til en reform af det europæiske asylsystem, som skal sikre, at Danmark og Europa kan have kontrol med, hvor mange, der kommer hertil. Et nyt asylsystem skal tilrettelægges på en mere human og retfærdig måde, så flere flygtninge hjælpes i nærområderne eller via kvotesystemet. Fra dansk side vil man engagere sig i alle løsninger, der er mulige, og som overholder internationale konventioner og Danmarks EU-retlige forpligtelser, herunder om der f.eks. kan indgås samarbejde med andre lande inspireret af EU-Tyrkiet-erklæringen, oprettelse af et modtagecenter uden for Europa eller andet, der tilsvarende bidrager til at løse udfordringerne. Det er regeringens mål, at et modtagecenter uden for Europa etableres af EU eller i samarbejde med en række andre lande, og at det etableres et sikkert sted, der lever op til Danmarks internationale forpligtelser.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg er tidligere blevet orienteret om den eksterne dimension af migrationsområdet den 2. juni 2023, den 3. marts 2023 og den 2. december 2022.



## Konsekvenser af Ruslands aggression mod Ukraine

### KOM dokument foreligger ikke

a) Forlængelse af den midlertidige beskyttelse bevilget til fordrevne fra Ukraine ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/382 af 4. marts 2022

= Politisk aftale

b) Intern sikkerhed

= Statusdrøftelse

*Revideret notat. Ændringer er markeret med en streg i margenen.*

### 1. Resumé

*Mulig forlængelse af den midlertidige beskyttelse for fordrevne fra Ukraine i Europa er på dagsordenen for rådsmødet for retlige og indre anliggender 28. september 2023. Herudover forventes det, at der vil være en drøftelse af vejen frem, både hvis krigen i Ukraine fortsætter, og hvis den ophører. Forståelsen har hidtil været, at opholdstilladelser efter direktivet højst har kunnet gælde for tre år, men Kommissionen har givet udtryk for, at man vil vurdere muligheden for at forlænge dem ud over tre år. Endvidere forventes en statusdrøftelse af sikkerhedsimplikationerne af Ruslands aggression mod Ukraine for så vidt angår EU's indre sikkerhed. Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet, gældende dansk ret og har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Danmark er som følge af retsforbeholdet ikke bundet af direktivet eller den tilknyttede gennemførelsesafgørelse. Regeringen mener, at det er vigtigt med et koordineret EU-samarbejde med henblik på en så organiseret og forsvarlig håndtering af situationen for modtagelse af fordrevne ukrainere som muligt, hvor Danmark inden for rammerne af særloven også løfter sin rimelige andel af ansvaret.*

### 2. Baggrund

Mere end 23 millioner mennesker er udrejst over land fra Ukraine til de fire EU-frontlinjestater (Polen, Rumænien, Slovakiet og Ungarn) og Moldova i løbet af de første godt 18 måneder af krigen. Et betydeligt antal af fordrevne ukrainere ses dog at være vendt tilbage til hjemlandet, men det eksakte tal er pt. ikke kendt, da det ikke er muligt at adskille permanent tilbagevenden fra cirkulære bevægelser. Ifølge tal fra Eurostat var der den 30. juni 2023 godt 4,1 millioner fordrevne fra Ukraine, som nød midlertidig beskyttelse i Europa. De fem EU-lande, der aktuelt har modtaget flest fordrevne fra Ukraine

(målt på antal registreringer om midlertidig beskyttelse pr. capita) er Tjekkiet, Estland, Litauen, Polen og Letland. Ca. 5,09 millioner anslås af IOM for at være internt fordrevet i Ukraine pr. 23. maj 2023.

Der er pr. 3. september 2023 meddelt ca. 38.920 opholdstilladelser i Danmark i medfør af lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine (særloven).

På baggrund af forslag fra Kommissionen vedtog Rådet (retlige og indre anliggender) den 4. marts 2022 en gennemførelsesafgørelse om for første gang at aktivere direktivet om midlertidig beskyttelse<sup>1</sup> (direktivet). Direktivet er grundlaget for, at EU's medlemsstater kan tildele midlertidig beskyttelse til fordrevne ukrainere m.fl.

Danmark deltog ikke i vedtagelsen af gennemførelsesafgørelsen, der aktive-rede direktivet, og er ikke bundet af direktivet grundet retsforbeholdet, men Folketinget vedtog den 16. marts 2022 lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine (særloven), der i lange stræk er på linje med gennemførelsesafgørelsen og direktivet. Danmark deltager i møder i solidaritetsplatformen, som er et mødeforum, hvor medlemslandene og EU-agenturerne kan koordinere støtten til de medlemslande, der har behov for det og udveksle oplysninger om deres modtagelseskapacitet. Det bemærkes, at EU-registreringsplatformen, som registrerer personer, der er fordrevet fra Ukraine og tildelt midlertidig beskyttelse, er hjemlet i direktivet.

Som følge af Ruslands invasion af Ukraine den 24. februar 2022 besluttede EU's justits- og indenrigsministre den 14. oktober 2022 at iværksætte en kontinuerlig og struktureret dialog om den indre sikkerhed med de ukrainske myndigheder. Dialogen er baseret på de relevante ukrainske myndigheders konkrete operationelle behov for at tackle centrale udfordringer for den indre sikkerhed i både EU og Ukraine. Dialogen er baseret på følgende områder: 1) grænsesikkerhed, 2) ulovlig handel med skydevåben, 3) voldelige ekstremistiske udenlandske frivillige og 4) andre sikkerhedsrisici.

Det fremgår af EU's seneste trusselsvurdering inden for terrorbekæmpelsesområdet for 1. halvår af 2023, at Ruslands uprovokerede og uberettigede militære aggression mod Ukraine hidtil har haft begrænsede konsekvenser for

---

<sup>1</sup> Rådets direktiv 2001/55/EF af 20. juli 2001 om minimumsstandarder for midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer og om foranstaltninger, der skal fremme en ligelig fordeling mellem medlemsstaterne af indsatsen med hensyn til modtagelsen af disse personer og følgerne heraf.

terrortruslen i EU, men at de mellemlange og langsigtede konsekvenser kan være betydelige.

Center for Terroranalyse (CTA) i Politiets Efterretningstjeneste (PET) vurderer, at krigen i Ukraine på nuværende tidspunkt ikke har direkte indflydelse på terrortruslen i Danmark, men krigen udgør aktuelt en destabiliserende faktor, der har potentiale til at påvirke udviklingen i trusselsbilledet i Europa via f.eks. økonomisk recession, energi- og forsyningsproblematikker, misinformation samt fremmedkrigerproblematik.

På sigt kan terrortruslen i Europa, herunder i Danmark, bl.a. blive påvirket via ekstremistiske aktørers erhvervelse af våben, der i dag finder anvendelse i krigen i Ukraine, med henblik på at ramme mål i Europa.

### **3. Formål og indhold**

Det spanske formandskab lægger op til en indgåelse af en politisk aftale om en forlængelse af opholdsgrundlaget for fordrevne fra Ukraine, der er omfattet af direktivet. Den midlertidige beskyttelse, der meddeles efter direktivet, er i øjeblikket gyldig indtil marts 2024, men kan forlænges i op til et år. Det er endvidere forventningen, at der på rådsmødet vil være fokus på, hvad der skal ske efter udløbet af gennemførelsesafgørelsen, der aktiverede det retsforbeholdsbelagte direktiv om midlertidig beskyttelse. Der forventes i denne forbindelse en drøftelse af mulige fremtidige opholdsgrundlag for fordrevne fra Ukraine, samt en drøftelse af en koordineret EU-indsats i forhold til frivillig tilbagevenden til Ukraine, når omstændighederne tillader det. Kommissionen har senest givet udtryk for, at man vil vurdere muligheden for at forlænge opholdsgrundlaget efter direktivet ud over de tre år, som hidtil har været anset for at være den øvre grænse efter direktivet.

Der er på nuværende tidspunkt ikke kendskab til det nærmere indhold af underpunktet på Rådsmødet om sikkerhedsimplikationerne af Ruslands aggression mod Ukraine for så vidt angår EU's indre sikkerhed. Der er dog forventeligt tale om en fortsættelse af tidligere drøftelser i EU-regi af de afledte konsekvenser for EU's indre sikkerhed og retshåndhævelse af Ruslands aggression mod Ukraine. Punktet blev senest drøftet på det uformelle rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 20.-21. juli 2023 i Logroño, Spanien, hvor der særligt var fokus på truslen forbundet med våbenspredning fra krigen. Derudover var der konsensus om behovet for øget fokus på cyberrelaterede og hybride trusler, udfordringer med desinformation samt behovet for en større samtænkning af EU's eksterne og interne sikkerhedspolitik på tværs af

indenrigs-, justits-, forsvars- og udenrigsområdet i indsatsen for at imødegå nye sikkerhedsimplikationer som følge af krigen.

Endelig forventes det spanske formandskab generelt at videreføre fokus på de afledte sikkerhedsimplikationer for EU i lyset af Ruslands aggression mod Ukraine og på terrorområdet, samt at have øget fokus på organiseret kriminalitet, herunder bl.a. våbenspredning og –smugling samt menneskesmugling.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant

#### **7. Konsekvenser**

Sagen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

#### **8. Høring**

Sagen har senest været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandrings-samarbejde (SPAIS) den 6. september 2023.

DRC Dansk Flygtningehjælp (DRC) udtrykker støtte til regeringens position om vigtigheden af, at Danmark løfter sin rimelige andel af ansvaret i et koordineret EU-samarbejde. Hertil nævner DRC, at personer som er vendt tilbage til Ukraine fortsat skal have adgang til at vende tilbage til det land, hvor de tidligere har opnået beskyttelse. DRC støtter også regeringens foreslåede forlængelse af særloven, samt Kommissionens forslag om forlængelse af det midlertidige beskyttelsesdirektiv.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til sagen.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

EU befinder sig i en helt ekstraordinær situation, og regeringen støtter overordnet et tæt og velkoordineret EU-samarbejde med henblik på en så organiseret og forsvarlig håndtering af situationen for modtagelse af fordrevne ukrainere som muligt. Danmark bør i den forbindelse løfte sin rimelige andel af ansvaret inden for rammerne af særloven. Samtidig er det også vigtigt, at EU-

landene ser fremad i forhold til, hvad der skal ske med de personer, der er meddelt midlertidig beskyttelse i EU, hvis krigen varer ved i mange år. Regeringen støtter en koordineret EU-indsats i forhold til en eventuel overgang til andre nationale opholdsgrundlag for personer fordrevet fra Ukraine, samt en koordineret EU-indsats i forhold til frivillig tilbagevenden til Ukraine, når omstændighederne tillader det. I forhold til forvaltningen af de ydre grænser er det fra dansk side vigtigt, at der inden for EU-budgetrammerne sikres tilstrækkelige ressourcer til opretholdelse af grænsekontrol ved de ydre grænser, så der opretholdes de bedst mulige sikkerhedsforanstaltninger i denne ekstraordinære situation inden for rammerne af medlemsstaternes internationale forpligtelser.

Fra dansk side er man overordnet positiv over for en drøftelse af sikkerhedsimplikationerne for EU's indre sikkerhed i lyset af Ruslands aggression mod Ukraine

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt til orientering i Europaudvalget den 2. juni 2023. Desuden har sagen været forelagt til orientering den 2. marts 2022, 22. marts 2022, 3. juni 2022, 7. oktober 2022, 22. november 2022 og 2. december 2022.

Underpunktet vedrørende sikkerhedsimplikationerne af Ruslands aggression mod Ukraine for EU's indre sikkerhed blev forelagt Europaudvalget i forbindelse med orienteringen forud for RIA-rådsmødet den 9.-10. marts 2023.