



NOTAT

20. september 2024

Orientering om regeringens høringssvar på EU-Kommissionens offentlige høring om en foreslået ny procedure, der skal give offentligheden øget adgang til klage og domstolsprøvelse i miljøsager i Kommissionens beslutninger om statsstøtte

Kommissionen har den 1. juli 2024 iværksat en offentlig, målrettet høring om mulige konsekvenser af en ny procedure for øget offentlig adgang til at Kommissionens statsstøttebeslutninger, der kan være i strid med EU's miljølovgivning.¹ På nuværende tidspunkt har offentligheden (herunder NGO'er) ikke adgang til at anfægte sådanne beslutninger. Komitéen for overvågning af overholdelse af Århuskonventionen (ACCC) har imidlertid tilkendegivet, at denne retsstilling ikke opfylder EU's forpligtelser i henhold til Århuskonventionen. Kommissionen skal derfor finde en løsning, og har i den forbindelse udsendt en offentlig høring målerettet henholdsvis erhvervslivet og offentlige myndigheder.

Kommissionens formål med høringen, der er udformet som et spørgeskema/survey, er at indsamle oplysninger om konsekvenser af en mulig ny procedure, herunder for medlemsstaternes beslutning om at iværksætte støtteordninger, for investeringsbeslutninger, samt for EU's konkurrenceevne og den grønne omstilling. Formålet er ligeledes at indsamle oplysninger om de økonomiske konsekvenser af en mulig ny procedure for virksomheder og medlemsstater samt den mulige administrative byrde. Kommissionen ventes, på baggrund af høringssvarene, at offentliggøre en konsekvensanalyse af en mulig ny procedure i 2025.

Den danske regering har besvaret den del af surveyen, der omhandler offentlige myndigheder, og bemærker indledningsvist, at dette høringssvar ikke afspejler spørgsmålet om, hvorvidt Danmark skal overholde Århuskonventionen, men alene overvejelser om, hvilke konsekvenser Danmark forudser denne procedure vil have for statsstøttebeslutninger.

Kommissionen spørger bl.a. til, om en mulig ny procedure vil påvirke Danmarks beslutninger om at yde statsstøtte, samt om den vil indebære øgede

¹ I forlængelse af Europa-Kommissionens (DG-konkurrence) "Call for evidence" af 30. maj 2024, jf. orienteringsnotat til Folketinget af 3. juli 2024.

administrative omkostninger for myndighederne. Den danske regering understreger, at overholdelse af miljølovgivningen altid skal sikres, også i forbindelse med aktiviteter eller projekter, der modtager statsstøtte. Derfor må en mulig ny procedure, med flere processuelle garantier for borgere og NGO'er i statsstøttebeslutninger på miljøområdet, forventes at have lav – hvis nogen – påvirkning på regeringens beslutninger om at yde statsstøtte. Omvendt må det dog forventes at kunne have en administrative konsekvenser, hvis overholdelse af miljøkrav også skal beskrives indgående i forbindelse med en statsstøtteproces.

Kommissionen spørger desuden, om der efter dansk opfattelse findes måder, hvorpå mulige administrative byrder og mulig juridisk usikkerhed om statsstøtteprocessen kan begrænses. For Danmark er det vigtigt at sikre, at Kommissionen, i sine overvejelser om en mulig løsning, tager højde for behovet for at opretholde en effektiv og pålidelig statsstøttekontrol, herunder ved finansiering af projekter, der er afgørende for at komme i mål med den grønne omstilling. Manglende hensyn hertil kan skabe usikkerhed hos investorerne og dermed vanskeliggøre realiseringen af projekter med stor betydning for den grønne omstilling. Danmark finder, at hvis en ny procedure indføres, bør den tage højde for de særlige forhold, der gør sig gældende for statsstøttebeslutninger. Som eksempel nævnes et udbud om støtte til bl.a. havvind, eller andre former for støtte til vedvarende energi. Her kan gennemførelse af en ny procedure give anledning til usikkerhed og længere tilsagnsfrister for tilbudsgiverne. Myndighedernes erfaringer fra investeringscreening og forordningen om udenlandske subsidier tyder på, at lange bindingsperioder kan skabe usikkerhed på markedet. Derfor vil vi fra dansk side foreslå, at Kommissionens ser på, om tidsperioderne for en eventuel ny procedure kan afkortes.

Endelig spørger Kommissionen om, i hvilket omfang en mulig ny procedure kan få indflydelse på EU's konkurrenceevne og den grønne omstilling. Hvis en eventuel ny procedure ikke tager højde for de specifikke karakteristika ved statsstøttebeslutninger, kan det efter den danske regerings opfattelse potentielt forsinke kritiske investeringer i den grønne omstilling. Det kan bringe investeringsvilkårene i fare, øge de juridiske omkostninger for myndigheder og virksomheder, og potentielt svække EU's konkurrenceevne i forhold til andre dele af verden. Danmark finder, at der i den nuværende globale situation er hastighed en vigtig faktor for at sikre den grønne omstilling og sikre EUs konkurrenceevne. Det er vigtigt for den danske regering, at en løsning, der er i overensstemmelse med Århus-konventionen, tager højde for dette.