



EU-note

Til orientering af medlemmerne af Miljø- og Fødevareudvalget og Europaudvalget

Kommissionen foreslår nye regler for dyretransporter

Sammenfatning

Europa-Kommissionen har fremlagt et nyt forslag for beskyttelse af dyr under transport, som skal erstatte EU's gældende lovgivning fra 2005.

Blandt de vigtigste ændringer er et forslag om at reducere transporttiden for dyrene og skærpe kravene til hviletid i forbindelse med lange transporter. Der skal også mere plads til dyrene under transporterne. Hertil kommer forslag om en skærpelse af reglerne for dyr, som transporteres ved ekstreme temperaturer. Endelig bør der ifølge Kommissionen gælde de samme standarder for transporttid og pladskrav for transport af dyr til tredjelande, som når transporten foregår inden for EU.

Fødevareministeren forelægger det prioriterede EU-forslag for Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg den 28. februar 2024.

23. februar 2024

Det Internationale
Sekretariat
Morten Knudsen
EU-konsulent

Europa-Kommissionen præsenterede den 7. december 2023 sit længe ventede forslag om revision af EU's regler for beskyttelse af dyr under transport, som skal forbedre forholdene for de 1,6 milliarder dyr, som hvert år transporteres ind og ud af EU¹. Kommissionen kalder selv udspillet for den største reform af EU's dyrevelfærdsregler i 20 år. Den nuværende EU-lovgivning på området blev vedtaget tilbage i 2004 med den såkaldte transportforordning².

Helt overordnet har det nye forslag til formål at sikre et højere dyrevelfærdsniveau og forhindre forvridninger på det indre marked. Forslaget sigter bl.a.

¹ [Kom\(2023\)0770](#) af 7. december 2023.

² Rådets forordning nr. 1/2005 af 22. november 2004 om beskyttelse af dyr under transport.



på at begunstige slagtning af dyr lokalt, så man undgår langvarige transporter af dyrene.

Udspillet bygger på EU's såkaldte fra jord til bord-strategi fra maj 2020, hvor Kommissionen lovede en revision af EU's dyrevelfærdslovgivning for bl.a. dyretransporter og slagtning af dyr, så EU-reglerne kan komme på niveau med den seneste videnskabelige rådgivning fra bl.a. Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA) og Verdensorganisationen for dyresundhed (WOAH). Kommissionen lovede ved samme lejlighed at se nærmere på mulighederne for en dyrevelfærdsmærkningsordning.

Folketinget og det nye udspil

Europaudvalget har udvalgt forslaget fra Kommissionens arbejdsprogram for 2024 i henhold til de nye procedurer for Folketingets behandling af særligt prioriterede EU-forslag³. Det betyder bl.a., at fødevareministeren skal forelægge udspillet i Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg senest 8 uger efter, at det foreligger i en dansk sprogversion⁴. Forelæggelsen sker dog allerede den 28. februar i Miljø- og Fødevareudvalget.

Folketingets frist for at vedtage en begrundet udtalelse til Kommissionen om forslaget og dets overholdelse af nærhedsprincippet er den 15. april 2024⁵.

Hvad er der i forslaget om beskyttelse af dyr under transport?

Forslaget sigter først og fremmest på at regulere forholdene for landbrugsdyr som kvæg, svin, får, fjerkræ, geder, heste og kaniner, men omfatter også f.eks. transport af akvatiske dyr (fisk m.v.) og hunde og katte, hvis det foregår som led i en økonomisk aktivitet. Forslaget dækker ikke bl.a. dyr i zoologiske haver og akvarier og dyr til videnskabelige dyreforsøg, da der allerede findes særskilt lovgivning.

Forslaget skal forbedre dyrevelfærden i forbindelse med transport af dyr gennem fastsættelse af mindsteregler på bl.a. følgende fire centrale områder:

1. Reduceret transporttid og skærpede krav om hviletid.
2. Øget plads til dyrene under transporter.

³ Se Europaudvalgets beretning af 29. september 2023.

⁴ Kommissionen fremlagde forslaget i en dansk sprogversion den 19. februar 2024.

⁵ Ifølge EU-traktaterne har EU-landenes nationale parlamenter en frist på 8 uger til at vedtage en begrundet udtalelse om forslaget til Kommissionen fra det foreligger i alle EU-sprogversioner.



3. Bedre forhold for dyr under transporter ved ekstreme temperaturer.
4. Bedre beskyttelse af dyr, som eksporteres til lande uden for EU.

Begrænsning af transporttid

Kommissionen skelner i sit forslag mellem slagtedyr og dyr til avl eller opfodning, når den øvre transporttid skal fastsættes. For dyr til slagtning foreslår Kommissionen en maksimal transporttid på 9 timer⁶, hvilket svarer til den tid, som gælder for chauffører i henhold til deres køre-hvile-tids-regler⁷. For dyr til avl eller opfodning foreslår Kommissionen, at den øvre transporttid fastsættes til 21 timer, dog således, at de har krav på 1 times hvile efter 10 timers transport og 24 timers hvile uden for lastbilen efter 21 timers transport.

I de gældende EU-regler svinger den maksimale transporttid mellem 8 timer og 29 timer, afhængig af hvilke dyrearter der er tale om (f.eks. 24 timer for grise og heste og op til 29 timer for store og små drøvtyggere)⁸. Transporterne kan genoptages (med den samme øvre transporttid), når dyrene har hvilet i 24 timer på en kontrolpost. Og der er ingen begrænsning i antallet af gange transporten kan genoptages, frem til de når deres destination⁹. De gældende EU-regler indeholder heller ikke nogen særlige regler for slagtedyr.

Forslaget vil ifølge Kommissionen kunne få stor betydning, idet der hvert år i EU transporteres 2,6 millioner dyr til slagtning med en transporttid på over 9 timer og 1 million dyr i mere end 42 timer i forbindelse med andre transporter.

Mere plads under transport

De gældende pladskrav for dyr under transport er ifølge Kommissionen ikke længere i overensstemmelse med EFSA's videnskabelige rådgivning. EFSA anbefaler, at dyr under transport skal have tilstrækkelig plads til at kunne skifte stilling, drikke og hvile sig. Kommissionen lægger derfor op til, at der skal stilles krav om mere plads til hvert enkelt dyr under transporterne. Pladsen skal samtidig tilpasses til de pågældende dyrs art, størrelse og kategori.

⁶ Dog gælder særlige artsspecifikke regler for transport af fjerkræ og kaniner til slagtning.

⁷ Køre-hvile-tids-bestemmelserne for chauffører er fastsat i forordning 561/2006 af 15. marts 2006.

⁸ Se kapitel V i bilag I til forordning 1/2005 af 22. november 2004 om beskyttelse af dyr under transport.

⁹ Commission Impact Assessment Report SWD (2023)401 af 7. December 2023 – Part 1/2.



Kommissionen foreslår på denne baggrund, at der fastsættes fælles minimumsstandards for arealkravene under transport for både vej, jernbane og søvej, som følger EFSA's anbefalinger på området. Pladskravene beregnes ved hjælp af en nærmere fastsat matematisk formel¹⁰. Forslaget vil ifølge regeringen bl.a. indebære et øget arealkrav ved f.eks. korte transporter for grise (30-50 pct.), kvæg (50-90 pct.) og fjerkræ (25-70 pct.).

Transport af dyr under ekstreme temperaturer

Kommissionen foreslår også række særskilte regler, som skal beskytte dyr i forbindelse med transporter under ekstreme temperaturer. Det gælder både, hvis det trækker op til meget varmt og meget koldt vejr.

Hvis vejrudsigterne forudsiger meget varmt vejr med temperaturer på mellem 25 og 30 grader, foreslår Kommissionen en maksimal transporttid på 9 timer. Hvis temperaturen stiger til over 30 grader, må dyrene kun transporteres om natten (mellem kl. 21.00 og kl. 10.00).

Ved varsling af meget koldt vejr med temperaturer under frysepunktet foreslår Kommissionen, at der skal være et krav om, at køretøjer skal være overdækkede, så dyrene ikke udsættes for vind. Hvis temperaturen falder til under minus 5 grader, må transporten højst vare 9 timer.

Kommissionen lægger desuden op til at indføre nogle artsspecifikke krav til transporten under ekstreme temperaturer for fjerkræ, kaniner, hunde og katte.

Transport af dyr til eksport til tredjelande

Ifølge Kommissionen bør der gælde de samme regler om transporttid og pladskrav i forbindelse med transport af dyr til lande uden for EU, som når transporten foregår inden for EU. Transport af dyr til tredjelande skal derfor overholde de samme standarder, som gælder i EU, frem til dyrene ankommer til deres endelige destination i tredjelandet.

Håndhævelsen af dette krav skal ifølge Kommissionen sikres ved at forpligte transportørerne til at være certificerede i EU, hvis de vil have tilladelse til at transportere dyr ud af EU. Hvileperioderne i landene uden for EU må alene foregå på kontrolsteder, som overholder de samme standarder som i EU.

¹⁰ Ligningen og de mere konkrete pladskrav under transport for de enkelte dyrearter kan ses i [kapitel VII i bilag I](#) til Kommissionens forslag



Hvad skal der ske nu?

Forslaget til forordning om dyretransporter skal vedtages af både Rådet og Europa-Parlamentet efter EU's almindelige lovgivningsprocedure.

Forslaget blev drøftet i Rådet allerede på et møde den 11. december 2023, hvor det fik en god modtagelse. Ifølge nyhedsbrevet Agence Europe meddelte den danske fødevareminister, Jacob Jensen (V), på rådsmødet, at Danmark sammen med bl.a. Tyskland, Sverige og Luxembourg havde opfordret til at fastsætte en maksimal transporttid på 8 timer for dyr til slagtning. Han beklagede samtidig, at Kommissionens udspil ikke indeholdt forslag om dyrevelfærdsmærkning.

Regeringen er desuden medunderskriver af et fælles [positionspapir](#) fra den 7. juni 2022, hvor man sammen med Belgien, Holland, Tyskland og Sverige anbefaler en øvre transporttid på 8 timer for transport af alle dyr til slagtning¹¹.

Det belgiske EU-formandskab har foreløbig sat forslaget på et rådsmøde til en fremskridtsrapport den 24.-25. juni 2024. Europa-Parlamentet har endnu ikke udpeget en ordfører for forslaget. Der er således stadig lang vej endnu, og det kan næppe forventes, at der i Rådet og Parlamentet for alvor kommer gang i forhandlingerne om forslaget før efter europaparlamentsvalget i 2024 og indsættelsen af en ny Europa-Kommission til efteråret.

Dette dokument er udarbejdet af Folketingets Administration til brug for medlemmer af Folketinget. Efter ønske fra Folketingets Præsidium understøtter Folketingets Administration det parlamentariske arbejde i Folketinget, herunder lovgivningsarbejdet og den parlamentariske kontrol med regeringen ved at yde upartisk faglig bistand til medlemmerne. Faglige noter udarbejdet af Folketingets Administration er i udgangspunktet offentligt tilgængelige.

¹¹ Man kan læse mere om regeringens holdning til forslaget i regeringen udvidede grund- og nærhedsnotat om sagen, som blev oversendt til Europaudvalget og Miljø- og Fødevareudvalget den 20. februar 2024.