



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 13. oktober 2023
Kontor: Stats- og
Menneskeretskontoret
Sagsbeh: Troels Sten Nielsen
Sagsnr.: 2023-07392
Dok.: 3014984

Besvarelse af spørgsmål nr. 137 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 137 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalget har stillet til justitsministeren den 12. oktober 2023.

Peter Hummelgaard

/

Troels Sten Nielsen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 137 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren redegøre nærmere for vurderingen af, at Folketingets samtykke til at regeringen på Danmark vegne kan tilslutte sig direktiv (EU) 2023/977 af 10. maj 2023, vil være påkrævet efter grundlovens § 19, stk. 1, jf. UFO alm. del - bilag 7.”

Svar:

1. Efter grundlovens § 19, stk. 1, 2. pkt., kan regeringen ikke uden Folketingets samtykke foretage nogen handling, der forøger eller indskrænker rigets område, eller indgå nogen forpligtelse, til hvis opfyldelse Folketingets medvirken er nødvendig, eller som i øvrigt er af større betydning.

Det følger af grundlovens § 46, stk. 2, at ingen udgift må afholdes uden hjemmel i den af Folketinget vedtagne finanslov, tillægsbevillingslov eller midlertidig bevillingslov. Indgåelse af traktater og andre internationale forpligtelser, der medfører ubetilgede udgifter for Danmark, kræver derfor Folketingets samtykke, jf. Jens Peter Christensen, m.fl., Grundloven med kommentarer (2015), side 157.

Gennemførelsen af direktiv (EU) 2023/977 af 10. maj 2023 forventes at medføre væsentlige økonomiske konsekvenser. Direktivet forventes således at medføre væsentlige udgifter for politiet til it-udvikling og it-tilpasning, ligesom der forventes varige årlige udgifter. Der henvises herom til den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 139 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg.

Folketingets medvirken kan derfor blive nødvendig for at tilvejebringe hjemmel til at finansiere de udgifter, som vil knytte sig til de forpligtelser, regeringen på Danmarks vegne ville påtage sig ved en tilslutning til direktivet. På den baggrund vurderes Folketingets samtykke at skulle indhentes efter grundlovens § 19, stk. 1, 2. pkt.

2. Det bemærkes, at afgivelse af Folketingets samtykke ikke er bundet til nogen bestemt form. Samtykket gives typisk i form af en folketingsbeslutning, men samtykket kan også gives direkte i en lov, i bemærkningerne til en lov og efter omstændighederne stiltiende, jf. Jens Peter Christensen, a.st., side 155.

Tilslutningen til direktivet forventes at medføre både etableringsomkostninger og løbende merudgifter. Da udgifterne ikke falder i indeværende år, vil udgifterne ikke kunne bevilges af Finansudvalget via aktstykke. Udgifterne forventes tidligst at falde i 2024 og frem. Der henvises til den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 139 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg.

På baggrund af ovenstående er det Justitsministeriets vurdering, at Folketingets samtykke vil skulle indhentes via et beslutningsforslag.



JUSTITSMINISTERIET

Folketingets Retsudvalg
DK Danmark

Dato: 13. oktober 2023
Kontor: Kontoret for Organiseret
Kriminalitet
Sagsbeh: Jonas Thaudal Hansen
Sagsnr.: 2023-07392
Dok.: 3014964

Besvarelse af spørgsmål nr. 138 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 138 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 12. oktober 2023. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Steffen Larsen (LA).

Peter Hummelgaard

/

Niklas V. Johansen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 138 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren redegøre nærmere for, hvorfor regeringen ikke på sædvanligvis har indhentet sit forhandlingsmandat ved en forelæggelse i Europaudvalget, herunder om Folketingets eventuelle samtykke i den konkrete sag nu alene kan gives via et beslutningsforslag, jf. UFO alm. del - bilag 7”

Svar:

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/977 om udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder og om ophævelse af Rådets rammeafgørelse 2006/960/RIA blev vedtaget den 10. maj 2023. Direktivet er omfattet af Danmarks retsforbehold, men er en videreudvikling af Schengensamarbejdet.

Danmark skal i henhold til artikel 4 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling inden seks måneder efter rådets vedtagelse meddele Kommissionen, om Danmark vil tilslutte sig direktivet. Fristen for at tilslutte sig direktivet er således den 10. november 2023.

Det har tidligere været vurderingen, at direktivet ikke ville have større rækkevidde for Danmark. Det har i den forbindelse bl.a. været forudsat, at dele af udgifterne til direktivet kunne dækkes af EU-fondsmidler. Det blev på baggrund af en samlet vurdering af direktivets rækkevidde vurderet, at der ikke var behov for at indhente et forhandlingsoplæg fra Folketingets Europaudvalg for, at regeringen på Danmarks vegne kunne tilslutte sig direktivet.

I forbindelse med en nærmere afklaring af de økonomiske konsekvenser af direktivet er Justitsministeriet imidlertid blevet opmærksom på, at det formentlig alligevel ikke er muligt at opnå dækning fra EU-fondsmidler. Det er derfor ministeriets vurdering, at der i henhold til den normale EU-beslutningsprocedure burde have været indhentet et forhandlingsoplæg ved en forelæggelse i Folketingets Europaudvalg. Det er naturligvis dybt beklageligt, at dette ikke er sket.

Folketingets Europaudvalg vil på den baggrund også blive orienteret om sagen.

I lyset af at direktivet forventes at medføre væsentlige økonomiske konsekvenser, vurderes det, at Folketingets samtykke vil skulle indhentes efter grundlovens § 19, stk. 1, 2. pkt., inden Danmark tilslutter sig direktivet, jf. den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 137 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg, som der i øvrigt henvises til. Jeg vil på den baggrund fremsætte et beslutningsforslag med henblik på at opnå Folketingets samtykke til, at regeringen på Danmarks vegne kan tilslutte sig direktivet.



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K
1240 København K
DK Danmark

Dato: 13. oktober 2023
Kontor: Økonomikontoret
Sagsbeh: Pierre Nydal
Sagsnr.: 2023-06605
Dok.: 3014983

Besvarelse af spørgsmål nr. 139 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 139 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 12. oktober 2023. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Steffen Larsen (LA).

Peter Hummelgaard

/

Joakim Thaning

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 139 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren redegøre for det estimerede omfang af de ”væsentlige økonomiske konsekvenser” direktivet forventes at have, herunder om der allerede i 2023 er omkostninger forbundet med tiltrædelse af direktivet, og hvad disse omkostninger forventes at dække, jf. UFI alm. del – bilag 7.”

Svar:

Justitsministeriet kan oplyse, at gennemførelse af direktivet i dansk ret forventes at medføre væsentlige økonomiske konsekvenser for det offentlige i form af udgifter for politiet til it-udvikling og it-tilpasninger samt varige omkostninger til at håndtere opgaverne forbundet med idriftsættelsen.

Det vurderes på et foreløbigt grundlag, at direktivet vil medføre merudgifter for ca. 20-40 mio. kr. i form af etableringsomkostninger til navnlig udvikling og tilpasning af it-systemer. Dertil forventes varige driftsomkostninger på ca. 10-15 mio. kr. årligt bl.a. til håndtering af et forventet øget antal henvendelser om datadeling til politiet fra andre medlemsstater.

De udgifter, der foreløbigt skønnes at følge af en tilslutning af direktivet, forventes tidligst at falde i 2024 og frem.

Det bemærkes, at det foreløbige økonomiskøn er behæftet med betydelig usikkerhed, idet der bl.a. udestår en endelig afklaring af de forretningsmæssige og juridiske forudsætninger for det it-system, der skal understøtte direktivet. Det er i forbindelse med økonomiskønnet lagt til grund, at det vil være nødvendigt at indkøbe og integrere et nyt sagsstyringssystem i politiet for at leve op til de krav, der er fastsat i direktivet. Der er dog ikke foretaget en endelig afdækning af, om det vil være muligt at imødekomme direktivets krav ved alene at tilpasse eksisterende sagsstyringssystemer, om end det på et foreløbigt grundlag vurderes mest sandsynligt, at dette ikke er en mulighed.



JUSTITSMINISTERIET

Folketingets Retsudvalg
DK Danmark

Dato: 13. oktober 2023
Kontor: Kontoret for Organiseret
Kriminalitet
Sagsbeh: Jonas Thaudal Hansen
Sagsnr.: 2023-07392
Dok.: 3014975

Besvarelse af spørgsmål nr. 140 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 140 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 12. oktober 2023. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Steffen Larsen (LA).

Peter Hummelgaard

/

Niklas V. Johansen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 140 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren oplyse, hvilke konsekvenser (passende foranstaltninger) det forventes at have, hvis Danmark først kan tilslutte sig direktivet senere end den 10. november, men inden udgangen af 2023, herunder om regeringen kan give et betinget tilsagn om tilslutning til direktivet?”

Svar:

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/977 om udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder og om ophævelse af Rådets rammeafgørelse 2006/960/RIA blev vedtaget den 10. maj 2023. Direktivet er omfattet af Danmarks retsforbehold, men er en videreudvikling af Schengensamarbejdet.

Det følger af artikel 4 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling (forbeholdsprotokollen), at Danmark inden seks måneder efter, at Rådet har truffet foranstaltning om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengenreglerne, træffer afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre denne foranstaltning (Schengenteknikaliteten). Fristen for at tilslutte sig direktivet er derfor den 10. november 2023.

Hvis Danmark ikke tilslutter sig en Schengenretsakt på mellemstatsligt grundlag i medfør af Schengen-teknikaliteten, skal de medlemsstater, der er bundet af foranstaltningen, og Danmark, overveje, hvilke ”passende foranstaltninger” der i så tilfælde skal tages. Dette kan ultimativt betyde ekskludering af Danmark fra Schengensamarbejdet.

Danmark har i medfør af Schengenteknikaliteten i forbeholdsprotokollen tilsluttet sig alle retsakter, der har udgjort en videreudbygning af Schengensamarbejdet. Det er derfor ikke muligt at forudsige, hvilke passende foranstaltninger der ville blive truffet, hvis Danmark ikke tilslutter sig direktivet senest den 10. november 2023.

Det følger endvidere af ordlyden af artikel 4 i forbeholdsprotokollen, at Danmark inden seks måneder efter, at Rådet har truffet foranstaltning om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengenreglerne, *træffer afgørelse om*, hvorvidt Danmark vil gennemføre foranstaltningen. Ordlyden

af artikel 4 indeholder således ikke mulighed for at meddele et betinget tilsagn om tilslutning til foranstaltningen.

Det er regeringens vurdering, at direktivet kan bidrage til en mere effektiv udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes retshåndhavende myndigheder og dermed også til et mere effektivt samarbejde mellem retshåndhavende myndigheder i de enkelte medlemsstater til gavn for indsatsen mod grænseoveroverskridende kriminalitet.

Det er endvidere regeringens holdning, at Danmark fortsat bør deltage fuldt ud i Schengensamarbejdet og dermed også gennemføre direktivet.



JUSTITSMINISTERIET

Folketingets Retsudvalg
DK Danmark

Dato: 13. oktober 2023
Kontor: Kontoret for Organiseret
Kriminalitet
Sagsbeh: Jonas Thaudal Hansen
Sagsnr.: 2023-07392
Dok.: 3014979

Besvarelse af spørgsmål nr. 141 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 141 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 12. oktober 2023. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Steffen Larsen (LA).

Peter Hummelgaard

/

Niklas V. Johansen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 141 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren oplyse, om det er den manglende afdækning af de økonomiske konsekvenser af direktivet, eller om det er fristen for at tilslutte sig direktivet, der nødvendiggør en komprimeret proces i Folketinget, jf. UFO alm. del - bilag 7”

Svar:

Fristen for at tilslutte sig Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/977 af 10. maj 2023 om udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder og om ophævelse af Rådets rammeafgørelse 2006/960/RIA er den 10. november 2023. Der henvises i den forbindelse til den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 140 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg.

Baggrunden for beslutningsforslaget er, at direktivet forventes at medføre væsentlige økonomiske konsekvenser, og det vurderes, at Folketingets samtykke vil skulle indhentes efter grundlovens § 19, stk. 1, 2. pkt., inden Danmark tilslutter sig direktivet, jf. den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 137 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg. Der er behov for at opnå Folketingets samtykke til tilslutning til direktivet inden den 10. november 2023 med henblik på at kunne give meddelelse til Kommissionen herom inden for fristen. Det betyder, at beslutningsforslaget skal være vedtaget inden den 10. november 2023.

Det har tidligere været forudsat, at dele af omkostningerne forbundet med direktivet kunne dækkes af EU-fondsmidler. I forbindelse med en nærmere afklaring af de økonomiske konsekvenser af direktivet er Justitsministeriet imidlertid blevet opmærksom på, at det formentlig ikke alligevel er muligt at opnå dækning fra EU-fondsmidler. Det har bl.a. givet anledning til en ny vurdering af de økonomiske forhold vedrørende direktivet, herunder behovet for at indhente samtykke fra Folketinget inden Danmark kan tilslutte sig direktivet.

Det er således fristen for at tilslutte sig direktivet sammenholdt med den fornyede vurdering af de økonomiske konsekvenser i forhold til mulighederne for dækning fra EU-fondsmidler, der nødvendiggør en komprimeret proces i Folketinget.