



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 14.2.2023
COM(2023) 90 final

2023/0041 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning, som er nedsat ved
associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske
Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden
side, for så vidt angår ændring af tillæg XVII-3 (Regler for
telekommunikationstjenester) til bilag XVII til nævnte aftale**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører Rådets afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning ("Handelsudvalget") i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om ændring af tillæg XVII-3 (Regler for telekommunikationstjenester) til bilag XVII til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side ("aftalen") om reguleringsmæssig tilnærmelse med henblik på at medtage EU-retsakter vedrørende roaming på offentlige mobilkommunikationsnet.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Associeringsaftalen

Formålet med aftalen er at skabe forudsætninger for styrkede økonomiske og handelsmæssige forbindelser, der kan føre til Ukraines gradvise integration i EU's indre marked, herunder ved oprettelse af et vidtgående og bredt frihandelsområde, jf. afsnit IV (Handel og handelsrelaterede anliggender) i aftalen, og at støtte Ukraines bestræbelser på at fuldføre omstillingen til en fungerende markedsøkonomi ved en gradvis tilnærmelse af landets lovgivning til Unionens lovgivning. Aftalen trådte i kraft den 1. september 2017. Ukraine har anmodet om yderligere integration med hensyn til roamingsektoren i Den Europæiske Union, navnlig gennem behandling efter reglerne i det indre marked med henblik på roamingtjenester. Indrømmelse af behandling efter reglerne i det indre marked vil kræve en tilnærmelse til gældende EU-ret på roamingområdet og en fuld vedtagelse og fuldstændig gennemførelse heraf i ukrainsk lovgivning.

2.2. Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning

I henhold til aftalens artikel 465, stk. 4, skal alle spørgsmål vedrørende afsnit IV (Handel og handelsrelaterede anliggender) i aftalen behandles i Handelsudvalget. I henhold til artikel 11 i bilag XVII til aftalen, kan dette udvalg træffe afgørelse om at ændre bilag XVII. I henhold til artikel 465, stk. 3, er disse afgørelser bindende for parterne, der træffer passende foranstaltninger med henblik på at gennemføre dem. Handelsudvalget træffer sine afgørelser efter fælles overenskomst mellem parterne.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning

Handelsudvalget skal vedtage en afgørelse om ændring af tillæg XVII-3 (Regler for telekommunikationstjenester) til bilag XVII om reguleringsmæssig tilnærmelse ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at ændre førnævnte tillæg til bilag XVII med henblik på at medtage relevante EU-retsakter vedrørende roaming på offentlige mobilkommunikationsnet. Dette er i overensstemmelse med målet om Ukraines gradvise reguleringsmæssige tilnærmelse til gældende EU-ret som fastsat i præamblen til aftalen og aftalens artikel 124, der specifikt vedrører tilnærmelse af lovgivningen inden for elektronisk kommunikation.

Den påtænkte retsakt får bindende virkning for parterne i henhold til artikel 11 i bilag XVII, hvori følgende fastsættes: "Handelsudvalget kan træffe afgørelse om at ændre bestemmelserne i dette bilag XVII, hvis det finder det nødvendigt." Det fremgår desuden af aftalens artikel 465, stk. 3, at: "Associeringsudvalget har beføjelse til at træffe afgørelser i de tilfælde, der er fastsat i denne aftale, og på områder, hvor Associeringsrådet har delegeret det beføjelser. Disse afgørelser er bindende for parterne, der træffer passende foranstaltninger med henblik på at gennemføre dem. Associeringsudvalget træffer sine afgørelser ved enighed mellem parterne."

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, er at støtte Handelsudvalgets vedtagelse af den påtænkte retsakt.

Det er nødvendigt at ændre tillæg XVII-3 (Regler for telekommunikationstjenester) for at tilføje de relevante EU-retsakter vedrørende roaming på offentlige mobilkommunikationsnet til gældende EU-ret vedrørende telekommunikationstjenester, der allerede er medtaget i tillægget. EU's retsakter vedrørende roaming på offentlige mobilkommunikationsnet er følgende: Den europæiske kodeks for elektronisk kommunikation (EU) 2018/1972 (EECC), roamingforordning (EU) 2022/612, Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2016/2286 om detaljerede regler for anvendelsen af politikker om rimeligt forbrug og for metoden til vurdering af bæredygtighed, Kommissionens delegerede forordning (EU) 2021/654 om fastsættelse af fælles maksimale EU-dækkende termineringstakster for taleopkald og BEREC-forordning (EU) 2018/1971. EECC er allerede medtaget i tillæg XVII-3, hvilket gør det nødvendigt at tilføje de resterende fire relevante EU-retsakter vedrørende roaming på offentlige mobilkommunikationsnet.

Ved denne afgørelse gennemføres Unionens fælles handelspolitik over for et østeuropæisk partnerland og kandidatland på grundlag af bestemmelserne i ovennævnte associeringsaftale. Den er i overensstemmelse med målet om Ukraines gradvise tilnærmelse af lovgivningen til gældende EU-ret som fastsat i præamblen til aftalen.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"¹.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Handelsudvalget er et organ, der er nedsat ved associeringsaftalen. Den afgørelse, som Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 465, stk. 3. Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen. Det proceduremæssige retsgrundlag for forslaget til Rådets afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært,

¹ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Artikel 207 i TEUF er retsgrundlaget for Unionens fælles politik. Navnlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF fastsætter retsgrundlaget for handel med tjenesteydelser, med undtagelse af transporttjenester, for så vidt angår tredjelande, herunder bestemmelser om de lovgivningsmæssige rammebetingelser for levering af sådanne tjenesteydelser.

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører Unionens fælles handelspolitik, fordi retsakten vedrører handel med telekommunikationstjenester med Ukraine. Det materielle retsgrundlag for forslaget til Rådets afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for forslaget til Rådets afgørelse bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da den afgørelse, der skal vedtages af Associeringsrådet, ændrer aftalen, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Associeringsudvalget i dennes handelssammensætning, som er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, for så vidt angår ændring af tillæg XVII-3 (Regler for telekommunikationstjenester) til bilag XVII til nævnte aftale

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side¹ ("aftalen") trådte i kraft den 1. september 2017.
- (2) I henhold til artikel 11 i bilag XVII til aftalen kan Associeringsudvalget i dennes handelssammensætning ændre bilag XVII til nævnte aftale.
- (3) Associeringsudvalget i dennes handelssammensætning bør vedtage den påtænkte retsakt om ændring af tillæg XVII-3 (Regler for telekommunikationstjenester) i løbet af 2023.
- (4) Som anført i aftalens præambel og i overensstemmelse med aftalens artikel 124 anerkender parterne betydningen af en tilnærmelse af Ukraines eksisterende lovgivning til Den Europæiske Unions lovgivning, hvilket betyder, at Ukraine skal sikre, at eksisterende lovgivning og fremtidig lovgivning gradvis gøres forenelig med gældende EU-ret.
- (5) Ukraine har anmodet om yderligere integration med hensyn til roamingsektoren i Den Europæiske Union, navnlig gennem behandling efter reglerne i det indre marked med henblik på roamingtjenester.
- (6) Da tillæg XVII-3 (Regler for telekommunikationstjenester) til bilag XVII til aftalen bør suppleres af de relevante EU-retsakter vedrørende roaming på offentlige mobilkommunikationsnet, er det nødvendigt at ændre tillægget ved at tilføje Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/612², Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2016/2286³, Kommissionens delegerede forordning (EU) 2021/654⁴ og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1971⁵ til dette tillæg.

¹ EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/612 af 6. april 2022 om roaming på offentlige mobilkommunikationsnet i Unionen (EUT L 115 af 13.4.2022, s. 1).

³ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2016/2286 af 15. december 2016 om fastsættelse af detaljerede regler for anvendelsen af politikker om rimeligt forbrug og for metoden til vurdering af, om afskaffelsen af detailroamingtillæg er bæredygtig, og for anmodninger, som indgives af en roamingudbyder med henblik på en sådan vurdering (EUT L 344 af 17.12.2016, s. 46).

⁴ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2021/654 af 18. december 2020 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/1972 ved at fastsætte en fælles maksimal EU-dækkende

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/1972⁶ er allerede omfattet af tillæg XVII-3 til bilag XVII til aftalen.

- (7) Det er derfor hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning, da den påtænkte retsakt om ændring af tillæg XVII-3 (Regler for telekommunikationstjenester) til bilag XVII til aftalen får bindende virkning for Unionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i løbet af 2023 i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning, som er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, for så vidt angår ændring af tillæg XVII-3 (Regler for telekommunikationstjenester) til bilag XVII til nævnte aftale baseres på det udkast til afgørelse, som udvalget har vedlagt denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*

termineringstakst for taleopkald i mobilnet og en fælles maksimal EU-dækkende termineringstakst for taleopkald i fastnet (EUT L 137 af 22.4.2021, s. 1).

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1971 af 11. december 2018 om oprettelse af Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation (BEREC) og Agenturet for Støtte til BEREC (BEREC-kontoret), om ændring af forordning (EU) 2015/2120 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1211/2009 (EUT L 321 af 17.12.2018, s. 1).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/1972 af 11. december 2018 om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (EUT L 321 af 17.12.2018, s. 36).