



Bruxelles, den 23.2.2023
COM(2023) 92 final

2023/0043 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det blandede udvalg, der er nedsat ved rammeaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Filippinerne på den anden side om partnerskab og samarbejde, i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om nedsættelse af et underudvalg for maritimt samarbejde

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det blandede udvalg EU-Filippinerne ("det blandede udvalg"), der er nedsat ved rammeaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Filippinerne¹ på den anden side om partnerskab og samarbejde, i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om nedsættelse af et specialiseret underudvalg for maritimt samarbejde.

Baggrund for forslaget

1.1. Rammeaftalen om partnerskab og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Filippinerne på den anden side

Rammeaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Filippinerne på den anden side om partnerskab og samarbejde ("aftalen") har til formål at styrke de bilaterale forbindelser mellem parterne, som forpligter sig til at føre en omfattende dialog, og fremme yderligere samarbejde mellem dem om alle områder af fælles interesse. Aftalen trådte i kraft den 1. marts 2018.

1.2. Det blandede udvalg EU-Filippinerne

Det blandede udvalg udfører de opgaver, der er fastsat i aftalens artikel 48. Det består af repræsentanter for begge parter i aftalen, som fører tilsyn med gennemførelsen af aftalen. Udvalget undersøger alle større spørgsmål, der opstår inden for rammerne af aftalen, og andre bilaterale eller internationale spørgsmål af fælles interesse for virkeliggørelsen af aftalens mål. Det kan også fremsætte formålstjenlige henstillinger efter gensidig aftale mellem de to parter.

Det fremgår af artikel 48, stk. 3, at det blandede udvalg kan beslutte at nedsætte specialiserede underudvalg til at bistå det i varetagelsen af dets opgaver. Det blandede udvalg fastlægger sådanne udvalgs eller arbejdsgruppers sammensætning og funktionsmåde. EU og Filippinerne har begge udtrykt interesse i at nedsætte et specialiseret underudvalg for maritimt samarbejde.

1.3. Den retsakt, der skal vedtages af det blandede udvalg

Det foreslås, at det blandede udvalg vedtager en afgørelse om nedsættelse af et underudvalg for maritimt samarbejde, herunder vedtagelse af dets mandat ("den påtænkte retsakt") i overensstemmelse med aftalens artikel 48, stk. 3.

Formålet med den påtænkte retsakt er at nedsætte et specialiseret underudvalg for maritimt samarbejde med henblik på at bistå det blandede udvalg i udøvelsen af dets opgaver. Udvalget træffer afgørelser og vedtager henstillinger ved fælles overenskomst mellem parterne. I overensstemmelse med artikel 8, stk. 2, i dets forretningsorden kan det blandede udvalg træffe afgørelser eller fremsætte henstillinger ved skriftlig procedure, hvis begge parter er enige herom.

2. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Dette forslag vedrørende en rådsafgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det blandede udvalg, der er nedsat ved aftalen, til nedsættelse af et

¹ EUT L 343 af 22.12.2017, s. 3.

underudvalg for maritimt samarbejde og vedtagelsen af dets mandat. EU og Filippinerne har begge udtrykt interesse i at nedsætte et specialiseret underudvalg for maritimt samarbejde.

Forslaget til Unionens holdning bygger på udkastet til det blandede udvalgs afgørelse som angivet i bilaget til dette forslag til Rådets afgørelse.

3. RETSGRUNDLAG

3.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

3.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"².

3.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det blandede udvalg er et organ, der er oprettet ved rammeaftalen om partnerskab og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Filippinerne på den anden side ("PSA'en mellem EU og Filippinerne).

Den retsakt, som det blandede udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger, da den afgørelse, der er truffet efter fælles overenskomst mellem parterne i henhold til aftalens artikel 48, stk. 3, gør det muligt at nedsætte et underudvalg for maritimt samarbejde.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

3.2. Materielt retsgrundlag

3.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element. Den foreslåede afgørelse vedrører driften af de internationale organer, der er oprettet på grundlag af partnerskabsaftalen. Det område, som den påtænkte afgørelse falder ind under, fastlægges i lyset af aftalen som helhed³.

² Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, sag C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

³ Domstolens dom af 4. september 2018, Kommissionen mod Rådet (Kazakhstan), C-244/17, ECLI:EU:C:2018:662, præmis 40.

3.2.2. *Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem EU og Filippinerne er indgået på grundlag af artikel 207 og 209 i TEUF som materielt retsgrundlag⁴. Hovedformålet med den foreslåede afgørelse er på grundlag af aftalen at nedsætte et underudvalg med ansvar for søtransportspørgsmål. Artikel 27 i PSA'en mellem EU og Filippinerne indeholder bestemmelser om samarbejde for så vidt angår arbejde til søs, uddannelse og undervisning, herunder sikkerhed på arbejdspladsen og rimelige arbejdsvilkår, mens der i artikel 38 i samme aftale er fastsat samarbejdsområder inden for søtransport. Det vigtigste område er således søtransport. Det materielle retsgrundlag er derfor artikel 100, stk. 2, i TEUF.

Da formålet med at nedsætte det nævnte underudvalg er dobbelt, nemlig at fremme aftalens mål generelt, men også mere specifikt at skabe et forum for samarbejde mellem parterne inden for søtransport, forfølger den påtænkte retsakt flere formål samtidigt. Det er derfor juridisk berettiget undtagelsesvis at medtage de dertil svarende forskellige retsgrundlag som materielle retsgrundlag. Det drejer sig om følgende: retsgrundlaget for indgåelsen af aftalen som helhed (artikel 207 og 209 i TEUF) sammenholdt med det nødvendige retsgrundlag for samarbejde inden for søtransport (artikel 100, stk. 2, i TEUF). Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse bør derfor omfatte følgende bestemmelser: Artikel 100, stk. 2, i TEUF og artikel 207 og 209 i TEUF.

3.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 100, stk. 2, i TEUF og artikel 207 og 209 i TFEU, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

⁴ Rådets afgørelse (EU) 2017/2414 af 25. september 2017 om indgåelse på Unionens vegne af rammeaftalen om partnerskab og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Filippinerne på den anden side (EUT L 343 af 22.12.2017, s. 1).

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det blandede udvalg, der er nedsat ved rammeaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Filippinerne på den anden side om partnerskab og samarbejde, i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om nedsættelse af et underudvalg for maritimt samarbejde

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 100, stk. 2, artikel 207 og artikel 209, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Rammeaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Filippinerne på den anden side om partnerskab og samarbejde ("aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2017/2414 af 25. september 2017 og trådte i kraft den 1. marts 2018.
- (2) I overensstemmelse med aftalens artikel 48 er der nedsat et blandet udvalg, som fører tilsyn med gennemførelsen af aftalen. Det fremgår af aftalens artikel 48, stk. 3, at det blandede udvalg kan nedsætte specialiserede underudvalg eller arbejdsgrupper til at bistå det i udøvelsen af dets opgaver. Det blandede udvalg fastlægger sådanne underudvalgs eller arbejdsgruppers sammensætning og funktionsmåde. EU og Filippinerne har begge udtrykt interesse i at nedsætte et underudvalg for maritimt samarbejde med henblik på at fremme en særlig dialog om alle aspekter af det maritime samarbejde mellem EU og Filippinerne.
- (3) Ved skriftlig procedure skal det blandede udvalg i overensstemmelse med artikel 8, stk. 2, i sin forretningsorden vedtage en afgørelse om nedsættelse af underudvalget for maritimt samarbejde og vedtagelse af dets mandat.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det blandede udvalg, bør fastlægges, da afgørelsen får bindende virkning for Unionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne inden for rammerne af den næste skriftlige procedure i det blandede udvalg, baseres på det blandede udvalgs udkast til retsakt, der er knyttet til nærværende afgørelse.
2. Unionens repræsentanter kan tilslutte sig mindre ændringer af udkastet til retsakt, uden at Rådet behøver at træffe en ny afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Ursula VON DER LEYEN