



Bruxelles, den 1.3.2023
COM(2023) 105 final

2023/0050 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Udvalget for Offentlige Udbud vedrørende Nordmakedoniens tiltrædelse af aftalen om offentlige udbud

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Udvalget for Offentlige Udbud i forbindelse med udvalgets planlagte vedtagelse af en afgørelse om Nordmakedoniens tiltrædelse af aftalen om offentlige udbud.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1 Aftalen om offentlige udbud

Aftalen om offentlige udbud ("aftalen") er en multilateral aftale inden for rammerne af WTO, som sigter mod gensidigt at åbne markederne for offentlige udbud blandt parterne. Den reviderede udgave af aftalen trådte i kraft den 6. april 2014.

Den Europæiske Union er part i aftalen.

Nordmakedonien anmodede den 17. marts 2017 om at tiltræde aftalen. Nordmakedonien afgav sit første tilbud om markedsadgang den 28. februar 2018.

Kommissionen forhandlede på Unionens vegne både bilateralt med Nordmakedonien og med andre parter i aftalen om offentlige udbud.

Nordmakedonien afgav efterfølgende sit endelige tilbud den 13. september 2022. Den 27. september 2022 blev der udsendt en berigtigelse til det endelige tilbud om markedsadgang. En sammendrag af Nordmakedoniens endelige tilbud og Kommissionens vurdering heraf er anført nedenfor.

Via afgørelsen kan Kommissionen i Udvalget for Offentlige Udbud og på vegne af Den Europæiske Union give udtryk for sin holdning til Nordmakedoniens tiltrædelse.

2.2 Udvalget for Offentlige Udbud

Udvalget for Offentlige Udbud blev oprettet til at forvalte gennemførelsen af aftalen. Det består af repræsentanter for hver af parterne samt WTO-medlemmer og mellemstatslige organisationer med observatørstatus.

Udvalget mødes regelmæssigt — ca. fire gange om året — for at give parterne mulighed for at konsultere hinanden om eventuelle spørgsmål vedrørende gennemførelse og anvendelse af aftalen eller fremme af dens mål. Det varetager desuden andre opgaver, som det måtte blive pålagt af parterne.

Udvalget underretter hvert år WTO's Almindelige Råd om sine aktiviteter og om udviklingen i gennemførelsen og anvendelsen af denne aftale.

Den Europæiske Union er ligesom de øvrige parter medlem af udvalget, hvor den repræsenteres af Kommissionen.

2.3 Den retsakt, der skal vedtages af Udvalget for Offentlige Udbud

Den 30. december 2022 gav Kommissionen stiltiende udtryk for Den Europæiske Unions principielle enighed i Nordmakedoniens tiltrædelse af aftalen om offentlige udbud i forbindelse med den skriftlige procedure, der blev iværksat af WTO's sekretariat.

Udvalget for Offentlige Udbud skal vedtage en afgørelse vedrørende Nordmakedoniens tiltrædelse af aftalen om offentlige udbud ("den påtænkte retsakt") på sit næste formelle møde i marts/april 2023 eller, hvis omstændighederne ikke tillader det, ved skriftlig procedure.

Formålet med den påtænkte retsakt er at godkende Nordmakedoniens tiltrædelse af aftalen om offentlige udbud i overensstemmelse med artikel XXII, stk. 2, i aftalen.

Vedtagelsen af afgørelsen vil være genstand for parternes respektive interne procedurer. I artikel XXII i GPA er det fastlagt, at "ethvert medlem af WTO kan tiltræde denne aftale på vilkår, der skal aftales mellem det pågældende medlem og parterne, og som skal fremgå af en afgørelse truffet af udvalget". Tiltrædelse sker ved deponering hos WTO's generaldirektør af et tiltrædelsesinstrument, der indeholder de således aftalte vilkår. Aftalen træder i kraft for ethvert medlem, der tiltræder den, på tredivtedagen efter deponeringen af tiltrædelsesdokumentet.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

3.1. Nordmakedoniens endelige tilbud

Markedsadgangsforpligtelser (omfattede enheder, varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder)

Tærskelværdier

Nordmakedonien gør brug af de tærskelværdier, som parterne i aftalen normalt anvender for varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder.

Enheder (bilag 1, 2 og 3)

I bilag 1 ("statslige ordregivere") forelægger Nordmakedonien en udtømmende liste over centrale statslige ordregivere, hvis udbud er tilgængelige for parterne i aftalen. Dækningen er tilfredsstillende. Bilag 1 indeholder fire noter. Ifølge note 1 er udbud af flyvekontroludstyr ikke omfattet af dækningen for så vidt angår leverandører og tjenesteydere fra USA og udbud af vare- eller tjenestekomponenter i forbindelse med udbud, som ikke selv er omfattet af denne aftale, for så vidt angår leverandører og tjenesteydere fra USA og Canada. Ifølge note 2 er SMV'er ikke omfattet af artikel XVIII i GPA om nationale klageprocedurer med hensyn til leverandører og tjenesteydere fra Japan, Korea, USA og Australien. Ifølge note 3 omfatter centrale statslige ordregivere også enhver underordnet enhed under en ordregivende myndighed i Nordmakedonien, forudsat at den ikke har status som selvstændig juridisk person. Ifølge 4 omfatter dækningen i forbindelse med udbud gennemført af ordregivere på forsvars- og sikkerhedsområdet kun ikkefølsomme og ikkekrigs-lignende materialer som anført i bilag 4. Noterne i dette bilag svarer til EU-noterne i bilag 1. Note 1 og 2 finder først anvendelse fra den dato, hvor Nordmakedonien bliver medlem af EU.

I bilag 2 ("subcentrale statslige ordregivere") medtager Nordmakedonien alle regionale og lokale ordregivende myndigheder. Der er indført en bred definition af subcentrale statslige ordregivere. Bilag 2 indeholder fire noter, som afspejler noterne i EU-listerne. Note 1 gælder der visse undtagelser fra dækningen med hensyn til specifikke lande og/eller varer eller tjenesteydelser. Ifølge note 2 er SMV'er ikke omfattet af artikel XVIII i GPA om nationale klageprocedurer med hensyn til leverandører fra Japan, Korea, USA og Australien. Ifølge note 3 finder artikel XVIII i GPA om nationale klageprocedurer ikke anvendelse i forbindelse med bestridelse af kontrakter fra ordregivere, der er opført i bilag 2, punkt 2, for så vidt angår Japan og Korea. Ifølge note 4 finder artikel XVIII i GPA om nationale klageprocedurer ikke anvendelse for så vidt angår Japan og Korea i forbindelse med bestridelse af kontrakter fra ordregivere, hvis værdi ligger under den tærskelværdi, der gælder for den samme kategori af kontrakter, som tildeles af disse parter. Noterne i dette bilag svarer til EU-noterne i bilag 2. Note 1, 2, 3 og 4 finder først anvendelse fra den dato, hvor Nordmakedonien bliver medlem af EU.

I bilag 3 ("andre ordregivere") medtager Nordmakedonien alle ordregivere, hvis udbud er omfattet af Nordmakedoniens lovgivning om offentlige udbud, som er ordregivende myndigheder eller offentlige virksomheder, og som har en af deres aktiviteter inden for vand, elektricitet, lufthavne, havne, bytransport og jernbanetransport. Tærskelværdierne for varer og tjenesteydelser svarer til EU-tærskelværdierne (400 000 SDR). Ifølge note 1 omfatter dækningen ikke udbud, som er underlagt almindelige konkurrencevilkår. Ifølge note 2 omfatter dækningen ikke udbud vedrørende indkøb af vand eller energiforsyning eller levering af brændstoffer til energiproduktion; det gælder også udbud vedrørende andre formål end udøvelse af ordregiverens aktiviteter og udbud med henblik på videresalg eller udlejning til tredjeparter på de betingelser, der er fastsat i noten. Ifølge note 3 omfatter dækningen ikkelevering af drikkevand eller elektricitet på særlige betingelser. Ifølge note 4 omfatter dækningen ikkeudbud, som en ordregiver indgår med en tilknyttet virksomhed. Ifølge note 5 omfatter dækningen ikke udbud af joint ventures på særlige betingelser. Ifølge note 6 omfatter dækningen ikke udbud for så vidt angår leverandører og tjenesteydere fra specifikke parter i specifikke sektorer. Ifølge note 7 er SMV'er ikke omfattet af artikel XVIII i GPA om nationale klageprocedurer med hensyn til leverandører og tjenesteydere fra Japan, Korea og USA. Ifølge note 8 gælder der yderligere undtagelser fra dækningen med hensyn til leverandører og tjenesteydere fra Japan. Noterne i dette bilag svarer til EU-noterne i bilag 3. Note 6, 7 og 8 finder først anvendelse fra den dato, hvor Nordmakedonien bliver medlem af EU.

Varer (bilag 4)

Nordmakedonien foreslår dækning af udbud vedrørende alle varer fra de ordregivere, der er opført i bilag 1-3. Nordmakedonien forpligter sig til at medtage udbud vedrørende alle varer fra de omfattede ordregivere med undtagelse af udbud fra forsvarsministeriet og agenturer for forsvars- eller sikkerhedsaktiviteter. For sådanne ordregivere fremlægger Nordmakedonien en liste over varer, for hvilke udbud er omfattet.

Tjenesteydelser (bilag 5)

Nordmakedonien foreslår en liste over omfattede tjenesteydelser. Ifølge note 1 i bilag 5 er udbud vedrørende tjenesteydelser fra ordregivere, der er omfattet af bilag 1, 2 og 3, kun omfattet for så vidt angår en bestemt parts leverandør af tjenesteydelser, i det omfang denne part også har medtaget den pågældende tjenesteydelse i henhold til dens bilag 5.

Tjenesteydelser inden for bygge- og anlægsvirksomhed (bilag 6)

Nordmakedonien tilbyder alle tjenesteydelser inden for bygge- og anlægsvirksomhed i hovedgruppe 51 i den centrale produktnomenklatur (CPC Prov.), der er omfattet af udbud fra ordregiverne i bilag 1, 2 og 3, således som det almindeligvis tilbydes af parterne i aftalen.

Koncessionskontrakter om bygge- og anlægsarbejder, som tildeles af ordregivere i bilag 1 og 2, er omfattet af reglerne for national behandling for så vidt angår tjenesteydere inden for bygge- og anlægsarbejder fra EU, Island, Liechtenstein, Norge, Nederlandene for så vidt angår Aruba, Schweiz, Montenegro og Det Forenede Kongerige, hvis deres værdi er lig med eller overstiger 5 000 000 SDR, og for så vidt angår tjenesteydere inden for bygge- og anlægsarbejder fra Korea, hvis deres værdi er lig med eller overstiger 15 000 000 SDR.

Ifølge note 1 i bilag 6 er udbud vedrørende bygge- og anlægstjenester fra ordregivere, der er omfattet af bilag 1, 2 og 3, kun omfattet for så vidt angår en bestemt parts leverandør af tjenesteydelser, i det omfang denne part også har medtaget den pågældende tjenesteydelse i henhold til dens bilag 6.

Generelle noter (bilag 7)

I bilag 7 har Nordmakedonien indføjet to generelle noter. Ifølge note 1 finder aftalen ikke anvendelse på udbud vedrørende landbrugsprodukter til fremme af landbrugsstøtteprogrammer og folkeernæringsprogrammer (f.eks. fødevarehjælp, herunder nødhjælp) eller på udbud vedrørende radio- og tv-selskabers erhvervelse, udvikling, produktion eller samproduktion af programmateriale og kontrakter om sendetid.

Ifølge note 2 omfatter dækningen ikke udbud for så vidt angår kontrakter, der er tildelt af ordregivere, der er anført i bilag 1 og 2, i forbindelse med aktiviteter inden for sektorerne for drikkevand, energi, transport og post, medmindre de er omfattet af bilag 3

Tærskelværdierne for de forskellige bilag svarer til de respektive EU-tærskelværdier.

3.2. Nordmakedoniens lovgivning

Nordmakedoniens lovgivning om omfattede offentlige udbud gør det muligt for Nordmakedonien at opfylde forpligtelserne i henhold til aftalen om offentlige udbud.

Nordmakedoniens retlige ramme for offentlige udbud stemmer stort set overens med gældende EU-ret med henblik på landets tiltrædelse af EU. Nordmakedoniens lovgivning om offentlige udbud er åben, gennemsigtig og ikkediskriminerende i overensstemmelse med aftalens krav.

4. KOMMISSIONENS VURDERING AF NORDMAKEDONIENS TILBUD

Nordmakedoniens tilbud er fuldstændigt og tilfredsstillende. Det afspejler i vid udstrækning EU's tilbud i tillæg I til aftalen om offentlige udbud. På dette grundlag er der ikke behov for at indføre nogen gensidighedsspecifikke restriktioner eller undtagelser fra adgangen til Unionens marked for offentlige udbud.

Følgende vilkår for Nordmakedoniens tiltrædelse vil blive afspejlet i EU's tillæg I:

Adgangen for varer, tjenesteydelser, leverandører og tjenesteydere fra Nordmakedonien til EU's dækning bør være som anført i punkt 1 i afsnit 2 i EU's bilag 1, dvs. adgang til udbud for alle EU-medlemsstaternes centrale statslige ordregivende myndigheder.

Nordmakedonien vil også blive medtaget blandt de GPA-parter, som EU giver adgang til koncessioner om bygge- og anlægsarbejder i henhold til afsnit 2 i bilag 6.

Henstilling

Nordmakedoniens tiltrædelse af aftalen om offentlige udbud forventes at yde et positivt bidrag til en videre international liberalisering af markederne for offentlige udbud ved at udvide antallet af parter i aftalen og dermed tilskynde andre lande til at tiltræde den. I den nuværende geopolitiske kontekst vil Nordmakedoniens tiltrædelse af aftalen om offentlige udbud desuden sende et stærkt budskab til regionen. Kommissionen anbefaler, at Nordmakedoniens tilbud accepteres med forbehold af ovennævnte specifikke tiltrædelsesvilkår.

Det foreslås derfor, at Kommissionen bemyndiges til i Udvalget for Offentlige Udbud at tilkendegive Den Europæiske Unions holdning til fordel for Nordmakedoniens tiltrædelse, og at dette afspejles i den afgørelse, der vedtages af Udvalget for Offentlige Udbud om vilkårene for Nordmakedoniens tiltrædelse af aftalen om offentlige udbud.

5. RETSGRUNDLAG

5.1 Proceduremæssigt retsgrundlag

5.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det indbefatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"¹.

5.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Udvalget for Offentlige Udbud er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig aftalen om offentlige indkøb.

Den retsakt, som Udvalget for Offentlige Udbud skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5.2. Materielt retsgrundlag

5.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har flere formål eller består af flere elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens de andre kun er sekundære, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

5.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

5.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

6. OFFENTLIGGØRELSE

Da den retsakt, der skal vedtages af Udvalget for Offentlige Udbud, ændrer aftalen, bør Rådets afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i

¹ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI: EU: C: 2014: 2258, præmis 61-64.

Udvalget for Offentlige Udbud, offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Udvalget for Offentlige Udbud vedrørende Nordmakedoniens tiltrædelse af aftalen om offentlige udbud

(EØS-relevant tekst)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Nordmakedonien anmodede den 17. marts 2017 om at tiltræde aftalen om offentlige udbud ("GPA").
- (2) Nordmakedoniens forpligtelser vedrørende dækning er fastlagt i landets endelige tilbud, som blev forelagt parterne i den reviderede GPA ("parterne") den 13. september 2022 og den 27. september 2022.
- (3) Nordmakedoniens endelige tilbud er tilfredsstillende og kræver ikke, at der indføres specifikke forbehold med hensyn til Nordmakedonien. Vilklårene for Nordmakedoniens tiltrædelse, jf. bilaget til denne afgørelse, vil blive afspejlet i den afgørelse, der vedtages af Udvalget for Offentlige udbud ("GPA-udvalget") vedrørende Nordmakedoniens tiltrædelse.
- (4) Nordmakedoniens tiltrædelse af GPA ventes at bidrage positivt til en yderligere international liberalisering af markederne for offentlige udbud.
- (5) I artikel XXII, stk. 2, i GPA fastlægges det, at ethvert medlem af WTO kan tiltræde aftalen på vilkår, der skal aftales mellem det pågældende medlem og parterne, og disse vilkår anføres i en afgørelse truffet af GPA-udvalget.
- (6) Det er derfor nødvendigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i GPA-udvalget i forbindelse med Nordmakedoniens tiltrædelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Udvalget for Offentlige Udbud under Verdenshandelsorganisationen skal være at godkende Nordmakedoniens tiltrædelse af aftalen om offentlige udbud, med forbehold af ændringerne af Unionens liste som følge af Nordmakedoniens tiltrædelse, jf. bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand