



Bruxelles, den 15.3.2023
COM(2023) 118 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

**om gennemførelsen og anvendelsen af handels- og samarbejdsaftalen mellem Den
Europæiske Union og
Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland**

1. januar – 31. december 2022

DA

DA

Indholdsfortegnelse

1. Indledning	2
2. Institutionelle rammer, håndhævelsesværktøjer og tvistbilæggelse	2
3. Sektorspecifik gennemførelse	4
3.1. Handel med varer	4
3.2. Tjenesteydelser og investeringer, digital handel, intellektuel ejendomsret, offentlige indkøb og små og mellemstore virksomheder	6
3.3. Energi	7
3.4. Transport	8
3.5. Fiskeri	8
3.6. Koordinering af de sociale sikringsordninger	9
3.7. Samarbejde om retshåndhævelse og retligt samarbejde i straffesager	9
3.8. Deltagelse i EU-programmer	10
4. Oversigt over klager	11
5. Udviklingen i Det Forenede Kongeriges lovgivning	11
5.1. Tværgående spørgsmål	12
5.2. Lige vilkår for åben og fair konkurrence og bæredygtig udvikling	13
6. Virkninger for handelsstrømme og personers bevægelighed	14
6.1. Handelsstrømme	14
6.2. Bevægelighed for personer	17
7. Konklusioner	19
Bilag 1: Møder i de fælles organer, der er oprettet i henhold til handels- og samarbejdsaftalen i 2022... ..	19

1. Indledning

Fra den 1. januar 2021 har handel og samarbejde mellem Den Europæiske Union (EU) og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland (Det Forenede Kongerige) været reguleret af handels- og samarbejdsaftalen, der blev undertegnet den 30. december 2020.¹ Handels- og samarbejdsaftalen dækker en bred vifte af områder, herunder handel, transport, fiskeri, energi, koordinering af sociale sikringsordninger, retshåndhævelse og retligt samarbejde i straffesager, som giver et omfattende grundlag for forholdet mellem parterne og sikrer lige vilkår for fair konkurrence og bæredygtig udvikling samt respekt for de grundlæggende rettigheder.

Dette er Kommissionens anden rapport om gennemførelsen og anvendelsen af handels- og samarbejdsaftalen, jf. artikel 2, stk. 4, i Rådets afgørelse (EU) 2021/689 af 29. april 2021.² Den giver et overblik over den vigtigste udvikling i den institutionelle rammes funktionsmåde (afsnit 2) samt på en række områder, der falder ind under dens kompetenceområde (afsnit 3), herunder en oversigt over klager modtaget i 2022 (afsnit 4). Rapporten omhandler også den lovgivningsmæssige udvikling i Det Forenede Kongerige i 2022 (afsnit 5). Endelig ser rapporten to år efter overgangsperiodens udløb på virkningerne for EU af, at Det Forenede Kongerige forlader det indre marked, toldunionen og de forskellige EU-politikker (afsnit 6).

2. Institutionelle rammer, håndhævelsesværktøjer og tvistbilæggelse

Handels- og samarbejdsaftalens institutionelle ramme blev afsluttet i 2022 og blev fuldt operationel.³

Parterne mødtes i de fælles organer, der er oprettet ved handels- og samarbejdsaftalen, for at overvåge og lette dens gennemførelse. Listen over møder findes i bilag 1. Kommissionen offentliggjorde dagsordener og referater for møderne.⁴ EU var repræsenteret på møderne i de fælles organer af Europa-Kommissionen, mens de holdninger, der skulle indtages på EU's vegne, blev koordineret med Rådet.

I 2022 etablerede EU og Det Forenede Kongerige deres parlamentariske samarbejde i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 11. Det konstituerende møde i Den Parlamentariske Partnerskabsforsamling bestående af 35 medlemmer af Europa-Parlamentet

¹ Handels- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige og Nordirland på den anden side (EUT L 149/10) [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:22021A0430\(01\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:22021A0430(01)&from=EN).

² Rådets afgørelse (EU) 2021/689 af 29. april 2021 om indgåelse på Unionens vegne af handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side og af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om sikkerhedsprocedurer for udveksling og beskyttelse af klassificerede informationer (EUT L 149 af 30.4.2021, s. 2) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021D0689&from=EN>.

³ Det ekspertpanel, der er omhandlet i handels- og samarbejdsaftalens artikel 409, forventes at blive nedsat i 2023.

⁴ https://ec.europa.eu/info/strategy/relations-non-eu-countries/relations-united-kingdom/eu-uk-trade-and-cooperation-agreement/meetings-eu-uk-partnership-council-and-specialised-committees-under-trade-and-cooperation-agreement_en.

og 35 medlemmer af Det Forenede Kongeriges parlament fandt sted i Bruxelles den 12. og 13. maj. Det andet møde fandt sted i London den 7. og 8. november.⁵

Processen med at inddrage civilsamfundet i gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalen er fortsat. EU's interne rådgivende gruppe, der er nedsat i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 13, og som består af 24 repræsentanter for civilsamfundsorganisationer og seks repræsentanter for Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg,⁶ mødtes flere gange for at drøfte gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalen.⁷

Desuden blev det første møde i civilsamfundsforummet⁸ med deltagelse af repræsentanter for civilsamfundet fra EU og Det Forenede Kongerige i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 14 afholdt den 4. oktober 2022.⁹ EU's repræsentanter omfattede arbejdsgiver- og arbejdstagerorganisationer samt akademikere og ikkestatslige organer.

Med hensyn til tvistbilæggelse vedtog Partnerskabsrådet i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 752 en liste over personer med ekspertise inden for de sektorer, der er omfattet af handels- og samarbejdsaftalen, og som er villige og i stand til at fungere som medlemmer af en voldgiftsret.¹⁰

For at gøre det muligt for EU at udøve sine rettigheder i forbindelse med gennemførelsen og håndhævelsen af udtrædelsesaftalen og handels- og samarbejdsaftalen på en effektiv og rettidig måde nåede Europa-Parlamentet og Rådet til politisk enighed om en forordning, der dækker udtrædelsesaftalen og handels- og samarbejdsaftalen for så vidt angår spørgsmål, der er omfattet af anvendelsesområdet for traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Det forventes, at Rådet i 2023 vedtager en forordning om handels- og samarbejdsaftalen for så vidt angår spørgsmål, der falder ind under Euratomtraktatens anvendelsesområde.

Disse forordninger vil danne et retsgrundlag for, at Kommissionen kan vedtage de defensive foranstaltninger, der er fastsat i begge aftaler. Kommissionen vil navnlig kunne suspendere forpligtelserne i henhold til handels- og samarbejdsaftalen, hvis Det Forenede Kongerige ikke efterkommer en kendelse fra den voldgiftsret, der er oprettet i henhold til handels- og samarbejdsaftalen eller udtrædelsesaftalen.¹¹ I visse tilfælde vil Kommissionen kunne handle ensidigt for at beskytte EU's interesser uden først at indlede en voldgiftsprocedure, f.eks. i tilfælde, hvor subsidier i Det Forenede Kongerige risikerer at få en betydelig negativ indvirkning på handelen eller investeringerne mellem parterne.¹²

⁵ Dagsordenerne for møderne i Den Parlamentariske Partnerskabsforsamling:

<https://www.europarl.europa.eu/delegations/en/d-uk/activities/inter-parliamentary>.

⁶ Den fulde sammensætning af EU's interne rådgivende gruppe under handels- og samarbejdsaftalen offentliggøres her: <https://www.eesc.europa.eu/en/sections-other-bodies/other/eu-domestic-advisory-group-under-eu-uk-tca/organisation>.

⁷ Mødereferaterne offentliggøres her: <https://www.eesc.europa.eu/en/sections-other-bodies/other/eu-domestic-advisory-group-under-eu-uk-tca/events>.

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32022D0567>.

⁹ Mødereferatet offentliggøres her: https://policy.trade.ec.europa.eu/events/first-eu-uk-trade-and-cooperation-agreement-civil-society-forum-2022-10-04_en.

¹⁰ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A22022D2550>.

¹¹ Artikel 749, stk. 4, i handels- og samarbejdsaftalen.

¹² Artikel 374, stk. 3, i handels- og samarbejdsaftalen.

3. Sektorspecifik gennemførelse

I forbindelse med den sektorspecifikke gennemførelse af handels- og samarbejdsaftalen opstod der ingen større vanskeligheder i 2022. Interessenterne tilpassede sig i vid udstrækning den nye handelsvirkelighed som følge af Det Forenede Kongeriges udtræden af det indre marked, toldunionen og de forskellige EU-politikker. Der er dog stadig visse udfordringer: Gennemførelsen af de ordninger for handel med elektricitet, der er fastsat i handels- og samarbejdsaftalen, viste sig at være mere kompleks end forventet (se afsnit 3.3 nedenfor), og den fuldstændige og korrekte gennemførelse af bestemmelserne om fiskeri gav fortsat anledning til udfordringer (se afsnit 3.5 nedenfor).

3.1. Handel med varer

Gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalen på området for handel med varer fokuserede på en effektiv anvendelse af de regler, som parterne er blevet enige om, og på at løse udestående spørgsmål. Samlet set fungerede handelsordningerne i handels- og samarbejdsaftalen godt, selv om der fortsat var visse gennemførelsesvanskeligheder.

Hvad angår de finansielle aspekter gav de nationale toldmyndigheder udtryk for betænkeligheder med hensyn til korrektheden af de erhvervsdrivendes egenerklæringer om oprindelse og svarene fra Det Forenede Kongeriges toldmyndigheder vedrørende oprindelseskontrollen.¹³ For at støtte toldmyndighedernes arbejde vedtog Handelsspecialudvalget vedrørende Toldsamarbejde og Oprindelsesregler en afgørelse¹⁴, som skitserer den procedure, der skal anvendes i tilfælde af afslag på præferencetoldbehandling. Den aftalte procedure vil hjælpe medlemsstaternes toldmyndigheder med at afvise præferencerne, når det er berettiget, og i stedet anvende mestbegunstigelsesreglerne, samtidig med at det sikres, at præferencer ikke afvises uden behørig konsultation.

Selv om kontrollen med de korrekte oprindelsesregler som i alle handelsaftaler er udfordrende, er balancen mellem de horisontale og produktspecifikke regler i handels- og samarbejdsaftalen tilfredsstillende. Kommissionen har navnlig ikke til hensigt at revidere produktspecifikke regler ud over tekniske tilpasninger.¹⁵ Kommissionen mener, at disse regler sikrer en rimelig balance og samtidig bidrager til Unionens overordnede mål om at opnå strategisk autonomi i væsentlige sektorer.

På sundheds- og plantesundhedsområdet (SPS) var der på trods af tilsagnet om at fremme brugen af elektronisk certificering for at lette handelen¹⁶ kun begrænsede fremskridt med hensyn til Det Forenede Kongeriges accept af EU's papirløse certifikater, selv om EU's midlertidige løsninger gjorde det muligt at forbedre situationen. På trods af forpligtelsen til at tilpasse sine officielle certifikatudstedelseskrav til internationale standarder¹⁷ har Det Forenede Kongerige desuden fortsat krævet garantier i forbindelse med visse dyresygdomme,

¹³ I handelen med varer mellem EU og Det Forenede Kongerige skal der betales told på varer uden oprindelsesstatus samt varer med oprindelse i Det Forenede Kongerige, for hvilke der ikke er anmodet om præferencetoldsatser ("manglende udnyttelse"). På grundlag af data fra 2021 kan det anslås, at tolden på produkter, der importeres fra Det Forenede Kongerige til EU, beløber sig til ca. 1,2 mia. EUR om året.

¹⁴ <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/2064/oj>.

¹⁵ Jf. bilag 3 og 5 til handels- og samarbejdsaftalen.

¹⁶ Artikel 74, stk. 2, i handels- og samarbejdsaftalen.

¹⁷ Artikel 74, stk. 1, litra a), handels- og samarbejdsaftalen.

hvilket ikke er i overensstemmelse med de gældende standarder fra Verdensorganisationen for Dyresundhed.¹⁸ De tekniske drøftelser med Det Forenede Kongerige om landets certificeringskrav, herunder deres forenelighed med EU's enkelte enhed, gav ikke konkrete resultater i 2022.

Desuden satte Det Forenede Kongerige spørgsmålstegn ved EU-reglerne for import af visse produkter fra tredjelande, såsom læggekartofler og urensede levende toskallede bløddyr, og anmodede om særbehandling for sin eksport til EU. Som følge af en særskilt SPS-reguleringsordning efter landets udtræden af EU er Det Forenede Kongerige imidlertid underlagt alle de EU-regler, der gælder for tredjelande, og som ikke er dynamisk tilpasset EU-lovgivningen.

Kommissionen traf foranstaltninger inden for rammerne af WTO's tvistbilæggelsesmekanisme med hensyn til ordningen "Contracts for Difference"¹⁹, som er den vigtigste mekanisme til støtte for kulstoffattig elproduktion i Det Forenede Kongerige. Kommissionen anfægtede ordningens kriterier for lokalt indhold, der begunstiger indhold i Det Forenede Kongerige frem for importeret indhold, som værende i strid med WTO's regler om ikke-forskelsbehandling. I juli 2022 nåede EU og Det Forenede Kongerige til enighed om en vej frem for at imødekomme Kommissionens betænkeligheder og præciserede, at ordningens støttemodtagere ikke behøver at nå et bestemt niveau af indhold fra Det Forenede Kongerige for at modtage betalinger.²⁰ Yderligere retningslinjer blev offentliggjort for at sikre, at industrien forstår denne holdning fuldt ud.²¹

Med hensyn til udviklingen i Det Forenede Kongerige blev gennemførelsen af visse importprocedurer og -kontroller, navnlig dem, der vedrører SPS-krav for produkter fra EU, gentagne gange udsat. Den 28. april 2022 meddelte Det Forenede Kongerige den fjerde udsættelse af gennemførelsen af kontrollen, som efter planen skulle begynde den 1. juli 2022.²² Den dato, hvor Det Forenede Kongeriges nye ordning for grænsekontrol af varer fra EU vil træde i kraft, er fortsat usikker.

På området for overensstemmelsesvurdering blev der som reaktion på industriens betydelige betænkeligheder med hensyn til gennemførelsen af Det Forenede Kongeriges overensstemmelsesvurderingsmærkning (UKCA) af produkter, der markedsføres i Storbritannien, meddelt en tredje forlængelse af fristen for indførelse heraf i november 2022.²³ Det betyder, at Det Forenede Kongerige fortsat vil acceptere produkter, der opfylder EU-kravene, indtil den 31. december 2024, idet de respektive EU-certifikater og CE-mærkning forbliver gyldige indtil udgangen af 2027, herunder gældende mærkningsbestemmelser, importøroplysninger og oplysninger om ansvarlige personer. Der forventes særskilte meddelelser om medicinsk udstyr, luftfartøjer, jernbaneprodukter og skibsstyr.

¹⁸ <https://www.woah.org/en/what-we-do/standards/codes-and-manuals/>.

¹⁹ <https://www.gov.uk/government/publications/contracts-for-difference/contract-for-difference>.

²⁰ https://policy.trade.ec.europa.eu/news/eu-and-uk-agree-way-forward-wto-dispute-concerning-uks-green-energy-subsidy-scheme-2022-07-01_en.

²¹ [Contracts for Difference \(CfD\) Allocation Round 4: Supply Chain Plan questionnaire and guidance — GOV.UK \(www.gov.uk\)](https://www.gov.uk/government/publications/contracts-for-difference/contracts-for-difference-cfd-allocation-round-4-supply-chain-plan-questionnaire-and-guidance).

²² <https://www.gov.uk/government/news/new-approach-to-import-controls-to-help-ease-cost-of-living>.

²³ <https://questions-statements.parliament.uk/written-statements/detail/2022-11-14/hcws366>.

3.2. Tjenesteydelser og investeringer, digital handel, intellektuel ejendomsret, offentlige indkøb og små og mellemstore virksomheder

Der var ingen væsentlige gennemførelsesproblemer vedrørende tjenesteydelser og investeringer, digital handel, intellektuel ejendomsret, offentlige indkøb og små og mellemstore virksomheder. Der var dog fortsat nogle problemer.

Den afgift på indvandreres kompetencer, som Det Forenede Kongerige har pålagt virksomhedsinternt udstationerede, gav fortsat anledning til bekymring. I overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalen²⁴ insisterede Kommissionen på, at denne afgift skulle fjernes senest ved udgangen af 2022. Det Forenede Kongerige efterkom dette ønske ved at foretage ændringer i bestemmelserne om en afgift på indvandreres kompetencer (2017), som trådte i kraft den 1. januar 2023.²⁵ Som følge heraf finder kompetenceafgiften ikke længere anvendelse på virksomhedsinternt udstationerede fra EU.

De nye regler for global forretningsmobilitet²⁶, som Det Forenede Kongerige vedtog i april 2022, gav anledning til bekymring i lyset af handels- og samarbejdsaftalens bestemmelser om fysiske personers indrejse og midlertidige ophold i forretningsøjemed. I henhold til de nye regler skal virksomheder og organisationer i Det Forenede Kongerige ansøge om en sponsorlicens fra indenrigsministeriet, hvis de ønsker at ansætte en EU-leverandør af kontraktbaserede tjenesteydelser, selvstændig erhvervsdrivende eller virksomhedsinternt udstationeret. Uden en sponsorlicens kan virksomheder og organisationer i Det Forenede Kongerige ikke udstede individuelle sponsorcertifikater, som kræves for at ansætte EU-tjenesteudbydere. Efter Kommissionens opfattelse kan sponsoreringsordningen afholde virksomheder i Det Forenede Kongerige fra at vælge at samarbejde med EU-virksomheder eller selvstændige erhvervsdrivende om at levere tjenesteydelser, der er omfattet af handels- og samarbejdsaftalen. Kommissionen samarbejdede med Det Forenede Kongerige om dette spørgsmål.

Med hensyn til erhvervsmæssige kvalifikationer blev den første fælles henstilling i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 158 om anerkendelse af arkitekters kvalifikationer forelagt Partnerskabsrådet den 3. oktober 2022 af erhvervsorganisationer fra EU og Det Forenede Kongerige. Partnerskabsrådet skal gennemgå den fælles henstillings overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalens regler om tjenesteydelser og investeringer.

²⁴ I henhold til punkt 7 i bilag 21 (Forretningsrejsende i etableringsøjemed, virksomhedsinternt udstationerede og forretningsrejsende på kortvarigt ophold) skal Det Forenede Kongerige fjerne enhver form for afgift, gebyr eller skat (bortset fra gebyrer forbundet med behandling af ansøgning om eller fornyelse af visum eller arbejds- eller opholdstilladelse) som følge af en tilladelse til at udføre en aktivitet eller til at ansætte en person, der kan udføre en sådan aktivitet på Det Forenede Kongeriges område, medmindre det er et krav i overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalens artikel 140, stk. 3, eller et sundhedsgebyr i henhold til national lovgivning i forbindelse med en ansøgning om tilladelse til indrejse, ophold, arbejde eller ophold på Det Forenede Kongeriges område.

²⁵ https://www.legislation.gov.uk/ukdsi/2022/9780348239614/pdfs/ukdsi_9780348239614_en.pdf.

²⁶ <https://www.gov.uk/government/publications/sponsor-a-global-business-mobility-worker>.

3.3. Energi

Ved gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalen på energiområdet blev der fokuseret på at styrke samarbejdet inden for forsyningssikkerhed, etablere en ramme for samarbejde om vedvarende offshoreenergi og udvikle nye ordninger for handel med elektricitet. På trods af gennemførelsens meget tekniske karakter blev der gjort gode fremskridt på nogle områder, mens det var langsommere på andre områder.

Handelen med elektricitet og gas mellem Det Forenede Kongerige og EU steg i 2022²⁷ som følge af energikrisen forårsaget af den russiske invasion af Ukraine og EU's udfordringerne med elektricitetsproduktionen.

I overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalens bestemmelser om "forsyningssikkerhed" for gas og elektricitet²⁸ udvekslede EU med Det Forenede Kongerige de nødvendige oplysninger vedrørende forsyningssikkerheden for elektricitet og gas på et møde i Specialudvalget om Energi den 28. september 2022. Selv om denne udveksling af oplysninger er nyttig, skal det dog erindres, at Det Forenede Kongerige fører sin egen energipolitik, herunder om forsyningssikkerhed.²⁹

På grundlag af handels- og samarbejdsaftalens artikel 321 blev der i december 2022 undertegnet et aftalememorandum om offshore-energisamarbejde mellem otte medlemsstater, Norge og Det Forenede Kongerige, der fremmer udviklingen af vedvarende energi i Nordsøen og hjælper parterne med at nå deres respektive klimamål.³⁰ Dette aftalememorandum skaber et forum for tekniske drøftelser med Det Forenede Kongerige om udvikling af offshorenet og det store potentiale for vedvarende energi i Nordsøregionen.

For så vidt angår de handelsordninger for elektricitetsstrømme mellem EU og Det Forenede Kongerige, der er fastsat i handels- og samarbejdsaftalens artikel 312, konkluderede Specialudvalget om Energi, at der var behov for en yderligere indsats for at foretage en passende analyse af mulighederne for at udvikle sådanne ordninger. Med henblik herpå accepterede det at vedtage en henstilling til begge parter elektricitetstransmissionssystemoperatører om at fremlægge yderligere oplysninger med henblik på at etablere en ramme for den fremtidige handel med elektricitet.

I henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 311 godkendte Kommissionen desuden en flerpartsaftale mellem transmissionssystemoperatører fra EU og Det Forenede Kongerige om kompensation for omkostningerne ved at huse grænseoverskridende elektricitetsstrømme.³¹

²⁷ F.eks. steg Det Forenede Kongeriges eksport af gas med 336 % og eksport af elektricitet med 138 % i 2022 sammenlignet med den samlede eksport i 2021: Data fra ENTSO-E's gennemsigtighedsplatform (<https://transparency.entsoe.eu>) og ENTSO-G's gennemsigtighedsplatform (<https://transparency.entsoe.eu/>), aggregeret af Det Fælles Forskningscenter.

²⁸ Artikel 315 i TCA.

²⁹ Desuden opfordrede Kommissionen, uden at det er baseret på handels- og samarbejdsaftalen, Det Forenede Kongerige til at deltage i et møde i koordinationsgrupperne for gas og elektricitet for at udveksle oplysninger om vinterberedskab.

³⁰ https://energy.ec.europa.eu/nsec-uk-memorandum-understanding_en.

³¹ [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=C\(2022\)6624&lang=en](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=C(2022)6624&lang=en).

3.4. Transport

Fokus ved gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalen på transportområdet, herunder luftfart, var på en effektiv udøvelse af de rettigheder, som parterne har indrømmet hinanden, og var uproblematisk.

På vejtransportområdet vedtog Specialudvalget om Vejtransport en afgørelse om tekniske og proceduremæssige specifikationer for Det Forenede Kongeriges brug af informationssystemet for det indre marked.³² Dette system giver mulighed for elektronisk behandling af udstationeringserklæringer fra begge parter transportoperatører. Det Forenede Kongerige vil bidrage til budgettet til vedligeholdelse af IT-værktøjet.

På lufttransportområdet indgik seks medlemsstater (Belgien, Ungarn, Irland, Cypern, Grækenland og Frankrig) bilaterale aftaler med Det Forenede Kongerige i overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalens artikel 419. Desuden blev aftaler mellem Italien og Det Forenede Kongerige samt Østrig og Det Forenede Kongerige godkendt af Kommissionen og forventes at blive indgået i 2023.

På luftfartssikkerhedsområdet blev elleve ud af fjorten ansøgninger om validering af certifikater udstedt af Det Forenede Kongeriges civile luftfartsmyndighed godkendt af Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur på grundlag af artikel 446 sammenholdt med bilag 30 til handels- og samarbejdsaftalen. Det Forenede Kongeriges myndigheder validerede seks ud af tolv projekter indsendt af europæiske ansøgere vedrørende ændringer af eksisterende design. Disse tal ligger inden for det forventede aktivitetsområde med hensyn til validering.

Endelig vedtog Kommissionen, selv om det ikke direkte vedrører handels- og samarbejdsaftalen, en gennemførelsesafgørelse³³ om anerkendelse af Det Forenede Kongerige for så vidt angår ordningen for uddannelse af og udstedelse af beviser til søfarende i henhold til direktiv (EU) 2022/993, efter at den havde fastslået, at alle uddannelses- og certificeringskrav i den internationale konvention om uddannelse af søfarende, om sønæring og om vagthold³⁴ var opfyldt. Den godkendte også aftalen mellem Frankrig og Det Forenede Kongerige om sikkerhedscertificering af jernbanetransporttydelser gennem Eurotunnel ("den faste forbindelse under Den Engelske Kanal").³⁵

3.5. Fiskeri

Der blev fortsat gjort en indsats for at sikre fuld gennemførelse af handels- og samarbejdsaftalen i fiskerisektoren. Selv om der blev gjort gode fremskridt på nogle områder, var visse vigtige spørgsmål stadig uafklarede.

³² https://commission.europa.eu/content/decisions-and-recommendations-specialised-committees-and-trade-specialised-committees_en.

³³ https://transport.ec.europa.eu/news/eu-recognition-uk-system-training-and-certifying-seafarers-2022-10-27_en.

³⁴ <https://www.imo.org/en/OurWork/HumanElement/Pages/STCW-Conv-LINK.aspx>.

³⁵ Kommissionens gennemførelsesafgørelse af 14.6.2022 om bemyndigelse af Frankrig til at indgå en ny aftale i henhold til artikel 14, stk. 5, i direktiv 2012/34/EU med henblik på artikel 10, stk. 9, i direktiv (EU) 2016/798 C(2022)3813 final.

På trods af betydelige udfordringer har Kommissionen gjort betydelige fremskridt med hensyn til at opnå de licenser, der er anmodet om for en række fartøjer, som opfylder betingelserne for at fiske i Det Forenede Kongeriges farvande og kronbesiddelserne, i overensstemmelse med protokol 38 og artikel 502, stk. 1, i handels- og samarbejdsaftalen. I 2022 havde næsten 1 600 EU-fartøjer fortsat adgang til Det Forenede Kongeriges eksklusive økonomiske zone, og 151 EU-fartøjer havde adgang til territorialfarvandene. Derudover havde 138 franske fartøjer licens til at fiske omkring Jersey og 44 omkring Guernsey. På trods af disse fremskridt var der stadig store udfordringer. Navnlig i anden halvdel af 2022 havde EU, Det Forenede Kongerige, Jersey og Guernsey intense drøftelser om adgangsniveauet for licenserede fiskerfartøjer.

Kommissionen overvågede de forvaltningsforanstaltninger, som Det Forenede Kongerige havde anmeldt i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 496, stk. 3, i lyset af Det Forenede Kongeriges tilsagn i henhold til handels- og samarbejdsaftalen. Kommissionen anerkender hver parts reguleringsmæssige autonomi, men beklager, at utilstrækkelig kommunikation om en række foranstaltninger gjorde det vanskeligt for Kommissionen at interagere effektivt med Det Forenede Kongeriges myndigheder, hvilket undergraver dens mulighed for at fremsætte bemærkninger og anmode om præciseringer i overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalen.

I december afsluttede EU og Det Forenede Kongerige deres årlige konsultationer for at fastlægge de samlede tilladte fangstmængder for fælles bestande i 2023. Parterne nåede frem til en omfattende aftale, som dækker alle bestande, og sikrede dermed fiskemuligheder på over 350 000 ton for EU-flåden til en anslået værdi af 1 mia. EUR baseret på historiske landingspriser justeret for inflation.

3.6. Koordinering af de sociale sikringsordninger

Gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalen på området for koordinering af sociale sikringsordninger var uproblematisk. Der blev ikke konstateret strukturelle problemer.

Der blev taget skridt til at gennemføre de finansielle bestemmelser om refusion af udgifter til naturalydelse ved sygdom, der forsynes af en anden stat end den kompetente stat. Parterne undersøgte også anvendelsen af elektronisk udveksling af socialsikringsoplysninger inden for rammerne af protokollen samt anvendeligheden af de relevante afgørelser og henstillinger fra Den Administrative Kommission for Koordinering af Sociale Sikringsordninger.

3.7. Samarbejde om retshåndhævelse og retligt samarbejde i straffesager

Samlet set fungerede handels- og samarbejdsaftalen godt inden for retshåndhævelse og retligt samarbejde, og der blev gjort fremskridt med at løse de resterende gennemførelsesproblemer.

Efter evalueringen af Det Forenede Kongerige erklærede EU, at medlemsstaterne pr. 30. juni 2022 kunne levere personoplysninger vedrørende DNA-profiler og fingeraftryksoplysninger (dvs. fingeraftryk) til Det Forenede Kongerige i overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalens artikel 530 og 534.³⁶ Ved udgangen af 2022 gav 15 medlemsstater og Det Forenede Kongerige hinanden adgang til deres nationale DNA-databaser til automatisk

³⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022D1014&from=EN>.

søgning, og fem medlemsstater og Det Forenede Kongerige gav ligeledes hinanden adgang med hensyn til fingeraftryk.

Desuden udgør handels- og samarbejdsaftalen et retsgrundlag for luftfartsselskabers overførsel af passagerlisteoplysninger (PNR) til Det Forenede Kongerige for flyvninger mellem EU og Det Forenede Kongerige. Den regulerer Det Forenede Kongeriges kompetente myndigheders behandling og anvendelse af PNR-oplysninger og pålægger Det Forenede Kongerige at slette PNR-oplysninger efter passagerernes udrejse fra landet, medmindre en risikovurdering viser, at der er behov for at opbevare sådanne oplysninger. I betragtning af de særlige omstændigheder, der havde forhindret Det Forenede Kongerige i at foretage de nødvendige tekniske tilpasninger, fik Det Forenede Kongerige tilladelse til at se bort fra denne forpligtelse i en overgangsperiode på et år efter handels- og samarbejdsaftalens ikrafttræden, som blev forlænget med et år i december 2021.³⁷ Den 21. december 2022 besluttede Partnerskabsrådet efter at have gennemgået oplysninger fra Det Forenede Kongerige om de gældende garantier og foranstaltninger, der er truffet med henblik på at muliggøre sletning af oplysninger, at forlænge overgangsperioden med et andet og sidste år på grundlag af handels- og samarbejdsaftalens artikel 552, stk. 13.³⁸

3.8. Deltagelse i EU-programmer

Handels- og samarbejdsaftalen gør det muligt for Det Forenede Kongerige at deltage i visse EU-programmer, herunder Horisont Europa, som associeret land, forudsat at der vedtages bilaterale protokoller og finansielle bidrag. Handels- og samarbejdsaftalen fastsætter imidlertid ikke en bindende tidsramme eller en præcis frist for fuldførelsen af Det Forenede Kongeriges associering.

Selv om EU anerkender fordelene ved samarbejde inden for videnskab, forskning og innovation med tredjelande, kunne de protokoller, der er nødvendige for Det Forenede Kongeriges associering, ikke vedtages i 2022 i betragtning af de betydelige vanskeligheder med gennemførelsen af udtrædelsesaftalen. I overensstemmelse med forretningsordenen i handels- og samarbejdsaftalen anmodede Det Forenede Kongerige om konsultationer, som blev afholdt inden for rammerne af det møde i Specialudvalget om Deltagelse i EU-programmer, der fandt sted den 22. september 2022. Høringsprocessen i henhold til handels- og samarbejdsaftalen blev afsluttet på dette tidspunkt.

Hvis der ikke er nogen associering, kan enheder fra Det Forenede Kongerige deltage i visse programmer uden at være berettiget til EU-finansiering. Desuden kan disse enheder drage fordel af de "overgangsordninger", som Kommissionen har indført for potentielle deltagere fra tredjelande, såsom Det Forenede Kongerige, der er kandidater til associering til visse programmer, herunder Horisont Europa. Som følge heraf blev indkaldelser af forslag evalueret på samme vilkår som associerede lande. Undertegnelsen af tilskudsaftaler og finansieringen af enheder fra Det Forenede Kongerige er dog fortsat betinget af Det Forenede

³⁷ Afgørelse nr. 2/2021 vedtaget af partnerskabsrådet, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side af 21. december 2021 vedrørende forlængelsen af den overgangsperiode, i løbet af hvilken Det Forenede Kongerige kan fravige forpligtelsen til at slette passagerlisteoplysninger om passagerer efter deres udrejse fra Det Forenede Kongerige (EUT L 467 af 29.12.2021, s. 6), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:22021D2323>.

³⁸ <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2022/2549/oj>.

Kongeriges associering til Horisont Europa. Ansøgninger fra enheder med hjemsted i Det Forenede Kongerige udgjorde 6,53 % af de kvalificerede ansøgninger, der var modtaget pr. 5. december 2022.

Kommissionen ser frem til en løsning på de vanskeligheder, der vil gøre det muligt for Det Forenede Kongerige at blive associeret til visse EU-programmer.

4. Oversigt over klager³⁹

På tidspunktet for indgåelsen af handels- og samarbejdsaftalen forpligtede Kommissionen sig til at indføre centraliserede værktøjer til indgivelse af klager under hensyntagen til omfanget af de områder, der er omfattet af handels- og samarbejdsaftalen. For at opfylde dette tilsagn blev der i 2021 udarbejdet en central klageformular, som benyttes på alle EU's officielle sprog.⁴⁰

I 2022 blev der ikke modtaget nogen klager via ovennævnte værktøj. Selv om Kommissionen registrerede fem registreringer, vedrørte de ikke gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalen. Kommissionens tjenestegrene vendte tilbage til klagernes afsendere og fremlagde de nødvendige oplysninger.

5. Udviklingen i Det Forenede Kongeriges lovgivning

Friheden til at afvige fra EU's regler og politikker var blandt årsagerne til Det Forenede Kongeriges udtræden af EU. Efter sin udtræden bebudede Det Forenede Kongerige en omfattende reguleringsmæssig reform. I januar 2022 offentliggjorde Regeringens Kontor en rapport om de vejledende principper for den fremtidige reguleringspolitik.⁴¹

I hele 2022 overvågede Kommissionens tjenestegrene den reguleringsmæssige udvikling i Det Forenede Kongerige for at fastslå, om der er risiko for manglende overholdelse af handels- og samarbejdsaftalen, navnlig på de områder, der er relevante for lige konkurrencevilkår.

Det Forenede Kongerige fremsatte en række meddelelser i 2022, men der blev kun vedtaget få love. Det er i praksis en udfordrende opgave at erstatte EU-lovgivning og -standarder med nationale standarder, hvilket anerkendes af landets nationale rigsrevision⁴² og Underhusets finansudvalg.⁴³ Efter at have undersøgt den langsigtede reguleringsmæssige strategi og visse reguleringsagenturers operationelle kapacitet konkluderede begge organer, at udtrædelsen af EU i væsentlig grad havde påvirket Det Forenede Kongeriges reguleringsmyndigheder, som havde påtaget sig nye ansvarsområder, som tidligere blev varetaget af EU-institutionerne, samtidig med at de havde mistet adgangen til EU's datadelings- og samarbejdsordninger.

³⁹ I overensstemmelse med den politiske aftale mellem Europa-Parlamentet og Rådet om udøvelsen af EU's rettigheder i forbindelse med håndhævelsen af handels- og samarbejdsaftalen skal Kommissionen i sin årlige rapport medtage en oversigt over de modtagne klager vedrørende handels- og samarbejdsaftalen og opfølgningen herpå.

⁴⁰ https://ec.europa.eu/assets/sg/complaint_eu_uk_tca/complaints_da/.

⁴¹ https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1054643/benefits-of-brexit.pdf.

⁴² <https://www.nao.org.uk/reports/regulating-after-eu-exit/>.

⁴³ <https://committees.parliament.uk/publications/30148/documents/174754/default/>.

I det følgende afsnit opsummeres udviklingen i Det Forenede Kongeriges relevante lovgivning af tværgående karakter (afsnit 5.1) og udviklingen i forbindelse med lige konkurrencevilkår (afsnit 5.2), idet der ses på de lovforslag og den vedtagne lovgivning (retsakter), der er vigtigst. Når der vedtages lovgivning, fremhæver rapporten relevansen ud fra handels- og samarbejdsaftalens synspunkt. Ministrenes meddelelser om politiske hensigter og offentlige høringer behandles ikke. Selv om de kan pege på en politisk retning, vil det være for tidligt at drage konklusioner på grundlag af dem.

5.1. Tværgående spørgsmål

I 2022 fremlagde Det Forenede Kongeriges regering tre vigtige lovforslag, som kan påvirke handels- og samarbejdsaftalens funktion på mange områder.

Lovforslaget om borgerrettigheder blev fremsat i juni 2022⁴⁴ med det formål at ophæve og erstatte loven om menneskerettigheder fra 1998, som indarbejder den europæiske menneskerettighedskonvention i Det Forenede Kongeriges nationale lovgivning. I overensstemmelse med paragraf 1, stk. 2, i lovforslaget "genovervejer" det forholdet mellem Det Forenede Kongeriges domstole, Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol og Det Forenede Kongeriges parlament. Navnlige vil Det Forenede Kongeriges øverste domstol fastlægge betydningen og virkningen af konventionens rettigheder i forbindelse med national ret. Det Forenede Kongeriges domstole og offentlige myndigheder vil ikke længere være forpligtet til så vidt muligt at læse og gennemføre Det Forenede Kongeriges lovgivning på en måde, der er forenelig med konventionens rettigheder. Det Forenede Kongeriges domstole vil skulle lægge størst mulig vægt på princippet om, at afgørelser om balancen mellem forskellige politiske mål, forskellige menneskerettigheder og rettigheder for forskellige personer træffes af Det Forenede Kongeriges parlament. Lovforslaget "bekræfter", at Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols domme, afgørelser og foreløbige foranstaltninger ikke er en del af den nationale lovgivning i Det Forenede Kongerige og ikke berører parlamentets ret til at lovgive (§ 1, stk. 3, i lovforslaget).

Lovforslaget om databeskyttelse og digitale oplysninger blev fremlagt i juli 2022⁴⁵ med det formål at reformere Det Forenede Kongeriges databeskyttelsesramme, som Kommissionens afgørelser om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet for personoplysninger fra Det Forenede Kongerige er baseret på. Lovforslaget indfører ændringer på flere områder, navnlig retsgrundlaget for behandling af personoplysninger, udøvelsen af registreredes rettigheder, reglerne for overførsel af personoplysninger til tredjelande og oprettelsen og funktionen af den uafhængige tilsynsmyndighed med ansvar for beskyttelse af personoplysninger.

Endelig foreslår regeringen i lovforslaget om bibeholdt EU-lovgivning (tilbagekaldelse og reform)⁴⁶, der blev forelagt parlamentet i september 2022, at revidere en del af EU-lovgivningen, som Det Forenede Kongerige har bibeholdt ved overgangsperiodens udløb, og som automatisk udløber den 31. december 2023, medmindre det bevares på anden vis. Lovforslaget giver også ministrene beføjelse til at ændre bibeholdt EU-lovgivning gennem afledt ret og giver domstolene skønsbeføjelser til at afvige fra EU's retspraksis. Regeringen har til hensigt at gennemgå al bibeholdt EU-lovgivning inden udgangen af 2023.

⁴⁴ <https://bills.parliament.uk/bills/3227>.

⁴⁵ <https://bills.parliament.uk/bills/3322>.

⁴⁶ <https://bills.parliament.uk/bills/3340>.

5.2. Lige vilkår for åben og fair konkurrence og bæredygtig udvikling

5.2.1. Kontrol med subsidier og beskatning

Loven om kontrol med subsidier (2022)⁴⁷ blev vedtaget i april 2022 og fastlagde rammerne for gennemførelsen af Det Forenede Kongeriges internationale forpligtelser vedrørende kontrol med subsidier, herunder forpligtelserne i henhold til handels- og samarbejdsaftalen. Den nye ordning trådte i kraft i januar 2023. Forud for gennemførelsen blev der i november 2022 vedtaget lovmæssige retningslinjer for kontrol med subsidier for at hjælpe de offentlige myndigheder med at tildele subsidier.⁴⁸ Der forventes yderligere sekundær lovgivning.⁴⁹ Som beskrevet i Kommissionens tidligere rapport⁵⁰ skal de offentlige myndigheder, inden de tildeler subsidier, vurdere dem ud fra en række principper. Nogle kategorier skal henvises til vurdering ved kontoret for rådgivning om subsidier under konkurrence- og handelsmyndigheden. Kontoret for rådgivning om subsidier har ikke beføjelse til at forbyde subsidier. Det kan kun afgive en ikke-bindende udtalelse om, hvorvidt subsidierne er i overensstemmelse med loven om kontrol med subsidier. Kommissionen vil nøje overvåge anvendelsen af den nye subsidieordning.

5.2.2. Arbejdsstandarder og sociale standarder, miljø og klima

På området for arbejdsstandarder og sociale standarder trådte retsakten om ophævelse af bestemmelserne om arbejdsformidlingernes og beskæftigelsesvirksomhedernes adfærd⁵¹ i kraft i juli 2022. Retsakten ophævede et forbud mod, at vikarbureauer stillede midlertidigt ansatte til rådighed for arbejdstagere, der deltager i en faglig aktion. I september 2022 forelagde fagforeningerne i Det Forenede Kongerige denne sag for Den Internationale Arbejdsorganisation (ILO) til vurdering.⁵² Dette er relevant i lyset af Det Forenede Kongeriges forpligtelse i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 399, stk. 5, til at gennemføre ratificerede ILO-konventioner.

På miljøområdet blev lovforslaget om genetisk teknologi (præcisionsavl)⁵³ indført i maj 2022. Dette lovforslag lemper reglerne for udsætning og markedsføring af "præcisionsavlede organismer" (dvs. planter og dyr, der kunne være produceret ved hjælp af traditionelle avlsmetoder) i England.

6. Virkninger for handelsstrømme og personers bevægelighed⁵⁴

Denne rapport fra 2022 giver mulighed for at gøre status over de økonomiske konsekvenser for EU af Det Forenede Kongeriges beslutning om at udtræde af EU. Selv om det stadig er for tidligt at fastslå de langsigtede økonomiske konsekvenser, blev visse økonomiske

⁴⁷ <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2022/23/enacted>.

⁴⁸ <https://www.gov.uk/government/publications/uk-subsidy-control-statutory-guidance>.

⁴⁹ <https://www.legislation.gov.uk/ukdsi/2022/9780348240023/introduction>.

⁵⁰ https://ec.europa.eu/info/publications/annual-report-implementation-and-application-trade-and-cooperation-agreement-between-european-union-and-united-kingdom-great-britain-and-northern-ireland_en.

⁵¹ <https://www.legislation.gov.uk/uksi/2003/3319/regulation/7/made>.

⁵² <https://www.tuc.org.uk/research-analysis/reports/tuc-submission-ilo-committee-experts>.

⁵³ <https://bills.parliament.uk/bills/3167>.

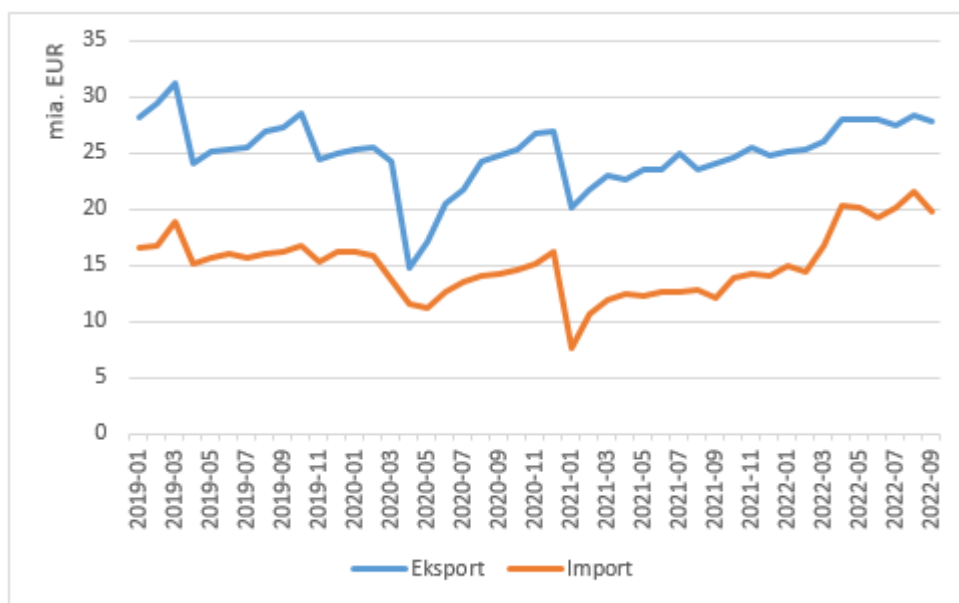
⁵⁴ Medmindre andet er angivet, er alle tal i dette kapitel baseret på EURASTAT-data.

virksomheder af udtrædelsen stadig mere synlige to år efter overgangsperiodens udløb og over seks år efter folkeafstemningen. Dette gælder ikke kun for handelsstrømmene inden for varer og tjenesteydelser, men også for bevægeligheden for personer.⁵⁵

6.1. Handelsstrømme

6.1.1. Handel med varer⁵⁶

På kort sigt oplevede både EU's eksport og import efter et kraftigt fald i begyndelsen af 2021 et betydeligt opsving i de første tre kvartaler af 2022, som nærmede sig niveauet før pandemien i 2019 (figur 1)⁵⁷.



Figur 1: EU's handel med varer med Det Forenede Kongerige, kilde: Eurostat (EXT_ST_EU27_2020SITC)

I de første tre kvartaler af 2022 eksporterede EU varer til en værdi af 243 mia. EUR til Det Forenede Kongerige, hvilket er en stigning på 18 % sammenlignet med samme periode i 2021. Værdien af EU's import fra Det Forenede Kongerige i denne periode var på 167 mia. EUR, hvilket er en stigning på 59 % i forhold til værdien af importen i de første tre kvartaler af 2021.

Mineralske brændstoffer og kemikalier var nogle af de sektorer, hvor EU's eksport til Det Forenede Kongerige steg mest i forhold til 2021. Stigningen i EU's import fra Det Forenede Kongerige i de første tre kvartaler af 2022 skyldtes ligeledes primært mineralske

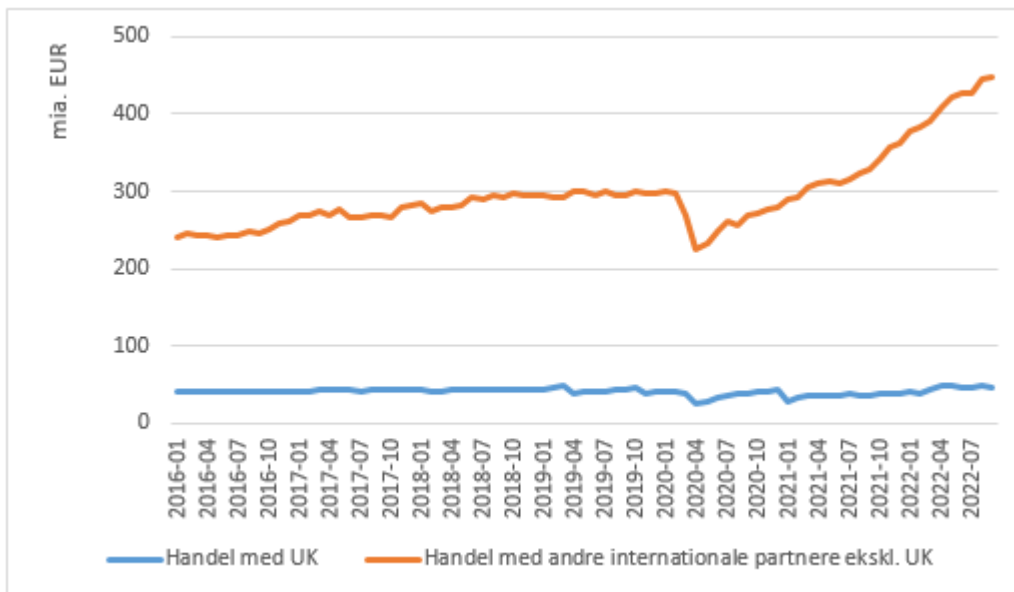
⁵⁵ For en makroøkonomisk analyse og makroøkonomiske udsigter henvises til Kommissionens europæiske økonomiske prognose (efteråret 2022) https://economy-finance.ec.europa.eu/system/files/2023-01/ip187_en.pdf.

⁵⁶ Alle tal i dette afsnit er baseret på sæsonkorrigerede data.

⁵⁷ Data om handel med Det Forenede Kongerige for referenceperioderne frem til december 2020 var baseret på statistiske begreber, der finder anvendelse på handelen mellem EU-medlemsstaterne. Fra januar 2021 er data om handel med Det Forenede Kongerige baseret på et blandet begreb, begreber, der finder anvendelse for handel mellem medlemsstaterne, mens der for handel med Det Forenede Kongerige, undtagen Nordirland, gælder de samme statistiske begreber som for handel med andre partnerlande uden for EU.

brændstoffer. Den mindste vækst blev observeret i EU's import af industrivarer, navnlig maskiner og transportudstyr.

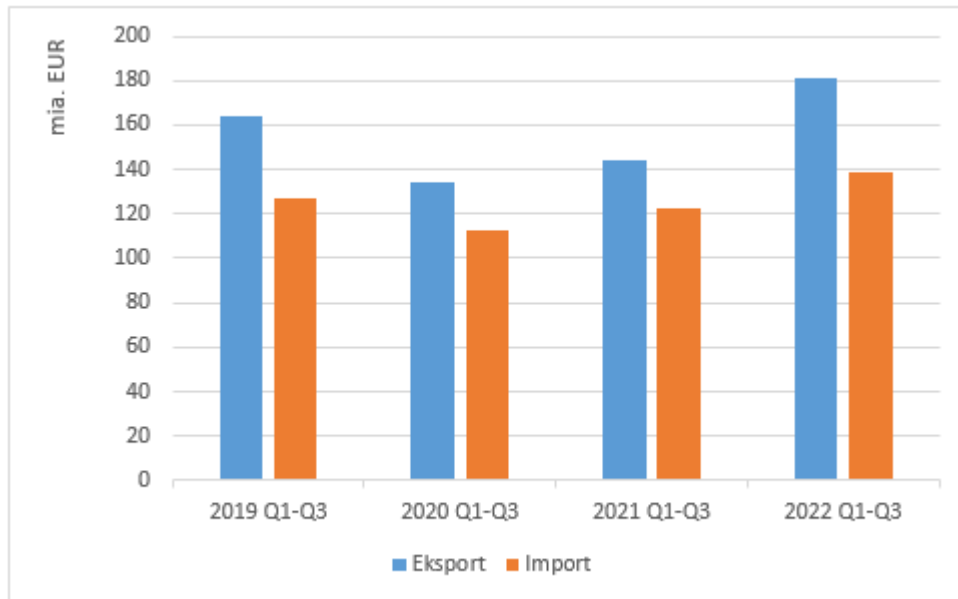
På længere sigt viser data imidlertid, at importen og eksporten samlet set forblev ret stagnerende i perioden 2016-2022. Dette står i skarp kontrast til EU's handel med andre internationale partnere. Mens EU's samlede handel med sine internationale partnere undtagen Det Forenede Kongerige steg med 70 % i forhold til de første tre kvartaler af 2016 og næsten 40 % i forhold til de første tre kvartaler af 2019, var stigningen betydeligt lavere for handelen med Det Forenede Kongerige: kun 10 % sammenlignet med de første tre kvartaler af 2016 og kun 6 % sammenlignet med samme periode i 2019 (figur 2).



Figur 2: EU's handel med varer med Det Forenede Kongerige og andre internationale partnere, kilde: Eurostat (EXT_ST_EU27_2020SITC)

6.1.2. Handel med tjenesteydelser

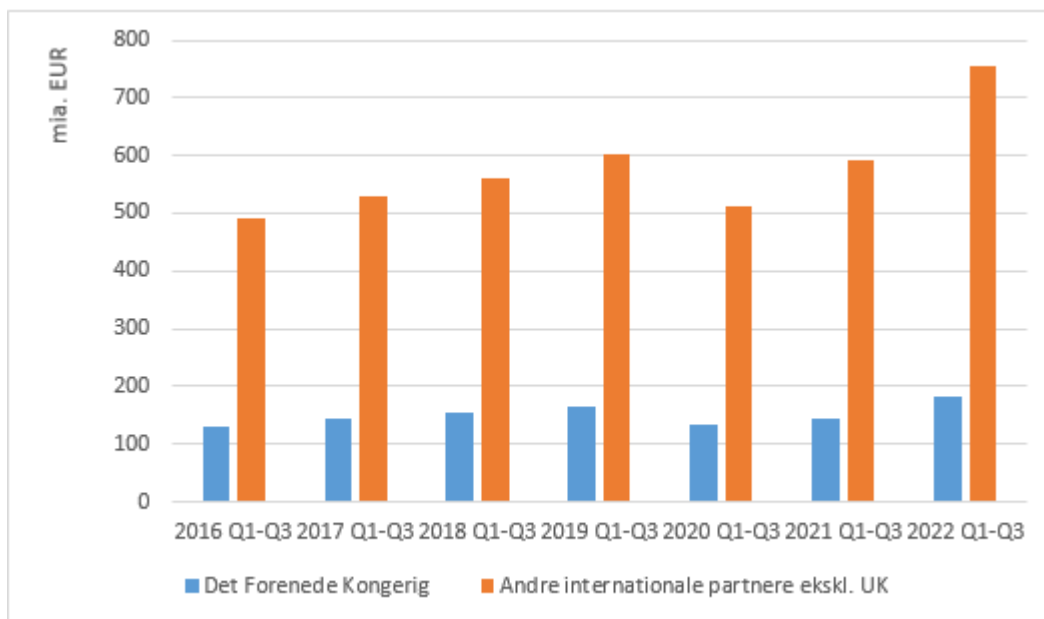
På kort sigt var der ligesom for handelen med varer i de første tre kvartaler af 2022 et betydeligt opsving i den bilaterale handel med tjenesteydelser for både EU's eksport og import, hvilket oversteg niveauet før pandemien i 2019 (figur 3).



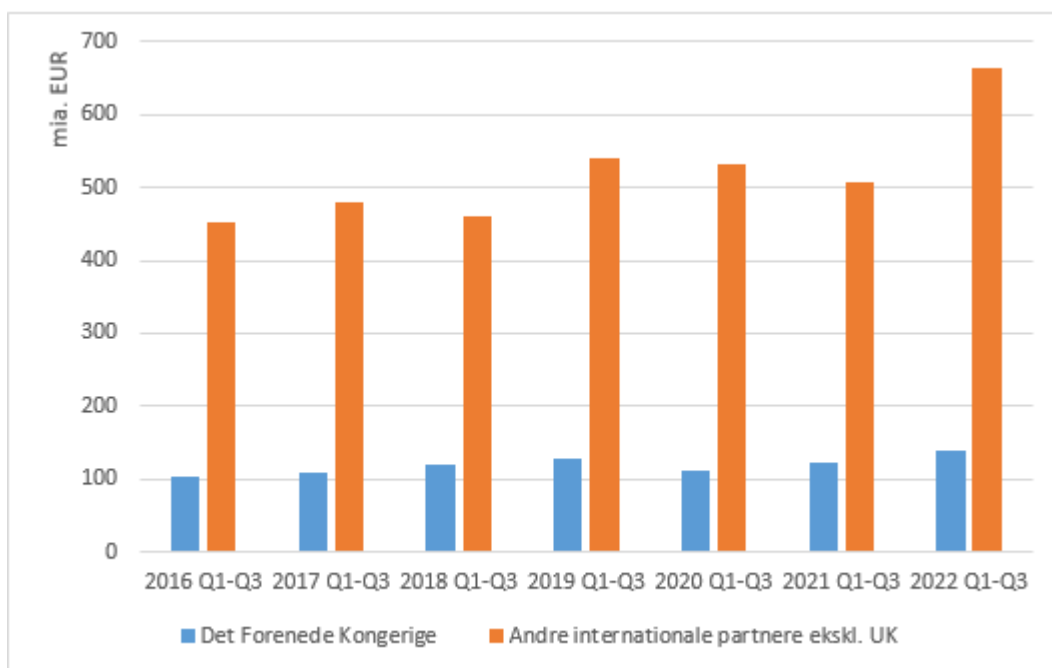
Figur 3: EU's handel med tjenesteydelser med Det Forenede Kongerige (2019-2022), kilde: Eurostat (BOP_EU6_Q)

Værdien af EU's eksport til Det Forenede Kongerige i de første tre kvartaler af 2022 beløb sig til 181 mia. EUR, hvilket svarer til en stigning på 25,6 % sammenlignet med samme periode i 2021. Værdien af EU's import fra Det Forenede Kongerige beløb sig til 139 mia. EUR, hvilket svarer til en stigning på 13,1 % sammenlignet med samme periode i 2021. Denne vækst var imidlertid mindre dynamisk sammenlignet med EU's handel med tjenesteydelser med andre internationale partnere, hvor EU's eksport steg med 27,8 % og importen med 31,3 %.

Også på længere sigt var både EU's eksport og import af tjenesteydelser til Det Forenede Kongerige mindre dynamisk sammenlignet med EU's handel med andre internationale partnere. Mens EU's samlede handel med tjenesteydelser med sine internationale partnere undtagen Det Forenede Kongerige steg med 51 % i 2022 sammenlignet med de første tre kvartaler af 2016, var denne stigning lavere for så vidt angår handelen med tjenesteydelser med Det Forenede Kongerige: 38 % sammenlignet med samme periode i 2016 (figur 4 og 5).



Figur 4: EU's eksport af tjenesteydelser til Det Forenede Kongerige og andre internationale partnere (2016-2022) kilde: Eurostat (BOP_EU6_Q)



Figur 5: EU's import af tjenesteydelser fra Det Forenede Kongerige og andre internationale partnere (2016-2022) kilde: Eurostat (BOP_EU6_Q)

6.1.3. Konklusion

Ovenstående data viser, at Det Forenede Kongeriges udtræden som forventet havde en negativ indvirkning på handelsstrømmene mellem EU og Det Forenede Kongerige. De er i tråd med en lang række vurderinger, der er foretaget af forskellige organer, institutioner og interessenter. F.eks. anslår Det Forenede Kongeriges kontor for budgetansvar, som giver en uafhængig analyse af de offentlige finanser, at den samlede handelsmængde med EU er 15 %

lavere, end hvis Det Forenede Kongerige stadig var en medlemsstat.⁵⁸ De øgede omkostninger for britiske virksomheder, der eksporterer til EU som følge af Det Forenede Kongeriges udtræden af EU, er blevet anslået til 15 mia. GBP om året.⁵⁹ Dette har f.eks. fået nogle fødevarerproducenter fra Det Forenede Kongerige til at ophøre med at eksportere til EU.⁶⁰

6.2. Bevægelighed for personer⁶¹

Afskaffelsen af den frie bevægelighed for personer mellem EU og Det Forenede Kongerige førte som forventet til en kraftig nedgang i mobiliteten. Den havde også en indvirkning på kortvarige besøg. Selv om nogle af nedenstående data vedrører 2021, da ikke alle statistikker for 2022 var tilgængelige, da denne rapport blev vedtaget, er der intet, der tyder på, at tendenserne har ændret sig. Mellem juni 2021 og juni 2022 var der flere EU-borgere, som forlod Det Forenede Kongerige, end som ankom dertil, hvilket resulterede i en negativ nettomigration af EU-borgere på 51 000.⁶² Omtrent 52 000 EU-borgere fik visum, der gav dem mulighed for at bo i Det Forenede Kongerige, hvilket kun udgør 5 % af alle udstedte visa.⁶³

6.2.1. Arbejdstageres og studerendes mobilitet

Siden den 1. januar 2021 har EU-borgere haft brug for arbejdsvisum for at kunne arbejde i Det Forenede Kongerige. I 2021 ansøgte omkring 34 000 EU-borgere om arbejdsvisum, herunder korttids- og grænsearbejdere. Sidstnævnte kategori tegnede sig for mere end en tredjedel af alle ansøgninger om arbejdsvisum fra EU-borgere. Samlet set tegnede ansøgninger fra EU-borgere sig kun for 13 % af alle ansøgninger om arbejdsvisum, der blev indleveret i Det Forenede Kongerige.⁶⁴

Det blev også mindre sandsynligt, at EU-borgere studerer i Det Forenede Kongerige. Antallet af ansøgninger fra EU-borgere om optagelse på Det Forenede Kongeriges universiteter faldt betydeligt: fra 98 580 i 2020 til 48 350 i 2022, hvilket svarer til et fald på næsten 50 %.⁶⁵

I EU fik 44 403 britiske statsborgere udstedt deres første opholdstilladelse med henblik på beskæftigelse, familie, uddannelse eller andre årsager i 2021. Blandt disse var 8 960 statsborgernes første opholdstilladelser af beskæftigelsesmæssige årsager og 4 959 deres første opholdstilladelser udstedt af uddannelsesmæssige årsager.⁶⁶

⁵⁸ <https://obr.uk/forecasts-in-depth/the-economy-forecast/brexit-analysis/>.

⁵⁹ <https://ukandeu.ac.uk/the-new-costs-for-business-post-brexit/>.

⁶⁰ Landbrugsfødevarerindustrien alene vurderede omkostningerne til bureaukrati som følge af Brexitaftalen til at udgøre 60 mio. GBP <https://www.foodmanufacture.co.uk/Article/2022/02/23/Brexit-red-tape-has-cost-food-businesses-60m>.

⁶¹ Dette afsnit omhandler ikke irske og britiske statsborgeres bevægelser mellem Det Forenede Kongerige og Irland i det fælles rejseområde.

⁶² <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/populationandmigration/internationalmigration/bulletins/longterminternationalmigrationprovisional/yearendingjune2022>.

⁶³ <https://ukandeu.ac.uk/what-have-we-learned-about-migration-from-the-census/>.

⁶⁴ <https://migrationobservatory.ox.ac.uk/resources/briefings/work-visas-and-migrant-workers-in-the-uk/>.

⁶⁵ <https://migrationobservatory.ox.ac.uk/resources/briefings/student-migration-to-the-uk/>.

⁶⁶ Der foreligger ingen data for Malta og Slovakiet.

6.2.2. Kortvarige besøg

Der er i øjeblikket intet krav om visum for kortvarige besøg af EU-borgere i Det Forenede Kongerige og omvendt. Dette indebærer imidlertid ikke automatisk en ret til indrejse. Faktisk steg antallet af EU-borgere, der blev nægtet indrejse i Det Forenede Kongerige og efterfølgende sendt tilbage, betydeligt med overgangsperiodens udløb. De data, som Det Forenede Kongerige offentliggjorde i 2022⁶⁷, viser, at mens 1 722 EU-borgere i 2020 var blevet nægtet indrejse i Det Forenede Kongerige, som tegnede sig for 17 % af alle afslag, steg dette tal betydeligt til 12 523 EU-borgere i 2021 (68 % af alle afslag). Til sammenligning udgjorde antallet af britiske statsborgere, der blev nægtet indrejse til EU i 2021, kun 3,2 % af alle afslag. I en rapport fra 2022 fra Det Forenede Kongeriges uafhængige cheffinspektør for grænser og indvandring blev det konkluderet, at visse EU-borgere, der ønsker at rejse ind i landet, var underlagt en højere grad af kontrol fra grænsemyndighedens side uden tilstrækkelig begrundelse.⁶⁸

7. Konklusioner

Handels- og samarbejdsaftalen er en meget god aftale for EU: Den tager hensyn til EU's interesser med hensyn til handel og samarbejde med Det Forenede Kongerige. Samtidig afspejler aftalen fuldt ud de politiske røde linjer, som EU og medlemsstaterne fastlagde i fællesskab efter Det Forenede Kongeriges beslutning om at udtræde af Unionen.

Samlet set fungerer handels- og samarbejdsaftalen godt. I 2022 blev der gjort store fremskridt med at færdiggøre de institutionelle ordninger, og selv om der stadig er udfordringer, er de sektorspecifikke bestemmelser i handels- og samarbejdsaftalen operationelle. De fleste af de resterende udfordringer var knyttet til Det Forenede Kongeriges vedholdende afvisning af at opfylde sine retlige forpligtelser i henhold til udtrædelsesaftalen. I den politiske erklæring fra Windsor af 27. februar 2023 gav både Europa-Kommissionen og Det Forenede Kongerige imidlertid udtryk for, at de fremover havde til hensigt fuldt ud at udnytte handels- og samarbejdsaftalens potentiale⁶⁹ fuldt ud.

Med hensyn til udviklingen i Det Forenede Kongeriges lovgivning var 2022 præget af meddelelser. Det vil fortsat være af afgørende betydning at overvåge de tilfælde, hvor meddelelserne vil føre til lovgivningsmæssige eller reguleringsmæssige tiltag med hensyn til forpligtelserne vedrørende lige vilkår i handels- og samarbejdsaftalen.

Handels- og samarbejdsaftalen er en af de mest ambitiøse og omfattende aftaler af sin art, men den adskiller sig konceptuelt meget fra deltagelsen i Unionens indre marked og toldunionen. Efter to års anvendelse af handels- og samarbejdsaftalen er virkningen af at optrælle den dybe økonomiske integration, som det indre marked, toldunionen og andre ledsagepolitikker har skabt, blevet tydeligere.

⁶⁷ <https://www.gov.uk/government/statistics/immigration-statistics-year-ending-march-2022/how-many-people-are-detained-or-returned>.

⁶⁸ https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1111534/An_inspection_of_juxtaposed_controls_May_June_2022.pdf.

⁶⁹ <https://commission.europa.eu/system/files/2023-02/political%20declaration.pdf>.

Bilag 1: Møder i de fælles organer, der er oprettet i henhold til handels- og samarbejdsaftalen i 2022

Fælles organ	Dato
Specialudvalget om Energi (2. møde)	30. marts 2022
Specialudvalget om Fiskeri (3. møde)	27. april 2022
Specialudvalget om Lufttransport (2. møde)	28. juni 2022
Specialudvalget om Koordinering af de Sociale Sikringsordninger (2. møde)	30. juni 2022
Specialudvalget om Fiskeri (4. møde)	20. juli 2022
Specialudvalget om Deltagelse i EU-programmer (2. møde)	22. september 2022
Specialudvalget om Energi (3. møde)	28. september 2022
Handelsspecialudvalget vedrørende Varer (2. møde)	5. oktober 2022
Handelsspecialudvalget vedrørende Administrativt Samarbejde i forbindelse med Moms og Inddrivelse af Skatter og Afgifter (2. møde)	6. oktober 2022
Handelsspecialudvalget vedrørende Intellektuel Ejendomsret (2. møde)	10. oktober 2022
Handelsspecialudvalget vedrørende Lige Vilkår for Åben og Fair Konkurrence og Bæredygtig Udvikling (2. møde)	12. oktober 2022
Specialudvalget om Retshåndhævelse og Retligt Samarbejde (2. møde)	13. oktober 2022
Handelsspecialudvalget vedrørende Toldsamarbejde og Oprindelsesregler (2. møde)	17. oktober 2022
Handelsspecialudvalget vedrørende Sundheds- og Plantesundhedsforanstaltninger (2. møde)	19. oktober 2022
Handelsspecialudvalget vedrørende Tjenesteydelser, Investeringer og Digital Handel (2. møde)	20. oktober 2022
Specialudvalget om Fiskeri (5. møde)	21. oktober 2022
Handelspecialudvalget vedrørende Tekniske Handelshindringer (2 møde)	24. oktober 2022
Handelsspecialudvalget vedrørende Reguleringssamarbejde (2. møde)	26. oktober 2022
Handelsspecialudvalget vedrørende Offentlige Udbud (2. møde)	27. oktober 2022
Specialudvalget om Flyvesikkerhed (2. møde)	14. november 2022
Specialudvalget om Vejtransport (2. møde)	21. november 2022
Handelspartnerskabsudvalget	1. december 2022
Partnerskabsrådet	--