



Bruxelles, den 20.6.2023
COM(2023) 337 final

2023/0201 (APP)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

**om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige
finansielle ramme for årene 2021-2027**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

1.1. Midtvejsevaluering og -revision af den flerårige finansielle ramme

Som led i den overordnede politiske aftale om den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 offentliggjorde Kommissionen i december 2020 en erklæring om senest den 1. januar 2024 at fremlægge en evaluering af, hvordan den flerårige finansielle ramme fungerer, eventuelt ledsaget af relevante forslag til revision af Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093¹ (FFR-forordningen) i overensstemmelse med de procedurer, der er fastsat i TEUF².

I overensstemmelse med dette tilsagn og den erklæring, der blev vedtaget sammen med det årlige budget for 2023³, har Kommissionen vedtaget en meddelelse om "Midtvejsrevision af den flerårige finansielle ramme 2021-2027"⁴ med en vurdering af, hvordan den flerårige finansielle ramme har fungeret indtil nu, herunder af, om der på EU-budgettet fortsat kan findes fælles midler til at tackle fælles udfordringer. I forbindelse med vurderingen konkluderes det, at det er nødvendigt med en målrettet revision af den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027, hvis Unionen skal opfylde alle sine mål, herunder de mest presserende, inden udgangen af 2027.

Samtidig er det forslag til ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093, der blev forelagt i december 2021⁵, blevet forældet på grund af resultatet af de lovgivningsmæssige forhandlinger om Den Sociale Klimafond⁶ og i lyset af de hidtil usete og uventede udfordringer, der opstod i 2022, navnlig konsekvenserne af Ruslands brutale angrebskrig mod Ukraine og den makroøkonomiske udvikling. Af disse grunde forelægger Kommissionen nu Europa-Parlamentet og Rådet et nyt forslag, der erstatter det tidligere forslag, og som formelt trækkes tilbage på et senere tidspunkt.

1.2 Forslagets begrundelse og formål

Unionen har siden 2020 stået over for en række hidtil usete og uventede udfordringer. Knap var covid-19-pandemien overstået, før Unionen stod over for Ruslands brutale angrebskrig mod Ukraine, den efterfølgende energikrise og den dermed forbundne stigning i inflation og renter. Disse udfordringer var det ikke til at forudse, da aftalen om FFR blev indgået. Kommissionen har handlet hurtigt og anvendt alle til rådighed stående midler ud over den eksisterende budgetmæssige fleksibilitet, herunder omfordeling og omprogrammering. Den begrænsede budgetmæssige fleksibilitet, der er en del af FFR, er imidlertid næsten fuldt udnyttet, og mulighederne for omfordeling er ved at være opbrugt, hvorved muligheden for at håndtere selv de mest presserende udfordringer over EU-budget vanskeligøres.

¹ Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11).

² Erklæring fra Kommissionen om en midtvejsevaluering/midtvejsrevision, referat af det 2361. møde i Kommissionen afholdt i Bruxelles (Berlaymont) tirsdag den 15. december 2020 (PV(2020) 2361) (ikke oversat til dansk).

³ Erklæring fra Europa-Kommissionen om revisionen af den flerårige finansielle ramme, referat af det 2438. møde i Kommissionen afholdt i Strasbourg (Winston Churchill-Bygningen) tirsdag den 22. november 2022 (PV(2022) 2438) (ikke oversat til dansk).

⁴ COM(2023) 336 af 20.6.2023.

⁵ COM(2021) 569 af 22.12.2021.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/955 af 10. maj 2023 om oprettelse af en social klimafond og om ændring af forordning (EU) 2021/1060 (EUT L 130 af 16.5.2023, s. 1).

Den geopolitiske og økonomiske udvikling har medført nye udfordringer, som kræver en øget indsats fra EU's side. Det er nødvendigt, at Den Europæiske Union bekræfter sin støtte til Ukraine på flerårig basis. På baggrund af den nuværende strategiske afhængighed bør en fremskyndelse af Europas dobbelte omstilling give Unionen mulighed for at øge sin modstandsdygtighed og genvinde lederskab i nøglesektorer gennem intelligente offentlige og private investeringer i strategiske sektorer. Hvis EU's fælles prioriteter og behov skal opfyldes, er det nødvendigt at styrke EU's langsigtede budget for perioden 2024-2027 for at tilvejebringe de mest nødvendige midler til at imødegå disse udfordringer.

1.2.1. Urokkelig og langsigtet støtte til Ukraine: Ukrainefaciliteten

Der er over EU-budgettet ydet en enorm støtte gennem fleksibilitet og omprioritering, men FFR for 2021-2027 var ikke udformet til at håndtere konsekvenserne af en krig i Europa. Ukraines likviditetsmæssige behov for makrofinansiel stabilitet er fortsat stort, og investeringerne i Ukraines hurtige genopretning og genopbygning bør øges gradvist, efterhånden som situationen udvikler sig. Opretholdelse af den økonomiske aktivitet og genopbygning af grundlæggende infrastruktur vil skabe beskæftigelse og indtægter, give flygtningene udsigt til at vende hjem og mindske omfanget af den nødvendige internationale bistand.

For at imødekomme Ukraines umiddelbare behov og kortsigtede genopretning samt genopbygning på lang sigt foreslår Kommissionen en forordning om oprettelse af en Ukrainefacilitet⁷, et integreret og fleksibelt instrument med en samlet maksimal kapacitet på op til 50 mia. EUR i løbende priser.

Støtten ydes i form af tilbagebetalingspligtig (lån) og ikketilbagebetalingspligtig støtte og hensættelser til budgetgarantier. Dette vil sikre en stabil og forudsigelig finansiering og samtidig skabe en passende ramme, der sikrer prioritering af reformer og investeringer ved hjælp af en plan for Ukraine, holdbarhed for Ukraines finanser samt beskyttelse af EU's budget. Lån til Ukraine finansieres gennem optagelse af lån på de finansielle markeder og dækkes af EU-budgettets såkaldte "buffer", dvs. det råderum, der er ud over FFR-lofterne og inden for loftet for egne indtægter. Den ikketilbagebetalingspligtige støtte og hensættelserne til budgetgarantier finansieres under et nyt tematisk særligt instrument, Ukrainereserven, der stiller de nødvendige ressourcer til rådighed for Ukrainefaciliteten ud over FFR-lofterne. Denne fleksible tilgang er nødvendig for at imødekomme landets skiftende behov frem til 2027.

1.2.2. Migrationsstyring, styrkelse af partnerskaber med vigtige tredjelande og håndtering af nødsituationer

Ruslands ulovlige angrebskrig mod Ukraine har først og fremmest haft en ødelæggende virkning på Ukraine og dets befolkning, men den har også haft store globale konsekvenser, der påvirker vores partnerses sikre adgang til fødevarer og energi til overkommelige priser. Dette kom oven i en lang række af geopolitiske kriser og naturkatastrofer og lagde et betydeligt pres på de ressourcer, der er til rådighed under udgiftsområde 6 "Naboområder og verden". Unionens evne til at reagere på presserende globale udfordringer og humanitære kriser i tredjelande skal genoprettes.

⁷ COM(2023) 338 af 20.6.2023.

I en situation med øget global økonomisk og politisk ustabilitet er de verdensomspændende migrationstendenser stigende, og migrationspresset ved Unionens grænser fortsætter sin opadgående tendens. Dette kræver, at EU-budgettet fortsat kan yde vedvarende finansiel støtte til at tackle de grundlæggende årsager til migration, forbedre grænseforvaltningen og opretholde effektive migrationspartnerskaber med tredjelande — uanset om det er oprindelses- og transitlande eller lande, der huser et stort antal flygtninge.

Med hensyn til den interne dimension af migration og grænseforvaltning vil den nye pagt om migration og asyl⁸, der i øjeblikket befinder sig i den interinstitutionelle fase, udgøre en ny og varig EU-ramme for asyl- og migrationsforvaltning. Vurderet ud fra den aktuelle status for drøftelserne og i overensstemmelse med medlovgivernes mål om at samarbejde om vedtagelse af reformen af EU's migrations- og asylregler inden udgangen af valgperioden 2019-2024⁹ vil gennemførelsen af den nye pagt om migration og asyl kræve yderligere finansiering, navnlig til screening og grænseprocedure, modtagelseskapacitet, omfordelinger og tilbagesendelser.

Kommissionen foreslår derfor at forhøje udgiftslofterne for udgiftsområde 4 "Migration og grænseforvaltning" og udgiftsområde 6 "Naboområder og verden" med yderligere henholdsvis 1 693 mio. EUR og 9 056 mio. EUR for perioden 2024-2027.

1.2.3 Fremme af den langsigtede konkurrenceevne inden for strategiske teknologier: platformen for strategiske teknologier for Europa

Udvikling og fremstilling af strategiske, avancerede, digitale og rene teknologier og bioteknologier er afgørende for at opfylde målene for den grønne og den digitale omstilling. I lyset af den internationale konkurrence om at opbygge strategiske værdikæder har Unionen brug for et mere strukturelt svar på sine industriers investeringsbehov gennem en ny platform for strategiske teknologier for Europa¹⁰, som skal bidrage til at bevare et europæisk forspring inden for kritiske og nye teknologier, der er relevante for den grønne og den digitale omstilling, fra databehandlingsrelaterede teknologier, herunder mikroelektronik, kvantedatabehandling og kunstig intelligens, til bioteknologi, biofremstilling og nettonulteknologier og andre rene teknologier.

Platformen for strategiske teknologier for Europa vil skabe de nødvendige betingelser for en mere effektiv og målrettet anvendelse af eksisterende EU-midler. Den vil også bidrage til at kanalisere eksisterende finansiering til de relevante projekter og fremskynde gennemførelsen inden for delområder, der er afgørende for Europas lederskab, samtidig med at der opretholdes lige vilkår på det indre marked og dermed samhørighed. Platformen for strategiske teknologier for Europa skal sikre en hurtig anvendelse af finansiel støtte ved at styrke og udnytte eksisterende EU-instrumenter, fremskynde gennemførelsen af fondene under samhørighedspolitikken og i videst muligt omfang udnytte InvestEU, Innovationsfonden og Det Europæiske Innovationsråd i forbindelse med europæiske strategiske teknologier.

Det globale landskab har ændret sig. Rusland udgør og vil i de kommende år fortsat udgøre en trussel mod Europas sikkerhed. Derfor vil platformen for strategiske teknologier for Europa styrke indsatsområdet forskning under Den Europæiske Forsvarsfond og dermed øge den

⁸ COM(2020) 609 final af 23.9.2020.

⁹ Den fælles køreplan mellem Europa-Parlamentet og Rådets roterende formandskaber for tilrettelæggelse, koordinering og gennemførelse af tidsplanen for forhandlingerne mellem medlovgiverne om det fælles europæiske asylsystem og den nye europæiske pagt om migration og asyl.

¹⁰ COM(2023) 335 af 20.6.2023.

europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle bases innovationskapacitet og bidrage til Unionens strategiske autonomi.

For at styrke den investeringskapacitet, der specifikt er afsat til prioriteten strategiske teknologier, bør platformen for strategiske teknologier for Europa støttes i perioden 2024-2027 gennem en styrkelse af budgetterne for InvestEU, Innovationsfonden, Det Europæiske Innovationsråd under Horisont Europa og Den Europæiske Forsvarsfond. Udgiftsniveauerne for de relevante FFR-lofter (udgiftsområde 1 "Det indre marked, innovation og det digitale område", udgiftsområde 3 "Naturressourcer og miljø" og udgiftsområde 5 "Sikkerhed og forsvar") bør derfor forhøjes, hvor det er relevant.

1.2.4. En holdbar løsning på finansieringsomkostningerne under NextGenerationEU

Den uventede og kraftige stigning i de aktuelle renter og terminsrenter siden 2022 som følge af den strammere pengepolitik for at begrænse inflationen påvirker alle obligationsudstedere, også EU. Som følge heraf forventes de finansieringsomkostninger, der skal afholdes over EU's budget som følge af låntagning til NextGenerationEU, at overstige de oprindelige skøn, der lå til grund for vedtagelsen af den flerårige finansielle ramme¹¹.

Finansieringsomkostningerne vedrørende NextGenerationEU adskiller sig i sagens natur fra "traditionelle" EU-udgiftsprogrammer. De er stærkt afhængige af renteusving. Frem til 2026 giver usikkerheden om, hvornår beløbene skal lånes — hvilket hovedsagelig er bestemt af udbetalingerne til genopretnings- og resiliensfaciliteten — desuden anledning til yderligere udsving.

Samtidig kan renteudgifterne ikke udskydes, omlægges eller annulleres, når først obligationerne er udstedt. Selv om den eksisterende retlige ramme indeholder de nødvendige mekanismer til at sikre, at Unionen vil opfylde sine forpligtelser over for obligationsejere i alle situationer, bør EU-budgettet udstyres med midler og værktøjer til at betale disse omkostninger på den mest effektive måde.

Der er derfor behov for en særlig fleksibilitetsmekanisme for at imødegå sådanne udsving. Der bør oprettes et nyt tematisk særligt instrument ("EURI-instrumentet") ud over FFR-lofterne indtil udgangen af FFR med det ene formål at dække finansieringsomkostninger vedrørende NextGenerationEU, der overstiger de beløb, der oprindeligt var planlagt i 2020 under udgiftsloftet for udgiftsområde 2b.

1.2.5. Opretholdelse af en fungerende administration for at opfylde EU's politiske prioriteter

Den europæiske forvaltnings ressourcer (udgiftsområde 7) er under alvorligt pres på grund af yderligere opgaver, der er pålagt Unionen, stigende energipriser og høj inflation.

De mange nye initiativer, der er blevet indført i løbet af de seneste to år, har givet Unionen betydelige ekstra opgaver siden starten af denne flerårige finansielle ramme uden en tilsvarende forøgelse af personalet. Den europæiske forvaltning vil ikke kunne fortsætte med at udføre et stadigt stigende antal opgaver med det nuværende ressourceniveau.

Høj inflation har en alvorlig indvirkning på de administrative udgifter. Trods ekstraordinære bestræbelser på at omprioritere og reducere omkostningerne for at begrænse de administrative udgifter vil de nuværende lofter for udgiftsområde 7 "Europæisk offentlig forvaltning" ikke være tilstrækkelige til at imødekomme de behov, der skyldes inflationspresset.

¹¹ Fælles erklæring fra Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om behandlingen af renteomkostninger og tilbagebetalinger vedrørende NGEU i FFR for 2021-2027 (EUT C 444 I af 22.12.2020, s. 4).

For at opfylde institutionernes juridiske forpligtelser og varetage de yderligere ansvarsområder, som medlovgiverne har tildelt Kommissionen, er det derfor nødvendigt at forhøje loftet for udgiftsområde 7 "Europæisk offentlig forvaltning" med 1 621 mio. EUR, herunder at forhøje delloftet "Institutionernes administrative udgifter" med 1 331 mio. EUR.

1.2.6. Forøgelse af EU-budgettets kapacitet til at reagere på kriser og uforudsete omstændigheder

Solidaritets- og nødhjælpsreserven, som er et tematisk særligt instrument, der hjælper med at håndtere nødsituationer i medlemsstater og lande uden for EU, har været under stort pres siden 2021. I lyset af den øgede forekomst og det øgede omfang af såvel større naturkatastrofer, navnlig som følge af klimaændringer, som humanitære kriser bør det årlige beløb til solidaritets- og nødhjælpsreserven forhøjes.

Da budgetmargenerne stort set blev opbrugt i de allerførste år af FFR, har det været nødvendigt at udnytte fleksibilitetsinstrumentet næsten fuldt ud. Det store pres inden for alle udgiftsområder indtil udgangen af FFR kræver en forhøjelse af fleksibilitetsinstrumentet for at sikre, at EU's budget kan reagere på uforudsete behov, der måtte opstå.

2. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

• Retsgrundlag

Artikel 312 i TEUF udgør retsgrundlaget for vedtagelsen af den flerårige finansielle ramme.

• Nærhedsprincippet

Initiativet henhører under et politikområde, hvor EU har enekompetence (i henhold til artikel 312 i TEUF). Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

• Proportionalitetsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, idet det begrænser sig til det strengt nødvendige for at nå de tilsigtede mål på europæisk plan og ikke går ud over, hvad der er nødvendigt til dette formål. Ændringerne står i et rimeligt forhold til den betydelige række af uventede begivenheder og nye udfordringer, der har fundet sted siden vedtagelsen af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 i december 2020.

• Forholdet til det foreliggende forslag

Nærværende forslag til ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 erstatter forslaget af 22. december 2021 (COM(2021) 569), som vil blive trukket tilbage.

3. NÆRMERE REDEGØRELSE FOR DE ENKELTE BESTEMMELSER I FORSLAGET

Kapitel 1 — Almindelige bestemmelser

Artikel 2 — Overholdelse af FFR-lofterne

Artikel 2, stk. 1, henviser til bilag I, der indeholder tabellen over FFR-lofterne. Bilag I til forordningen erstattes af bilaget til nærværende forslag.

Stk. 2, første afsnit, ændres for at indføre en henvisning til "EURI-instrumentet" (ny artikel 10a) og "Ukrainereserven" (ny artikel 10b) efter det princip, at disse instrumenter ikke indgår i den flerårige finansielle ramme, og at finansieringen heraf tilvejebringes ud over FFR-lofterne, både for forpligtelsesbevillinger og de tilsvarende betalingsbevillinger.

Artikel 2, stk. 3, blev ændret i december 2022¹² som led i en ekstraordinær støttepakke til Ukraine for at gøre det muligt at mobilisere garantier ud over FFR-lofterne i forbindelse med finansiell bistand til Ukraine for årene 2023 og 2024. Dette stykke ændres yderligere, således at budgetdækningen fra bufferen udvides til at omfatte garantien i forbindelse med den finansielle bistand til Ukraine, der ydes som lån, og som er til rådighed indtil 2027 under den foreslåede Ukraine-facilitet. Hvis Unionen skal opfylde tilbagebetalingsforpligtelser over budgettet i tilfælde af, at Ukraine ikke betaler det skyldige beløb til tiden, vil de nødvendige beløb følgelig blive mobiliseret ud over FFR-lofterne op til loftet for egne indtægter.

Kapitel 3 — Særlige instrumenter

Afdeling 1 — Tematiske særlige instrumenter

Artikel 9 — Solidaritets- og nødhjælpsreserven

Stk. 2 ændres for at fastsætte det nye maksimale årlige beløb for solidaritets- og nødhjælpsreserven, der forhøjes til 1 739 mio. EUR (i 2018-priser).

Artikel 10a — EURI-instrumentet

Denne nye artikel indføres for at fastsætte bestemmelser om "EURI-instrumentet", et nyt tematisk særligt instrument.

De specifikke udgiftsposter, som EURI-instrumentet kan anvendes til, er skyldige rente- og kuponbetalinger vedrørende de midler, der lånes på kapitalmarkederne i overensstemmelse med artikel 5, stk. 2, i afgørelsen om egne indtægter¹³ svarende til finansieringsomkostningerne ved optagelsen af lån gennem finansielle instrumenter til NextGenerationEU's ikketilbagebetalingspligtige og tilbagebetalingspligtige støtte.

Anvendelsen af EURI-instrumentet bør finde sted, når omkostningerne ved optagelsen af lån under NextGenerationEU i et givet år overstiger de beløb, der var planlagt i december 2020.

Af hensyn til retssikkerheden bør de specifikke tærskler for anvendelsen af EURI-instrumentet for årene 2024, 2025, 2026 og 2027 udtrykkeligt fastsættes i absolutte termer i forordning (EU, Euratom) 2020/2093.

| | 2024 ¹⁴ | 2025 ¹⁵ | 2026 ¹⁶ | 2027 ¹⁷ |
|---|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Årlig tærskel i løbende priser (mio. EUR) | 2 071,4 | 2 677,8 | 3 744,6 | 4 980,3 |

¹² Rådets forordning (EU, Euratom) 2022/2496 af 15. december 2022 om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 (EUT L 325 af 20.12.2022, s. 11).

¹³ Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1).

¹⁴ Finansiell programmering for årene 2024-2027 efter vedtagelsen af budgettet for 2023, jf. finansforordningens artikel 41, stk. 2, og punkt 26 i den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28), som meddelt Europa-Parlamentet og Rådet den 24. februar 2023.

¹⁵ Kommissionens budgetoverslag for regnskabsåret 2024 (udarbejdelse af budgetforslaget for 2024), del II, Finansiell programmering (SEC(2023) 250) (ikke oversat til dansk).

¹⁶ Ibid.

¹⁷ Ibid.

| | | | | |
|--|---------|---------|---------|---------|
| Årlig tærskel i 2018-priser (mio. EUR) <i>omregnet på grundlag af den faste årlige deflator på 2 %, der er fastsat i FFR-forordningens artikel 4, stk. 2.</i> | 1 840,0 | 2 332,0 | 3 196,0 | 4 168,0 |
|--|---------|---------|---------|---------|

EURI-instrumentet vil dække alle finansieringsomkostninger under NextGenerationEU, der overstiger disse tærskler.

I betragtning af usikkerheden om udviklingen i de parametre, der bestemmer finansieringsomkostningerne i forbindelse med NextGenerationEU (tidspunkt for de faktiske udbetalinger af ikketilbagebetalingspligtig støtte og udviklingen i rentesatserne), er det ikke muligt at fastsætte et fast maksimumbeløb for EURI-instrumentet.

Anvendelsen af EURI-instrumentet vil finde sted inden for rammerne af den årlige budgetprocedure (budget og/eller ændringsbudget), og bevillingerne vil blive opført ud over FFR-lofterne, både for forpligtelsesbevillinger og de tilsvarende betalingsbevillinger.

Artikel 10b — Ukrainereserve

Denne nye artikel indføres for at fastsætte bestemmelser om et nyt tematisk særligt instrument: "Ukrainereserven".

Ukrainereserven skal dække udgifterne til ikketilbagebetalingspligtig støtte og hensættelser til budgetgarantier til Ukraine under den foreslåede "Ukrainefacilitet", hvilket giver den nødvendige fleksibilitet til at matche udviklingen i Ukraines behov.

Mobiliseringen af Ukrainereserven bør finde sted hvert år inden for rammerne af den årlige budgetprocedure (budget og/eller ændringsbudget) under hensyntagen til de bedste skøn over behovene set i lyset af udviklingen i krigen, Ukraines makrofinansielle resultater, absorptionskapaciteten og gældsholdbarheden. Bevillingerne opføres ud over FFR-lofterne for både forpligtelsesbevillinger og de tilsvarende betalingsbevillinger.

For at give Unionen og Ukraine tilstrækkelig mulighed for programmering i forbindelse med gennemførelsen af Ukrainefaciliteten bør Ukrainereserven omfatte et maksimumbeløb for perioden 2024-2027 samt vejledende årlige minimumbeløb. For at sikre overholdelse af loftet for egne indtægter som fastsat i artikel 3, stk. 1, i Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 er det også nødvendigt at fastsætte maksimumbeløb, der hvert år kan stilles til rådighed for Ukrainereserven i perioden 2024-2027.

Af hensyn til sammenhængen med gennemførelsen af Ukrainefaciliteten bør beløbene udtrykkes i løbende priser, selv om FFR for 2021-2027 er fastlagt i 2018-priser.

Afdeling 2 — Ikketematisk særlige instrumenter

Artikel 12 — Flexibilitetsinstrumentet

Stk. 1 ændres for at fastsætte det nye maksimale årlige beløb for fleksibilitetsinstrumentet, der forhøjes til 1 562 mio. EUR (i 2018-priser).

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

4.1. Forhøjelse af udgiftslofterne for årene 2024-2027

Forslaget har følgende konsekvenser for størrelsen af de årlige lofter for forpligtelsesbevillinger under udgiftsområde 1, 3, 4, 5, 6 og 7, herunder delloftet for institutionernes administrative udgifter, som forhøjes med følgende beløb (i 2018-priser):

| <i>mio. EUR</i> | | | | |
|--|-------|-------|-------|-------|
| | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
| Forhøjelse af lofterne for forpligtelsesbevillinger | | | | |
| Udgiftsområde 1 Det indre marked, innovation og det digitale område | 777 | 762 | 748 | 733 |
| Udgiftsområde 3 Naturressourcer og miljø | 1 110 | 1 088 | 1 067 | 1 046 |
| Udgiftsområde 4 Migration og grænseforvaltning | | 264 | 464 | 965 |
| Udgiftsområde 5 Sikkerhed og forsvar | 333 | 327 | 320 | 313 |
| Udgiftsområde 6 Naboområder og verden | 2 331 | 2 286 | 2 241 | 2 198 |
| Udgiftsområde 7 Europæisk offentlig forvaltning | 132 | 333 | 556 | 600 |
| <i>Delloft institutionernes administrative udgifter</i> | 110 | 285 | 464 | 472 |
| Stigning i forpligtelsesbevillinger, i alt | 4 683 | 5 060 | 5 396 | 5 855 |

Under hensyntagen til mekanismen for justering af betalingslofterne under det fælles margininstrument (artikel 11) kræves der i nærværende forslag en forhøjelse af FFR-loftet for betalingsbevillinger i 2026 og 2027, jf. nedenfor (i 2018-priser).

| <i>mio. EUR</i> | | | | |
|---|------|------|-------|-------|
| | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
| Forhøjelse af lofterne for betalingsbevillinger | | | 7 725 | 2 772 |

De årlige udgiftslofter for forpligtelses- og betalingsbevillinger i FFR for 2021-2027 bør derfor ændres for årene 2024-2027, og bilag I til forordning (EU, Euratom) 2020/2093 bør ændres i overensstemmelse hermed.

4.2. Særlige instrumenter

Særlige instrumenter, herunder de nye særlige instrumenter "EURI-instrumentet" og "Ukrainereserven", der indgår i nærværende forslag, mobiliseres i overensstemmelse med procedurerne i forordning (EU, Euratom) 2020/2093 og, hvor det er relevant, de relevante basisretsakter.

Da udgifter i forbindelse med særlige instrumenter opføres "ud over" FFR-udgiftslofterne, har dette forslag ingen umiddelbare budgetmæssige konsekvenser.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 312, under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 106a,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet¹⁸,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter en særlig lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Kommissionen har fremlagt en evaluering af, hvordan den flerårige finansielle ramme (FFR) for årene 2021-2027 som fastsat i Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093¹⁹ fungerer efter de første år af gennemførelsen, herunder en vurdering af holdbarheden af udgiftslofterne²⁰.
- (2) Siden december 2020 har Unionen stået over for en række hidtil usete og uventede udfordringer. Unionen har handlet hurtigt og anvendt alle til rådighed værende midler, men den begrænsede budgetmæssige fleksibilitet, der er en del af FFR for 2021-2027, er næsten fuldt udnyttet, hvilket begrænser muligheden for at håndtere selv de mest presserende udfordringer over EU-budgettet.
- (3) I de første år af gennemførelsen af FFR er der i vid udstrækning blevet anvendt særlige instrumenter til at tackle en lang række udfordringer. Behovet for at træffe yderligere foranstaltninger eksisterer fortsat, samtidig med at de budgetmidler, der er til rådighed til at håndtere sådanne situationer i den resterende periode af FFR, er yderst begrænsede.
- (4) EU-budgettet bør sætte Unionen i stand til at give de nødvendige politiske svar på nye udfordringer og opfylde retlige forpligtelser, hvilket ikke kan ske inden for de eksisterende lofter eller ved hjælp af en så godt som fuldt udnyttet fleksibilitet. Udgiftslofterne for forpligtelsesbevillinger under udgiftsområde 1, 3, 5, 6 og 7,

¹⁸ EUT C [...] af [...], s. [...].

¹⁹ Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11).

²⁰ COM(2023) 336 af 20.6.2023.

herunder delloftet for institutionernes administrative udgifter for årene 2024, 2025, 2026 og 2027, og loftet for udgiftsområde 4 for årene 2025, 2026 og 2027 bør derfor forhøjes. Som følge heraf bør udgiftslofterne for betalingsbevillinger for årene 2026 og 2027 forhøjes.

- (5) Ruslands ulovlige angrebskrig mod Ukraine har bragt krig tilbage til europæisk jord. Unionen vil støtte Ukraine, så længe der er behov, og vil yde en kraftig indsats for at hjælpe Ukraine på dets vej mod EU. Med henblik herpå har Europa-Parlamentet og Rådet vedtaget forordning (EU) [XXX] [Ukrainefaciliteten]²¹ som Unionens reaktion med henblik på at støtte Ukraines makrofinansielle stabilitet, genopbygning og modernisering og samtidig støtte Ukraines reformbestræbelser som led i landets vej mod tiltrædelse af EU.
- (6) I betragtning af den usikkerhed, der er forbundet med Ruslands angrebskrig, bør Ukrainefaciliteten være et fleksibelt instrument, som kan sikre en passende form og et passende niveau for støtten frem til 2027. Støtten under Ukrainefaciliteten bør ydes i form af lån, ikkertilbagebetalingspligtig støtte og hensættelser til budgetgarantier.
- (7) For den del af støtten fra Ukrainefaciliteten, der ydes i form af lån, bør den eksisterende EU-budgetgaranti forlænges indtil 2027 med henblik på at dække den finansielle bistand, der stilles til rådighed for Ukraine. De nødvendige bevillinger til finansiell bistand til Ukraine, som stilles til rådighed indtil udgangen af 2027, bør således kunne mobiliseres på Unionens budget ud over FFR-lofterne.
- (8) For den del af støtten fra Ukrainefaciliteten, der ydes i form af ikkertilbagebetalingspligtig støtte og hensættelser til budgetgarantier, bør bevillingerne tilvejebringes gennem et nyt tematisk særligt instrument, "Ukrainereserven". Forpligtelsesbevillingerne og de tilsvarende betalingsbevillinger bør mobiliseres årligt inden for rammerne af budgetproceduren, jf. artikel 314 i TEUF, ud over FFR-lofterne.
- (9) Af hensyn til programmeringen af Ukrainefaciliteten og den ordnede udvikling i udgifterne bør der fastsættes vejledende årlige minimumbeløb samt maksimumbeløb, der hvert år kan stilles til rådighed for Ukrainereserven i perioden 2024-2027.
- (10) Siden 2022 har Unionen og de fleste større økonomier oplevet en kraftig stigning i rentesatserne for alle obligationsudstedere, herunder Unionen. Som følge heraf forventes de finansieringsomkostninger ved optagelsen af lån under EU-genopretningsinstrumentet ("NextGenerationEU"), der skal afholdes over Unionens budget i henhold til artikel 5, stk. 2, i afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053²², at overstige de overslag, der oprindeligt var programmeret under FFR-lofterne på tidspunktet for afgørelsens vedtagelse i december 2020.
- (11) I betragtning af usikkerheden omkring den fremtidige udvikling i rentesatserne og for at undgå unødigt pres på Unionens programmer bør der oprettes et nyt tematisk særligt instrument til dækning af alle finansieringsomkostninger ved optagelse af lån under NextGenerationEU, som overstiger de oprindeligt programmerede beløb. De nødvendige forpligtelsesbevillinger og de tilsvarende betalingsbevillinger på Unionens budget bør stilles til rådighed ud over FFR-lofterne.

²¹ EUT [...] af [...], s. [...].

²² Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1).

- (12) Solidaritets- og nødhjælpsreserven og fleksibilitetsinstrumentet bør styrkes for at opretholde en tilstrækkelig kapacitet til, at Unionen kan reagere på uforudsete omstændigheder frem til 2027.
- (13) I lyset af disse uventede begivenheder og nye udfordringer er det nødvendigt at revidere FFR, og forordning (EU, Euratom) 2020/2093 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed.
- (14) Ændringerne af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 berører ikke forpligtelsen til at overholde de lofter for egne indtægter, der er fastsat i artikel 3, stk. 1, og artikel 6 i Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I forordning (EU, Euratom) 2020/2093 foretages følgende ændringer:

- 1) I artikel 2 foretages følgende ændringer:
 - a) Stk. 2, første afsnit, affattes således:

"2. Hvis det er nødvendigt at anvende ressourcerne fra de særlige instrumenter, der er omhandlet i artikel 8, 9, 10, 10a, 10b og 12, opføres der forpligtelsesbevillinger og tilsvarende betalingsbevillinger på budgettet ud over de relevante FFR-lofter."
 - b) Stk. 3, andet afsnit, affattes således:

"Hvis det er nødvendigt at anvende en garanti for finansiel bistand til Ukraine, der stilles til rådighed for 2023-2027, og som er godkendt i henhold til finansforordningens artikel 220, stk. 1, mobiliseres det nødvendige beløb ud over FFR-lofterne."
- 2) Artikel 9, stk. 2, affattes således:

"2. Solidaritets- og nødhjælpsreserven må ikke overstige et maksimalt årligt beløb på 1 739 mio. EUR (i 2018-priser). En eventuel del af det årlige beløb, der ikke anvendes i år n, kan anvendes indtil år n+1. Den del af det årlige beløb, der stammer fra det foregående år, anvendes først. En eventuel del af det årlige beløb fra år n, der ikke anvendes i år n+1, bortfalder."
- 3) Følgende artikler indsættes:

"Artikel 10a EURI-instrumentet

1. EURI-instrumentet kan anvendes til at finansiere yderligere omkostninger, hvis omkostningerne ved skyldige rente- og kuponbetalinger vedrørende de midler, der er lånt på kapitalmarkederne i overensstemmelse med artikel 5, stk. 2, i afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053, i et givet år overstiger følgende beløb (i 2018-priser):
 - 2024 — 1 840 mio. EUR
 - 2025 — 2 332 mio. EUR
 - 2026 — 3 196 mio. EUR
 - 2027 — 4 168 mio. EUR.

2. EURI-instrumentet kan mobiliseres af Europa-Parlamentet og Rådet inden for rammerne af budgetproceduren, jf. artikel 314 i TEUF.

Artikel 10b
Ukrainereserven

1. Ukrainereserven kan anvendes med det ene formål at finansiere udgifter i henhold til [forordningen om Ukraine faciliteten] og har til formål at tilvejebringe mindst 2 500 mio. EUR i løbende priser som et årligt vejledende beløb.
2. Ukrainereserven må ikke overstige et beløb på 50 000 mio. EUR i løbende priser for perioden 2024-2027. Det årlige beløb, der mobiliseres under Ukrainereserven i et givet år, må ikke overstige 16 700 mio. EUR i løbende priser.
3. Ukrainereserven kan mobiliseres af Europa-Parlamentet og Rådet inden for rammerne af budgetproceduren, jf. artikel 314 i TEUF."
- 4) Artikel 12, stk. 1, affattes således:
"1. Flexibilitetsinstrumentet kan anvendes til finansiering for et givent regnskabsår af specifikke uforudsete udgifter i forpligtelsesbevillinger og tilsvarende betalingsbevillinger, som ikke kan finansieres inden for de lofter, der er til rådighed for et eller flere andre udgiftsområder. Loftet for det årlige beløb, der er til rådighed for flexibilitetsinstrumentet, er 1 562 mio. EUR (i 2018-priser)."
- 5) Bilag I erstattes af teksten i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand