



Bruxelles, den 13.7.2023
COM(2023) 383 final

2023/0222 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Unionens vegne af den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Elfenbenskysten om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træ og træprodukter til Den Europæiske Union (FLEGT)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Handlingsplanen for retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT)¹, som blev godkendt af Rådet i 2003², indeholder forslag til en række foranstaltninger til at bekæmpe ulovlig skovhugst. Foranstaltningerne omfatter støtte til træproducerende lande, multilateralt samarbejde for at bekæmpe handel med ulovligt træ, støtte til initiativer i den private sektor samt foranstaltninger til at undgå investeringer i aktiviteter, der fremmer ulovlig skovhugst. Hjørnesteinen i handlingsplanen er oprettelsen af FLEGT-partnerskaber mellem Unionen og træproducerende lande. I 2005 vedtog Rådet forordning (EF) nr. 2173/2005 om indførelse af en FLEGT-licensordning for import af træ til Det Europæiske Fællesskab³. Dette gør det muligt for myndighederne at kontrollere lovligheden af træ, der importeres til EU inden for rammerne af FLEGT-partnerskaber.

I 2005 gav Rådet Kommissionen beføjelse til at indlede forhandlinger om FLEGT-partnerskabsaftaler med træproducerende lande⁴.

Kommissionen indledte forhandlinger med Elfenbenskysten i 2013. Kommissionen har løbende holdt Rådet underrettet om status ved hjælp af rapporter til arbejdsgruppen om skove og FLEGT-udvalget/udvalget om EU's tømmerforordning. Kommissionen har også holdt Europa-Parlamentet og interessenter underrettet om forhandlingerne.

Den frivillige partnerskabsaftale mellem Unionen og Elfenbenskysten dækker alle aspekter af Rådets forhandlingsdirektiver. Ved aftalen indføres navnlig en licensordning, som gør det muligt at verificere og attestere lovligheden af træprodukter, der eksporteres til Unionen og tredjelande, samt af træ, der sælges på hjemmemarkedet. Med hensyn til importeret træ forpligter Elfenbenskysten sig til at sikre, at træet er blevet fældet i overensstemmelse med lovgivningen i oprindelseslandet. Definitionen af lovlighed er baseret på en omfattende række nationale regler og internationale konventioner, som Elfenbenskysten har ratificeret, og som afspejler de tre søjler for bæredygtig skovforvaltning.

Elfenbenskysten forpligter sig også til at fortsætte sine lovgivningsmæssige reformer for at færdiggøre og styrke de retlige rammer, hvor det er nødvendigt. Landet har vedtaget en ramme for at kontrollere, at reglerne overholdes, og til at foretage uafhængige evalueringer af systemet. Disse oplysninger findes i bilagene til aftalen, som indeholder en detaljeret beskrivelse af de strukturer, der ligger til grund for Elfenbenskystens system til verifikation af lovligheden af træ. De fastsætter også kriterierne for at træffe en fremtidig afgørelse om at iværksætte FLEGT-licensordningen.

Med aftalen indføres en mekanisme for dialog og samarbejde mellem EU og Elfenbenskysten om licensordningen via et fælles udvalg for gennemførelse af aftalen (CCMO – Comité conjoint de mise en oeuvre). Der fastsættes en ramme for inddragelse af interessenter, sociale sikkerhedsforanstaltninger, ansvarlighed og gennemsigtighed. Det beskrives også, hvordan klager behandles, og hvordan overvågning og rapportering skal udføres.

Aftalen går videre end den produktdekning, der er anført i bilag II til forordning (EF) nr. 2173/2005, og omfatter en lang række eksporterede træprodukter.

¹ COM(2003) 251.

² EUT C 268 af 7.11.2003, s. 1.

³ EUT L 347 af 30.12.2005, s. 1.

⁴ Klassificeret rådsdokument 10229/2/05 (afklassificeret den 24. september 2015).

Aftalen bygger på princippet om forbud mod forskelsbehandling, hvilket betyder, at interessenter både i og uden for skovbrugssektoren vil blive inddraget. Disse omfatter interessenter fra den private sektor, civilsamfundet og lokalsamfund.

Aftalen indeholder bestemmelser om kontrol af import ved EU's grænser som fastlagt i forordning (EF) nr. 2173/2005 om FLEGT-licensordningen og forordning (EF) nr. 1024/2008 om gennemførelsesbestemmelserne for ordningen. I aftalen beskrives Elfenbenskystens FLEGT-licens, hvortil benyttes det format, der er foreskrevet i gennemførelsesforordningen.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Forslaget er i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 995/2010, fordi de træprodukter, der er omfattet af FLEGT-licenser udstedt i Elfenbenskysten i medfør af aftalen, betragtes som værende lovligt fældet i henhold til nævnte forordnings artikel 3.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Denne aftale er relevant for EU's politik for udviklingssamarbejde, fordi den fremmer handelen med lovligt fældet træ og samtidig styrker skovforvaltning i Elfenbenskysten ved at forbedre gennemsigtigheden, ansvarligheden og inddragelsen af interessenter. Aftalen vil også styrke bæredygtig skovforvaltning og bidrage til at bekæmpe klimaændringer ved at reducere emissioner som følge af skovrydning og skovforringelse. Aftalen er relevant for EU's biodiversitetsstrategi for 2030, fordi den bekæmper ulovlig handel med træ og fremmer bæredygtig skovforvaltning og lokalsamfundenes effektive deltagelse, hvilket vil bidrage til at bevare biodiversiteten. For at overholde de bilaterale forpligtelser, som EU har indgået, og for at opretholde det fremskridt, der er gjort med partnerlande, indeholder den kommende EU-forordning om tilgængeliggørelse på EU-markedet og eksport fra Unionen af visse råvarer og produkter, der er forbundet med skovrydning og skovforringelse⁵, en bestemmelse om, at træ, der er omfattet af en FLEGT-licens, opfylder kravet om lovlighed. Eftersom den kommende forordning ikke kun dækker lovlighed, men også foreskriver, at produkter skal være skovrydningsfrie, vil operatørerne stadig skulle udvise due diligence for at sikre, at det træ, de bringer i omsætning på EU-markedet, er skovrydningsfrit.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget er artikel 207, stk. 3, første afsnit, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v), og artikel 218, stk. 7, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Aftalen udgør en retlig ramme, der skal sikre, at alt træ og alle træprodukter, der importeres til EU fra Elfenbenskysten, er lovligt fremstillet. EU har derfor enekompetence til at indgå aftalen i overensstemmelse med artikel 207, stk. 3, første afsnit, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF. Ifølge artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v), i TEUF indgår Rådet sådanne aftaler. Ifølge artikel 218, stk. 7, i TEUF har Rådet beføjelse til at bemyndige forhandleren til på EU's vegne at godkende ændringer af aftalen, hvis ændringerne kan vedtages ved en forenklet procedure eller vedtages af et organ, der nedsættes ved aftalen.

⁵ Baseret på forslag COM(2021) 706 final vedtog Parlamentet og Rådet forordningen henholdsvis den 19. april 2023 og den 16. maj 2023, og den vil blive offentliggjort i Den Europæiske Unions Tidende i juni 2023 og træde i kraft 20 dage efter.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant.

- **Proportionalitetsprincippet**

Indgåelsen af denne aftale er i overensstemmelse med EU's FLEGT-handlingsplan og går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.

- **Valg af retsakt**

Dette forslag er i overensstemmelse med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v), i TEUF, som omhandler Rådets vedtagelse af afgørelser om indgåelse af internationale aftaler.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interessenter**

Ikke relevant.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for Unionens budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ikke relevant.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Unionens vegne af den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Elfenbenskysten om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træ og træprodukter til Den Europæiske Union (FLEGT)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3, første afsnit, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v), og artikel 218, stk. 7,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet⁶, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I maj 2003 vedtog Kommissionen en meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet med titlen "Retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT): Forslag til EU-handlingsplan⁷", hvori den opfordrede til, at der træffes foranstaltninger til at bekæmpe ulovlig skovhugst gennem frivillige partnerskabsaftaler med træproducerende lande. Rådets konklusioner om handlingsplanen blev vedtaget i oktober 2003⁸, og Europa-Parlamentet vedtog en beslutning derom den 11. juli 2005⁹.
- (2) I overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2023/XX¹⁰ blev den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Elfenbenskysten om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træ og træprodukter ("aftalen") undertegnet den []¹¹ med forbehold af senere indgåelse.
- (3) Aftalen bør godkendes på Den Europæiske Unions vegne —

⁶ EUT C af , s. .

⁷ COM(2003) 251.

⁸ EUT C 268 af 7.11.2003, s. 1.

⁹ EUT C 157 E af 6.7.2006, s. 482.

¹⁰ Rådets afgørelse (EU) 2023/XX om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Elfenbenskysten om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træ og træprodukter til Den Europæiske Union (EUT L [...] af [...], s. [...]). EUT: Indsæt venligst nummer, dato og offentliggørelshenvisning for dokumentet.

¹¹ EUT: Indsæt venligst datoen for undertegnelsen.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Elfenbenskysten om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træ og træprodukter godkendes på Unionens vegne.

Aftalen er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Kommissionen giver på Unionens vegne meddelelse som omhandlet i aftalens artikel 31 med henblik på at udtrykke Den Europæiske Unions samtykke til at blive bundet af aftalen.

Artikel 3

Kommissionen repræsenterer Unionen i det fælles udvalg for gennemførelse af aftalen, der er nedsat ved aftalens artikel 19.

Medlemsstaterne kan som medlemmer af Unionens delegation deltage i møderne i det fælles udvalg for gennemførelse af aftalen.

Artikel 4

Med henblik på ændring af bilagene til aftalen i henhold til aftalens artikel 26 bemyndiges Kommissionen til efter proceduren i artikel 11, stk. 3, i Rådets forordning (EF) nr. 2173/2005¹² at godkende sådanne ændringer på Unionens vegne.

Artikel 5

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*

¹² Rådets forordning (EF) nr. 2173/2005 af 20. december 2005 om indførelse af en FLEGT-licensordning for import af træ til Det Europæiske Fællesskab (EUT L 347 af 30.12.2005, s. 1).