



Bruxelles, den 11.7.2023
COM(2023) 408 final

2023/0269 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Komitéen for
Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav og om ophævelse af afgørelse (EU)
2019/1570**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, som skal indtages på Unionens vegne på samlingerne i Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav (CECAF) i 2024-2028 om den planlagte vedtagelse af ikke-bindende bemærkninger og foranstaltninger om forvaltningen af havets biologiske ressourcer.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. De Forenede Nationers Fødevarer- og Landbrugsorganisation

Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav (CECAF) blev oprettet ved De Forenede Nationers Fødevarer- og Landbrugsorganisation (FAO's) Råds resolution 1/48 i medfør af artikel VI, stk. 2, i FAO's statutter. CECAF's statutter blev vedtaget af FAO's generaldirektør den 19. september 1967 og blev senest ændret i 2003, navnlig med hensyn til CECAF's formål, funktioner og ansvar.

CECAF har til formål at fremme bæredygtig anvendelse af havets biologiske ressourcer inden for det område, som den har ansvar for, gennem korrekt forvaltning og udvikling af fiskeriet. Komitéen dækker alle havets biologiske ressourcer inden for det område, der dækkes af CECAF, hvilket spænder fra Cap Spartel til Congoflodens udmunding.

Den Europæiske Union er medlem af CECAF¹ ligesom Frankrig, Grækenland, Italien, Nederlandene, Polen, Rumænien og Spanien.

2.2. Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav

CECAF er et rådgivende teknisk og regionalt fiskeriorgan, der er oprettet i henhold til artikel VI, stk. 2, i FAO's statutter. CECAF's sekretariat forvaltes og finansieres af FAO. Komitéens hovedfunktion er at fremme, koordinere og lette videnskabelig forskning, forvaltning og aktiviteter i forbindelse med bevarelse og forvaltning af havets biologiske ressourcer i det område, som den er ansvarlig for. CECAF kan også rådgive sine medlemmer om fiskeriforvaltning, tilsyn, kontrol og overvågning. Komitéen arbejder også på at fastlægge det videnskabelige grundlag for de lovgivningsmæssige foranstaltninger, der kan føre til bevarelse og forvaltning af havets fiskeressourcer og yde rådgivning om medlemsstaternes vedtagelse af lovgivningsmæssige foranstaltninger.

CECAF's samlinger afholdes normalt hvert andet år. Som medlem har Unionen medbestemmelses- og stemmeret, hvad angår dens afgørelser. CECAF's afgørelser træffes med et flertal af de afgivne stemmer, medmindre andet er fastsat i forretningsordenen.

2.3. Afgørelser truffet af Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav

CECAF yder ifølge mandatet i de reviderede statutter rådgivning om forvaltningsforanstaltninger ("foranstaltninger") til medlemsstaternes regeringer og kompetente regionale organisationer. CECAF's afgørelser er som følge af dens rådgivende status ikke bindende for dens medlemmer.

¹ Rådets afgørelse af 25. november 1991 om Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs tiltrædelse af De Forenede Nationers Fødevarer- og Landbrugsorganisation (FAO).

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

I overensstemmelse med de procedurer, der finder anvendelse på regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO'er) fastlægges den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på de årlige møder i de regionale fiskeriergane, f.eks. CECAF, ved hjælp af en tottrinsmodel. De vejledende principper for EU's holdning fastlægges i en rådsafgørelse for flere år ad gangen, hvorefter holdningen justeres før hvert årsmøde ved et uofficielt dokument fra Kommissionens tjenestegrene, som skal godkendes af Rådet.

For CECAF er denne fremgangsmåde gennemført ved Rådets afgørelse (EU) 2019/1570 af 16. september 2019, hvori Unionens holdning i CECAF er fastlagt for perioden 2019-2023. Nævnte afgørelse indeholder generelle principper, men tager i videst muligt omfang hensyn til særlige forhold i CECAF. I overensstemmelse med medlemsstaternes ønske indeholder den desuden en standardprocedure for fastlæggelsen af Unionens holdning fra år til år.

Rådets afgørelse (EU) 2019/1570 indeholder principperne for den nye fælles fiskeripolitik som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013², idet der også tages hensyn til målene i Kommissionens meddelelse om den eksterne dimension af den fælles fiskeripolitik³. Unionens holdning til Lissabontraktaten er endvidere justeret i nævnte afgørelse.

Det er i Rådets afgørelse (EU) 2019/1570 fastsat, at Unionens holdning skal tages op til vurdering og, hvis det er relevant, revision forud for det årlige møde i 2024. Unionens holdning inden for rammerne af CECAF for perioden 2024-2028 fastlægges derfor ved nærværende forslag, og Rådets afgørelse (EU) 2019/1570 erstattes.

Den nuværende revision tager i forbindelse med fiskeri hensyn til den europæiske grønne pagt, især biodiversitetsstrategien⁴, klimatilpasningsstrategien⁵ og jord til bord-strategien⁶. Det tager også hensyn til plaststrategien⁷ og handlingsplanen for nulforurening⁸. Derudover tager det også hensyn til den fælles meddelelse om international havforvaltning⁹.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

³ KOM(2011) 424 af 13.7.2011.

⁴ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — EU's biodiversitetsstrategi for 2030 — Naturen skal bringes tilbage i vores liv (COM(2020) 380).

⁵ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Opbygning af et klimarobust Europa — den nye EU-strategi for tilpasning til klimaændringer (COM(2021) 82 final).

⁶ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — En jord til bord-strategi for et fair, sundt og miljøvenligt fødevarer-system (COM(2020) 381).

⁷ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget "En EU-strategi for plast i en cirkulær økonomi" (COM(2018) 28 final).

⁸ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Vejen til en sund planet for alle — EU-handlingsplan: "Mod nulforurening for vand, luft og jord" (COM/2021/400 final).

⁹ Fælles meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Mod en bæredygtig blå planet (JOIN(2022) 28 final).

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde ("traktaten") skal Rådet vedtage afgørelser om fastlæggelse af, "hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"¹⁰.

4.1.2. Anvendelse i dette tilfælde

CECAF er et teknisk og regionalt fiskeriorgan, der er oprettet i henhold til FAO's resolution 1/48 af 1967 i medfør af artikel VI, stk. 2, i statutterne for FAO. Mens CECAF's afgørelser ("foranstaltninger") ikke er bindende for CECAF's medlemmer, vil de retsakter, som CECAF skal vedtage, kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor traktatens artikel 218, stk. 9.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til traktatens artikel 218, stk. 9, afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to led, og det ene af disse formål eller disse led kan bestemmes som det primære (mens det andet kun er sekundært), skal den afgørelse, der vedtages i henhold til traktatens artikel 218, stk. 9, have ét materielt retsgrundlag, hvilket er det, som det primære formål eller led tilsiger.

4.2.2. Anvendelse i dette tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører fiskeri. Forordning (EU) nr. 1380/2013 udgør retsgrundlaget for udarbejdelsen af de principper, der skal afspejles i denne holdning.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 43, stk. 2, i TEUF. Afgørelsen erstatter Rådets afgørelse (EU) 2019/1570, som dækker perioden 2019-2023.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for forslaget til afgørelse bør være traktatens artikel 43, stk. 2, sammenholdt med traktatens artikel 218, stk. 9.

¹⁰ Domstolens dom af 7. oktober 2014, *Tyskland mod Rådet*, sag C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav og om ophævelse af afgørelse (EU) 2019/1570

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den Europæiske Union er medlem af De Forenede Nationers Fødevarer- og Landbrugsorganisation (FAO)¹ og af Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav (CECAF), en regional fiskerikomité under FAO.
- (2) CECAF yder rådgivning om forvaltningsforanstaltninger (herefter "foranstaltninger"). CECAF's afgørelser er som følge af dens rådgivende status ikke bindende for dens medlemmer.
- (3) Det er i Rådets afgørelse (EU) 2019/1570² fastsat, at Unionens holdning skal tages op til vurdering og, hvis det er relevant, revision forud for det årlige møde i 2024. CECAF skal på sine næste samlinger rådgive om foranstaltninger til bevarelse og forvaltning af havets biologiske ressourcer.
- (4) I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013³ skal Unionen sikre, at fiskeri- og akvakulturaktiviteter er miljømæssigt bæredygtige på langt sigt og forvaltes på en måde, der er i overensstemmelse med målene om at opnå økonomiske, sociale og beskæftigelsesmæssige fordele, og som bidrager til at sikre fødevarerforsyningsikkerheden. Det er ligeledes fastsat i nævnte forordning, at Unionen skal forvalte fiskeriet efter en forsigtighedstilgang, og målet er at sikre, at udnyttelsen af havets levende biologiske ressourcer genopretter og opretholder populationer af de befiskede arter på niveauer, der kan give maksimalt bæredygtigt udbytte. Endvidere er det fastsat, at Unionen skal træffe forvaltnings- og bevarelsesforanstaltninger på grundlag af den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning, støtte udbygningen af videnskabelig viden og rådgivning, gradvis eliminere udsmid og fremme fangstmetoder, der bidrager til et mere selektivt fiskeri,

¹ Rådets afgørelse af 25. november 1991 om Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs optagelse i De Forenede Nationers Levnedsmiddel- og Landbrugsorganisation (FAO) (EFT C 292 af 9.11.1991, s. 8).

² Rådets afgørelse (EU) 2019/1570 af 16. september 2019 om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav (CECAF) (EUT L 242 af 20.9.2019, s. 20).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

til undgåelse og størst mulig begrænsning af uønskede fangster og til fiskeri med begrænset indvirkning på det marine økosystem og fiskeressourcerne. Derudover er det i forordning (EU) nr. 1380/2013 udtrykkeligt fastsat, at Unionen skal anvende disse mål og principper i forbindelse med varetagelsen af sine eksterne fiskeriforbindelser.

- (5) I overensstemmelse med biodiversitetsstrategien⁴, klimatilpasningsstrategien⁵ og jord til bord-strategien⁶ er det afgørende at beskytte naturen og genoprette skadede økosystemer. De risici, der hidrører fra klimaændringer og tab af biodiversitet, må ikke bringe tilgængeligheden af de varer og tjenester, som sunde marine økosystemer giver fiskerne, kystsamfundene og menneskeheden, i fare.
- (6) Plaststrategien⁷ henviser til specifikke foranstaltninger til reducere af plast- og havforurening og til forebyggelse af, at fiskeredskaber mistes eller efterlades til søs. Desuden har handlingsplanen for nulforurening⁸ til formål at reducere mængden af plastaffald i havet med 50 % og mikroplast, der udledes i miljøet, med 30 %.
- (7) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på møderne i CECAF, er på nuværende tidspunkt fastlagt ved Rådets afgørelse (EU) 2019/1570. Denne afgørelse bør ophæves, og der bør laves en ny afgørelse for perioden 2024-2028.
- (8) I henhold til den fælles meddelelse om international havforvaltning⁹ er beskyttelse og bevarelse af havenes biodiversitet nøgleprioriteter i EU's optræden udadtil. EU er den mest fremtrædende aktør i regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO'er) og fiskerierorganisationer i hele verden. Her fremmer EU fiskebestandenes bæredygtighed, fremmer gennemsigtig beslutningstagning baseret på solid videnskabelig rådgivning og styrker den videnskabelige forskning og overholdelsen af reglerne.
- (9) I betragtning af udviklingen i fiskeressourcerne i CECAF-området og behovet for, at der i Unionens holdning tages hensyn til den nye udvikling, herunder nye videnskabelige og andre oplysninger, der forelægges forud for eller på møderne i CECAF, skal der fastlægges procedurer for præciseringen fra år til år af Unionens holdning i 2024-2028. Disse holdninger bør være i overensstemmelse med princippet om loyalt samarbejde mellem EU-institutionerne som fastsat i artikel 13, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union —

⁴ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — EU's biodiversitetsstrategi for 2030 — Naturen skal bringes tilbage i vores liv (COM(2020) 380).

⁵ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Opbygning af et klimarobust Europa — den nye EU-strategi for tilpasning til klimaændringer (COM(2021) 82 final).

⁶ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — En jord til bord-strategi for et fair, sundt og miljøvenligt fødevarer-system (COM(2020) 381).

⁷ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget "En EU-strategi for plast i en cirkulær økonomi" (COM(2018) 28 final).

⁸ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Vejen til en sund planet for alle — EU-handlingsplan: "Mod nulforurening for vand, luft og jord" (COM/2021/400 final).

⁹ Fælles meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Mod en bæredygtig blå planet (JOIN(2022) 28 final).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på samlingerne i Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav (CECAF) er fastsat i bilag I til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Den holdning, som på Unionens vegne skal indtages på samlingerne i CECAF, præciseres fra år til år i overensstemmelse med bilag II.

Artikel 3

Unionens holdning, som er fastlagt i bilag I, vurderes og revideres i givet fald af Rådet på forslag af Kommissionen senest inden næste samling i CECAF i 2024.

Artikel 4

Afgørelse (EU) 2019/1570 ophæves.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*