



Bruxelles, den 22.9.2023
COM(2023) 542 final

2023/0329 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det femte møde i partskonferencen under Minamatakonventionen om kviksølv for så vidt angår vedtagelsen af en afgørelse om ændring af bilag A og B til nævnte konvention

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det femte møde i partskonferencen under Minamatakonventionen om kviksølv ("konventionen")¹, i forbindelse med den planlagte vedtagelse af afgørelser om ændring af bilag A og B til nævnte konvention. Disse bilag indeholder lister over produkter tilsat kviksølv og fremstillingsprocesser, hvori der anvendes kviksølv eller kviksølvforbindelser ("kviksølvprocesser"), som enten er omfattet af udfasningsdatoer eller bestemmelser om regulering af anvendelsen af kviksølv².

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Minamatakonventionen om kviksølv ("konventionen")

Konventionen er det vigtigste internationale regelsæt til beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet mod menneskeskabte udledninger og udslip af kviksølv og kviksølvforbindelser til luft, vand og jord. Konventionen omfatter hele kviksølvcyklussen, lige fra udvinding af kviksølv i miner til håndtering af kviksølv i affaldsbehandlingen.

Den trådte i kraft den 16. august 2017.

Den Europæiske Union ("Unionen") og alle medlemsstaterne er parter i konventionen³.

I henhold til konventionen er produkter tilsat kviksølv underlagt følgende to forskellige typer restriktioner, afhængigt af om de er omfattet af del I eller II i bilag A til konventionen⁴:

- De produkter tilsat kviksølv, der er opført i del I (f.eks. visse kompaktlysstofrør), må ikke længere fremstilles, importeres og eksporteres efter de udfasningsdatoer, der er anført deri, jf. artikel 4, stk. 1.
- De produkter tilsat kviksølv, der er opført i del II i bilag A, er underlagt de særlige betingelser og restriktioner for anvendelse af kviksølv, der er fastsat deri. I medfør af artikel 4, stk. 3, træffer parterne⁵ de nødvendige foranstaltninger for at opfylde disse betingelser og restriktioner. Indtil videre er kun tandfyldningsamalgam opført i del II i bilag A.

På samme måde er kviksølvprocesser i henhold til konventionen også underlagt følgende to forskellige typer restriktioner, afhængigt af om de er omfattet af del I eller II i bilag B:

¹ Minamatakonventionen kan findes på: <https://mercuryconvention.org/sites/default/files/2021-06/Minamata-Convention-booklet-rus-full.pdf> (foreligger ikke på dansk).

² I dette dokument forstås der ved "regulering af anvendelsen af kviksølv" generelle krav som dem, der er fastsat i del II i henholdsvis bilag A og B til Minamatakonventionen om kviksølv.

³ Rådets afgørelse (EU) 2017/939 af 11. maj 2017 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af Minamatakonventionen om kviksølv (EUT L 142 af 2.6.2017, s. 4).

⁴ Henvisninger til artikler og bilag i dette dokument betragtes som henvisninger til artikler i og bilag til Minamatakonventionen om kviksølv, medmindre andet er angivet.

⁵ I dette dokument forstås der ved "parter" parter i Minamatakonventionen om kviksølv.

- I forbindelse med de kviksølvprocesser, der er opført i del I i bilag B (f.eks. kloralkaliproduktion), må der ikke længere anvendes kviksølv eller kviksølvforbindelser efter de udfasningsdatoer, der er fastsat deri, jf. artikel 5, stk. 2.
- De kviksølvprocesser, der er opført i del II i bilag B, er underlagt de krav til anvendelse af kviksølv (f.eks. ingen anvendelse af kviksølv fra primær kviksølvudvinding), der er fastsat deri. I overensstemmelse med artikel 5, stk. 3, træffer parterne foranstaltninger til at opfylde disse betingelser og krav, herunder hvad angår konvertering til kviksølvfrie processer, når partskonferencen under konventionen ("partskonferencen") konkluderer, at der findes økonomisk og teknisk gennemførlige alternativer.

I henhold til artikel 4, stk. 8, og artikel 5, stk. 10, skulle bilag A og B gennemgås senest den 16. august 2022. I den forbindelse tager partskonferencen hensyn til i) de ændringsforslag, som parterne forelægger i henhold til artikel 4, stk. 7, og artikel 5, stk. 9, ii) de oplysninger, som parterne indgiver om produkter tilsat kviksølv og deres alternativer i medfør af artikel 4, stk. 4, og artikel 5, stk. 4, og iii) tilgængeligheden af teknisk og økonomisk gennemførlige kviksølvfrie alternativer, idet risiciene og fordelene for miljøet og menneskers sundhed også tages i betragtning.

2.2. Partskonferencen

Partskonferencen varetager de opgaver, den har fået pålagt ved konventionen. Med henblik herpå skal partskonferencen bl.a. overveje og træffe enhver foranstaltning, der måtte være nødvendig for at nå konventionens mål.

I henhold til konventionens artikel 28 og afgørelse MC-1/1 om forretningsordenen⁶, som blev vedtaget på det første møde i partskonferencen (den 24.-29. september 2017)⁷, har hver part én stemme. I sin egenskab af regional organisation for økonomisk integration udøver Unionen dog sin stemmeret på områder, der henhører under Unionens kompetence, med et antal stemmer svarende til antallet af Unionens medlemsstater, der er parter i konventionen. Unionen anvender ikke sin stemmeret, hvis nogen af dens medlemsstater anvender deres stemmeret, og omvendt.

2.3. De retsakter, der skal vedtages af partskonferencen

Med henblik på at indlede gennemgangen af bilag A og B vedtog partskonferencen på sit tredje møde (den 25.-29. november 2019) afgørelse MC-3/1⁸ om nedsættelse af en ad hoc-gruppe af tekniske eksperter, der skulle gå videre med drøftelserne om produkter tilsat kviksølv og kviksølvprocesser i perioden frem til det fjerde møde i partskonferencen

⁶ Afgørelse vedtaget af den første partskonference under Minamatakonventionen om kviksølv – MC-1/1: *Rules of procedure*, 22. november 2017, <https://mercuryconvention.org/sites/default/files/documents/decision/UNEP-MC-COP1-Dec1-RulesProcedure.EN.pdf> (foreligger ikke på dansk).

⁷ Første møde i partskonferencen under Minamatakonventionen om kviksølv (COP-2), Genève, Schweiz, den 24.-29. september 2017, <https://mercuryconvention.org/en/meetings/cop1> (foreligger ikke på dansk).

⁸ Afgørelse vedtaget af den tredje partskonference under Minamatakonventionen om kviksølv – MC-3/1 *Review of annexes A and B*, UNEP/MC/COP3/Dec. 1, findes på: <http://www.mercuryconvention.org/Meetings/COP3/Decisions/tabid/8654/language/en-US/Default.aspx> (foreligger ikke på dansk).

("COP4"). Med mandatet til denne gruppe blev der navnlig opfordret til at forbedre og organisere de oplysninger, som parterne indgiver i overensstemmelse med artikel 4, stk. 4 og 7, og artikel 5, stk. 4 og 9. På grundlag af resultatet af dette ekspertarbejde og de af parterne indgivne oplysninger⁹, herunder de oplysninger, som Den Europæiske Union¹⁰ indgav forud for COP4 (den 21.-25. marts 2022), vedtog partskonferencen afgørelse MC-4/3¹¹.

Stk. 5 i afgørelse MC-4/3.

Parterne blev enige om at tilføje yderligere fire produkter tilsat kviksølv til del I i bilag A (se venstre kolonne i tabellen nedenfor). Eftersom parterne på COP4 dog ikke kunne nå til enighed om de dertil knyttede udfasningsdatoer, besluttede de, jf. stk. 5 i afgørelse MC-4/3, at udsætte drøftelserne om sådanne datoer til det femte møde i partskonferencen ("COP5") på grundlag af de foreslåede datoer i skarp parentes (se højre kolonne i tabellen nedenfor).

Produkter tilsat kviksølv	Herefter er fremstilling, import eller eksport af produktet ikke tilladt (udfasningsdato)
Sølvoxid-zink-knappbatterier med et kviksølvindhold < 2 % og zink-luft-knappbatterier med et kviksølvindhold < 2 %	[2025] [2029]
Kapacitans- og tabsfaktormålekredsløb med meget høj præcision og højfrekvente RF-koblinger og -relæer i overvågnings- og kontrolinstrumenter med et maksimalt indhold på 20 mg kviksølv pr. kredsløb, kobling eller relæ [bortset fra dem, der anvendes til forsknings- og udviklingsformål]	[2025]
Lineære lysstofrør (LFL) til almen belysning: a) Halophosphat-phosphor ≤ 40 watt med et kviksølvindhold på højst 10 mg pr. lyskilde b) Halophosphat-phosphor ≥ 40 watt	[2025] [2027] [2030]
Lineære lysstofrør (LFL) til almen belysning: a) Triband-phosphor < 60 watt med et kviksølvindhold på højst 5 mg pr. lyskilde	[2027] [2030]

Stk. 6 i afgørelse MC-4/3.

⁹ Forslag fra Afrika-regionen, Canada og Norge om ændring af del I og II i bilag A til Minamatakonventionen om kviksølv, findes på: <https://mercuryconvention.org/en/meetings/cop4#cop-documents> (foreligger ikke på dansk).

¹⁰ UNEP/MC/COP.4/26/Add1 Forslag fra Den Europæiske Union om ændring af del I og II i bilag A og del I i bilag B til Minamatakonventionen om kviksølv, findes på: <https://mercuryconvention.org/en/documents/proposal-european-union-amend-part-i-annex-part-ii-annex-and-part-i-annex-b-minamata> (foreligger ikke på dansk).

¹¹ Afgørelse vedtaget af den fjerde partskonference under Minamatakonventionen om kviksølv – MC-4/3 *Review and amendments of annexes A and B*, UNEP/MC/COP4/Dec. 3, findes på: https://mercuryconvention.org/sites/default/files/documents/decision/4_Dec3_Amendment.English.pdf (foreligger ikke på dansk).

Hvad angår kviksølvprocesser besluttede parterne ligeledes at overveje på COP5 at tilføje produktion af polyurethan under anvendelse af kviksølvholdige katalysatorer til del I i bilag B som en proces, der skal ophøre på en given udfasningsdato.

Ud over ovennævnte stk. 5 og 6 i afgørelse MC-4/3 skal parterne i forbindelse med forhandlingerne om og udarbejdelsen af de påtænkte retsakter på COP5 også tage hensyn til det dokument, som Afrika-regionen har indgivet forud for dette møde, jf. artikel 4, stk. 7¹². I dette dokument foreslås der yderligere ændringer af del I og II i bilag A.

2.4. Dokument indgivet af Afrika-regionen

Foreslåede ændringer af del I i bilag A

Afrika-regionen foreslår at tilføje følgende seks produktkategorier til del I i bilag A sammen med de tilhørende udfasningsdatoer.

<i>Produkter tilsat kviksølv</i>	<i>Herefter er fremstilling, import eller eksport af produktet ikke tilladt (udfasningsdato)</i>
Kosmetiske produkter, herunder hudblegende sæbe og creme, men ikke kosmetiske produkter til øjenomgivelserne, hvis kviksølv bruges som et konserveringsmiddel og der ikke findes effektive og sikre alternative konserveringsmidler	2025
Tandfyldningsamalgam	2030
Kompaktlysstofrør (CFL) til almen belysning, som er > 30 watt	2025
Kompaktlysstofrør med ikkeindbygget forkobling (CFL.ni) til almen belysning, som er ≤ 30 watt, med et kviksølvindhold på højst 5 mg pr. lyskilde.	2025
Lineære lysstofrør (LFL) til almen belysning: b) Triband-phosphor ≥ 60 watt	2026
Ikkelineære lysstofrør (NFL) (f.eks. U-formede og cirkulære) til almen belysning: a) Triband-phosphor, uanset effekt b) Halophosphat-phosphor, uanset effekt	2026

Foreslåede ændringer af del II i bilag A

Afrika-regionen foreslår også, at der i del II i bilag A tilføjes i) en ny kategori af produkter tilsat kviksølv, nemlig kosmetiske produkter sammen med handelsrestriktioner, og ii) yderligere krav vedrørende tandfyldningsamalgam.

¹² Forslag fra Afrika-regionen om ændring af del I og II i bilag A, findes på: <https://mercuryconvention.org/en/meetings/cop5> (foreligger ikke på dansk).

<i>Produkter tilsat kviksølv</i>	<i>Bestemmelser</i>
Kosmetiske produkter, herunder hudblegende sæbe og creme, men ikke kosmetiske produkter til øjenomgivelserne, hvis kviksølv bruges som et konserveringsmiddel og der ikke findes effektive og sikre alternative konserveringsmidler	<p>Foranstaltninger, som en part skal træffe for at udfase salg og udbud til salg af kosmetiske produkter tilsat kviksølv fra både lokale markeder og onlineplatforme, omfatter:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. fastsættelse af nationale mål for udfasning af salg og udbud til salg, herunder, men ikke begrænset til, to eller flere af følgende: <ul style="list-style-type: none"> a. udvikling og gennemførelse af strategier, der har til formål at fraråde markedsføring, reklame og fremvisning b. udvikling og offentliggørelse af lister over anbefalede, tilbageholdte og forbudte stoffer i kosmetiske produkter tilsat kviksølv c. udstedelse af licenser og produktion ingrediensgodkendelser til anlæg, der fremstiller kosmetiske produkter og skønhedsprodukter d. inddragelse af onlineplatforme i udviklingen og gennemførelsen af tilsagn om produktsikkerhed. ii. koordinering af og samarbejde om udfasningsinitiativer på tværs af ministerier og bilateralt og/eller regionalt iii. oplysning til borgerne om farerne ved brug af SLP'er blandt læger, dermatologer og skønhedscentre samt forbrugere og familiemedlemmer.
Tandfyldningsamalgam	<p>Supplerende bestemmelser vedrørende tandfyldningsamalgam omfatter:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. forelæggelse for sekretariatet af en national plan vedrørende de foranstaltninger, som parterne har til hensigt at gennemføre for at udfase anvendelsen af tandfyldningsamalgam ii. udelukkelse eller ikkegodkendelse – gennem passende foranstaltninger – af anvendelsen af tandfyldningsamalgam i offentlige forsikringspolitikker og -programmer.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Unionens mål er så hurtigt og så fuldstændigt som muligt at udfase anvendelsen af kviksølv, både på EU-plan og på verdensplan, hvis der findes brugbare alternativer¹³. Hvis dette mål skal nås, forudsætter det navnlig udfasning af produkter tilsat kviksølv og konvertering af kviksølvprocesser til kviksølvfrie processer, når der findes økonomisk og teknisk gennemførlige alternativer til gavn for menneskers sundhed og miljøet.

¹³ Se [Rådets konklusioner om vurdering af fællesskabsstrategien for kviksølv af 14. marts 2011](#).

Fremskridt på globalt plan hen imod dette mål vil bidrage til målsætningen om nulforurening for et giftfrit miljø som fastsat i den europæiske grønne pagt¹⁴. Det vil også bidrage til gennemførelsen af EU's kemikaliestrategi med bæredygtighed for øje fra 2020¹⁵, hvori Europa-Kommissionen har forpligtet sig til at fastholde sin ledende rolle på internationalt plan med hensyn til at sikre en forsvarlig forvaltning af kemikalier.

Ændring af konventionens bilag A med henblik på at fastlægge listen over produkter tilsat kviksølv, der er omfattet af et fremstillings-, import- og eksportforbud eller krav vedrørende anvendelsen.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, er baseret på følgende:

- Bilag II til forordning (EU) 2017/852 om kviksølv ("kviksølvforordningen")¹⁶, som gennemfører bilag A (del I) til konventionen, har et bredere anvendelsesområde end konventionen, eftersom det omfatter flere produkter tilsat kviksølv (f.eks. knapcellebatterier).
- I Unionens dokument (marts 2020), der blev indgivet i overensstemmelse med afgørelse MC-3/1¹⁷, udpegedes en række andre produkter tilsat kviksølv, som der findes gennemførlige og gavnlige kviksølvfrie alternativer til, herunder produkter, som det allerede er forbudt at markedsføre på det indre marked og importere^{18,19}, f.eks. i henhold til direktiv 2011/65/EU ("RoHS")²⁰ og forordning (EF) nr. 1907/2006 ("REACH")²¹, men som endnu ikke er omfattet af et fremstillings- og eksportforbud.

¹⁴ Meddelelse fra Kommissionen af 11. december 2019, *Den europæiske grønne pagt* (COM(2019) 640 final/3).

¹⁵ Meddelelse fra Kommissionen, *En kemikaliestrategi med bæredygtighed for øje – På vej mod et giftfrit miljø* (COM(2020) 667 final af 14.10.2020).

¹⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/852 af 17. maj 2017 om kviksølv og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1102/2008 (EUT L 137 af 24.5.2017, s. 1).

¹⁷ Dokument fra EU om produkter tilsat kviksølv og fremstillingsprocesser, hvori der anvendes kviksølvforbindelser (marts 2020), findes på: http://www.mercuryconvention.org/Portals/11/documents/meetings/COP4/submissions/EU_AnnexAB.pdf (foreligger ikke på dansk).

¹⁸ Begrebet "markedsføre på det indre marked" omfatter "import" i henhold til EU-lovgivningen om markedsføring af produkter tilsat kviksølv.

¹⁹ Der findes en fuldstændig liste over den relevante EU-ret i arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene med tilhørende konsekvensanalyse, *Ratification and Implementation by the EU of the Minamata Convention on Mercury Accompanying the document Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on mercury, and repealing Regulation (EC) No 1102/2008* (SWD/2016/017 final af 2.2.2016) (foreligger ikke på dansk).

²⁰ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/65/EU af 8. juni 2011 om begrænsning af anvendelsen af visse farlige stoffer i elektrisk og elektronisk udstyr (EUT L 174 af 1.7.2011, s. 88).

²¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 af 18. december 2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH), om oprettelse af et europæisk kemikalieagentur og om ændring af direktiv 1999/45/EF og ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 793/93 og Kommissionens forordning (EF) nr. 1488/94 samt Rådets direktiv 76/769/EØF og Kommissionens direktiv 91/155/EØF, 93/67/EEC, 93/105/EF og 2000/21/EF (EUT L 396 af 30.12.2006, s. 1).

- Kommissionens delegerede forordning (EU) .../... af 14. juli 2023 om ændring af forordning (EU) 2017/852 (C(2023) 4683 final)²², som gennemførte afgørelse MC-4/3 i overensstemmelse med artikel 20 i kviksølvforordningen.

De produkter tilsat kviksølv, der er omfattet af forslaget fra Afrika-regionen om ændringer af del I i bilag A, er enten i overensstemmelse med gældende EU-ret (f.eks. er anmodningerne om fornyelse af undtagelserne for kviksølvholdige lyskilder blevet afvist i overensstemmelse med RoHS-direktivet) eller vedrører udfasningen af produkter tilsat kviksølv, der omfattet af lovgivningsmæssige foranstaltninger under udarbejdelse, der tager sigte på at indføre et sådant forbud på EU-plan.

Hvad angår andre dele af Afrika-regionens forslag vedrørende ændringer af del II i bilag A er visse bestemmelser i overensstemmelse med gældende EU-ret, herunder:

- nationale planer vedrørende de foranstaltninger, som parterne har til hensigt at gennemføre for at udfase anvendelsen af tandfyldningsamalgam (artikel 10, stk. 3, i kviksølvforordningen)
- fastsættelse af nationale mål for udfasning af salg og udbud til salg af kosmetiske produkter, herunder, men ikke begrænset til, to eller flere af følgende:
 - udvikling og gennemførelse af strategier, der har til formål at fraråde markedsføring, reklame og fremvisning
 - inddragelse af onlineplatforme i udviklingen og gennemførelsen af tilsagn om produktsikkerhed.

Andre bestemmelser er dog ikke omfattet af gældende EU-ret, herunder:

- udelukkelse eller ikkegodkendelse – gennem passende foranstaltninger – af anvendelsen af tandfyldningsamalgam i offentlige forsikringspolitikker og -programmer
- for kosmetiske produkter:
 - koordinering af og samarbejde om udfasningsinitiativer på tværs af ministerier og bilateralt og/eller regionalt
 - oplysning til borgerne om farerne ved brug af SLP'er blandt læger, dermatologer og skønhedscentre samt forbrugere og familiemedlemmer.

Disse bestemmelser har ikke retsvirkning for gældende EU-ret. I henhold til artikel 19, litra b), i kviksølvforordningen hører f.eks. beføjelser med hensyn til organisation og levering af sundhedstjenesteydelser og behandling på sundhedsområdet ind under medlemsstaternes beføjelser. De er derfor ikke omfattet af dette forslag til Rådets afgørelse.

Ændringen af bilag A giver derfor flere muligheder for yderligere at reducere kviksølvanvendelsen og den dermed forbundne forurening på verdensplan ved at:

²² Kommissionens delegerede forordning (EU) .../... af 14. juli 2023 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/852 for så vidt angår produkter tilsat kviksølv, der er omfattet af forbud mod fremstilling, import og eksport (C(2023) 4683 final).

- (1) indsnævre kløften mellem den gældende, mere avancerede EU-ret og konventionen ved i del I i bilag A til konventionen at tilføje produkter, der allerede er opført i bilag II til EU's kviksølvforordning
- (2) tilføje produkter til del I i bilag A til konventionen, der endnu ikke er omfattet af et fremstillings- og eksportforbud i henhold til EU's kviksølvforordning, men som enten ikke længere må markedsføres på EU-markedet, eller som er omfattet af lovgivningsmæssige foranstaltninger under udarbejdelse, der tager sigte på at indføre et sådant forbud på EU-plan.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på COP5, skal derfor bestå i at støtte vedtagelsen af retsakter, der tager sigte på at udvide anvendelsesområdet for konventionens bilag A til at dække produkter tilsat kviksølv, der allerede er omfattet af et fremstillings- og handelsforbud i henhold til bilag II til EU's kviksølvforordningen, eller som allerede er omfattet af et forbud mod markedsføring på EU-markedet, eller som er genstand for lovgivningsmæssige foranstaltninger under udarbejdelse, der tager sigte på at indføre et sådant forbud på EU-plan, og som kan erstattes med kviksølvfrie alternativer, der har vist sig at være økonomisk og teknisk gennemførlige og gavnlige ud fra et miljø- og sundhedsmæssigt perspektiv.

Ændring af konventionens bilag B med henblik på at fastlægge listen over kviksølvprocesser, der er omfattet af udfasningsdatoer eller krav vedrørende anvendelsen.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, er baseret på følgende:

EU-retten, idet konventionens artikel 5, stk. 2 og 3, og bilag B er gennemført ved artikel 7, stk. 1 og 3, i og bilag III til kviksølvforordningen i form af strengere bestemmelser.

For det første dækker konventionens bilag B fem specifikke kviksølvprocesser (fremstilling af alkalisk chlorid, acetaldehyd, monomert vinylchlorid (MVC), alkoholater og polyurethan), hvorimod bilag III til kviksølvforordningen indeholder en bredtfavnende bestemmelse, i henhold til hvilken det efter fastsatte udfasningsdatoer er forbudt at anvende kviksølv eller kviksølvforbindelser i alle fremstillingsprocesser i Unionen, dvs. når de anvendes som en katalysator (den 1. januar 2018) eller som en elektrode (den 1. januar 2022). Anvendelsesområdet for dette forbud er således tidsbegrænset i henhold til EU-retten.

For det andet er bestemmelsen i bilag III til kviksølvforordningen strengere end bestemmelsen i konventionens bilag B, selv om der i førstnævnte bestemmelse fastsættes en fritagelse fra udfasningsdatoerne for så vidt angår fremstillingen af alkoholater. I henhold til kviksølvforordningen har anvendelsen af kviksølv som en *katalysator ved fremstillingen af polyurethan* været forbudt siden den 1. januar 2018, selv om konventionen kun fastsætter begrænsninger for anvendelsen af kviksølv og præciserer, at parterne enten "sigter mod" at udfase denne anvendelse senest den 16. august 2027 (for polyurethan) eller at udfase denne anvendelse fem år efter, at partskonferencen har fastslået, at kviksølvfrie alternativer er blevet teknisk og økonomisk gennemførlige (for MVC og alkoholater).

Ændringen af bilag B giver mulighed for at reducere den industrielle anvendelse af kviksølv. Dette kan opnås ved at indsnævre kløften mellem den gældende, mere avancerede EU-ret og konventionen ved i konventionens del I i bilag B at tilføje udfasningsdatoer for produktionen af polyurethan under anvendelse af kviksølv i overensstemmelse med gældende EU-ret og under hensyntagen til de teknisk og økonomisk gennemførlige kviksølvfrie alternative

processer, der er tilgængelige, som rapporteret i det dokument, som Unionen indgav i marts 2020 i henhold til afgørelse MC-3/1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på COP5, bør derfor bestå i at støtte vedtagelsen af retsakter, der sigter mod at indføre en udfasningsdato for produktionen af polyurethan under anvendelse af kviksølv.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. 4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

Artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) finder anvendelse på afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"²³.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Partskonferencen er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig Minamatakonventionen om kviksølv.

De retsakter, som partskonferencen skal vedtage, udgør retsakter, der har retsvirkninger, eftersom parterne i konventionen skal træffe foranstaltninger til at sikre, at de gennemføres og overholdes.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for konventionen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

²³ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.2.2. *Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører beskyttelsen af miljøet og menneskers sundhed.

Det materielle retsgrundlag for forslaget til afgørelse er derfor artikel 192, stk. 1, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for forslaget til afgørelse bør være artikel 192, stk. 1, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det femte møde i partskonferencen under Minamatakonventionen om kviksølv for så vidt angår vedtagelsen af en afgørelse om ændring af bilag A og B til nævnte konvention

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Minamatakonventionen om kviksølv ("konventionen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2017/939²⁴ og trådte i kraft den 16. august 2017.
- (2) I medfør af afgørelse MC-1/1 om forretningsordenen, som blev vedtaget af den første partskonference under konventionen ("partskonferencen"), bør parterne i konventionen ("parterne") bestræbe sig på at nå til enighed ved konsensus om alle væsentlige spørgsmål.
- (3) I medfør af konventionens artikel 4, stk. 8, og artikel 5, stk. 10, bør partskonferencen senest den 16. august 2022 gennemgå bilag A og B til konventionen og kan overveje ændringer af disse bilag under hensyntagen til forslag forelagt af parterne i henhold til konventionens artikel 4, stk. 7, og artikel 5, stk. 9, oplysninger, som konventionens sekretariat ("sekretariatet") gør tilgængelige i medfør af konventionens artikel 4, stk. 4, og artikel 5, stk. 4, og adgangen til teknisk og økonomisk gennemførlige kviksølvfrie alternativer, samtidig med at der tages hensyn til dertil knyttede risici og fordele for miljøet og menneskers sundhed.
- (4) Den 30. april 2021 forelagde Unionen konventionens sekretariat et forslag²⁵ om ændring af bilag A og B til konventionen i overensstemmelse med nævnte konventions artikel 4, stk. 7, og artikel 5, stk. 9. Formålet med Unionens forslag om ændring af bilag A til konventionen er at udvide dets anvendelsesområde til at omfatte yderligere produkter tilsat kviksølv med tilhørende udfasningsdatoer eller foranstaltninger til regulering af kviksølv. Formålet med Unionens forslag om ændring af bilag B til konventionen er at indføre en udfasningsdato for produktion af polyurethan under anvendelse af kviksølvholdige katalysatorer.

²⁴ Rådets afgørelse (EU) 2017/939 af 11. maj 2017 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af Minamatakonventionen om kviksølv (EUT L 142 af 2.6.2017, s. 4).

²⁵ Rådets afgørelse (EU) 2021/727 af 29. april 2021 om forelæggelse på Den Europæiske Unions vegne af forslag om ændring af bilag A og B til Minamatakonventionen om kviksølv vedrørende produkter tilsat kviksølv og fremstillingsprocesser, hvor der anvendes kviksølv eller kviksølvforbindelser (EUT L 155 af 5.5.2021, s. 23).

- (5) På anden del af det fjerde møde besluttede partskonferencen i sin afgørelse MC-4/3²⁶ at medtage otte nye produkter tilsat kviksølv i bilag A (del I).
- (6) For fire produkter tilsat kviksølv blev der imidlertid ikke opnået enighed om udfasningsdatoer. Ved afgørelse MC-4/3 blev afgørelsen om disse udfasningsdatoer udsat til det femte møde i partskonferencen (31. oktober-3. november).
- (7) Ved afgørelse MC-4/3 blev afgørelsen om at tilføje produktionen af polyurethan under anvendelse af kviksølvholdige katalysatorer til del I i bilag B udsat til det femte møde i partskonferencen.
- (8) Afrika-regionen har i overensstemmelse med konventionens artikel 4, stk. 7, forelagt et nyt forslag om ændring af bilag A til konventionen. Forslaget vedrører kosmetiske produkter, tandfyldningsamalgam og kviksølvholdige lyskilder og indeholder forslag til ny tekst til del I og II i bilag A.
- (9) Unionen bør støtte ændringer af bilag A og B til konventionen, for så vidt de er i overensstemmelse med Unionens indgivne dokument²⁷ eller med gældende EU-ret eller med EU's politik.
- (10) I det omfang der i det af Afrika-regionen indgivne dokument henvises til dem, bør Unionen støtte ændringer af bilag A til konventionen, for så vidt som de omfatter lyskilder, kosmetiske produkter og tandfyldningsamalgam.
- (11) På det femte møde i partskonferencen vil parterne overveje at vedtage en afgørelse om ændring af bilag A til konventionen.
- (12) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det femte møde i partskonferencen, da den foreslåede afgørelse, hvis den vedtages, vil have retsvirkninger, eftersom parterne vil skulle træffe foranstaltninger til at gennemføre den på nationalt eller regionalt plan eller begge dele —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det femte møde i partskonferencen under konventionen, er at støtte vedtagelsen af en afgørelse om ændring af bilag A og B til konventionen, som:

- er i overensstemmelse med gældende EU-ret eller
- er i overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2021/727 af 29. april 2021 eller
- sigter mod at støtte en udfasning af kviksølvholdige lyskilder, der er omhandlet i det af Afrika-regionen indgivne dokument i overensstemmelse med konventionens artikel 4, stk. 7, og for hvilke anmodningerne om forlængelse af undtagelserne for anvendelse af kviksølv er blevet afvist i overensstemmelse med direktiv 2011/65/EU eller
- sigter mod at støtte en udfasning af anvendelsen af tandfyldningsamalgam.

²⁶ Afgørelse MC-4/3: *Review and amendment of annexes A and B to the Minamata Convention on Mercury*, 25. marts 2022 (foreligger ikke på dansk).

²⁷ Rådets afgørelse (EU) 2021/727 af 29. april 2021 om forelæggelse på Den Europæiske Unions vegne af forslag om ændring af bilag A og B til Minamatakonventionen om kviksølv vedrørende produkter tilsat kviksølv og fremstillingsprocesser, hvor der anvendes kviksølv eller kviksølvforbindelser (EUT L 155 af 5.5.2021, s. 23).

Artikel 2

Finjusteringer af den holdning, der er omhandlet i artikel 1, kan i lyset af udviklingen på det femte møde i partskonferencen aftales af Unionens repræsentanter i samråd med medlemsstaterne på koordineringsmøder på stedet uden en yderligere afgørelse fra Rådet.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand