



Bruxelles, den 28.9.2023
COM(2023) 548 final

2023/0333 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i arbejdsgruppen
vedrørende toldspørgsmål i relation til transport for så vidt angår forslaget om ændring
af arbejdsgruppens kommissorium**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i arbejdsgruppen vedrørende toldspørgsmål i relation til transport (WP.30) i forbindelse med den planlagte vedtagelse af flere ændringer af arbejdsgruppens kommissorium.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Arbejdsgruppens kommissorium

I arbejdsgruppens kommissorium ("WP.30-kommissoriet") fastlægges målene for arbejdsgruppen, dens arbejdsområde og dens funktionsmåde. Kommissoriet trådte i kraft i oktober 2017¹.

2.2. Arbejdsgruppen vedrørende toldspørgsmål i relation til transport

Arbejdsgruppen vedrørende toldspørgsmål i relation til transport (WP.30) handler inden for rammerne af de politikker, der henhører under De Forenede Nationer og Den Økonomiske Kommission for Europa (ECE), og er underlagt Landtransportkomitéens generelle tilsyn.

Mere specifikt iværksætter WP.30 foranstaltninger i forbindelse med FN's 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling, der tager sigte på harmonisering og forenkling af bestemmelser, regler og dokumentation i forbindelse med procedurer for grænsepassage ved landtransport, og følger op på disse.

Derudover forvalter WP.30 konventionerne og aftalerne om lettelse af told og grænsepassage i sit regi og overvåger gennemførelsen heraf². Den fremmer også den mulige udvidelse af

¹ ECE/TRANS/WP.30/294, punkt 10.

²

1. Konventionen om toldlettelse for turisttrafik, undertegnet i New York den 4. juni 1954.
2. Tillægsprotokol til konventionen om toldlettelse for turisttrafik angående indførsel af turistreklametryksager og -materiale, undertegnet i New York den 4. juni 1954.
3. Toldkonventionen om midlertidig indførsel af private køretøjer benyttet til vejfærdsel, undertegnet i New York den 4. juni 1954.
4. Toldkonventionen af 15. januar 1959 om international godstransport på grundlag af TIR-carneter (TIR-konventionen).
5. Toldkonventionen af 14. november 1975 om international godstransport på grundlag af TIR-carneter (TIR-konventionen).
6. Toldkonventionen af 18. maj 1956 om midlertidig indførsel til privat brug af luftfartøjer og lystbåde.
7. Toldkonventionen af 18. maj 1956 om midlertidig indførsel af erhvervskøretøjer benyttet til vejfærdsel.
8. Den internationale konvention af 10. januar 1952 om lettelse af grænsepassage for passagerer og bagage, der transporteres med jernbane.
9. Den internationale konvention af 10. januar 1952 om lettelse af grænsepassage for gods, der transporteres med jernbane.
10. Toldkonventionen af 15. januar 1958 vedrørende reservedele anvendt til reparation af EUROP-jernbanevogne.
11. Toldkonventionen af 18. maj 1956 om containere.
12. Toldkonventionen af 2. december 1972 om containere.
13. Den europæiske konvention af 9. december 1960 angående toldbehandling af lastpaller, der bruges i international transport.
14. Den internationale konvention af 21. oktober 1982 om harmonisering af kontrol af varer ved grænserne.
15. Konventionen af 21. januar 1994 om toldordningen for containere, der anvendes i international transport som led i en poolordning.

disse retlige instrumenter til andre regioner og tiltrædelse af nye lande. Endelig samarbejder den med administrationsudvalgene for TIR-konventionen (AC.2), konventionen om harmonisering (AC.3) og konventionen om toldordningen for containere, der anvendes i international transport som led i en poolordning (AC.4).

Arbejdsgruppens deltagere er ECE's medlemslande samt lande, der ikke er medlemmer af ECE, og som er kontraherende parter i det retlige instrument i WP.30's regi. Hver deltager har én stemme, og beslutninger vedrørende et gældende retligt instrument kan kun træffes, når mindst en tredjedel af de kontraherende parter er til stede. Beslutninger træffes som regel ved konsensus. I tilfælde af manglende konsensus træffes beslutningerne med et flertal blandt de deltagere, der er til stede og afgiver stemme.

Unionen har enekompetence på toldområdet, men har som en toldunion og en økonomisk union ikke stemmeret samtidig med medlemsstaterne. Samtlige EU-medlemsstater er parter med stemmeret.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af arbejdsgruppen vedrørende toldspørgsmål i relation til transport

I oktober 2023 skal arbejdsgruppen vedrørende toldspørgsmål i relation til transport på sit 164. møde eller et efterfølgende møde vedtage flere ændringer vedrørende sit kommissorium ("WP.30-kommissoriet").

Formålet med ændringerne er at tilpasse WP.30-kommissoriets ordlyd til Landtransportkomitéens nye kommissorium (Landtransportkomitéens kommissorium)³, som er blevet godkendt af FN's Økonomiske og Sociale Råd (Ecosoc)⁴.

WP.30-kommissoriet finder anvendelse fra det tidspunkt, hvor det vedtages af WP.30.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Selv om De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (UNECE) er en regional FN-organisation, har nogle af dens aktiviteter global relevans.

Den 21. februar 2017 vedtog Landtransportkomitéen en ministerresolution, der var undertegnet af kommissær Violeta Bulc, om en ny æra for bæredygtig landtransport og mobilitet, der understregede Landtransportkomitéens rolle som en omfattende regional og global platform, der omfatter alle aspekter af udvikling og samarbejde inden for landtransport. Ministrene opfordrede navnlig Landtransportkomitéen og dens underorganer til at arbejde hen imod en bedre regional og interkontinental konnektivitet med særlig vægt på projekter vedrørende transportforbindelser mellem Europa og Asien samt deltagelse i initiativet "One Belt, One Road" gennem politisk koordinering og fremme af velfungerende transport.

I betragtning af Landtransportkomitéens og dets underorgans globale rolle er Landtransportkomitéens kommissorium og forretningsorden blevet ændret med henblik på at anvende en såkaldt hybrid tilgang til medlemskabet, hvilket betyder, at ikke-ECE-medlemsstater, herunder ikke-FN-medlemmer, kan deltage som fulgyldige medlemmer i

16. Konventionen om international toldforsendelse af varer, der forsendes pr. jernbane på grundlag af SMGS-fragtbreve, Genève, 9. februar 2006.

17. Konventionen af 19. februar 2019 om lettelse af procedurer for grænsepassage for passagerer, bagage og uledsaget bagage i forbindelse med international jernbanetransport.

³ E/2022/L4 – ECE/TRANS/316).

⁴ E/RES/2022/2.

dele af møderne i Landtransportkomitéen, der beskæftiger sig med retlige instrumenter, som de er kontraherende parter i, mens de i andre dele deltager med rådgivende funktion.

Derfor har også WP.30, der er et underorgan under Landtransportkomitéen, udarbejdet ændringer til sit kommissorium.

Unionen støtter forslaget til ændringer.

Unionen er navnlig enig i, at arbejdsgruppens navn ændres til et "globalt forum for toldspørgsmål i relation til transport, herunder lettelser af grænsepassage". Med dette nye navn anerkendes det, at arbejdsgruppen vedrørende toldspørgsmål i relation til transport har et globalt sigte, og arbejdsgruppens rolle med hensyn til lettelse af grænsepassage understreges.

Desuden accepterer Unionen, at der medtages en henvisning til Landtransportkomitéen i det nye kommissorium, hvilket vil gøre det muligt for ikke-FN-medlemmer at deltage i det fremtidige globale forum. Denne nye henvisning erstatter henvisningen til kommissoriet for Den Økonomiske Kommission for Europa (ECE), som udelukkende gav medlemmer af De Forenede Nationer, medlemmer af ECE eller kontraherende parter i en konvention i arbejdsgruppens regi mulighed for at deltage i møder.

Endelig støtter Unionen flere forslag til redaktionelle ændringer, der skal præcisere det fremtidige globale forums rolle, opgaver og forhold til andre mellemstatslige og ikkestatslige organisationer.

Udkastet til retsakt, herunder de foreslåede ændringer, findes i bilaget til forslaget til Rådets afgørelse.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁵.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Arbejdsgruppen vedrørende toldspørgsmål i relation til transport er et organ, der er nedsat af Landtransportudvalget under Den Økonomiske Kommission for Europa, der igen er nedsat ved en afgørelse truffet af De Forenede Nationers Økonomiske og Sociale Råd⁶.

Den retsakt, som arbejdsgruppen vedrørende toldspørgsmål i relation til transport skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt vil kunne få afgørende indflydelse på EU-lovgivningen, nærmere bestemt: lettelser med hensyn til told, transport og

⁵ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

⁶ Landtransportkomitéens officielle rapport E/ECE/59 af 18. februar 1948.

grænsepassage. Dette skyldes, at EU-medlemsstaterne, og nogle gange Den Europæiske Union, er kontraherende parter i de fleste af FN's konventioner i WP.30's regi.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i arbejdsgruppen vedrørende toldspørgsmål i relation til transport for så vidt angår forslaget om ændring af arbejdsgruppens kommissorium

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Kommissoriet for arbejdsgruppen vedrørende toldspørgsmål i relation til transport ("WP.30-kommissoriet") trådte i kraft i oktober 2017.
- (2) Arbejdsgruppen kan i henhold til sin forretningsorden ved konsensus eller ved afstemning vedtage en afgørelse om sit kommissorium eller konventioner i sit regi.
- (3) Arbejdsgruppen skal på sit 164. møde i oktober 2023 eller på et efterfølgende møde vedtage ændringer af sit kommissorium.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i arbejdsgruppen, bør fastlægges, da arbejdsgruppens nye kommissorium vil kunne få afgørende indflydelse på EU-lovgivningen om lettelse med hensyn til told, transport og grænsepassage.
- (5) Det er nødvendigt at ændre arbejdsgruppens navn for at anerkende dens globale rolle og for at give ikke-FN-medlemmer mulighed for at deltage i fremtidige møder.
- (6) Det er hensigtsmæssigt at præcisere arbejdsgruppens opgaver, rolle og forhold til mellemstatslige og ikkestatslige organisationer.
- (7) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i arbejdsgruppen, bør derfor baseres på det udkast til ændringer, der er knyttet til nærværende afgørelse. Dette berører ikke muligheden for, at Unionens repræsentanter i arbejdsgruppen kan vedtage mindre, ikkevæsentlige ændringer af udkastet til ændringer, uden at Rådet skal træffe yderligere afgørelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 164. møde eller på et efterfølgende møde i arbejdsgruppen vedrørende toldspørgsmål i relation til transport angående dens nye kommissorium, baseres på det udkast til ændringer, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Den holdning, der er omhandlet i artikel 1, udtrykkes af Kommissionen. Unionens holdning udtrykkes af EU-medlemsstaterne, som handler i fællesskab og i Unionens interesse, når der afholdes en formel afstemning i arbejdsgruppen vedrørende toldspørgsmål i relation til transport.

Artikel 3

Unionens repræsentanter kan vedtage mindre tekniske ændringer af den holdning, der er omhandlet i artikel 1, uden at Rådet træffer yderligere afgørelse.

Artikel 4

Denne afgørelse er rettet til medlemsstaterne og til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*