



Bruxelles, den 12.10.2023
COM(2023) 579 final

2023/0351 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, som er oprettet ved den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse, for så vidt angår vedtagelsen af en henstilling om anvendelsen af varecertifikater, der udstedes elektronisk

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg for den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse ("Det Blandede Udvalg") i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en henstilling truffet af Det Blandede Udvalg om anvendelsen af varecertifikater, der udstedes elektronisk.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse

I den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse ("konventionen") fastsættes der bestemmelser om oprindelsen for de varer, der handles med inden for rammerne af de relevante aftaler, som er indgået mellem de kontraherende parter.

Pan-Euro-Middelhavsordningen for oprindelseskumulation giver konventionens 25 kontraherende parter mulighed for at anvende diagonal kumulation; det drejer sig om Den Europæiske Union, Island, Liechtenstein, Norge, Schweiz, Algeriet, Egypten, Israel, Jordan, Libanon, Marokko, Palæstina¹, Syrien, Tunesien, Tyrkiet, Albanien, Bosnien-Hercegovina, Nordmakedonien, Montenegro, Serbien, Kosovo*, Færøerne, Republikken Moldova, Georgien og Ukraine. Den fastlægger en multilateral ramme for oprindelsesregler for et netværk af frihandelsaftaler uden derved at berøre principperne i de relevante aftaler. Konventionen trådte i kraft for Unionen den 1. maj 2012.

Den Europæiske Union er part i konventionen².

2.2. Det Blandede Udvalg

Det Blandede Udvalg, som er oprettet i henhold til konventionens artikel 3, stk. 1, træffer afgørelse om ændringer af konventionen, varetager administrationen heraf og sikrer, at den anvendes korrekt. I henhold til artikel 12 i Det Blandede Udvalgs forretningsorden vedtages afgørelser med enstemmighed blandt de kontraherende parter, for hvilke konventionen er trådt i kraft, som enten er til stede eller er repræsenteret på et møde i Det Blandede Udvalg.

De kontraherende parter, for hvilke konventionen er trådt i kraft, har stemmeret. Hver kontraherende part har én stemme.

2.3. Det Blandende Udvalgs påtænkte retsakt

Den 29. november 2023 vil Det Blandede Udvalg på sit 15. møde vedtage en henstilling om anvendelsen af varecertifikater, der udstedes elektronisk ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at henstille til godtagelse af varecertifikater, der udstedes elektronisk, inden for rammerne af konventionen om pan-Euro-Middelhavsregler for oprindelse.

¹ Denne betegnelse må ikke udlægges som en anerkendelse af en palæstinensisk stat og berører ikke de enkelte medlemsstaters holdninger til dette spørgsmål.

* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 1244 og Den Internationale Domstols udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

² EUT L 54 af 26.2.2013, s. 4.

I forbindelse med covid-19 udsendte Kommissionens tjenestegrene orienterende note nr. 1³ af 31. marts 2020, hvori alle partnere i konventionen blev opfordret til at godtage elektroniske kopier af oprindelsesbeviser. Nærværende henstilling fra Det Blandede Udvalg har til formål at bevare den fleksibilitet, der blev indført ved orienterende note nr. 1. Det forventes, at konventionens kontraherende parter vil indvillige i at anvende elektroniske certifikater inden for konventionens rammer.

Den påtænkte retsakt finder anvendelse på parterne i overensstemmelse med konventionens artikel 4, stk. 1, som fastsætter følgende: "Det Blandede Udvalg varetager administrationen af denne konvention og sikrer, at den anvendes korrekt. Med henblik herpå underretter de kontraherende parter det regelmæssigt om deres erfaringer med anvendelsen af denne konvention. Det Blandede Udvalg fremsætter henstillinger [...]".

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

I begyndelsen af 2020 blev konventionens kontraherende parter af Europa-Kommissionens tjenestegrene underrettet om, at det var umuligt for et flertal af handelspartnere at udstede varecertifikater med henblik på præferenceoprindelse i behørig form (dvs. underskrevet i hånden, stemplet fysisk eller i det rigtige papirformat), da kontakten mellem toldmyndighederne og de økonomiske operatører i en række kontraherende parter var blevet suspenderet på grund af covid-19-pandemien.

Der blev vedtaget ekstraordinære foranstaltninger på et gensidigt grundlag for at sikre, at ordningerne blev gennemført fuldt ud. Toldmyndighederne blev opfordret til at godtage varecertifikater med henblik på præferenceoprindelse, som er udstedt elektronisk med en digital signatur, et stempel eller en påtegning fra de kompetente myndigheder, eller kopier i papirform eller elektronisk form (scannet eller tilgængelig online).

De kontraherende parter anerkender fordelene ved præferencehandel i forbindelse med de ekstraordinære foranstaltninger, der blev vedtaget på grund af covid-19-pandemien. De kontraherende parter var interesserede i at fortsætte den gode praksis, der blev indført med de ekstraordinære foranstaltninger under covid-19-pandemien, idet de anerkendte betydningen af at indføre elektroniske midler og samarbejde om et fælles system baseret på elektroniske oprindelsesbeviser og elektronisk administrativt samarbejde i regionen, der er omfattet af konventionen.

Siden den 1. september 2021 er et netværk af bilaterale protokoller om oprindelsesregler blandt konventionens kontraherende parter allerede trådt i kraft, således at overgangsreglerne finder anvendelse. Disse regler gør det muligt at anvende varecertifikater, der udstedes elektronisk. Indtil den reviderede konvention vedtages blandt alle kontraherende parter, finder overgangsreglerne anvendelse parallelt med konventionen.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-03/200331-information_note_certificates_en_and_fr.pdf

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁴.

4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det Blandede Udvalg er et organ, der er oprettet ved en aftale, nemlig den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse.

Den retsakt, som Det Blandende Udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt finder anvendelse på parterne i overensstemmelse med konventionens artikel 4, stk. 1, og artikel 4, stk. 2, litra b).

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne.

4.2.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det primære mål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 3, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 3, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da Det Blandede Udvalgs henstilling finder anvendelse på alle de kontraherende parter, herunder EU og dens medlemsstater, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

⁴ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, som er oprettet ved den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse, for så vidt angår vedtagelsen af en henstilling om anvendelsen af varecertifikater, der udstedes elektronisk

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse ("konventionen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 2013/93/EU og trådte for Unionens vedkommende i kraft den 1. maj 2012.
- (2) I henhold til konventionens artikel 4, stk. 1, og artikel 4, stk. 2), litra b), skal Det Blandede Udvalg fremsætte henstillinger for at sikre, at den anvendes korrekt.
- (3) I begyndelsen af 2020 blev konventionens kontraherende parter af Europa-Kommissionens tjenestegrene underrettet om, at det var umuligt for et flertal af handelspartnere at udstede varecertifikater med henblik på præferenceoprindelse i behørig form (dvs. underskrevet i hånden, stemplet fysisk eller i det rigtige papirformat), da kontakten mellem toldmyndighederne og de økonomiske operatører i en række kontraherende parter var blevet suspenderet på grund af covid-19-pandemien.
- (4) Der blev vedtaget ekstraordinære foranstaltninger på et gensidigt grundlag for at sikre, at ordningerne blev gennemført fuldt ud. Toldmyndighederne blev opfordret til at godtage varecertifikater med henblik på præferenceoprindelse, som er udstedt elektronisk med en digital signatur, et stempel eller en påtegning fra de kompetente myndigheder, eller kopier i papirform eller elektronisk form (scannet eller tilgængelig online).
- (5) De kontraherende parter anerkender fordelene ved præferencehandel i forbindelse med de ekstraordinære foranstaltninger, der blev vedtaget på grund af covid-19-pandemien. De kontraherende parter var interesserede i at fortsætte den gode praksis, der blev indført med de ekstraordinære foranstaltninger under covid-19-pandemien, idet de anerkendte betydningen af at indføre elektroniske midler og samarbejde om et fælles system baseret på elektroniske oprindelsesbeviser og elektronisk administrativt samarbejde i regionen, der er omfattet af konventionen.
- (6) Siden den 1. september 2021 er et netværk af bilaterale protokoller om oprindelsesregler blandt konventionens kontraherende parter allerede trådt i kraft, således at overgangsreglerne finder anvendelse. Disse regler gør det muligt at anvende varecertifikater, der udstedes elektronisk. Indtil den reviderede konvention vedtages

blandt alle kontraherende parter, finder overgangsreglerne anvendelse parallelt med konventionen.

- (7) For at sikre sammenhæng mellem de to sæt oprindelsesregler, der finder anvendelse parallelt, og i afventning af vedtagelsen af den reviderede konvention, som skal erstatte begge sæt oprindelsesregler, er det hensigtsmæssigt at henstille til, at varecertifikater, der udstedes elektronisk inden for rammerne af konventionen, godtages.
- (8) Det Blandede Udvalg forventes på sit møde den 29. november 2023 at vedtage en henstilling om anvendelsen af varecertifikater, der udstedes elektronisk.
- (9) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, bør fastlægges, da henstillingen vil finde anvendelse i Unionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, som er oprettet ved den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse, baseres på Det Blandende Udvalgs udkast til henstilling, som er vedlagt denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*