



Bruxelles, den 12.10.2023
COM(2023) 580 final

2023/0353 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen inden for rammerne af De Forenede Nationers havretskonvention om bevarelse og bæredygtig udnyttelse af havets biologiske mangfoldighed i områder uden for national jurisdiktion

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Formålet med dette forslag er at indhente Rådets bemyndigelse til, at Europa-Kommissionen på vegne af Den Europæiske Union (EU) indgår aftalen inden for rammerne af De Forenede Nationers havretskonvention (UNCLOS) om bevarelse og bæredygtig udnyttelse af havets biologiske mangfoldighed i områder uden for national jurisdiktion ("BBNJ-aftalen").

EU og dets medlemsstater har siden 2004 deltaget i en international procedure i De Forenede Nationer (FN) med henblik på at udarbejde denne aftale. På grundlag af de relevante rådsafgørelser om bemyndigelse til at indlede forhandlinger på EU's vegne¹ førte Kommissionen forhandlinger fra 2016 til 2023 med henblik på at indgå BBNJ-aftalen. Den endelige tekst til BBNJ-aftalen blev vedtaget på regeringskonferencen om BBNJ² den 19. juni 2023. EU undertegnede BBNJ-aftalen den 20. september 2023.

BBNJ-aftalen tager sigte på bevarelse og bæredygtig udnyttelse af havets biologiske mangfoldighed i områder uden for national jurisdiktion. Disse områder dækker næsten to tredjedele af verdens have, tegner sig for ca. 95 % af deres volumen og omfatter det åbne hav og det internationale havbundsområde. BBNJ-aftalen vil gøre det muligt at opnå en bedre beskyttelse og forvaltning af havets biologiske mangfoldighed i områder uden for national jurisdiktion. Aftalen indeholder navnlig bestemmelser om spørgsmål vedrørende marine genetiske ressourcer, herunder spørgsmål om fordeling af fordele, foranstaltninger såsom områdebaserede forvaltningsværktøjer, herunder beskyttede havområder, samt miljøkonsekvensvurderinger, kapacitetsopbygning og overførsel af havteknologi.

BBNJ-aftalen bliver den tredje gennemførelsesaftale inden for rammerne af UNCLOS, som EU og dets medlemsstater er parter i. Den vil bringe UNCLOS i overensstemmelse med den udvikling, der er sket, og de udfordringer, der er opstået i forbindelse med havets biodiversitet siden konventionens indgåelse i 1982. Den vil også yderligere støtte opfyldelsen af FN's 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling, navnlig verdensmål nr. 14 for bæredygtig udvikling (Livet i havet). BBNJ-aftalen vil også bidrage til at nå de mål, der er fastsat i den globale ramme for biodiversitet (vedtaget under konvention om den biologiske mangfoldighed), navnlig målet om at sikre en effektiv bevarelse og forvaltning af mindst 30 % af verdens landområder, indre farvande, kystområder og have senest i 2030. Den vil desuden støtte gennemførelsen af De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC) og Parisaftalen.

- **Sammenhæng med Unionens nuværende politik**

Kommissionen har sikret sig, at forhandlingerne om teksten til BBNJ-aftalen er foregået i fuld overensstemmelse med de relevante EU-regler og -politikker på de områder, som den skal dække (miljøpolitikken, søtransportpolitikken, maritim sikring, energipolitikken, den fælles fiskeripolitik, politikken for det indre marked, den fælles handelspolitik, politikken for

¹ Vedtaget af Rådet den 22. marts 2016 og den 19. marts 2018.

² Regeringskonference om et internationalt juridisk bindende instrument inden for rammerne af De Forenede Nationers havretskonvention om bevarelse og bæredygtig udnyttelse af havets biologiske mangfoldighed i områder uden for national jurisdiktion.

forskning og teknologisk udvikling, klimapolitikken og andre relevante politikker), og med de relevante bilaterale og multilaterale aftaler, som EU allerede er part i. BBNJ-aftalen bidrager også til den europæiske grønne pagt og er en prioritet under EU's internationale dagsorden for havforvaltning.

Eftersom BBNJ-aftalen er en aftale til gennemførelse under UNCLOS, og denne konvention allerede er en del af gældende EU-ret, sikrede Kommissionen også, at de bestemmelser og den balance mellem rettigheder og forpligtelser, der er forankret i UNCLOS og i gældende EU-ret, blev overholdt fuldt ud, og at resultatet af forhandlingerne var i fuld overensstemmelse med UNCLOS.

2. RESULTATER AF HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

Kommissionen har arbejdet tæt sammen med medlemsstaterne under forhandlingerne. Der fandt også regelmæssige høringer sted med relevante interessenter, navnlig civilsamfundsorganisationer og andre organisationer, der er repræsenteret i FN-sammenhæng.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

• Retsgrundlag

Forslaget er fremsat i henhold til artikel 192, stk. 1, og artikel 218, stk. 6, litra a), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Artikel 218 i TEUF omhandler proceduren for forhandling og indgåelse af aftaler mellem Den Europæiske Union og tredjelande eller internationale organisationer. Navnlig fastsættes det i stk. 6, at Rådet på forslag af Kommissionen som forhandler efter godkendelse fra Europa-Parlamentet vedtager en afgørelse om bemyndigelse til at indgå en aftale på EU's vegne.

I overensstemmelse med artikel 191 og 192, stk. 1, i TEUF skal Unionen bidrage til forfølgelse af nedennævnte mål: bevarelse, beskyttelse og forbedring af miljøkvaliteten, beskyttelse af menneskers sundhed, en forsigtig og rationel udnyttelse af naturressourcerne og fremme på internationalt plan af foranstaltninger til løsning af de regionale og globale miljøproblemer, navnlig bekæmpelse af klimaændringer.

I betragtning af målene og de materielle bestemmelser i BBNJ-aftalen samt alle relevante EU-politikker viser væsentlighedsbetragtningen, at det miljømæssige retsgrundlag er det mest hensigtsmæssige for indgåelsen af BBNJ-aftalen.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Med BBNJ-aftalen skabes der en specifik institutionel struktur. Denne omfatter et sekretariat, et videnskabeligt og teknisk organ, en clearinghouse-ordning, et udvalg for kapacitetsopbygning og overførsel af havteknologi og et udvalg om adgang og fordeling af fordele. Udgifterne til disse institutioner vil blive fordelt mellem alle parterne i BBNJ-aftalen på grundlag af en FN-skala.

Den Europæiske Unions andel af de institutionelle udgifter til gennemførelsen af BBNJ-aftalen vil først blive kendt efter den første partskonference, som skal vedtage det første budget for BBNJ-aftalen.

Ud over de institutionelle udgifter vil gennemførelsen af BBNJ-aftalen sandsynligvis skabe finansielle behov både i forbindelse med opbygning af kapacitet i udviklingslandene og bidrag til overførsel af havteknologi og f.eks. i forbindelse med tilvejebringelse af den videnskabelige viden, der er nødvendig for at etablere, overvåge og revidere beskyttede havområder. Eventuelle samlede udgifter vil blive anslået rettidigt i henhold til BBNJ-aftalen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen inden for rammerne af De Forenede Nationers havretskonvention om bevarelse og bæredygtig udnyttelse af havets biologiske mangfoldighed i områder uden for national jurisdiktion

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet ⁽¹⁾, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen inden for rammerne af De Forenede Nationers havretskonvention om bevarelse og bæredygtig udnyttelse af havets biologiske mangfoldighed i områder uden for national jurisdiktion (BBNJ-aftalen) blev vedtaget i New York den 19. juni 2023.
- (2) I overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2023/1974 ⁽²⁾ blev BBNJ-aftalen undertegnet den 20. september 2023 på Unionens vegne med forbehold af senere indgåelse.
- (3) I henhold til artikel 68, stk. 1, vil BBNJ-aftalen træde i kraft 120 dage efter datoen for deponeringen af det tresindstyvende ratifikations-, godkendelses-, accept- eller tiltrædelsesinstrument. BBNJ-aftalen er åben for alle stater og regionale organisationer for økonomisk integration. Intet instrument, der deponeres af regionale organisationer for økonomisk integration, kan føjes til de instrumenter, som medlemsstaten af den pågældende organisation allerede har deponeret. BBNJ-aftalen er åben for parter og ikke-parter i De Forenede Nationers havretskonvention (UNCLOS).
- (4) Unionen indgik UNCLOS ved Rådets afgørelse 98/392/EF³ for så vidt angår de spørgsmål i konventionen, for hvilke kompetencen er blevet overdraget til Den Unionen af dens medlemsstater.
- (5) I sine konklusioner af 20. juli 2023 ⁽⁴⁾ bifaldt Rådet vedtagelsen af BBNJ-aftalen og understregede, at Unionen og dens medlemsstater er fast besluttet på hurtigt at ratificere og gennemføre aftalen.

¹ [EUT [...], [...], s. [...].]

² Rådets afgørelse (EU) 2023/1974 af 18. september 2023 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen inden for rammerne af De Forenede Nationers havretskonvention om bevarelse og bæredygtig udnyttelse af havets biologiske mangfoldighed i områder uden for national jurisdiktion (EUT L 235 af 25.9.2023, s. 1).

³ Rådets afgørelse 98/392/EF af 23. marts 1998 om Det Europæiske Fællesskabs indgåelse af de Forenede Nationers havretskonvention af 10. december 1982 og af aftalen af 28. juli 1994 vedrørende anvendelsen af kapitel XI i denne konvention (EFT L 179 af 23.6.1998, s. 1).

- (6) Formålet med BBNJ-aftalen er at sikre bevarelse og bæredygtig udnyttelse af havets biologiske mangfoldighed i områder uden for national jurisdiktion for nuværende og på lang sigt gennem effektiv gennemførelse af de relevante bestemmelser i UNCLOS og yderligere internationalt samarbejde og koordinering.
- (7) Parterne samarbejder inden for rammerne af BBNJ-aftalen om bevarelse og bæredygtig udnyttelse af havets biologiske mangfoldighed i områder uden for national jurisdiktion, herunder ved at styrke og fremme samarbejdet med og mellem relevante retlige instrumenter og rammer og relevante globale, regionale, subregionale og sektorspecifikke organer med henblik på at nå målsætningerne i denne aftale.
- (8) BBNJ-aftalen omfatter fire områder: marine genetiske ressourcer, herunder rimelig og retfærdig deling af fordele (del II i BBNJ-aftalen), foranstaltninger såsom områdebaserede forvaltningsværktøjer, herunder beskyttede havområder (del III i BBNJ-aftalen), miljøkonsekvensvurderinger (del IV i BBNJ-aftalen) samt kapacitetsopbygning og overførsel af havteknologi (del V i BBNJ-aftalen). BBNJ-aftalen vil yderligere støtte opfyldelsen af FN's 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling, navnlig dens mål 14 for bæredygtig udvikling ("Livet i havet"), og bidrage til at opfylde målene i den globale Kunming-Montreal-ramme for biodiversitet.
- (9) BBNJ-aftalen er i overensstemmelse med Unionens miljømål som omhandlet i artikel 191 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, nemlig bevarelse, beskyttelse og forbedring af miljøkvaliteten, beskyttelse af menneskers sundhed, en forsigtig og rationel udnyttelse af naturressourcerne og fremme på internationalt plan af foranstaltninger til løsning af de regionale og globale miljøproblemer, navnlig bekæmpelse af klimaændringer.
- (10) I overensstemmelse med artikel 67, stk. 2, i BBNJ-aftalen bør Unionen i sit godkendelsesinstrument angive omfanget af sin kompetence på de områder, der er omfattet af BBNJ-aftalen.
- (11) I henhold til artikel 70 sammenholdt med artikel 10, stk. 1, i BBNJ-aftalen kan Unionen gøre en undtagelse fra denne aftale, hvis denne undtagelse udtrykkeligt er fastsat i andre artikler i BBNJ-aftalen. Unionen bør gøre en undtagelse for at udelukke enhver tilbagevirkende kraft af anvendelsen af bestemmelserne i del II vedrørende marine genetiske ressourcer, herunder rimelig og retfærdig deling af fordele.
- (12) BBNJ-aftalen, kompetenceerklæringen og undtagelsen vedrørende ikketilbagevirkende kraft i henhold til artikel 70 sammenholdt med artikel 10, stk. 1, i BBNJ-aftalen, bør godkendes på Unionens vegne —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Aftalen inden for rammerne af De Forenede Nationers havretskonvention om bevarelse og bæredygtig udnyttelse af havets biologiske mangfoldighed i områder uden for national jurisdiktion ("BBNJ-aftalen") godkendes herved på Unionens vegne.

Teksten til BBNJ-aftalen er knyttet til denne afgørelse som bilag 1.

⁴ Rådets konklusioner om EU's prioriteter i De Forenede Nationer på 78. samling i De Forenede Nationers Generalforsamling, september 2023 –september 2024 (ST 11688/23).

Artikel 2

Den kompetenceerklæring, der kræves efter BBNJ-aftalens artikel 67, stk. 2, godkendes herved også.

Kompetenceerklæringen er knyttet til denne afgørelse som bilag 2.

Artikel 3

Undtagelsen vedrørende ikketilbagevirkende kraft i henhold til artikel 70 sammenholdt med artikel 10, stk. 1, i BBNJ-aftalen vedtages hermed.

Undtagelsen i henhold til artikel 70 sammenholdt med artikel 10, stk. 1, i BBNJ-aftalen er knyttet til denne afgørelse som bilag 3.

Artikel 4

Kommissionen deponerer på Unionens vegne godkendelsesinstrumentet i overensstemmelse med artikel 66 i BBNJ-aftalen sammen med kompetenceerklæringen og undtagelsen vedrørende ikketilbagevirkende kraft i henhold til artikel 70 sammenholdt med artikel 10, stk. 1, i BBNJ-aftalen.

Artikel 5

Denne afgørelse træder i kraft dagen efter vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*