



Bruxelles, den 24.11.2023
COM(2023) 765 final

2023/0442 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

**om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 10160/21, ST 10160/21 ADD 1 REV 2)
af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Italiens genopretnings- og
resiliensplan**

{SWD(2023) 392 final}

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 10160/21, ST 10160/21 ADD 1 REV 2) af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Italiens genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Efter Italiens indgivelse af den nationale genopretnings- og resiliensplan den 30. april 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Rådet godkendte den positive vurdering ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021².
- (2) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 bør det maksimale finansielle bidrag til den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte til hver medlemsstat ajourføres senest den 30. juni 2022 i overensstemmelse med den deri fastsatte metode. Den 30. juni 2022 forelagde Kommissionen resultaterne af denne ajourføring for Europa-Parlamentet og Rådet.
- (3) Den 7. august 2023 forelagde Italien Kommissionen en ændret national genopretnings- og resiliensplan, herunder et REPowerEU-kapitel, i overensstemmelse med artikel 21c i forordning (EU) 2021/241.
- (4) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan tager også hensyn til det ajourførte maksimale finansielle bidrag i overensstemmelse med artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 og omfatter en begrundet anmodning til Kommissionen om at foreslå at ændre Rådets gennemførelsesafgørelse i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, da genopretnings- og resiliensplanen delvist ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Italien har forelagt, vedrører 123 foranstaltninger.
- (5) Den 14. juli 2023 rettede Rådet henstillinger til Italien i forbindelse med det europæiske semester. Rådet henstillede, at Italien bør mindske afhængigheden af fossile brændstoffer, strømline tilladelsesprocedurerne inden for vedvarende energi,

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

² ST 10160/21, ST 10160/21 ADD 1 REV 2.

øge kapaciteten til intern gastransmission for at diversificere energiimporten og styrke forsyningssikkerheden, øge energieffektiviteten i bolig- og erhvervssektoren, herunder for de mest sårbare husholdninger og bygninger med den dårligste ydeevne, fremme bæredygtig mobilitet og intensivere den politiske indsats med henblik på tilvejebringelse og erhvervelse af de færdigheder, der er nødvendige for den grønne omstilling. Desuden blev det henstillet til Italien at træffe foranstaltninger til at øge skattesystemets og den offentlige forvaltnings effektivitet og styrke den administrative kapacitet, både på centralt og subnationalt plan.

- (6) Indgivelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan skete efter en høringsproces, der blev gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer med deltagelse af lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter. Sammendraget af høringerne blev forelagt sammen med den ændrede nationale genopretnings- og resiliensplan. I medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 har Kommissionen vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplans relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til forordningen.

Ajourføringer baseret på artikel 18, stk. 2, i forordning 2021/241

- (7) I den ændrede genopretnings- og resiliensplan, som Italien har indgivet, er én foranstaltning ajourført for at tage hensyn til det ajourførte maksimale finansielle bidrag. Italien har forklaret, at fordi det maksimale finansielle bidrag steg fra 68 880 513 748 EUR³ til 69 023 756 552 EUR⁴, anmodede Italien om at anvende de yderligere disponible midler til at øge det påkrævede gennemførelsesniveau for de eksisterende foranstaltninger.
- (8) Specifikt bliver der i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, som Italien har forelagt, foretaget ændringer af to foranstaltninger i henhold til dette retsgrundlag. For det første foranstaltningen under komponent 1 i mission 4, styrkelse af udbuddet af uddannelsestjenester: fra børnehaver til universiteter, for at afspejle det ajourførte maksimale finansielle bidrag. Navnlig ændres M4C1-11 og -15 for at øge det krævede gennemførelsesniveau i forhold til den oprindelige plan for at afspejle den øgede tildeling.
- (9) Med samme retsgrundlag tilføjede Italien en ny reform. Nemlig reform 1.9.1, reform med henblik på at fremskynde gennemførelsen af samhørighedspolitikken, under komponent 1 i mission 1, og det relaterede M1C1-14a. I overensstemmelse med artikel 9 i forordning (EU) 2021/241 dækker genopretnings- og resiliensfaciliteten ingen omkostninger ved reformen.
- (10) Det er Kommissionens opfattelse, at den begrundelse, som Italien har fremført, berettiger ajourføringen i henhold til artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 og Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning 2021/241

³ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Italiens forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

⁴ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Italiens forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

- (11) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Italien har forelagt på grund af objektive omstændigheder, vedrører 96 foranstaltninger.
- (12) Italien har forklaret, at 30 foranstaltninger ikke længere er delvist opnåelige, fordi den høje inflation har øget de anslåede omkostninger ved disse foranstaltninger. Det drejer sig om henholdsvis: investering 1.7, grundlæggende digitale færdigheder, under komponent 1 i mission 1; investering 4.1, digitalt knudepunkt for turisme, under komponent 3 i mission 1; investering 3.2, udvikling af filmindustrien (Cinecittà projektet), under komponent 3 i mission 1; investering 4.3, Caput Mundi-Next Generation EU til store turistarrangementer, under komponent 3 i mission 1; investering 1.1, udvikling af landbrugsbaserede systemer, under komponent 2 i mission 2; investering 1.2, fremme af vedvarende energikilder for energifællesskaber og fælles brug af VE-egenforbrugere, under komponent 2 i mission 2; investering 4.4.2, fornyelse af den regionale offentlige transportjernbaneflåde med rene brændstoftog og forsyningspligt, under komponent 2 i mission 2; investering 5.4, støtte til nystartede virksomheder og risikovillig kapital, der er aktiv i den økologiske omstilling, under komponent 2 i mission 2; investering 1.1, opførelse af nye skoler gennem udskiftning af bygninger, under komponent 3 i mission 2; investering 2.1, styrkelse af Ecobonus og sismabonus for energieffektivitet og bygningssikkerhed, under komponent 3 i mission 2; investering 4.3, investeringer i kunstvandingslandbrugssystemets modstandsdygtighed med henblik på bedre forvaltning af vandressourcer, under komponent 4 i mission 2; investering 4.4, investeringer i kloakering og rensning, under komponent 4 i mission 2; investering 1.6, styrkelse af regionale linjer — opgradering af regionale jernbaner (forvaltning RFI), under komponent 1 i mission 3; investering 1.1, plan for vuggestuer og børnehaver og førskoleundervisning og børnepasning, under komponent 1 i mission 4; investering 1.2, plan for forlængelse af fuld tid, under komponent 1 i mission 4; investering 3.3, sikkerhed i forbindelse med skolebygninger og strukturel rehabiliteringsplan, under komponent 1 i mission 4; investering 3.4, undervisning og avancerede universitetsfærdigheder; investering 3.2, finansiering af virksomhedsetablering, under komponent 2 i mission 4; reform 1, aktiv arbejdsmarkedspolitik og erhvervsuddannelse, under komponent 1 i mission 5; investering 3, styrkelse af det dobbelte system, under komponent 1 i mission 5; investering 4, styrkelse af den universelle offentlige tjeneste, under komponent 1 i mission 5; investering 1.1, indre områder: forbedring af sociale tjenester og infrastrukturer i lokalsamfundene, under komponent 3 i mission 5; investering 2, genanvendelse af aktiver, der er konfiskeret fra organiseret kriminalitet, under komponent 3 i mission 5; investering 4, infrastrukturinvesteringer i de særlige økonomiske zoner (SEZ), under komponent 3 i mission 5; investering 1.1, sundhedshuse i Fællesskabet for at forbedre den territoriale sundhedsbistand, under komponent 1 i mission 6; investering 1.2, hjem som det første sted for pleje og telemedicin; investering 2.3, strategier for telemedicin, under komponent 1 i mission 6; investering 1.3, fællesskabshospitaler, under komponent 1 i mission 6; investering 1.2, digital opdatering af hospitalernes teknologiske udstyr — stort sanitært udstyr, under komponent 2 i mission 6; investering 1.1.1, digital opdatering af hospitalernes teknologiske udstyr, under komponent 2 i mission 6, og investering 1.2, hen imod et sikkert og bæredygtigt hospital, under komponent 2 i mission 6. På dette grundlag har Italien anmodet om at ændre ovennævnte foranstaltninger, herunder om nødvendigt deres milepæle og mål, hvor det er nødvendigt, og om at fjerne to af dem. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed. For nogle foranstaltningers vedkommende har Italien under hensyntagen til de midler, der blev

frigjort ved fjernelsen af andre foranstaltninger i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241, desuden opretholdt det krævede niveau for gennemførelse af de tilknyttede mål. Beskrivelsen af disse foranstaltninger og de tilhørende milepæle og mål forbliver uændret.

- (13) Italien har forklaret, at seks foranstaltninger ikke længere delvist kan gennemføres på grund af forstyrrelser i forsyningskæden. Det drejer sig om følgende foranstaltninger: investering 2.3, innovation og mekanisering i landbrugs- og fødevarersektoren, under komponent 1 i mission 2; investering 3.3, genskabelse af naturområder, under komponent 4 i mission 2; investering 1.4, indførelse af det europæiske jernbanetransportstyringssystem (ERTMS), under komponent 1 i mission 3; investering 2.2, digitalisering af lufttrafikstyringen, under komponent 2 i mission 3; investering 1, styrkelse af de offentlige arbejdsformidlinger, under komponent 1 i mission 5, og investering 5, integrerede byplaner, under komponent 2 i mission 5. På dette grundlag har Italien anmodet om at ændre ovennævnte foranstaltninger, herunder om nødvendigt deres milepæle og mål, og Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (14) Italien har forklaret, at syv foranstaltninger ikke længere delvist kan gennemføres på grund af ændringer i markedsefterspørgslen som følge af fastlåste markedsforhold, herunder højere omkostninger, der påvirker indkøbsprocedurerne. Det drejer sig om følgende foranstaltninger: investering 1.4, digitale tjenester og borgernes erfaringer, under komponent 1 i mission 1; investering 3, hurtige internetforbindelser (ultrabredbånd og 5G), under komponent 2 i mission 1; investering 4.2, midler til turistvirksomheders konkurrenceevne, under komponent 3 i mission 1; investering 2.1, logistikplan for landbrugsfødevarer, fiskeri og akvakultur, skovbrug, blomsterdyrkning og planteskoler, under komponent 1 i mission 2; investering 1.3, Fremme af innovative systemer (herunder offshore-systemer), under komponent 2 i mission 2; investering 3.3, brintprøvning i forbindelse med vejtransport, under komponent 2 i mission 2, og investering 2.2, tiltag til styrkelse af modstandsdygtigheden, forbedring af området og kommunernes energieffektivitet, under komponent 4 i mission 2. På dette grundlag har Italien anmodet om at ændre ovennævnte foranstaltninger, herunder om nødvendigt deres milepæle og mål, og om at fjerne to af dem, og Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (15) Italien har forklaret, at én foranstaltning ikke længere delvist kan gennemføres på grund af manglende efterspørgsel. Dette vedrører følgende foranstaltning: investering 1.2, finansiering af projekter, der fremlægges af unge forskere, under komponent 2 i mission 4. På dette grundlag har Italien anmodet om at ændre beskrivelsen af ovennævnte foranstaltning og dens mål M4C2-1-1-a, og Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (16) Italien har forklaret, at 43 foranstaltninger er blevet ændret med bedre alternativer for at nå foranstaltningens oprindelige ambition. Dette vedrører: reform 1.4, reform af civilretten, under komponent 1 i mission 1; reform 1.8, ansættelsesprocedurer for civil-, straffe- og forvaltningsdomstole, under komponent 1 i mission 1; investering 1.1, digital infrastruktur, under komponent 1 i mission 1; investering 5, cybersikkerhed, under komponent 1 i mission 1; investering 6, digitalisering af store centrale forvaltninger, under komponent 1 i mission 1; reform 1.9, reform af den offentlige forvaltning, under komponent 1 i mission 1; reform 1.10, reform af lovrammerne for offentlige indkøb, under komponent 1 i mission 1; reform 1.11, nedbringelse af antallet af forsinkede betalinger fra offentlige forvaltninger og sundhedsmyndigheder, under komponent 1 i mission 1; reform 1.15, reform af reglerne for offentlige

regnskaber, under komponent 1 i mission 1; investering 1, overgang 4.0, under komponent 2 i mission 1; reform 2, årlig konkurrencelov, under komponent 2 i mission 1; investering 2.3, programmer til forbedring af stedernes identitet: parker og historiske haver, under komponent 3 i mission 1; reform 4.1, bekendtgørelse om bestilling af erhverv som turistfører, under komponent 3 i mission 1; investering 1.1, gennemførelse af nye affaldshåndteringsanlæg og modernisering af eksisterende anlæg, under komponent 1 i mission 2; reform 1.2, nationalt program for affaldshåndtering, under komponent 1 i mission 2; investering 1.4, udvikling af biomethan i henhold til kriterier for fremme af den cirkulære økonomi, under komponent 2 i mission 2; investering 3.2, brug af brint i svært nedbrydende industri, under komponent 2 i mission 2; investering 4.2, udvikling af hurtige massetransportsystemer (metro, gadebil, BRT), under komponent 2 i mission 2; investering 4.3, ladeinfrastrukturer, under komponent 2 i mission 2; investering 5.1, udvikling af en international, industriel og FoU-førerposition inden for vedvarende energi og batterier, under komponent 2 i mission 2; investering 1.1, gennemførelse af et avanceret og integreret overvågnings- og prognosesystem, under komponent 4 i mission 2; investering 1.2, foranstaltninger til reduktion af oversvømmelsesrisici og hydrogeologiske risici, under komponent 4 i mission 2; investering 3.2, digitalisering af nationalparker, under komponent 4 i mission 2; investering 4.1, investeringer i primær vandinfrastruktur med henblik på vandforsynings sikkerhed, under komponent 4 i mission 2; investering 3.1, beskyttelse og forbedring af skove i byer og bynære områder, under komponent 4 i mission 2; investering 4.2, reduktion af tab i vandforsyningsnet, herunder digitalisering og overvågning af net, under komponent 4 i mission 2; investering 1.1, højhastighedsjernbaneforbindelser til syd for passagerer og gods, under komponent 1 i mission 3; investering 1.2, højhastighedslinjer i nord, der forbinder med resten af Europa, under komponent 1 i mission 3; investering 1.3, diagonale forbindelser, under komponent 1 i mission 3; investering 1.5, styrkelse af storbyknudepunkter og vigtige nationale forbindelser, under komponent 1 i mission 3; investering 1.7, opgradering, elektrificering og modstandsdygtighed af jernbaner i syd, under komponent 1 i mission 3; investering 1.8, opgradering af jernbanestationer (Rete Ferroviaria Italiana (RFI) forvaltning i syd), under komponent 1 i mission 3; investering 2.1, digitalisering af logistikkæden, under komponent 2 i mission 3; reform 1.1, reform af tekniske og faglige institutter, under komponent 1 i mission 4; reform 2.1, ansættelse af lærere, under komponent 1 i mission 4; investering 2.1, integreret digital undervisning og uddannelse i digital omstilling for skolepersonale, under komponent 1 i mission 4; reform 1.7, reform af lovgivningen om studerendes boliger og investering i studenterboliger, under komponent 1 i mission 4; investering 3.3, indførelse af innovative ph.d.-studier, der imødekommer virksomhedernes innovationsbehov og fremmer virksomhedernes ansættelse af forskere, under komponent 2 i mission 4; investering 5, oprettelse af kvindevirksomheder, under komponent 1 i mission 5; investering 4, investeringer i byfornyelsesprojekter, der tager sigte på at mindske situationer med marginalisering og social forringelse, under komponent 2 i mission 5; investering 1.1.2, sundhedsfaciliteter i de indre områder, under komponent 3 i mission 5, og investering 1.2, hjem som det første sted for pleje og telemedicin, under komponent 1 i mission 6. På dette grundlag har Italien anmodet om at ændre ovennævnte foranstaltninger, herunder om nødvendigt deres milepæle og mål, og Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (17) Italien har forklaret, at tre foranstaltninger ikke længere kan gennemføres på de specifikke betingelser, der var fastsat i den oprindelige genopretnings- og resiliensplan, på grund af nye omstændigheder, såsom: behovet for at følge

forberedende procedurer med uventet længere varighed end oprindeligt planlagt, hvilket er mere befordrende for at opfylde disse foranstaltningers politiske mål; uforudsete udviklinger i hørings- eller indkøbsprocesserne; det uventede behov for mere tid for at tage hensyn til vedtagelsen af nye procedurer; efterspørgselsdrevne omstændigheder eller tilpasning af den administrative ramme for at lette gennemførelsen af foranstaltningen og behovet for yderligere tilpasninger af den retlige ramme. Det drejer sig om følgende foranstaltninger: investering 1.1, grønne havne: interventioner vedrørende vedvarende energi og energieffektivitet i havne, under komponent 2 i mission 3; investering 2.3, styrkelse og sektormæssig/territorial udvidelse af teknologioverførselscentre efter industrisegmenter, under komponent 2 i mission 4; og investering 1.1.2, sundhedsfaciliteter i de indre områder. På dette grundlag har Italien anmodet om at ændre ovennævnte foranstaltning, herunder om nødvendigt dens milepæle og mål, og Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (18) Italien har endvidere anmodet om at anvende en del af de resterende midler, der er frigjort ved fjernelse eller ændring af foranstaltninger i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 for et samlet beløb på 8 421 000 000 EUR, for at medtage fem foranstaltninger under REPowerEU-kapitlet. Dette vedrører M7-35-36-37 i investering 13, fase 1 for den adriatiske forbindelseslinje (Sulmona-kompressorstation og Sestino-Minerbio-gasrørledningen); M7-38-39 i investering 14, grænseoverskridende gaseksportinfrastruktur; M7-40-41-42 i investering 15, Transizione 5.0; M7-43-44-45 i investering 16, støtte til SMV'er til egenproduktion fra vedvarende energikilder, og M7-46-47-48 i investering 17, finansielt instrument til energirenovering af offentlige og sociale boliger. Italien har anmodet om, at resten af de resterende midler, der er frigjort ved fjernelse eller ændring af foranstaltninger i henhold til artikel 21 i forordning (EF) 2021/241, anvendes til at medtage seks nye foranstaltninger. Dette vedrører M1C2-14a-14b i reform 2.3, rationalisering og forenkling af virksomhedernes incitament, under mission 1; M1C1-75a og M1C1-99a af investering 1.10, støtte til kvalifikationer og e-udbud, under mission 1; M1C2-30-31-32 i investering 7, støtte til produktionssystemet til den økologiske omstilling, nettonulteknologi og strategiske forsyningskæders konkurrenceevne og modstandsdygtighed, under mission 1; M2C1-22-23-24-25 i investering 3.4, Fondo Rotativo Contratti di Filiera (FCF) for at støtte forsyningskædekontrakter vedrørende sektorerne for landbrugsfødevarer, fiskeri og akvakultur, skovbrug, blomsterdyrkning og planteskoler, under mission 2, og M3C1-8-8a i investering 1.9, interregionale forbindelser, og M3C2-7 og M3C2-12 i investering 2.3, koldstrygning, under mission 3.
- (19) Kommissionen mener, at de grunde, som Italien har fremført, berettiger ændringen i henhold til artikel 21, stk. 2, i nævnte forordning.

Rettelse af skrivefejl

- (20) Der er konstateret skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021, som berører 25 foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres for at rette disse skrivefejl, der ikke afspejler indholdet af den genopretnings- og resiliensplan, der blev forelagt Kommissionen den 30. april 2021, som aftalt mellem Kommissionen og Italien. Disse skrivefejl vedrører M1C1-119 og M1C1-120 i reform 1.14, reform af de subnationale finanspolitiske rammer, og vedrører derudover M1C2-29 i investering 5.2, forsyningskædernes konkurrenceevne og robusthed, under komponent 2 i mission 1; M2C1-4, M2C1-5 og M2C1-6 i investering 2.2, agrosolfangerparken; M2C2-9, M2C2-10 og M2C2-11 i investering

2.1, styrkelse af intelligente net; M2C2-17 i investering 3.4, brintprøvning for jernbanemobilitet; M2C2-19 i investering 3.5, brintforskning og -udvikling; M2C2-32-34-35-33a/b i investering 4.4.1, fornyelse af den regionale flåde af busser til offentlig transport med rene brændstoffer, og M2C2-31 i investering 4.4.3, fornyelsesflåde til den nationale brandkorps. Én skrivefejl vedrører investering 5.3, udvikling af en international, industriel og FoU-førerposition inden for elbusser, under komponent 2 i mission 2. Skrivefejlene vedrører også M2C3-7 og M2C3-8 i investering 1.2, opførelse af bygninger, omkvalificering og styrkelse af retsplejeforvaltningens aktiver i forbindelse med fast ejendom, under komponent 3 i mission 2; M2C4-26 i investering 3.5, genopretning og beskyttelse af havbunden og marine habitater, under komponent 4 i mission 2; M4C1-7 og M4C1-25 i investering 1.4, ekstraordinær intervention med henblik på at mindske territoriale forskelle i I og II på sekundærtrinnet og bekæmpe skolefrafald; M4C1-24 i investering 1.6, aktiv orientering i overgangen mellem skole og universitet; M4C1-11 og M4C1-15 i investering 1.7, stipendier med henblik på adgang til universiteter); M4C2-5-6-7 i investering 1.1, forskningsprojekter af væsentlig national interesse (PRIN); M4C2-8 i investering 1.3, partnerskaber udvidet til universiteter, forskningscentre, virksomheder og finansiering af grundforskningsprojekter; M4C2-9 i investering 1.4, styrkelse af forskningsstrukturer og støtte til oprettelse af "nationale FoU-ledere" inden for visse centrale støtteteknologier; investering 1.5, etablering og styrkelse af "innovationsøkosystemer for bæredygtighed", opbygning af "territoriale ledere af FoU", der tilføjer et endeligt mål; M4C2-22 i investering 2.1, vigtigt projekt af fælleseuropæisk interesse (IPCEI); M4C2-16 i investering 3.1, fond til opbygning af et integreret system af forsknings- og innovationsinfrastrukturer, under komponent 2 i mission 4; M5C1-10 i investering 3, hoved- og poststationerne, under komponent 1 i mission 5; M5C2-21-22 i investering 7, projektet om sport og social inklusion, under komponent 2 i mission 5, og M6C2-13 i investering 1.3, EPJ, under komponent 2 i mission 6. Disse korrektioner påvirker ikke gennemførelsen af de pågældende foranstaltninger. Skrivefejlene vedrører desuden M1C1-16 i investering 1.6.5, digitalisering af statsrådet, og M3C1-4 i investering 1.1, højhastighedsjernbaneforbindelser til syd for passagerer og gods.

REPowerEU-kapitlet baseret på artikel 21c i forordning 2021/241

- (21) REPowerEU-kapitlet omfatter fem nye reformer og 17 nye investeringer.
- (22) Den første reform, strømlining af tilladelsesprocedurerne for vedvarende energi på centralt og lokalt plan, fastlægger vedtagelse og ikrafttræden af en enkelt primær lovtekst, kaldet Testo Unico, der konsoliderer alle de normer, der regulerer anvendelsen af vedvarende energikilder. Den anden reform har til formål at reducere miljøskadelige subsidier, der er opført i det årlige katalog over miljøskadelige subsidier, der offentliggøres af ministeriet for miljø og energisikkerhed. Den tredje reform, reduktion af omkostningerne ved tilslutning til biomethangasnettet, har til formål at forbedre integrationen af biomethanproducerende anlæg i det nationale energinet. Den fjerde reform, afbødning af den finansielle risiko i forbindelse med elkøbsaftaler om vedvarende energi, indfører et garantisystem, der mindsker den finansielle risiko, der er forbundet med elkøbsaftaler. Den femte reform, plan for nye færdigheder — omstillinger, består i at ajourføre de lovgivningsmæssige rammer for uddannelse og operationalisere værktøjerne til bekæmpelse af misforhold mellem udbudte og efterspurgte kvalifikationer og ajourføre den allerede vedtagne nye færdighedsplan. Én investering i REPowerEU-kapitlet, investering 17, finansielt instrument til energireovering af offentlige og sociale boliger, vil bidrage til at

bekæmpe energifattigdom ved at oprette et finansielt instrument til energireovering af offentlige og sociale boliger, der er rettet mod sårbare husholdninger i andre beboelsesejendomme. REPowerEU-kapitlet omfatter også foranstaltninger, der bidrager til at forbedre energiinfrastrukturen og -faciliteterne for at opfylde de umiddelbare behov for forsyningssikkerhed, navnlig: to investeringer (investering 13, fase 1 for den adriatiske forbindelseslinje, og investering 14, grænseoverskridende gaseksportinfrastruktur) vil forbedre den nationale gasinfrastruktur og styrke behovet for forsyningssikkerhed for gas både i Italien og i Centraleuropa; tre investeringer (investering 4, forbindelsesvejen til Tirreno; investering 5, SA.CO.I.3, og investering 6, grænseoverskridende elsammenkoblingsprojekter mellem Italien og nabolandene) vil forbedre elnetinfrastrukturen ved at integrere Sardinien og Sicilien med kontinentet, forbinde Korsika og Sardinien med hinanden og øge den eksisterende sammenkobling mellem Italien, Østrig og Slovenien. Én investering, investering 7, intelligente nationale transmissionsnet, består af tiltag, der skal styrke digitaliseringen af det nationale transmissionsnet. Desuden vil én investering, investering 16, støtte til SMV'er til egenproduktion fra vedvarende energikilder, oprette en facilitet, der støtter private virksomheder, der investerer i egetforbrug og egenproduktion af vedvarende energi; én investering, investering 15, Transizione 5.0, vil støtte energiomstillingen af produktionsprocesser i retning af en energieffektiv, bæredygtig produktionsmodel baseret på vedvarende energi gennem en skattefradragsordning; én investering, investering 8, bæredygtig, cirkulær og sikker forsyning af kritiske råstoffer, støtter forskningsprojekter, der har til formål at lette genvinding og genanvendelse af kritiske råstoffer, navnlig affald af elektrisk og elektronisk udstyr, herunder vindmølleblade og solcellepaneler, og én investering, investering 10, pilotprojekter om færdigheder "Crescere Green", består af et pilotuddannelsesiltag med henblik på udvikling af færdigheder med et sektorfokus, der afhænger af de færdigheder, der er mest nødvendige i forbindelse med den grønne omstilling på arbejdsmarkedet.

- (23) REPowerEU-kapitlet omfatter også opskalerede foranstaltninger, der påvirker fire foranstaltninger under komponenterne M1C1, digitalisering, innovation og sikkerhed i den offentlige forvaltning, og M2C2, vedvarende energi, brint, net og bæredygtig mobilitet. De øgede foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet indfører en væsentlig forbedring af ambitionsniveauet for de foranstaltninger, der allerede indgår i den nationale genopretnings- og resiliensplan.

Kommissionens vurdering

- (24) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

- (25) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.1 i bilag V til samme forordning udgør den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler, der er omhandlet i denne forordnings artikel 3, under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.
- (26) Kommissionen mener, at den ændrede genopretnings- og resiliensplan, som Italien har forelagt, sammen med REPowerEU-kapitlet ikke påvirker den tidligere vurdering af genopretnings- og resiliensplanens reaktion på de seks søjler, der i vid udstrækning

udgør en omfattende og tilstrækkeligt afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation, jf. foregående afsnit, og bidrager hermed hensigtsmæssigt til alle seks søjler, der er omhandlet i artikel 3 i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten, under hensyntagen til Italiens specifikke udfordringer og finansielle tildeling.

- (27) De forskellige foranstaltninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, udgør en omfattende reaktion med en passende overordnet balance mellem søjlerne, idet et betydeligt antal komponenter i væsentlig grad eller delvist støtter mere end én søjle. Italiens ændrede genopretnings- og resiliensplan fokuserer fortsat på seks centrale politikområder: digitalisering, innovation, konkurrenceevne og kultur, grøn revolution og økologisk omstilling, infrastrukturer til bæredygtig mobilitet, uddannelse og forskning, inklusion og samhørighed samt sundhedspleje. Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet bidrager væsentligt eller delvist til ovennævnte søjler. Navnlig har de fem nye reformer og 17 nye investeringer til formål at støtte grønne færdigheder, fremme nulemissionstransport, forbedre el- og gastransmission og øge energieffektiviteten.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er udpeget i de landespecifikke henstillinger

- (28) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), og kriterium 2.2 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er konstateret i de relevante landespecifikke henstillinger rettet til Italien, herunder finanspolitiske aspekter deraf og henstillinger fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 eller udfordringer udpeget i andre relevante dokumenter, som Kommissionen vedtager officielt indenfor rammerne af det europæiske semester.
- (29) Navnlig tager den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, hensyn til landespecifikke henstillinger, der formelt er vedtaget af Rådet forud for Kommissionens vurdering af den ændrede plan. Da den maksimale finansielle tildeling til Italien er blevet opjusteret, tages der hensyn til alle strukturelle henstillinger for 2022 og 2023 i den samlede vurdering.
- (30) Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af alle relevante landespecifikke henstillinger som led i det europæiske semester 2023 finder Kommissionen, at der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til henstillingerne om skatteunddragelse (landespecifik henstilling 1.3, 2019), om civilret (landespecifik henstilling 4.1, 2019 og landespecifik henstilling 4.1, 2020) om tilførsel af likviditet til realøkonomien (landespecifik henstilling 3.1, 2020) og med hensyn til udvidelse af de offentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling (landespecifik henstilling 1.2, 2022).
- (31) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, omfatter et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Italien inden for rammerne af det europæiske semester, navnlig inden for offentlig forvaltning og administrativ kapacitet (landespecifik henstilling 2.1, 2023) og inden for områderne vedvarende energi og energiinfrastruktur (landespecifik henstilling 3.1-3.2-3.3, 2023), energieffektivitet (landespecifik henstilling 3.4, 2023), bæredygtig

transport (landespecifik henstilling 3.6, 2023) og grønne færdigheder (landespecifik henstilling 3.7, 2023).

- (32) REPowerEU-kapitlet forventes at bidrage til at styrke ambitionerne i genopretnings- og resiliensplanen for så vidt angår de relevante landespecifikke henstillinger inden for energi og grøn omstilling. Det bidrager til at styrke distributionstransmission og distributionsnet, herunder dem, der vedrører gas, f.eks. gennem opskalering af foranstaltningen for at øge elnettets modstandsdygtighed (M2C2-I2.2). Reformen, der havde til formål at strømline tilladelsesprocedurerne for vedvarende energi på centralt og lokalt plan (M7-R1), forventes at bidrage til at forbedre energisikkerheden og fremskynde produktionen af vedvarende energi. Kapitlet forventes desuden at reducere energiefterspørgslen og øge energieffektiviteten. Den reform, der omfatter planen for nye færdigheder (M7-R5), suppleret med investeringen i færdigheder "Crescere Green" (M7-I12) har til formål at skabe og styrke de færdigheder, der er nødvendige for den grønne omstilling. REPowerEU-kapitlet forventes også at bidrage til at fremme bæredygtig transport gennem f.eks. den nye reform, der har til formål at reducere de miljøskadelige subsidier (M7-R2). Bæredygtig transport vil også drage fordel af bl.a. de investeringer, der forventes at styrke den regionale offentlige transportflåde med nulemissionstog og forsyningspligt (M2C2-I4.4.2), opskaleringen af investeringen i styrkelse af den regionale offentlige jernbaneflåde med nulemissionstog og forsyningspligt (M2C2.I4.4.2) og den nye investering, tilskudsordning til udvikling af en international, industriel og FoU-førerposition inden for elbusser (M7-I2).
- (33) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan forventes også at bidrage til at styrke den administrative kapacitet, både på centralt og subnationalt plan, med henblik på den dobbelte digitale og grønne omstilling og gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen samt til at forbedre den offentlige forvaltnings effektivitet. REPowerEU-kapitlet omfatter f.eks. udvidelsen af den foranstaltning, der yder teknisk bistand og styrker kapacitetsopbygningen med henblik på gennemførelsen af den italienske genopretnings- og resiliensplan (M1C1-I1.9) suppleret med en målrettet og mere effektiv revision af reformen af den offentlige forvaltning (M1C1-R1.9).
- (34) Ved at tackle ovennævnte udfordringer forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan også at bidrage til at korrigere de ubalancer, der blev udpeget i de henstillinger, som blev fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 i 2019, 2020, 2022 og 2023, og som Italien oplever, navnlig med hensyn til stor offentlig gæld og svag konkurrenceevne i en situation med lav produktivitetsvækst.

Bidrag til vækstpotentiale, jobskabelse og økonomisk, social og institutionel resiliens

- (35) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.3 i bilag V til samme forordning forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke Italiens vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle modstandsdygtighed, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politik for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes.
- (36) I lyset af de reformer og investeringer, der foreslås som led i ændringen af genopretnings- og resiliensplanen, bekræftes den indledende positive vurdering af planens indvirkning på vækstpotentiale, jobskabelse og territorial og social samhørighed. Den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-

kapitlet, bidrager fortsat til økonomisk vækst og jobskabelse i Italien og til at øge den italienske økonomis kapacitet til at reagere på de sociale udfordringer, der følger af energiomstillingen. I den forbindelse håndterer den ændrede plan flere sårbarheder i økonomien, herunder overdreven afhængighed af fossile brændstoffer, et forældet energitransmissions- og distributionsnet, navnlig i landdistrikterne, samt begrænset prisoverkommelighed for fattige husholdninger, for at forbedre bygningers energieffektivitet. Den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, bidrager også til at fremme udviklingen af grønne færdigheder, der er relevante for den grønne omstilling, ved at støtte grønne færdigheder, fremme nulemissionstransport, forbedre el- og gastransmission, mindske afhængigheden af miljøskadelige subsidier og øge energieffektiviteten.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (37) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.4 i bilag V til samme forordning forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i genopretnings- og resiliensplanen gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852⁵ (princippet om ikke at gøre væsentlig skade).
- (38) I den ændrede plan vurderes overholdelsen af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" efter den metode, der er fastsat i Kommissionens tekniske vejledning om anvendelsen af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" i henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten (2021/C58/01).
- (39) Italien fremlagde en vurdering af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" for hver ny og revideret foranstaltning i den ændrede plan, herunder REPowerEU-kapitlet. De fremlagte oplysninger viser, at planen forventes at sikre overholdelse af dette princip. For de foranstaltninger, der kræver udvælgelse af projekter i fremtiden, indføres der desuden specifikke relevante garantier i tilknyttede milepæle og mål med henblik herpå. På grundlag af oplysningerne fra Italien kan det konkluderes, at planen ventes at sikre, at ingen af foranstaltningerne i væsentlig grad skader miljømål som omhandlet i artikel 17 i forordning (EU) 2020/852.
- (40) I overensstemmelse med artikel 21c, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241 finder Kommissionen på grundlag af oplysninger fra Italien, at princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" ikke bør finde anvendelse på to foranstaltninger, der bidrager til det mål, der er fastsat i artikel 21c, stk. 3, litra a), i nævnte forordning. Dette vedrører foranstaltning M7.I11, fase 1 for den adriatiske forbindelseslinje, og M7.I12, grænseoverskridende gaseksportinfrastruktur. Den første foranstaltning består i opførelsen af kompressorstationen i Sulmona, ca. 140 km gasrørledning, og den anden foranstaltning bidrager til opførelsen af en kompressorstation i Poggio Renatico tæt på grænsen til Østrig. For det første er foranstaltningerne nødvendige og forholdsmæssige for at opfylde de umiddelbare behov for forsyningssikkerhed under hensyntagen til renere gennemførlige alternativer og risikoen for fastlåsningsvirkninger i overensstemmelse med artikel 21c, stk. 6, litra a), i forordning (EU) 2021/241. "Fase 1 for den adriatiske forbindelseslinje" og kompressorstationen i Poggio Renatico vil gøre

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

det muligt fuldt ud at udnytte den eksisterende gaskapacitet, herunder flydende naturgas, i Italien og overføre yderligere kapacitet til Centraleuropa. I den forbindelse vil infrastrukturen hjælpe Italien og nabomedlemsstaterne med at diversificere deres gasforsyningskilde. Uden rørledningen ville dette ikke være muligt på grund af flaskehalse i det eksisterende net, som forhindrer tilførslen i det eksisterende net af importeret flydende gas og gas, der importeres gennem de sydlige indgangspunkter. Derfor bidrager fase 1 for den adriatiske forbindelseslinje og kompressorstationen i Poggio Renatico sammen til at opfylde det umiddelbare behov for forsyningssikkerhed og muliggør diversificering af forsyningen i hele Unionens interesse. Desuden kan renere alternativer ikke anvendes inden for en sammenlignelig tidsplan. Risikoen for fastlåsnings anses for at være mindsket i betragtning af de reformer og investeringer, der vil fremme den grønne omstilling i planen og i REPowerEU-kapitlet, og den deraf følgende faldende forventede efterspørgsel efter gas som oplyst af de italienske myndigheder.

- (41) For det andet har Italien gjort en tilfredsstillende indsats for kompressorstationen i Poggio Renatico for at begrænse den potentielle skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i forordning (EU) 2020/852, hvor det er muligt, og for at afbøde skader gennem andre foranstaltninger, herunder foranstaltningerne i REPowerEU, i overensstemmelse med artikel 21c, stk. 6, litra b), i forordning (EU) 2021/241. For "fase 1 for den adriatiske forbindelseslinje" er der, selv om der allerede findes en miljøkonsekvensvurdering, medtaget en særlig milepæl i forbindelse med gennemførelsen af projektet for at sikre, at Italien vil: fastlægge de lokalitetsspecifikke bevaringsmålsætninger for de Natura 2000-lokaliteter, der er berørt af projektet, i overensstemmelse med den metode, der blev vedtaget af ministeriet for miljø og energisikkerhed i 2022 og 2023; verificere de relevante vurderinger, der allerede er foretaget i henhold til habitatdirektivet, i lyset af de nyligt oprettede lokalitetsspecifikke bevaringsmålsætninger og om nødvendigt ajourføre de relevante vurderinger ("Valutazione di incidenza ambientale"), der allerede er foretaget i henhold til habitatdirektivet, i overensstemmelse med de nationale retningslinjer af 28. december 2019 og sikre, at de integreres i den overordnede procedure for vurdering af indvirkningen på miljøet. For det tredje bringer foranstaltningerne ikke opfyldelsen af Unionens klimamål for 2030 og målet om klimaneutralitet i EU senest i 2050 i fare, jf. artikel 21c, stk. 6, litra c), i forordning (EU) 2021/241. På mellemlang til lang sigt vil den adriatiske forbindelseslinje og kompressorstationen i Poggio Renatico udgøre en reserve for at stabilisere el- og varmforsyningen og dermed støtte den øgede anvendelse af vedvarende energikilder. Desuden indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, reformer og investeringer til fremme af energieffektivitet, vedvarende energi og bæredygtig mobilitet, som forventes at bidrage til at nå Unionens klimamål senest i 2030 på vej mod målet om klimaneutralitet senest i 2050.
- (42) Endelig fremlagde Italien dokumentation for, at afslutningen af anlægsarbejderne og den tekniske godkendelse af kompressorstationerne i Sulmona og Poggio Renatico og rørledningen mellem Sestino og Minerbio skulle finde sted i juni 2026, og at infrastrukturen forventes at være i drift senest den 31. december 2026 i overensstemmelse med artikel 21c, stk. 6, litra d), i forordning (EU) 2021/241.
- (43) De samlede anslåede omkostninger ved de foranstaltninger, der er genstand for en positiv vurdering i henhold til artikel 21c, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, er for "fase 1 for den adriatiske forbindelseslinje" 375 000 000 EUR, mens de anslåede omkostninger ved opgraderingen af Poggio Renatico-kompressorstationen er

45 000 000 EUR. De samlede anslåede omkostninger ved disse to foranstaltninger udgør 3,8 % af de anslåede omkostninger ved foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet.

- (44) Som krævet i artikel 21c, stk. 8, i forordning (EU) 2021/241 bør de indtægter, der stilles til rådighed i henhold til artikel 10e, stk. 1, i direktiv 2003/87/EF, ikke bidrage til reformer og investeringer, der er omfattet af undtagelsen om ikke at gøre væsentlig skade. Med henblik herpå har Kommissionen sikret, at de anslåede omkostninger ved reformer og investeringer, der ikke er omfattet af undtagelsen om ikke at gøre væsentlig skade, mindst svarer til medlemsstatens tildeling af yderligere ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte til REPowerEU på grundlag af artikel 21a i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten (ETS-indtægterne).

Bidrag til REPowerEU-målene

- (45) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra da), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.12 i bilag V til samme forordning forventes REPowerEU-kapitlet i vid udstrækning (rating A) effektivt at bidrage til energisikkerhed, diversificering af Unionens energiforsyning, en øget udbredelse af vedvarende energi og energieffektivitet, en øget energilagringkapacitet eller den nødvendige mindskelse af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030.
- (46) Gennemførelsen af foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet forventes navnlig at bidrage til at støtte målene i artikel 21c, stk. 3, litra a), b), c), d), e) og f), i forordning (EU) 2021/241.
- (47) Gennemførelsen af investering 13, fase 1 for den adriatiske forbindelseslinje (Sulmona-kompressorstation og Sestino-Minerbio-gasrørledningen), og 14, grænseoverskridende gaseksportinfrastruktur, forventes at bidrage til det mål, der er fastsat i artikel 21c, stk. 3, litra a), i forordning (EU) 2021/241, nemlig at forbedre energiinfrastrukturen og -faciliteterne for at opfylde det umiddelbare behov for forsyningssikkerhed for gas, i betragtning af, at deres mål er at strømline tilladelsesprocedurerne for vedvarende energi på centralt og lokalt plan.
- (48) Gennemførelsen af investering 3, opskaleringsforanstaltning: produktion af brint i brownfieldområder; investering 4: forbindelsesvejen til Tirreno; investering 5, SA.CO.I.3; investering 6, grænseoverskridende elsammenkoblingsprojekter mellem Italien og nabolandene; investering 15: Transizione 5.0; reform 1, strømlining af tilladelsesprocedurerne for vedvarende energi på centralt og lokalt plan; reform 3, reduktion af omkostningerne ved tilslutning til biomethangasnettet, og reform 4, afbødning af den finansielle risiko i forbindelse med elkøbsaftaler om vedvarende energi, forventes at bidrage til målet i artikel 21c, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241, og derved fremme energieffektiviteten i bygninger og kritisk energiinfrastruktur, dekarbonisere industrien, øge produktionen og udbredelsen af bæredygtig biomethan og vedvarende eller fossilfri brint og øge andelen og fremskynde udbredelsen af vedvarende energi.
- (49) Gennemførelsen af investering 17, finansielt instrument til energirenovering af offentlige og sociale boliger, navnlig sårbare husstande i andre beboelsesejendomme, forventes at bidrage til det mål, der er fastsat i artikel 21c, stk. 3, litra c), i forordning (EU) 2021/241, nemlig at bekæmpe energifattigdom. Denne foranstaltning består af en offentlig investering i en facilitet for at tilskynde til private investeringer og forbedre adgangen til finansiering af energirenoveringer i sociale og offentlige boliger og i sårbare husholdninger i andre private beboelsesejendomme, hvorved der opnås en

forbedring af energieffektiviteten på mindst 30 %. Formålet med foranstaltningen er at støtte renovering af lavindkomsthusholdninger og sårbare husholdninger.

- (50) Gennemførelsen af investering 1, opskalingsforanstaltning: styrkelse af intelligente net; investering 15, Transizione 5.0, som støtter energiomstillingen af produktionsprocesser i retning af en energieffektiv, bæredygtig produktionsmodel baseret på vedvarende energi gennem en skattefradragsskema, og investering 16, støtte til SMV'er til egenproduktion fra vedvarende energikilder, forventes at bidrage til det mål, der er fastsat i artikel 21c, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2021/241, nemlig at tilskynde til reduktion af energiforbruget.
- (51) Gennemførelsen af investering 2, opskalingsforanstaltning: interventioner med henblik på at øge elnettets modstandsdygtighed, og investering 7, intelligente nationale transmissionsnet, forventes at bidrage til de målsætninger, der er fastsat i artikel 21c, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241, nemlig at afhjælpe interne og grænseoverskridende flaskehalse i energitransmission og -distribution, støtte lagring af elektricitet og fremskynde integrationen af vedvarende energikilder.
- (52) Reform 2: reduktion af miljøskadelige subsidier; investering 11: opskalingsforanstaltning: styrkelse af den regionale offentlige transportjernbaneflåde med nulemissionstog og forsyningspligt, og investering 12: tilskudsordning til udvikling af en international, industriel og FoU-førerposition inden for elbusser, forventes at støtte nulemissionstransport og dens infrastruktur, herunder jernbaner, jf. artikel 21c, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241.
- (53) Gennemførelsen af investering 8, bæredygtig, cirkulær og sikker forsyning af kritiske råstoffer; investering 9, opskalingsforanstaltning: yde teknisk bistand og styrke kapacitetsopbygningen med henblik på gennemførelsen af den italienske genopretnings- og resiliensplan, og investering 10, pilotprojekter om færdigheder "Crescere Green", forventes at bidrage til det mål, der er fastsat i artikel 21c, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241, som støtter de mål, der er fastsat i artikel 21c, stk. 3, litra a)-e) i førnævnte forordning, gennem en fremskyndet omskoling af arbejdsstyrken til grønne og relaterede digitale færdigheder samt gennem støtte til værdikæder inden for kritiske råstoffer og teknologier knyttet til den grønne omstilling.

Foranstaltninger med en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande

- (54) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra db), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.13 i bilag V til samme forordning forventes foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet i høj grad (A-rating) at have en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande.
- (55) REPowerEU-kapitlet bidrager til at sikre energiforsyningen i Unionen som helhed, herunder ved at tackle de udfordringer, der er udpeget i Kommissionens seneste behovsvurdering i overensstemmelse med de mål, der er fastsat i artikel 21c, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241, under hensyntagen til det finansielle bidrag, der er til rådighed for Italien, og landets geografiske placering og dets mål om at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og energiforbruget.
- (56) Ni foranstaltninger, der indgår i Italiens REPowerEU-kapitel, har en grænseoverskridende dimension eller virkning, der omfatter flere lande. Investeringen "Sardinien-Korsika — Italien 3", de grænseoverskridende elsammenkoblingsprojekter mellem Italien og nabolandene (Østrig og Slovenien) og den grænseoverskridende

gaseksportinfrastruktur i Poggio Renatico har en grænseoverskridende dimension. Syv andre investeringer har til formål at forbedre nettets kapacitet til transport af elektricitet eller gas nordpå og har derfor en dimension der omfatter flere lande.

- (57) De samlede omkostninger ved disse foranstaltninger beløber sig til i alt 1 923 200 000 EUR, hvilket svarer til mere end 17 % af de anslåede omkostninger til REPowerEU-kapitlet.
- (58) Under hensyntagen til vurderingen af alle de foranstaltninger, der er påtænkt i REPowerEU-kapitlet, forventes foranstaltningerne i kapitlet i vid udstrækning at have en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (59) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.5 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 39,0 % af genopretnings- og resiliensplanens samlede tildeling og 68,4 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til nævnte forordning. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.
- (60) Med hensyn til foranstaltninger vedrørende den grønne omstilling indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan ændringer af 26 foranstaltninger på grundlag af artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 og korrektion af skrivefejl. Sådanne ændringer påvirker ikke bidraget til den grønne omstilling, da de støtter dekarbonisering af industrien, udbredelsen af vedvarende energi og brint, bæredygtig transport, energieffektivitet, vandforvaltning, cirkulær økonomi, tilpasning til klimaændringer og bæredygtig turisme. REPowerEU-kapitlet omfatter 20 foranstaltninger, der har til formål at sikre energiforsyningen i Unionen som helhed, herunder ved at tackle de udfordringer, der er udpeget i Kommissionens seneste behovsvurdering, i overensstemmelse med målene i artikel 21c, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241, under hensyntagen til det finansielle bidrag, der er til rådighed for Italien, og landets geografiske placering. Disse foranstaltninger vil sigte mod at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og energiefterspørgslen.
- (61) Disse foranstaltninger vedrørende den grønne omstilling, herunder biodiversitet, i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, og REPowerEU-kapitlet har en varig virkning, da foranstaltningerne sigter mod strukturelle ændringer for at mindske Italiens samlede afhængighed af fossile brændstoffer og øge energibesparelserne ved at skifte til grønne teknologier, navnlig dem, der vedrører vedvarende energikilder, energilagring, energieffektivitet og industriel dekarbonisering. Som følge heraf bidrager de også til at nå 2030-2050-målene og målet om klimaneutralitet i EU senest i 2050.

Bidrag til den digitale omstilling

- (62) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.6 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale

omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 25,6 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til nævnte forordning.

- (63) REPowerEU-kapitlet forventes at bidrage til den digitale omstilling og til at tackle de deraf følgende udfordringer ved at medtage foranstaltninger såsom styrkelse af intelligente net og intelligente transmissionsnet. Den ændrede genopretnings- og resiliensplan indebærer ændringer, der reducerer ambitionsniveauet for mission 1, 3 og 4, og bidrager dermed mindre end tidligere til de digitale mål. Reduktionen opvejes imidlertid af et øget ambitionsniveau i forbindelse med mission 6. I henhold til artikel 21c, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 skal reformer og investeringer i REPowerEU-kapitlet ikke tages i betragtning ved beregningen af planens samlede tildeling med henblik på anvendelsen af det digitale målkrav, der er fastsat i nævnte forordning. Bidraget til den digitale omstilling i Italiens ændrede genopretnings- og resiliensplan (eksklusive REPowerEU-kapitlet) beløber sig til 46 872 000 000 EUR.

Varig indvirkning

- (64) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.7 i bilag V til samme forordning forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, i vid udstrækning (A-rating) at få varig indvirkning på Italien.
- (65) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan reducerer ikke ambitionerne i planen som helhed. Den tager hensyn til de langvarige virkninger af covid-19-krisen, inflationen og forstyrrelser i forsyningskæden samt visse uventede juridiske eller tekniske vanskeligheder eller tilgængeligheden af bedre alternativer til gennemførelsen af visse foranstaltninger ved at ændre foranstaltninger i overensstemmelse med artikel 21, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Den ændrede genopretnings- og resiliensplan øger ambitionsniveauet for de eksisterende foranstaltninger som følge af det øgede finansielle bidrag og omfatter et REPowerEU-kapitel. Dette forventes at få varige positive virkninger for den italienske økonomi og sætte yderligere skub i landets grønne og digitale omstilling.

Overvågning og gennemførelse

- (66) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.8 i bilag V til samme forordning er de ordninger, der er foreslået i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, tilstrækkelige (A-rating) til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.
- (67) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan, som Italien har forelagt, ændrer ikke systemet med flerniveaustyring for gennemførelsen og overvågningen af genopretnings- og resiliensplanen. Ordningerne anses for fortsat at være tilstrækkelige til at sikre effektiv overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer. Arten og omfanget af de foreslåede ændringer af Italiens genopretnings- og resiliensplan har ikke nogen indvirkning på den tidligere vurdering af den effektive overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen som vurderet positivt i Rådets gennemførelsesafgørelse af 19. september 2023. De milepæle og mål, der ledsager de ændrede foranstaltninger, herunder milepælene og

målene i kapitlet om REPowerEU, er klare og realistiske, og de foreslåede indikatorer for disse milepæle og mål er relevante, acceptable og robuste. Milepælene og målene er også relevante for foranstaltninger, der allerede er gennemført, og som er støtteberettigede i henhold til artikel 17, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Det er nødvendigt med en tilfredsstillende opfyldelse af disse milepæle og mål over tid for at begrunde en betalingsanmodning.

Omkostninger

- (68) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.9 i bilag V til samme forordning er begrundelsen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, for planens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og i overensstemmelse med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (69) De anslåede samlede omkostninger ved den ændrede genopretnings- og resiliensplan er i overensstemmelse med arten og typen af de planlagte reformer og investeringer. Som følge heraf anses omkostningsoverslagene for de fleste af foranstaltningerne i den ændrede genopretnings- og resiliensplan for at være rimelige og plausible. Italien har fremlagt tilstrækkelige oplysninger og dokumentation for, at de anslåede samlede omkostninger ikke er dækket af eksisterende eller planlagt EU-finansiering. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning. Derfor er en B-rating berettiget for den ændrede genopretnings- og resiliensplan.

Sammenhæng i genopretnings- og resiliensplanen

- (70) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.11 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelse af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.
- (71) Ændringerne af genopretnings- og resiliensplanen vedrører alle seks eksisterende missioner og omfatter en yderligere mission, REPowerEU-kapitlet. De ændringer, der er foretaget i de eksisterende kapitler, ændrer ikke planens overordnede sammenhæng under hensyntagen til den måde, hvorpå missionerne gensidigt styrker og supplerer hinanden, navnlig dem, der vedrører den grønne og den digitale omstilling og det nyligt tilføjede REPowerEU-kapitel. De nye investeringer og reformer, herunder dem i REPowerEU-kapitlet, supplerer de eksisterende foranstaltninger i genopretnings- og resiliensplanen. Disse nye investeringer og reformer samt de investeringer og reformer, hvor ambitionsniveauet er blevet øget, er gensidigt forstærkende og komplementære.

Andre vurderingskriterier

- (72) Det er Kommissionens opfattelse, at de ændringer, som Italien har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse (ST 10160/21; ST 10160/21 ADD 1 REV 2) af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Italiens genopretnings- og resiliensplan for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra j), i forordning (EU) 2021/241.

Ligestilling

- (73) Den tidligere beskrivelse af ligestilling mellem kønnene og lige muligheder for alle er fortsat gyldig. Italien har forklaret, at flere foranstaltninger, der er ændret og tilføjet til genopretnings- og resiliensplanen, herunder under REPowerEU-kapitlet, forventes at have en positiv indvirkning på socioøkonomisk inklusion og lige muligheder for alle.

Høringsproces

- (74) Italiens ændrede genopretnings- og resiliensplan indeholder en sammenfatning af den høeringsproces, der er gennemført med henblik på dens udarbejdelse og gennemførelse. I forbindelse med udarbejdelsen af den ændrede plan gennemførte Italien målrettede høringer om de brede hensigter med hensyn til ændringerne af genopretnings- og resiliensplanen, herunder REPowerEU-kapitlet, med arbejdsmarkedets parter, interessenter, regionale og lokale myndigheder og andre politiske grupper. Italien har i sit indlæg givet nærmere oplysninger om de hørte interessenter, forklaret resultatet af denne målrettede supplerende høring og skitseret, hvordan input fra interessenterne oprindeligt blev afspejlet, også med hensyn til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet.
- (75) For at sikre, at de relevante aktører tager ejerskab over foranstaltningerne, er det afgørende at inddrage alle berørte lokale myndigheder og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, under hele gennemførelsen af de investeringer og reformer, der er indeholdt i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU.

Positiv vurdering

- (76) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, med konstateringen af, at planen på tilfredsstillende vis opfylder de vurderingskriterier, der er fastsat i forordning (EU) 2021/241, i overensstemmelse med samme forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V hertil, bør man fastsætte de reformer og investeringsprojekter, der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

Finansiel modydelse

- (77) De anslåede samlede omkostninger ved den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet vedrørende Italien, beløber sig til 194 415 951 466 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Italien, bør det finansielle bidrag, der er beregnet i overensstemmelse med artikel 11, og som er tildelt Italiens ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, være lig med det samlede beløb for det finansielle bidrag, der er til rådighed for Italiens ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet. Dette beløb svarer til 69 023 756 552 EUR.
- (78) I henhold til artikel 21a, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 indgav Italien den 7. august 2023 en anmodning om fordeling af de indtægter, der er omhandlet i artikel 21a, stk. 1, i nævnte forordning, og som deles mellem medlemsstaterne på grundlag af de indikatorer, der er fastsat i metoden i bilag IV til forordning (EU) 2021/241. De anslåede samlede omkostninger til de foranstaltninger, der er omhandlet

i artikel 21c, stk. 3, litra b)-f), og som indgår i REPowerEU-kapitlet, er 10 757 950 000 EUR. Da dette beløb er højere end den tildelingsandel, der er til rådighed for Italien, bør den supplerende ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte, der er til rådighed for Italien, være lig med tildelingsandelen. Dette beløb svarer til 2 755 867 236 EUR.

(79) Det samlede finansielle bidrag, der er til rådighed for Italien, bør være på 71 779 623 788 EUR.

REPowerEU-forfinansiering

(80) Italien har anmodet om følgende finansiering til gennemførelsen af sit REPowerEU-kapitel: 2 755 867 236 EUR fra indtægterne fra emissionshandelssystemet i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF.

(81) For disse beløb har Italien i henhold til artikel 21d i forordning (EU) 2021/241 den 23. november 2023 anmodet om forfinansiering på 20 % af den finansiering, der er ansøgt om. Forudsat at der er midler til rådighed, bør denne forfinansiering stilles til rådighed for Italien med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den aftale, der skal indgås mellem Kommissionen og Italien i henhold til artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ("finansieringsaftalen").

(82) Rådets gennemførelsesafgørelse (ST 10160/21 INIT, ST 10160/21 ADD 1 REV 2) af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Italiens genopretnings- og resiliensplan bør derfor ændres. Af klarhedshensyn bør bilaget til denne gennemførelsesafgørelse erstattes fuldstændigt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 10160/21 INIT, ST 10160/21 ADD 1 REV 2) foretages følgende ændringer:

1) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Italiens ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af planen, herunder de relevante milepæle og mål samt de yderligere milepæle og mål vedrørende betalingen af lånet, de relevante indikatorer vedrørende opfyldelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

2) Artikel 2, stk. 1 og 2, affattes således:

"1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Italien i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte på 71 779 623 788 EUR⁶. Dette bidrag omfatter:

⁶ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Italiens forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

1. et beløb på 47 925 096 762 EUR, der stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022
2. et beløb på 21 098 659 790 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 og til den 31. december 2023
3. et beløb på 2 755 867 236 EUR⁷, jf. artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, udelukkende til de foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 21c i nævnte forordning, med undtagelse af de foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 21c, stk. 3, litra a).

2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Italien i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Et beløb på 8 954 466 787 EUR stilles til rådighed som forfinansiering i overensstemmelse med artikel 13 i forordning (EU) 2021/241.

Et beløb på 551 173 447 EUR stilles til rådighed som forfinansiering i overensstemmelse med artikel 21d i forordning (EU) 2021/241. Denne forfinansiering kan udbetales af Kommissionen i op til to betalinger.

Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed."

Artikel 2
Adressat

Denne afgørelse er rettet til Den Italienske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand

⁷ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Italiens forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.