



Bruxelles, den 7.12.2023
COM(2023) 769 final

2023/0447 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om hundes og kattes velfærd og sporbarhed

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Ifølge en Eurobarometerundersøgelse, der blev gennemført i 2023¹, ejer 44 % af EU-borgerne selskabsdyr, og 74 % af EU-borgerne mener, at kæledyrs velfærd bør beskyttes bedre, end det bliver nu. 6 ud af de 10 europæiske borgerinitiativer, som hidtil er nået igennem processen, vedrører dyrevelfærd, hvilket afspejler den betydning, som borgerne tillægger en bedre beskyttelse af dyr generelt.

I 2021 blev det anslået, at EU-borgerne ejede 72,7 millioner hunde og 83,6 mio. katte². Der er en betydelig handel med hunde og katte³ gennem avlsvirksomheder, der sælger hvalpe og killinger, og andre virksomheder, navnlig dyrehandler, der sælger hunde og katte i alle aldre. Dyreinternater leverer også hunde og katte, ved at reddede, herreløse eller uønskede hunde og katte sælges, bortadopteres eller får et nyt hjem. Selv om en del af efterspørgslen efter hunde og katte dækkes af godkendte avlere, der overholder høje dyrevelfærdsstandarder, har mange hunde og katte været genstand for ulovlig handel og transport, herunder fra tredjelande.

I forbindelse med EU's koordinerede indsats mod ulovlig handel⁴ med katte og hunde, der blev gennemført i 2022 og 2023⁵, blev der indsamlet dokumentation for en betydelig mængde dokumentforfalskninger, vildledende oplysninger og tegn på skjult flytning af hunde til kommercielle formål som ikkekommercielle flytninger for at drage fordel af mindre strenge kontrolregler. Under EU's håndhævelsesindsats genererede medlemsstaterne 467 meddelelser i iRASFF for at søge bistand i sager, der involverer mistanke om svigagtige aktiviteter. Denne koordinerede EU-indsats gjorde det muligt at identificere klynger af sager, hvor operatører var mistænkt for at have deltaget i svigagtige aktiviteter, og der er indledt mindst 47 retslige procedurer i flere EU-medlemsstater i den periode, hvor EU's koordinerede indsats fandt sted. 45 % af meddelelserne i iRASFF vedrørte mistanke om svigagtige aktiviteter i forbindelse med flytning af hunde fra tredjelande. Den koordinerede indsats gjorde det muligt at opdage forfalskede sundhedscertifikater og rapporter om rabiesantistoftitrering, forfalskede pas til selskabsdyr og ulovlig handel med hunde og katte fra Rusland og Belarus.

Et sådant avlsarbejde, der ikke lever op til standarderne, og sådan ulovlig handel medfører betydelige problemer for velfærden, herunder sundheden, for de pågældende hunde og katte og trivslen hos den potentielle ejer af selskabsdyr. Dette kan illustreres af de problemer, der er indberettet i en række iRASFF-meddelelser: meddelelser om syge hvalpe, hvor hvalpe ikke ankom til bestemmelsesstedet, da de

¹ Europa-Kommissionen, Special Eurobarometer 533 "Attitudes of Europeans towards Animal Welfare", Fieldwork: Marts 2023.

² FEDIAF annual report 2023: <https://europeanpetfood.org/about/annual-report/>

³ Den årlige efterspørgsel i hele EU efter hunde alene kan overstige 8 mio. dyr om året.

⁴ I kampen mod ulovlig handel med dyr (herunder ulovlig handel med katte og hunde) arbejder Europa-Kommissionen tæt sammen med Europol, herunder inden for rammerne af EMPACT, den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler, som er en portal, der skal gennemføres, og som er baseret på meddelelsen fra 2021 om EU-strategien for organiseret kriminalitet og andre relevante EU-politikker, -strategier og -handlingsplaner.

⁵ Europa-Kommissionen, Generaldirektoratet for Sundhed og Fødevarer, Illegal trade of cats & dogs, EU enforcement action, 2023, doi:10.2875/236344.

måtte aflives på grund af parvovirus, om hunde, der var testet positive for *Brucella canis*, om tilfælde af hunde med ekstrem stress, om hunde med diarré, luftvejsinfektioner, dehydrering og tilfælde af omsorgssvigt. I andre iRASFF-meddelelser nævnes undersøgelser som følge af dyremishandling. Andre omhandlede tilfælde af lemlæstelse som f.eks. øre- og halekupering af hvalpe.

Desuden er salget af hunde og katte i de senere år i stigende grad vokset via onlineplatforme og sociale medier. Mange af platformenes annonceringer tilbyder dyr, der ikke stammer fra ansvarlige avlere, men fra formodede ulovlige avlere eller dyrehandler, eller som opdrættes under forhold, der skader deres velfærd. Medlemsstaternes mulighed for at spore hundenes og kattens oprindelse er ofte begrænset, fordi systemet til identifikation af disse dyr kun finder anvendelse, når dyr flyttes mellem eller ud af medlemsstaterne, og der desuden ikke findes et ensartet registreringssystem.

I 2020 vedtog Europa-Parlamentet en beslutning⁶ om ulovlig handel med selskabsdyr i EU, hvori det opfordrede til et harmoniseret EU-dækkende system for obligatorisk identifikation og registrering af katte og hunde for at bekæmpe ulovlig handel. Det opfordrede også til, at selskabsdyr udstyres med mikrochip af en dyrlæge og registreres i en national database, og at beskyttelsen af forbrugere, der køber selskabsdyr via onlineannoncering, forbedres.

I 2010 opfordrede Rådet Kommissionen til "at se på forskellene mellem de foranstaltninger, som træffes af medlemsstaterne vedrørende avl af og EU-handel med hunde og katte og eventuelt udvikle løsningsmodeller for harmonisering af det indre marked"⁷. Herefter offentliggjorde Kommissionen en undersøgelse⁸, hvor der blev peget på divergerende nationale love om avl af hunde og katte i Unionen og manglende systematisk identifikation, registrering og kontrol af flytning af hunde og katte i Unionen. Der blev også peget på velfærdsproblemer som følge af staldforholdene både på avls- og salgssteder⁹. I 2022 opfordrede 20 medlemsstater¹⁰ i Rådet Kommissionen til at indføre fælles EU-lovgivning om erhvervsmæssigt opdræt og salg af hunde, herunder harmoniserede sporbarhedsregler¹¹.

Mange medlemsstater har også forpligtet sig til at beskytte kattens og hundens velfærd som underskrivere af den europæiske konvention om beskyttelse af kæledyr¹².

Der findes ingen EU-lovgivning om hundens og kattens velfærd. Der findes EU-lovgivning om beskyttelse af hunde og katte, når de opdrættes, leveres og anvendes

⁶ Europa-Parlamentets beslutning af 12. februar 2020 om beskyttelse af EU's indre marked og forbrugerrettigheder mod de negative virkninger af den ulovlige handel med selskabsdyr (2019/2814(RSP))

⁷ Rådets konklusioner om hundens og kattens velfærd, 29. november 2010:

https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/agricult/118076.pdf

⁸ "Study on the welfare of dogs and cats involved in commercial practices", Europa-Kommissionen, 2015: https://food.ec.europa.eu/system/files/2016-10/aw_eu-strategy_study_dogs-cats-commercial-practices_en.pdf

⁹ Der kan være mange risici for dyrevelfærden: lemlæstelse, indavl, irreversible adfærdsproblemer, mishandling, forkert behandling, parasitter eller bakterie- og virusinfektioner, fysisk udnyttelse, genetiske defekter og konformationssygdomme.

¹⁰ DK, DE, LT, SE, BG, LV, CY, BE, CZ, LU, IE, PT, FI, NL, SK, EE, MT, SI, ES og HR.

¹¹ Samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 21. februar 2022.

¹² Europarådet, den europæiske konvention om beskyttelse af kæledyr, [CETS 125 - European Convention for the Protection of Pet Animals \(coe.int\)](https://www.coe.int/t/t09/Convention_for_the_Protection_of_Pet_Animals.aspx).

til videnskabelige formål¹³. Der er også visse specifikke EU-krav til transport af hunde og katte¹⁴, som fastsætter en minimumsalder for transport af hunde og katte¹⁵. Der findes endvidere EU-lovgivning, der omfatter transport af hunde og katte i forbindelse med dyresygdomme, navnlig rabies, enten når de er underlagt disse dyresundhedsmæssige betingelser i forbindelse med flytning, mellem medlemsstater og fra tredjelande¹⁶, eller når de flyttes i en såkaldt "ikkekommerciel" flytning, når de ledsager deres ejere¹⁷.

Der er ingen specifikke EU-forpligtelser vedrørende salg af hunde og katte via onlineplatforme, men de horisontale bestemmelser i forordning (EU) 2022/2065 ("forordningen om digitale tjenester")¹⁸ finder anvendelse. Forordningen om digitale tjenester regulerer det ansvar, der påhviler udbydere af onlinebaserede formidlingstjenester, herunder onlineplatforme som sociale medier og onlinemarkedspladser, med hensyn til ulovligt indhold og varer eller tjenester, der udbydes af modtageren af deres tjenester. I forordningen om digitale tjenester fastsættes der navnlig en række due diligence-forpligtelser for onlineplatforme, der er relevante for den foreslåede forordning, herunder indførelsen af princippet om "erhvervsdrivendes sporbarhed", og onlinemarkedspladseres forpligtelse til at tilpasse deres onlinegrænseflade på en måde, der gør det muligt for erhvervsdrivende at overholde gældende EU-ret. Desuden omfatter forordningen om digitale tjenester alle former for ulovligt indhold som defineret i national ret eller EU-retten, og derfor vil alt indhold, der vil blive betragtet som ulovligt i henhold til national lovgivning eller EU-lovgivning, blive betragtet som ulovligt i henhold til nærværende forordning, og dens forpligtelser vil finde anvendelse.

Handelen med hunde og katte er meget lukrativ, og den anslåede årlige værdi af hundes og kattes salg i EU beløber sig til 1,3 mia. EUR¹⁹ og er derfor attraktiv for operatører, der er villige til at udøve urimelig eller endog ulovlig forretningspraksis. Nogle virksomheder opdrætter hunde eller katte under dårlige velfærdsforhold, udmatter hunner ved lade dem få mange kuld om året, forsømmer dyr med hensyn til foder, staldfaciliteter, sundhed og hygiejne og sælger dem for unge (fordi de er lettere at sælge og billigere at producere). Mange dyr har derfor fysiske defekter eller er syge og ikke behandlet mod parasitter. Disse dyr udviser også ofte

¹³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/63/EU af 22. september 2010 om beskyttelse af dyr, der anvendes til videnskabelige formål (EUT L 276 af 20.10.2010, s. 33).

¹⁴ Rådets forordning (EF) nr. 1/2005 af 22. december 2004 om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter og om ændring af direktiv 64/432/EØF og 93/119/EF og forordning (EF) nr. 1255/97 (EUT L 3 af 5.1.2005, s. 1).

¹⁵ Kommissionen har vedtaget et forslag om at revidere og supplere disse regler om velfærden for dyr, navnlig hunde og katte, under transport.

¹⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 af 9. marts 2016 om overførbare dyresygdomme og om ændring og ophævelse af visse retsakter på området for dyresundhed ("dyresundhedsloven") (EUT L 84 af 31.3.2016, s. 1).

¹⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 576/2013 af 12. juni 2013 om ikke-kommerciel flytning af selskabsdyr og om ophævelse af forordning (EF) nr. 998/2003 (EUT L 178 af 28.6.2013, s. 1).

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2065 af 19. oktober 2022 om et indre marked for digitale tjenester og om ændring af direktiv 2000/31/EF (EUT L 277 af 27.10.2022, s. 1).

¹⁹ IBF International Consulting, VetEffect, Wageningen University & Research Centre (WUR), Istituto Zooprofilattico Sperimentale dell'Abruzzo e del Molise "G. Caporale" (IZSAM), Study on the welfare of dogs and cats involved in commercial practices, 2015, p. 6 (https://food.ec.europa.eu/system/files/ro?file=2016-10/aw_eu-strategy_study_dogs-cats-commercial-practices_en.pdf)

adfærdsforstyrrelser som følge af tidlig fravæning eller forkert behandling. De kan også være identificeret fejlagtigt for at forhindre, at deres oprindelse kan spores.

En sådan situation medfører også uventede og urimelige omkostninger for køberne. De skal betale for at behandle sygdomme eller afhjælpe genetiske defekter. Det skaber også følelsesmæssige problemer for køberne, når de opdager, at deres dyr ikke længere kan behandles. Køberne kan også støde på hunde eller katte med alvorlige adfærdsproblemer, der gør dem vanskelige at holde i familien. I begge tilfælde kan det være nødvendigt for køberne at aflive dyret. Desuden medfører denne situation alvorlige lidelser for dyrene, fordi dyrene fodres forkert, opdrættes under ubehagelige og usunde forhold og undertiden udsættes for forkert behandling på grund af manglende viden hos dyrepasserne.

Der er også store forskelle mellem de forskellige medlemsstaters lovgivning, f.eks. med hensyn til regler vedrørende forskellen mellem professionelle og ikkeprofessionelle avlere, minimums- og maksimumsalder for avl og identifikation og registrering af hunde og katte, hvilket også er forbundet med vanskelighederne med at gennemføre nationale regler på et indre marked, hvor dyr frit kan cirkulere. Disse forskelle, som sandsynligvis vil vokse, efterhånden som de nationale bestemmelser tages op til revision og strammes i nogle medlemsstater i et hurtigt tempo som følge af pres fra offentligheden, mens andre medlemsstater har meget begrænsede retlige bestemmelser på området, vil sandsynligvis skabe hindringer for handelen med katte og hunde. Dette vil være til skade for erhvervsmæssige avlere med høj standard og vil forhindre dem i at drage fordel af investeringer i forbedring af hundes og kattes velfærd.

Hvert år kommer et stort antal katte og hunde på internater i hele EU, hvad enten de er offentlige eller ejes af nonprofitorganisationer²⁰. F.eks. modtog internater i Belgien 7 642 hunde og 25 926 katte i 2021²¹, mens det årlige antal i Spanien er endnu højere, anslået til 100 000 hunde og 30 000 katte om året²². Ved ovennævnte EU-koordinerede indsats vedrørende hunde og katte blev der rapporteret om mistanke om ulovlig handel med hunde via nogle af disse internater, idet nogle internater reklamerer for importerede hunde online til salg uden de nødvendige tilladelser og med ukorrekte oplysninger i sundhedscertifikaterne i pas.

Det er nødvendigt at medtage dyreinternater i denne forordnings anvendelsesområde, selv om deres aktiviteter foregår i et miljø, der adskiller sig fra erhvervsmæssige avlere, og at anvende visse krav, uanset om de udøver en økonomisk aktivitet, når de bortadopterer katte og hunde eller giver dem et nyt hjem, for at sikre reglernes effektivitet og deres håndhævelse, navnlig for at forhindre, at markedet fordrejes af praksis, der kan udgøre illoyal konkurrence eller vildlede forbrugerne, og for at forhindre ulovlig handel med katte og hunde.

Formålet med dette forslag er at adressere disse problemer ved at foreslå en fælles ramme med følgende mål:

²⁰ Magnus, J., [A Starter Guide to Understanding and Working with Animal Shelters for Animal Sanctuaries](#), Open Sanctuary, konsulteret i november 2023.

²¹ Flanderns regering, Afdelingen for Dyrevelfærd, Opgevangen dieren in Vlaamse dierenasielen 2021, 2021, [Cijfers opgevangen dieren asielen 2021 - website.xlsx \(vlaanderen.be\)](#).

²² Fatjó, J. et al, "Epidemiology of Dog and Cat Abandonment in Spain (2008–2013)", *Animals*, Vol. 5, 2, MDPI, s. 426–441, <https://doi.org/10.3390%2Fani5020364>.

- sikring af fælles minimumsstandarder for dyrevelfærd i forbindelse med avl, opdræt og markedsføring af hunde og katte, der avles eller opdrættes på virksomheder
- forbedret sporbarhed for hunde og katte, der markedsføres eller leveres på EU-markedet, herunder når de udbydes til salg eller adoption online
- sikring af lige vilkår for operatører, der opdrætter og markedsfører hunde og katte i hele Unionen
- fremme af kompetencer hos dyrepassere
- supplerung af de eksisterende regler for import af hunde og katte.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Dette forslag er i overensstemmelse med den gældende EU-lovgivning om dyretransport og om overførbare dyresygdomme. Det er også i tråd med det lovgivningsforslag om revision af forordningen om beskyttelse af dyr under transport, der blev vedtaget samme dag som dette forslag.

Kravet om godkendelse af avlsvirksomheder i dette forslag bygger på det eksisterende krav om registrering af virksomheder i henhold til dyresundhedsloven²³. Medlemsstaterne vil kunne henholde sig til listen over virksomheder, der er registreret i henhold til dyresundhedsloven, for at identificere de virksomheder, der skal inspiceres og godkendes i henhold til dette forslag.

Ligeledes bygger sporbarhedskravene i dette forslag på kravene til identifikation af hunde og katte, der er genstand for flytning på tværs af grænser, som fastsat i dyresundhedsloven, ved at udvide identifikationskravet til alle hunde og katte, der markedsføres eller leveres i Unionen, og tilføje et krav om registrering af disse hunde og katte i nationale databaser.

Dyresundhedsloven og EU-reglerne om ikkekommerciel flytning af selskabsdyr²⁴ omfatter visse krav vedrørende indførsel til Unionen af hunde og katte. Navnlig skal hunde og katte som en almindelig regel for flytning til Unionen komme fra et tredjeland, der er opført på en liste af Unionen på grundlag af dyresundhedsgarantier, og oprindelsesvirksomheden i tredjelandet skal være registreret. Dette forslag bygger på disse krav ved at kræve, at tredjelands også giver garantier for deres kontrol af de dyrevelfærdsbestemmelser, der er fastsat i dette forslag, og ved at kræve, at avlsvirksomhederne ikke blot er registreret, men også godkendt. Med hensyn til sporbarhed kræves det i dyresundhedsbestemmelserne, at dyrene både ved kommerciel og ikkekommerciel flytning af hunde og katte, der indføres til Unionen, skal være identificeret med en mikrochip. For at styrke disse sporbarhedsbestemmelser kræves det i dette forslag, at ejeren på bestemmelsesstedet for hunde og katte, der indføres til Unionen, sikrer, at de registreres i en af medlemsstaternes databaser. Dette vil give flere værktøjer til kontrol af disse dyr.

²³ I henhold til dyresundhedsloven er det kun internater, der flytter dyr til andre medlemsstater og samlesteder, der er omfattet af et krav om godkendelse.

²⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 576/2013 af 12. juni 2013 om ikke-kommerciel flytning af selskabsdyr (EUT L 178 af 28.6.2013, s. 1).

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Dette forslag er i overensstemmelse med Unionens politik for et indre marked for digitale tjenester. F.eks. er bestemmelserne om onlinetjenester blevet udarbejdet på en måde, der gør dem forenelige med forordningen om digitale tjenester (forordning (EU) 2022/2065).

Dette forslag opretholder hele den ansvarsfritagelse, der gælder for onlineplatforme på de betingelser, der er fastsat i artikel 6 i forordning (EU) 2022/2065. Desuden pålægger den ikke nogen generel forpligtelse til at overvåge de lagrede oplysninger eller til aktivt at undersøge forhold eller omstændigheder, der tyder på ulovlig aktivitet, jf. forbuddet i henhold til artikel 8 i samme forordning. Endelig supplerer, men hverken erstatter eller modsiger, forpligtelserne i forslaget de forpligtelser, der er pålagt onlineplatforme i henhold til forordningen om digitale tjenester, herunder dem, der giver forbrugerne mulighed for at indgå fjernsalgsaftaler med erhvervsdrivende. Forordningen om digitale tjenester fastlægger et fælles sæt ansvarsområder for onlinevirksomheder, der udbyder tjenester i EU — herunder også onlineplatforme, som formidler salg af produkter og tjenester. Forordningen om digitale tjenester indfører en forpligtelse om "indbygget overholdelse", hvorved det kræves, at platforme skal udforme og indrette deres onlinegrænseflader på en måde, som gør det muligt at vise bestemte oplysninger (dog kun for så vidt angår tjenesteudbydere, som kan betegnes som værende "erhvervsdrivende") og at fjerne ulovlig annoncering.

2. **RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET**

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for forslaget er artikel 43, stk. 2, og artikel 114 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, da dette forslag vedrører avl og opdræt af og handel med hunde og katte, som er levende dyr, der er omfattet af bilag I til traktaten, og det har til formål at sikre et velfungerende indre marked for hunde og katte, for hvilke der mangler fælles dyrevelfærdskrav, at undgå forvridninger og hindringer for samhandelen med disse dyr som følge af divergerende nationale regler om dyrevelfærd, samtidig med at der sikres et højt dyrevelfærdsniveau og et højt forbrugerbeskyttelsesniveau, herunder mod ulovlig handel.

- Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

Formålet med dette forslag er at regulere handelen med hunde og katte i det indre marked, herunder import fra tredjelande, for at sikre en rationel udvikling af sektoren og undgå handelshindringer og bekæmpe ulovlig handel med katte og hunde, samtidig med at der sikres et højt niveau for beskyttelse af dyrevelfærden. Disse mål kan ikke nås ved, at medlemsstaterne handler på egen hånd, og det er nødvendigt, at Unionen tager fat på dem. Foranstaltninger, der udelukkende træffes af medlemsstaterne, risikerer at medføre en yderligere fragmentering af det indre marked. Sådanne forskelle i beskyttelsesniveauet for dyrevelfærd vil sandsynligvis være ved og blive forværret som reaktion på borgernes krav, hvilket vil føre til en opsplitning af det indre marked for katte og hunde.

F.eks. er forbuddet mod en bestemt form for smertefuld fremgangsmåde (øre- og halekupering) i nogle medlemsstater, men ikke i andre, til skade for erhvervsdrivende, der opretholder et højt dyrevelfærdsniveau, da de ikke kan drage

fordel af deres investeringer i høje velfærdsstandarder, når de handler på tværs af grænserne. Dette kan føre til, at produktionen flyttes til medlemsstater, hvor et sådant forbud ikke gælder.

Dyreinternaters aktiviteter udføres ofte på tværs af grænserne i betragtning af tilgængeligheden af onlinetjenester til at reklamere for overdragelse af dyr i disse situationer. Nogle dyreinternater udbyder måske også katte og hunde til salg. Da internater leverer et antal dyr til markedet, der kan betragtes som betydeligt, er der behov for at medtage dem i denne forordnings anvendelsesområde, uanset om den udøvede aktivitet kan betragtes som en økonomisk aktivitet, fordi de rimelige omkostninger som minimum godtgøres. Dyreinternater bør derfor være omfattet af anvendelsesområdet og underlagt nogle af kravene i denne forordning vedrørende de fem områder inden for dyrevelfærd, dyrepasserens kompetence, dyrlægebesøg og identifikation og registrering af dyr.

Hundes og kattes sporbarhed er afgørende for at bekæmpe ulovlig handel med disse dyr. Det er på nuværende tidspunkt vanskeligt at sikre sporbarheden af hunde og katte, der leveres på EU-markedet. Da hunde og katte kan handles på tværs af grænserne inden for Unionen, og de eksisterende nationale databaser ikke er interoperable, kan de initiativer, der tages på nationalt plan af de enkelte medlemsstater, ikke afhjælpe de eksisterende mangler, og der er behov for en indsats på EU-plan. For at være effektive bør sporbarhedsbestemmelserne gælde for alle hunde, der leveres i Unionen, uanset anvendelsesformål.

- **Proportionalitetsprincippet**

I dette forslag fastsættes der minimumskrav til dyrevelfærd for avl, opdræt og markedsføring i Unionen af hunde og katte. Disse regler er afgørende for at beskytte det indre markeds funktion og går ikke videre, end hvad der er nødvendigt til dette formål.

For at sikre proportionalitet finder bestemmelserne i dette forslag om avl og opdræt på virksomheder navnlig ikke anvendelse på meget små virksomheder. Avlere af mindre end et vist antal kuld om året underlægges ikke regler om, hvordan hunde og katte skal avles og opdrættes, og er kun forpligtet til at identificere og registrere hunde eller katte, inden de markedsføres i Unionen. En lignende tilgang anvendes for internater og dyrehandler, der opdrætter et lille antal hunde eller katte, som kun skal identificere og registrere hunde eller katte, inden de leveres i Unionen. Da internater generelt ikke drives med gevinst for øje, er en række af de bestemmelser, der er nødvendige for avlsvirksomheder og dyrehandler, ikke påkrævet for internater— f.eks. de detaljerede krav til staldfaciliteter (temperatur, pladsforhold, belysning) — for at sikre proportionalitet i EU-reglerne om internater.

Selv om fysiske og juridiske personer, der leverer hunde eller katte i Unionen, skal sikre, at dyrene er forsynet med mikrochip og registrerede, er dette desuden nødvendigt for at sikre, at denne forordning er virksomhedsfuld med hensyn til at nå dens mål, navnlig med hensyn til at bekæmpe ulovlig handel, og er forholdsmæssig i betragtning af dette kravs begrænsede indvirkning på fysiske personer, der leverer hunde eller katte på EU-markedet (se afsnittet "konsekvensanalyse" nedenfor). Forslaget pålægger ikke fysiske personer, der lejlighedsvis leverer hunde eller katte på EU-markedet på anden vis end via onlinetjenester, en sådan forpligtelse.

Dette forslag giver medlemsstaterne mulighed for at opretholde eller vedtage strengere nationale bestemmelser om staldforhold, lemlæstelse, berigelse, udvælgelse

og avlsprogrammer, så længe de ikke forbyder eller hindrer markedsføring på deres område af hunde og katte, der opdrættes i en anden medlemsstat, med den begrundelse, at de pågældende hunde og katte ikke er blevet opdrættet i overensstemmelse med disse strengere nationale bestemmelser.

- **Valg af retsakt**

Foreslået retsakt: forordning.

Regulering af avl, opdræt og markedsføring af hunde og katte samt af sporbarheden af hunde og katte, der markedsføres og leveres, kræver tekniske operationer og regler, som bør være præcise for at sikre lige vilkår for operatører på det indre marked. Det krævede præcisions- og harmoniseringsniveau kan bedre opnås ved en direkte bindende forordning end ved anvendelse af direktiver.

3. **RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER**

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant, da der ikke findes gældende lovgivning om hundes og kattes velfærd.

Ikke desto mindre peger kvalitetskontrollen af EU's dyrevelfærdslovgivning på dette hul i den gældende lovgivning vedrørende beskyttelse af hunde og katte, der markedsføres på EU-markedet. I den offentlige høring, der blev gennemført til støtte for kvalitetskontrollen, mente et stort flertal af respondenterne, at der mangler artsspecifikke dyrevelfærdskrav for katte (79 %, 47 064 ud af 59 286) og hunde (80 %, 47 272 ud af 59 286). Dette blev også afspejlet i interviews med interessenter. En faglig organisation (der repræsenterer dyrlæger) gav f.eks. udtryk for, at selskabsdyr er yderst vigtige for forbrugerne, og at der er mange velfærdsproblemer med disse dyr.

- **Høringer af interessenter**

Interessenthøringerne fandt sted via aktiviteterne under det frivillige initiativ om hundes og kattes velfærd²⁵ samt en række bilaterale møder med organisationer for hundeavlere, sektoren for foder til selskabsdyr, onlinetjenester, medicinalindustrien og dyrevelfærdsorganisationer.

Interessenterne var enige om de konstaterede problemer (manglende lige konkurrencevilkår, svigagtig praksis til skade for forbrugere og dyr, onlinetjenesternes og de sociale mediers rolle) og behovet for, at EU fastsætter et sæt fælles regler til regulering af dette marked. Onlineplatformene støttede navnlig en harmoniseret ordning for selskabsdyr på EU-plan og mente, at dette bør være en mulighed for at forbedre tilliden til og pålideligheden af onlinesalgskanaler.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Den Europæiske Fødevarer sikkerhedsautoritet har vedtaget en videnskabelig og teknisk bistandsrapport om velfærdsaspekter i forbindelse med avl, fodring,

²⁵ https://food.ec.europa.eu/animals/animal-welfare/eu-platform-animal-welfare/platform-conclusions_en#pets

staldfaciliteter og sundhed af katte og hunde i avlsvirksomheder²⁶. EFSA's rapport indeholder anbefalinger om type staldfaciliteter og motion, rumtemperatur og -lys, sundhed og smertefulde kirurgiske indgreb.

Kommissionen tog også hensyn til konklusionerne fra EU's dyrevelfærdsplatform for frivillige initiativer vedrørende dyrevelfærd for selskabsdyr (hunde og katte) i handelen, som indeholder en række retningslinjer for ansvarlig hundeavl, katteavl, kommerciel flytning af hunde og katte, socialisering af hvalpe og killinger, onlineplatforme for salg af hunde og katte, og retningslinjer for købere af hunde. Både EFSA's udtalelse og konklusionen på EU's dyrevelfærdsplatform er offentligt tilgængelige på internettet. Den tog også hensyn til de to rapporter, der blev udarbejdet med henblik herpå ved dette frivillige initiativ: en rapport om anbefalinger om mulige elementer i EU-lovgivningen om markedsføring og salg af hunde og katte²⁷ og en rapport med anbefalinger om mulige elementer i EU-lovgivningen om avl af hunde og katte²⁸.

- **Konsekvensanalyse**

Analysen og al dokumentation vil fremgå af et arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der offentliggøres senest tre måneder efter offentliggørelsen af forordningsforslaget.

Tilgængelig dokumentation for virkninger kan sammenfattes som følger:

Forslaget forventes at gælde for ca. 24 000-30 000 kommercielle hundeavlere og mellem 8 000 og 10 000 kommercielle katteavlere²⁹, hvoraf 20 % er kommercielle avlere med stambogsføring³⁰. Det anslås, at ca. 4,4 mio. hundehvalpe og 1 mio. killinger af den årlige produktion i EU af hunde og katte produceres af kommercielle avlere uden stambogsføring (svarende til ca. 50 % af de hunde og katte, der fødes og opdrættes i EU hvert år).

Krav vedrørende staldfaciliteter

Velfærden for hunde og katte, der avles i EU, vil blive forbedret med de nye krav ved at give mere fri bevægelighed i et miljø uden bure, med zoner med termisk komfort, hvor de kan få opfyldt deres fysiologiske behov, og med mere plads til aktivitet og komplekse omgivelser takket være adgang til at komme ud/ind³¹.

Erhvervsmæssige avlere af stambogsførte hunde og katte forventes ikke at skulle afholde yderligere omkostninger, da de normalt allerede overholder de samme eller strengere velfærdskrav som dem, der stilles af de stambogsorganisationer, som de er medlemmer af³².

Årsagerne til, at hunde og katte kommer på internater varierer, men omfatter herreløse og forladte dyr, aflevering fra ejere, returnerede adoptioner og killinger og

²⁶ EFSA (European Food Safety Authority), 2023, Scientific and technical assistance on welfare aspects related to housing and health of cats and dogs in commercial breeding establishments. EFSA Journal, 21(9), 1-105. <https://doi.org/10.2903/j.efsa.2023.8213>.

²⁷ https://food.ec.europa.eu/system/files/2023-07/aw_platform_plat-conc_recom_dog-cat_sales.pdf.

²⁸ https://food.ec.europa.eu/system/files/2023-07/aw_platform_plat-conc_recom_dog-cat_breeding.pdf.

²⁹ Høring af interessenter med repræsentanter for avlere, foreninger og NGO'er med henblik på beskyttelse af dyrevelfærd.

³⁰ IBF international Consulting, Study on the Welfare of Dogs and Cats involved in Commercial Practices, final report, SANCO, EU COM, 2015.

³¹ Høringer af interessenter

³² Høring af repræsentanter for avlere af hunde/katte med stambog.

hundehvalpe, der er født på internater³³. Antallet af herreløse dyr og dyr på internater er særlig højt i de sydlige og østeuropæiske lande³⁴. Der mangler i øjeblikket europæiske bestemmelser om dyreinternater, og selv om mange medlemsstater har indført visse nationale foranstaltninger, er dyrevelfærdsforholdene i mange europæiske internater alarmerende³⁵. Især overbelægning på internater udgør en stor risiko for dårlige dyrevelfærdsforhold³⁶.

Krav vedrørende avl

Indførelse af en minimumsalder for avl på tæver og kønsmodne hunkatte, en begrænsning af reproduktionsrytmen og et krav om overvågning af sundhed og velfærd hos tæver og kønsmodne hunkatte over en vis alder vil gøre det muligt at respektere dyrenes fysiske og fysiologiske modenhed og dermed forbedre deres velfærd^{37,38}. Nogle EU-medlemsstater har allerede en retlig ramme, der fastsætter en minimums-/maksimumsalder for avl. Andre har slet ikke sådanne krav³⁹. Forslaget vil derfor bidrage til at skabe mere lige vilkår for alle typer avlere. Forstyrrelser i produktionscykluserne vil blive undgået gennem en passende overgangsperiode, der sikrer, at operatørerne har tid til at tilpasse sig de nye regler og dermed undgå afbrydelser i leveringen af hunde og katte til forbrugerne.

Godkendelse af avlsvirksomheder

Avlsvirksomheder skal i forvejen være registreret i overensstemmelse med forordning (EU) 2016/429 ("dyresundhedsloven")⁴⁰. Registreringen foretages imidlertid uden inspektion foretaget af den kompetente myndighed for at verificere, at virksomheden overholder dyrevelfærdsreglerne. Desuden regulerer visse medlemsstater (f.eks. Østrig, Belgien, Frankrig, Tyskland og Portugal) avlsvirksomheder i deres nationale lovgivning. Nogle medlemsstater godkender avlsvirksomheder baseret på dyrevelfærds-kriterier, men ikke alle medlemsstater, og de, der har sådanne krav, anvender forskellige tærskler til at betragte avlsvirksomheder som erhvervmæssige virksomheder, der er underlagt godkendelseskrav, hvilket styrker de ulige vilkår for sektoren⁴¹.

Det eksisterende krav om registrering af avlsvirksomheder gør det muligt for de kompetente myndigheder at bygge videre på de eksisterende registre og vil lette identifikationen af, hvilke virksomheder der kræver godkendelse. For

³³ Van der Leij, W. J. L. et al, "Quantification of a shelter cat population: trends in intake, length of stay and outcome data of cats in seven Dutch shelters between 2006 and 2021", *PLOS ONE*, Vol. 18, 5, *PLOS ONE*, 2023, <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0285938>.

³⁴ Veto Tierschutz, *Wo wir helfen*, accessed in November 2023.

³⁵ Veto Tierschutz, *Wo wir helfen*, accessed in November 2023.

³⁶ McCobb, E. and Dowling-Guyer, S., 'Welfare assessments for long-term housing in animal shelters,' *Veterinary record*, Vol. 178, 1, pp. 17-18, <https://doi.org/10.1136/vr.h6936>.

³⁷ Voluntary Initiative on the Health and Welfare of Pets (Dogs and Cats) in Trade, *Welfare in Pet Trade, Responsible dog breeding guidelines*, DOC/2020/11972 Rev1, 2020.

³⁸ Voluntary Initiative on the Health and Welfare of Pets (Dogs and Cats) in Trade, *Welfare in Pet Trade, Responsible cat breeding guidelines*, DOC/2020/11982 Rev1, 2020.

³⁹ EU Dog & Cat Alliance, *The welfare of dogs and cats involved in commercial practices: a review of the legislation across EU countries*; EU Dog and Cat Alliance, *National Legislation – EU Dog & Cat Alliance (dogandcatwelfare.eu)*.

⁴⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 af 9. marts 2016 om overførbare dyresygdomme og om ændring og ophævelse af visse retsakter på området for dyresundhed ("dyresundhedsloven") (EUT L 84 af 31.3.2016, s. 1).

⁴¹ EU Dog and Cat Alliance, *National Legislation – EU Dog & Cat Alliance (dogandcatwelfare.eu)*.

stambogsførende avlere vil godkendelsen sandsynligvis være let at opnå (da de normalt allerede opfylder højere dyrevelfærdskrav).

Identifikation og registrering af hunde og katte og nationale databaser

Obligatorisk identifikation (ved hjælp af elektronisk læsbare transpondere) og registrering i en national database af alle hunde og katte, inden de markedsføres eller leveres, vil forbedre sporbarheden af hunde og katte (navnlig i kombination med særlige betingelser, når hundene eller katte sælges eller adopteres via onlineplatforme⁴²). Som følge heraf vil de kompetente myndigheder være bedre i stand til at kontrollere identiteten og oprindelsen af hunde og katte, der handles og cirkulerer på det indre marked, hvilket vil modvirke svig og dermed bedre kontrollere dyrevelfærdsforholdene på oprindelsesvirksomheden.

I 24 medlemsstater er en sådan registrering af hunde allerede obligatorisk. I to af de tre resterende medlemsstater er den reguleret i nogle få af deres regioner, mens kun én medlemsstat slet ikke har sådanne krav. Derfor vil omkostningerne ved foranstaltningen i praksis være begrænsede (om end noget mindre begrænset for katte, for hvilke identifikation og registrering kun er obligatorisk i syv medlemsstater)⁴³.

Foranstaltningen vil ikke påvirke avlere af hvalpe og killinger med stambog, da disse avlere er en del af foreninger, der har tilsvarende krav med hensyn til identifikation og registrering⁴⁴. For andre aktører, der markedsfører hunde og katte på EU-markedet, vil forslaget kun have en begrænset økonomisk virkning: Omkostningerne for operatøren eller leverandøren til implantering af en transponder og registrering foretaget af en dyrlæge anslås til ca. 50 EUR (der er dog forskelle mellem medlemsstaterne)⁴⁵. I de medlemsstater, hvor registrering af hunde (24) og katte (7) allerede er obligatorisk⁴⁶, vil der ikke være yderligere omkostninger.

Alle medlemsstater vil blive påvirket af kravet om at sikre interoperabilitet mellem nationale databaser. Dette er afgørende for at sikre korrekt sporbarhed og for at sikre, at verifikationsystemerne bliver fuldt funktionsdygtige. Erfaringerne i nogle medlemsstater og tredjelande viser, at interoperabilitet kan opnås ved at udvikle programmeringsgrænseflader for applikationer. Der er planlagt en overgangsperiode for medlemsstaterne, så de kan foretage disse tilpasninger. I øjeblikket forbinder et privat initiativ kaldet Europetnet allerede nationale og regionale databaser i 17 medlemsstater (om end på frivillig basis)⁴⁷. Virkningen af et sådant krav vil derfor være relativt begrænset.

Onlinesalg

Det anslås, at 60 % af hunde- og katteejerne køber deres selskabsdyr på internettet. Det svarer til ca. 4,8 mio. hunde og 1,2 mio. katte⁴⁸. Der findes mindst 75

⁴² Eurogroup for Animals, *The illegal pet trade: game over*, 2020, kapitel 3.

⁴³ EU Dog and Cat Alliance, *National legislation*.

⁴⁴ Se f.eks. Fédération Internationale Féline, *FIFe Breeding & Registration Rules*, 2023 or Fédération Cynologique Internationale, *International Breeding Rules of the FCI*.

⁴⁵ Baseret på omkostningssammenligninger mellem forskellige medlemsstater og Europetnet, [Microchipping](#).

⁴⁶ EU Dog and Cat Alliance, *National legislation*.

⁴⁷ Europetnet, [Member organizations](#).

⁴⁸ Skøn baseret på EU Dog & Cat Alliance and Blue Cross, *Online pet sales in the EU What's the cost?*

onlineplatforme i hele EU, der formidler salg eller donation af hunde og katte⁴⁹. Udbud af hunde online er i øjeblikket reguleret i otte medlemsstater, og udbuddet af katte online er i øjeblikket reguleret i mindst syv medlemsstater⁵⁰. Der er en række forskelle i disse nationale reguleringsmetoder. I Østrig er det f.eks. kun registrerede avlere, der må reklamere online. I Bruxelles og Flandern skal onlinereklamer indeholde hunde- eller katteavlerens godkendelsesnummer, når annoncøren er leder af en godkendt virksomhed (avler/sælger/internat). Mikrochipnummeret skal være blandt de oplysninger, der gives i reklamen.

Forslaget vil gøre det muligt for dem, der erhverver hunde og katte at verificere ægtheden af identifikation og registrering af hunde og katte via et websted, der er forbundet med nationale databaser. Onlineplatforme vil skulle tilpasse deres grænseflade, således at leverandørerne giver køberne de oplysninger, der er nødvendige for, at de kan bruge webstedet til at verificere ægtheden af identifikationen og registreringen af hunde og katte.

På grundlag af private initiativer er der udviklet systemer, som allerede anvendes frivilligt af visse onlineplatforme, hvorved ægtheden af identifikationen og registreringen af hunde og katte verificeres, inden udbuddet offentliggøres på en onlineplatform. Desuden er visse medlemsstater begyndt at kræve anvendelse af sådanne verifikationssystemer. Siden den 1. juli 2023 har platforme i Frankrig skullet verificere, at reklamer for salg af hunde eller katte indeholder alle obligatoriske oplysninger inden enhver offentliggørelse (herunder avlerens identitet og dyrets identifikation), som skal verificeres automatisk i den nationale database. Ved afslutningen af denne proces bliver den offentliggjorte annonce markeret med "verificeret reklame". I Tyskland meddelte regeringen i 2021, at den havde til hensigt at udarbejde lignende krav med henblik på at indføre obligatorisk identitetsverifikation i forbindelse med onlinehandel med selskabsdyr.

Et sådant system vil i høj grad forbedre sporbarheden — og dermed give sælgere, onlineplatforme, dem, der erhverver dyr, og kompetente myndigheder mulighed for nemt at kontrollere identifikationen og registreringen af en hund eller en kat.

Indførsel til Unionen

Der foregår en betydelig indførsel af hunde og katte til Unionen, idet der importeres flere tusinde dyr hvert år. Ud over den lovlige import er den ulovlige handel fra lande uden for EU steget i de senere år, idet 45 % af tilfældene af manglende overholdelse og mistanke om svig afsløres inden for EU eller ved dets grænser under EU's koordinerede indsats, der involverer hunde og katte med direkte oprindelse i tredjelande som Serbien, Belarus, Rusland og Tyrkiet⁵¹. De nuværende EU-regler om flytning af hunde og katte, f.eks. bestemmelserne i forordning (EF) nr. 576/2013 og dyresundhedsloven, kræver, at de suppleres med yderligere værktøjer for at begrænse mulighederne for en sådan ulovlig handel.

Nogle medlemsstater, der er indgangssteder for hunde og katte til Unionen, f.eks. Letland, har observeret gentagne tilfælde af manglende overholdelse og mistanke om svig med sendinger og misbrug af ikkekommercielle flytningsdokumenter til handelsformål samt en stigning i mængden af hunde og katte, der indføres fra

⁴⁹ EU Dog and Cat Alliance and Blue Cross, *Online pet sales in the EU What's the cost?*

⁵⁰ EU Dog and Cat Alliance, *National legislation*.

⁵¹ Europa-Kommissionen, Generaldirektoratet for Sundhed og Fødevarer, *Illegal trade of cats & dogs, EU enforcement action, 2023, doi:10.2875/236344*. .

Rusland og Belarus. Som følge heraf overvejer nogle af disse medlemsstater nationale foranstaltninger — f.eks. har Letland indført yderligere kontrolforanstaltninger ved import. Hvis der imidlertid ikke træffes foranstaltninger på EU-plan, vil dette sandsynligvis føre til, at sådanne flytninger omdirigeres til at komme ind i Unionen via andre medlemsstater.

Desuden er der stærk evidens for, at EU-borgerne er meget bekymrede over velfærd, herunder sundheden, for hunde og katte, der avles og opdrættes på virksomheder og leveres på EU-markedet. Dette fremgår af ovennævnte Eurobarometerundersøgelse om dyrevelfærd og Europa-Parlamentets beslutning samt det meget store antal andragender, parlamentariske forespørgsler, klager og skrivelser om dette emne, som Kommissionen har modtaget fra borgere, civilsamfundsorganisationer og parlamentsmedlemmer. Det kan også illustreres af antallet af underskrifter, der er modtaget fra kampagner organiseret af NGO'er på dyrevelfærdsområdet i visse medlemsstater.

Indførelse af dyrevelfærdskrav på avlsvirksomheder, dyrehandler og internater i EU, uden at der stilles tilsvarende krav i forbindelse med import af hunde og katte fra tredjelande, vil føre til en stigning i denne import fra tredjelands virksomheder, der anvender dårlige velfærdsstandarder. Dette skyldes attraktive priser og manglende oplysninger til forbrugerne i Unionen om velfærdsforholdene i oprindelsesvirksomheden. Derfor vil det dyrevelfærdspolitiske mål i dette forslag ikke blive nået ordentligt, og EU-borgernes bekymringer vil ikke blive imødekommet.

Desuden er de foranstaltninger, der forventes også at skulle kræves i forbindelse med import af hunde og katte (veterinærbesøg på virksomheder, virksomheders forpligtelse til at opfylde kravene vedrørende fodring, staldfaciliteter, sundhed, adfærdsmæssige behov og lemlæstelse), nødvendige for at beskytte hundenes og kattens sundhed samt folkesundheden.

De suboptimale forhold for avlskatte og -hunde på intense kommercielle avlsfaciliteter (såkaldte "hvalpefabrikker") fører til en for intens anvendelse af hundyr til avl. Dette fører meget ofte til udmattelse, kraftsløshed og modtagelighed over for smitsomme sygdomme samt nedsat levetid.

Manglende sporbarhed og manglende korrekt vaccination udgør en alvorlig risiko for overførsel af zoonoser som f.eks. rabies og hydatidose (ekinokokkose) og dermed risici for folkesundheden i Unionen. Dårlige fodrings- og staldforhold, herunder lave hygiejneniveauer, samt anvendelse af smertefulde fremgangsmåder, f.eks. lemlæstelse, svækker immunsystemet hos dyrene og er forbundet med øget anvendelse af antimikrobielle stoffer, hvilket har en indvirkning på udviklingen af antibiotikaresistente infektioner hos mennesker. Utilstrækkelige foranstaltninger til at imødekomme dyrenes adfærdsmæssige behov og en ordentlig socialisering af hvalpene og killingerne skaber adfærdsproblemer hos dem, som senere i livet kan give anledning til alvorlige betænkeligheder med hensyn til den offentlige sikkerhed som følge af udvikling af aggressiv adfærd.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Forslaget udelukker små avlere af hunde og katte samt små dyrehandler og internater fra de krav, der gælder for virksomheder, da sådanne regler ville være uforholdsmæssige. Desuden bygger forslaget på digitale værktøjer (navnlige

interoperabilitet mellem nationale databaser over hunde og katte) for at nå politikmålet om at begrænse svig.

- **Grundlæggende rettigheder**

Kommissionens beføjelse til at vedtage gennemførelsesretsakter om tekniske krav vedrørende de nationale databaser om hunde og katte og verifikationssystemet for onlineplatforme omfatter forpligtelser for Kommissionen til i disse gennemførelsesretsakter at præcisere bestemmelser om databeskyttelse i overensstemmelse med den generelle forordning om databeskyttelse.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Indvirkningen på Unionens budget er beskrevet nærmere i finansieringsoversigten og kan sammenfattes som følger:

Forslaget vil kræve yderligere menneskelige ressourcer til forvaltning af gennemførelsen af lovgivningen og udvikling af interoperable databaser til identifikation og registrering af hunde og katte (3 årsværk).

Parallelt hermed anslås det, at der er behov for et driftsbudget på 1,5 mio. EUR til udvikling og indledende drift af systemet til verifikation af ægtheden af denne identifikation og registrering af tilbud via onlineplatforme og til at sikre interoperabilitet mellem nationale databaser og derefter 300 000 EUR om året til vedligeholdelse og drift heraf.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Med dette forslag indføres der en liste over politikindikatorer, som kan revideres og færdiggøres, og et krav til medlemsstaterne om regelmæssigt at aflægge rapport herom til Kommissionen, da dette er nødvendigt for at overvåge og evaluere, om denne forordning giver gode resultater. På dette grundlag vil Kommissionen offentliggøre en regelmæssigt ajourført resultattavle, der viser data om velfærden for hunde og katte, der markedsføres i Unionen.

For at kunne indsamle solid dokumentation efter overgangsperioderne på 7 år bør der fremlægges en evalueringsrapport 15 år efter ikrafttrædelsen.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Kapitel I — Genstand, anvendelsesområde og definitioner

Anvendelsesområdet omfatter avl og opdræt af hunde og katte på virksomheder (herunder dyrehandler og dyreinternater) og markedsføring heraf eller tilbud om adoption uden omkostninger. Forslaget omhandler desuden sporbarhed for hunde og katte, der markedsføres eller leveres i Unionen. Det omfatter ikke hunde og katte, der opdrættes til videnskabelige formål.

Kapitel II — Forpligtelser for operatører af virksomheder

Dette kapitel finder ikke anvendelse på små virksomheder.

Det indfører principperne for dyrevelfærd baseret på begrebet "de fem områder", dvs. dyrs behov med hensyn til ernæring, miljø, sundhed, adfærd og mental tilstand.

I dette kapitel fastsættes der også en forpligtelse for operatører til at underrette de kompetente myndigheder om deres aktiviteter og til at informere kunderne om ansvarligt ejerskab.

I dette kapitel fastsættes der krav til dyrepasserers kompetence, og der stilles krav om, at virksomhederne skal modtage veterinærbesøg.

I kapitlet defineres dernæst de tekniske krav til fodring og vanding, staldfaciliteter, sundhed, adfærdsmæssige behov og smertefulde fremgangsmåder for avlsvirksomheder, dyrehandler og internater (en række bestemmelser gælder dog ikke for internater). Desuden kræves det, at avlsvirksomheder skal godkendes af de kompetente myndigheder. Anvendelsen af bestemmelserne om staldfaciliteter, sundhed og godkendelse af avlsvirksomheder udskydes med 5 år.

Kapitel III — Identifikation og registrering af hunde og katte

Dette kapitel forpligter virksomheder, der opdrætter hunde og katte, og leverandører af hunde og katte i Unionen til at identificere de pågældende dyr ved hjælp af mikrochip og registrere dem i en database.

Det indeholder også krav om, at leverandører af hunde eller katte fremlægger dokumentation for identifikation og registrering. Onlineplatforme, hvor hunde eller katte udbydes til levering, skal desuden gøre det muligt for leverandører at fremlægge dokumentation for identifikation og registrering af hunde eller katte, der udbydes på disse platforme. I henhold til kapitlet skal Kommissionen sikre, at der udvikles et gratis offentligt tilgængeligt system til verifikation af ægtheden af identifikationen og registreringen af en hund eller kat.

Kapitel IV — Kompetente myndigheder

I henhold til dette kapitel skal de kompetente myndigheder tilbyde dyrepassere uddannelse i dyrevelfærd og godkende uddannelsesprogrammer om dyrevelfærd.

I henhold til kapitlet skal medlemsstaterne oprette en database over hunde og katte, der er identificeret ved hjælp af mikrochip.

Kapitlet indeholder også en forpligtelse for de kompetente myndigheder til at indsamle, analysere og offentliggøre data om dyrevelfærd og til at indberette disse til Kommissionen hvert 3. år.

Kapitel V — Indførsel af hunde og katte til Unionen

Dette kapitel indeholder regler om indførsel til Unionen af hunde og katte, der avles og opdrættes i overensstemmelse med eller svarende til betingelserne i dette forslag.

Kapitel VI — Proceduremæssige bestemmelser

Dette kapitel indeholder bestemmelser om Kommissionens beføjelser til at supplere og ændre ikkevæsentlige bestemmelser i bilagene til forordningen ved hjælp af delegerede retsakter for at tage hensyn til ny videnskabelig dokumentation eller tekniske fremskridt, der er relevante for dyrevelfærden.

Kapitel VII - Andre bestemmelser

Dette kapitel indeholder regler om strengere nationale foranstaltninger. Medlemsstaterne kan opretholde sådanne regler, der finder anvendelse, når forordningen træder i kraft. Desuden kan medlemsstaterne vedtage ny lovgivning,

der fastsætter strengere nationale bestemmelser for så vidt angår staldforhold, berigelse, lemlæstelse og avlsstrategier, forudsat at de er i overensstemmelse med Unionens respektive regler, og at de ikke begrænser den frie bevægelighed og markedsføring af produkter, der ikke opfylder de strengere nationale krav.

I henhold til kapitlet skal Kommissionen desuden hvert 5. år offentliggøre en overvågningsrapport om de omsatte hundes og kattes velfærd. I henhold til kapitlet skal medlemsstaterne indføre sanktioner, der er effektive, står i et rimeligt forhold til overtrædelsen og har afskrækkende virkning, og underrette Kommissionen herom.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**om hundes og kattes velfærd og sporbarhed**

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —
under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2, og artikel 114,
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,
under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,
under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget²,
efter den almindelige lovgivningsprocedure, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Levende dyr, herunder katte og hunde, er omfattet af bilag I til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og indgår i Unionens fælles landbrugspolitik. Der er et marked for disse dyr i Unionen, herunder betydelig handel på tværs af grænserne. Mange medlemsstater har undertegnet den europæiske konvention om beskyttelse af kæledyr. Der er en lang række beviser for, at det indre marked for hunde og katte ikke fungerer optimalt i Unionen, og for ulovlig handel med disse dyr inden for Unionen og ved import til Unionen. Det er derfor nødvendigt at fastsætte minimumskrav til velfærden for hunde og katte, der avles og opdrættes på virksomheder, samt skærpede krav vedrørende sporbarhed for hunde og katte, der leveres i Unionen.
- (2) Fraværet af EU-velfærdsbestemmelser om avl, opdræt og markedsføring af hunde og katte samt divergerende nationale regler, hvor sådanne findes, har meget ofte ført til, at disse dyr fødes, avles og sælges eller adopteres uden omkostninger under omstændigheder, der er til skade for deres velfærd. Konkurrencen mellem erhvervsmæssige avlere af hunde og katte i forskellige medlemsstater foregår ikke på lige vilkår, fordi dyrevelfærdsforholdene er et af hovedelementerne i disse operatørers konkurrenceevne, og de er meget forskellige fra medlemsstat til medlemsstat. Som følge heraf forvrides konkurrencen, især for avlere og opdrættere af høj standard, som ikke er i stand til at tjene penge på deres investeringer i dyrevelfærd, når de handler på tværs af grænserne, fordi de konfronteres med operatører, der drager fordel af dyrevelfærdsbetingelser, der ikke lever op til standarderne, til at udøve konkurrence og presse priser og standarder ned.

¹ EUT C [...] af [...], s. [...]. .

² EUT C [...] af [...], s. [...]. .

- (3) Forbrugerne er også utilstrækkeligt beskyttet, da de ofte, når de køber en hund eller en kat, udsættes for de negative konsekvenser af de dårlige velfærdsforhold, hvorunder dyrene er blevet avlet og opdrættet på virksomhederne, som f.eks. sundhedsproblemer, adfærdsproblemer eller genetiske defekter hos den hund eller kat, der er købt eller erhvervet.
- (4) Der bør derfor fastsættes minimumskrav vedrørende dyrevelfærd for virksomheder, der beskæftiger sig med avl, opdræt og markedsføring af hunde og katte. Dette vil sikre en rationel udvikling af sektoren, ensartede konkurrencevilkår og forbrugerbeskyttelse, samtidig med at der sikres et højt dyrevelfærdsniveau.
- (5) I løbet af det seneste årti er efterspørgslen efter hunde og katte, der skal opdrættes som selskabsdyr i husstande, steget betydeligt. Som følge heraf har der været en betydelig stigning i avl og handel på EU-markedet med hunde og katte, herunder salg, adoption og import fra tredjelande. Manglen på krav vedrørende disse dyrs velfærd i Unionen og forskellene mellem de krav, der gælder i de forskellige medlemsstater, har givet anledning til en betydelig mængde ulovlig handel med hunde og katte under forhold, der er yderst skadelige for deres velfærd.
- (6) Ulovlig handel med hunde og katte har til dels udviklet sig på grund af manglende sporbarhed af dyrene tilbage til det oprindelige kuld. Og ulovlig handelspraksis er forbundet med lidelse hos hunde og katte, der er udsat for ukontrolleret avlspraksis. Det er ikke muligt at sikre, at operatørerne overholder samme dyrevelfærdsstandarder, og at sikre ensartede konkurrencevilkår i det indre marked for så vidt angår levering af hunde og katte uden pålidelige midler til at spore dyrene tilbage til deres oprindelse. Det er derfor afgørende at sikre sporbarheden af hunde og katte ved hjælp af et system, der identificerer og registrerer hunde og katte, inden de første gang leveres til Unionen, samt hver gang der sker en ændring i ejerskabet af dyrene.
- (7) Den ulovlige handel med katte og hunde fra lande uden for EU har været stigende. De nuværende EU-regler om flytning af hunde og katte til Unionen, f.eks. bestemmelserne i forordning (EF) nr. 576/2013 og dyresundhedsloven, omfatter ikke tilstrækkelig værktøjer til at hindre denne ulovlige handel. Det betyder, at der er behov for yderligere regler til bekæmpelse af ulovlig handel med hunde og katte. Det kræves i de gældende dyresundhedsbestemmelser, at dyrene både ved kommerciel og ikkekommerciel flytning af hunde og katte, der indføres til Unionen, skal være identificeret med en mikrochip. For at styrke disse sporbarhedsbestemmelser bør ejere af hunde og katte, der indføres til Unionen, sikre, at de registreres i en af medlemsstaternes databaser på bestemmelsesstedet. Det vil give mulighed for øget kontrol med flytning af disse dyr.
- (8) Bestemmelserne om sporbarhed i dette forslag bidrager også til at beskytte folkesundheden gennem bedre dyrevelfærd, bedre dyresundhed og bedre kontrol med mulig overførsel af dyresygdomme (hvoraf nogle er zoonotiske), hvilket sker efter en One Health-tilgang.
- (9) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429³ regulerer overførbare dyresygdomme med henblik på at undgå spredning af sådanne sygdomme i Unionen. Dyrs sundhed er et af de fem områder inden for dyrevelfærd og behandles således i nærværende forordning. Nærværende forordning omhandler imidlertid ikke de

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 af 9. marts 2016 om overførbare dyresygdomme og om ændring og ophævelse af visse retsakter på området for dyresundhed ("dyresundhedsloven") (EUT L 84 af 31.3.2016, s. 1).

sygdomme, der er opført i forordning (EU) 2016/429, men snarere hundes og kattes sundhedstilstand med hensyn til ikkeoverførbare sygdomme (f.eks. skader) eller ikkelisteopførte sygdomme (f.eks. visse parasitter). Reglerne i nærværende forordning supplerer derfor forordning (EU) 2016/429 og duplikerer eller overlapper ikke bestemmelserne i nævnte forordning.

- (10) I henhold til forordning (EU) 2016/429 skal hunde og katte identificeres med en transponder, men kun hvis de er genstand for flytning mellem medlemsstater eller indføres til Unionen. Den identifikation, der kræves i henhold til nævnte forordning, er ikke fuldt harmoniseret, da den ikke indeholder præcise standarder for transpondere. Desuden kræver nævnte forordning ikke, at medlemsstaterne fører databaser over hunde og katte. Medlemsstaterne bør derfor forpligtes til at oprette og vedligeholde databaser over hunde og katte, der leveres til EU-markedet, for at sikre sporbarheden af disse dyr. Det er også nødvendigt at sikre interoperabilitet mellem disse databaser. Dette vil gøre det lettere at finde oplysninger om hunde og katte i hele Unionen og gøre det muligt for de kompetente myndigheder at foretage offentlig kontrol for at sikre, at dyrevelfærdsreglerne overholdes.
- (11) Levering af hunde og katte, hvad enten det sker med gevinst for øje eller uden omkostninger, har indvirkning på det indre marked. For at forebygge svig bør sporbarheden af alle dyr, der handles på EU-markedet, sikres, og opdræt af dyr på avlsvirksomheder, i dyrehandler eller på dyreinternater bør være underlagt detaljerede regler.
- (12) Opdræt af hunde og katte på vegne af ejere, f.eks. i hunde- og kattepensioner, er en midlertidig og lokal aktivitet og har ikke nogen væsentlig indvirkning på det indre marked. Det er derfor berettiget at udelukke hunde- og kattepensioner fra kravene i denne forordning vedrørende virksomheder, der opdrætter hunde og katte.
- (13) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/63/EU⁴ regulerer opdræt, avl og levering af dyr, der opdrættes til videnskabelige formål, herunder hunde og katte. Hunde og katte til videnskabelige formål bør derfor udelukkes fra denne forordnings anvendelsesområde.
- (14) Et stort antal hunde og katte vil for første gang være omfattet af detaljerede velfærdsregler, som vil give dem mulighed for at få gavn af bedre levevilkår. I betragtning af de praktiske vanskeligheder i visse tilfælde med at fastslå, om hunde og katte opdrættes som selskabsdyr eller med henblik på markedsføring eller levering, bør denne forordning imidlertid fritage ejere af selskabsdyr, der opdrætter et antal hunde og katte og producerer et antal kuld under en vis tærskel, fra visse forpligtelser. Ellers ville disse ejere af selskabsdyr være underlagt de relevante krav i denne forordning, hvilket ikke ville være forholdsmæssigt.
- (15) Når tærsklen for avlsaktiviteter som omhandlet i foregående betragtning er nået, er alle lokaliteter, der anvendes til dyreavl, omfattet af de regler for avlsvirksomheder, der er fastsat i denne forordnings kapitel II, selv hvis avlsaktiviteterne finder sted i husstande, hvilket ofte er tilfældet for forskellige typer erhvervsmæssige avlere. Husstande, hvor hunde og katte opdrættes til andre formål end reproduktion, betragtes ikke som avlsvirksomheder og skal ikke opfylde kravene i denne forordnings kapitel II.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/63/EU af 22. september 2010 om beskyttelse af dyr, der anvendes til videnskabelige formål (EUT L 276 af 20.10.2010, s. 33).

- (16) Skønt nogle af avlsvirksomhederne drives af godkendte avlere, der følger en god standard for dyreforvaltning, kommer en stor del af de dyr, der markedsføres på EU-markedet, fra avlere på det grå marked og avlere, der ikke lever op til standarderne, og som ikke sikrer et tilstrækkeligt dyrevelfærdsniveau for de hunde og katte, de avler. Dette skaber illoyal konkurrence for stambogsførende avlere og avlere uden stambog, der følger høje standarder for dyrevelfærd. Det er derfor nødvendigt at fastsætte detaljerede dyrevelfærdsbestemmelser for operatører af alle avlsvirksomheder.
- (17) Desuden leverer forskellige typer operatører, der udfører forskellige typer aktiviteter, hunde og katte på EU-markedet. Ud over erhvervmæssige avlere findes der dyrehandler, hvor hunde og katte, der typisk er født og avlet på andre virksomheder, opdrættes med salg for øje. Beskyttelsen af disse dyr kan være suboptimal, og der er ingen fælles velfærdsstandarder, der skal overholdes på sådanne virksomheder. Da dyrehandler er erhvervmæssige operatører, der markedsfører hunde og katte, er det derfor nødvendigt at anvende kravene i denne forordning på disse virksomheder.
- (18) Dyreinternater er private eller offentlige virksomheder eller nonprofitorganisationer, der indsamler og opdrætter herreløse hunde og katte eller tidligere ejede dyr, der er bortløbne, konfiskerede eller forladte. Undertiden resulterer ukontrolleret reproduktion eller overavl af selskabsdyr i et større antal herreløse hunde og katte, der ender på internater. Afhængigt af deres baggrund kan internatsdyr være racerene eller blandingsracer og kan omfatte afkom af dyr, der har reproduceret sig på internatet. Internater kan opdrætte et stort antal dyr og sælge dem eller tilbyde dem i adoption eller til et nyt hjem, nogle gange gratis eller mod betaling af rimelige omkostninger.
- (19) På trods af forskellene i de aktiviteter, der udføres af erhvervmæssige avlere og dyrehandler på den ene side og dyreinternater på den anden side, leverer de alle hunde og katte på EU-markedet, og der er en vis grad af overlapning, navnlig hvad angår efterspørgslen. Når forbrugerne leder efter en hund eller kat, træffer de valg mellem at købe et dyr fra en avler (enten direkte eller gennem en kæledyrbutik eller mellemmand) eller at vælge et dyr fra et internat. Det er marginalt, hvad der erhverves af hunde eller katte direkte fra ejere af selskabsdyr. En vigtig faktor ved valget af en hund eller en kat er de mulige adfærdsmæssige eller andre problemer, som dyret kan have, fordi det har været opdrættet under dårlige velfærdsforhold, og som kan gøre det mindre egnet til at blive opdrættet som selskabsdyr, uanset om dyret er blevet opdrættet på en erhvervmæssig avlsvirksomhed, i en dyrehandel eller i et internat. Da handel også foregår via mellemmand og for det meste online, er forbrugerne måske ikke klar over, om dyret stammer fra et internat, en avler eller en dyrehandel, før de erhverver en hund eller en kat. Der er dokumentation for, at antallet af dyr, der leveres til EU-markedet af internater, er betydeligt, navnlig hvad katte angår. Der er også dokumentation for, at dyr leveres fra internater i nogle medlemsstater til potentielle ejere af selskabsdyr i andre medlemsstater, navnlig hvad hunde angår. For at sikre, at formålet med denne forordning, nemlig at sikre, at det indre marked for hunde og katte fungerer gnidningsløst, og at sektoren udvikler sig rationelt, samtidig med at der sikres et højt dyrevelfærdsniveau, er det nødvendigt at lade nogle af kravene i denne forordning gælde for internater, der opdrætter et vist minimumsantal dyr, uanset om de sælger dyr mod betaling eller kun leverer dyr gratis eller mod godtgørelse af rimelige omkostninger. Af proportionalitetshensyn, og i betragtning af at de aktiviteter, der varetages af internater, adskiller sig fra andre operatørers aktiviteter og kan opfylde en funktion af almen interesse, bør kun nogle af kravene i denne forordning gælde for internater, navnlig hvad angår antallet af dyrepassere og deres kompetencer,

staldfaciliteter, fodring og vanding, adfærdsmæssige behov og smertefulde fremgangsmåder samt rådgivende besøg af en dyrlæge.

- (20) I betragtning af det betydelige antal dyr, der leveres i Unionen via internater, og behovet for at sikre, at målene i denne forordning vedrørende sporbarhed og forebyggelse af ulovlig handel nås, bør internater desuden være omfattet af kravene i denne forordning vedrørende identifikation og registrering af hunde og katte, uanset om deres aktivitet kan anses for at være af økonomisk karakter eller ej.
- (21) Da der i nærværende forordning fastsættes dyrevelfærdskrav for hunde og katte, falder den ind under anvendelsesområdet for Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/625⁵, og de tilsvarende definitioner af kompetente myndigheder bør finde anvendelse. Definitionen af kompetente myndigheder i nævnte forordning bør finde anvendelse for at sikre overensstemmelse med de gældende regler om offentlig kontrol vedrørende dyresundhed og dyrevelfærd.
- (22) Begrebet "de fem områder" (ernæring, fysisk miljø, sundhed, adfærdsmæssige interaktioner og mental tilstand) er blevet udviklet ved hjælp af videnskabelig dokumentation med henblik på at beskrive de forskellige dimensioner af dyrevelfærd. Det fokuserer ikke kun på fraværet af negative erfaringer for dyret, men omfatter også positive erfaringer. Denne forordning bør derfor baseres på begrebet "de fem områder".
- (23) For at sikre korrekt håndhævelse af denne forordning er det afgørende, at de kompetente myndigheder er i stand til at identificere de virksomheder, der er omfattet af deres offentlige kontrol. Det er derfor nødvendigt, at operatører, der opdrætter hunde og katte på virksomheder, underretter de kompetente myndigheder om deres aktiviteter.
- (24) Veluddannet og kvalificeret personale er afgørende for at forbedre velfærdsforholdene for dyr. Kompetencer inden for dyrevelfærd forudsætter viden om de pågældende arters grundlæggende adfærdsmønstre og behov. Dyrepassere bør have de kompetencer inden for dyrevelfærd, der er relevante for deres opgaver og de dyr, de håndterer, for at undgå at påføre hunde og katte smerte, angst og lidelse.
- (25) Da dyrevelfærd omfatter dyrs sundhed, er dyrlæger bedst i stand til at yde rådgivning til operatører med henblik på at forbedre dyrevelfærdssituationen på virksomhederne. Dyrlæger bør spille en aktiv rolle med hensyn til at øge kendskabet til samspillet mellem disse dyrs sundhed og velfærd. Virksomheder, der opdrætter hunde og katte, bør derfor modtage et regelmæssigt dyrevelfærdsbesøg fra en dyrlæge.
- (26) Visse avlsstrategier kan føre til velfærdsproblemer for hunde og katte. Ved at vælge visse genetiske egenskaber af æstetiske eller andre markedsføringsmæssige grunde kan uønskede egenskaber ud fra et dyrevelfærdsperspektiv også skabes og videregives

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/625 af 15. marts 2017 om offentlig kontrol og andre officielle aktiviteter med henblik på at sikre anvendelsen af fødevarer- og foderlovgivningen og reglerne for dyresundhed og dyrevelfærd, plantesundhed og plantebeskyttelsesmidler, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 999/2001, (EF) nr. 396/2005, (EF) nr. 1069/2009, (EF) nr. 1107/2009, (EU) nr. 1151/2012, (EU) nr. 652/2014, (EU) 2016/429 og (EU) 2016/2031, Rådets forordning (EF) nr. 1/2005 og (EF) nr. 1099/2009 samt Rådets direktiv 98/58/EF, 1999/74/EF, 2007/43/EF, 2008/119/EF og 2008/120/EF og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 854/2004 og (EF) nr. 882/2004, Rådets direktiv 89/608/EØF, 89/662/EØF, 90/425/EØF, 91/496/EØF, 96/23/EF, 96/93/EF og 97/78/EF og Rådets afgørelse 92/438/EØF (forordningen om offentlig kontrol) (EUT L 95 af 7.4.2017, s. 1).

til efterfølgende generationer. Operatørerne bør derfor træffe foranstaltninger til at sikre, at deres avlsstrategier ikke fører til sådanne negative konsekvenser for hundenes og kattes velfærd.

- (27) Videnskabelig dokumentation viser, at indavl har betydelige negative konsekvenser for dyrs sundhed og velfærd. Derfor bør indavl af hunde og katte, herunder parringer i første og andet led, forbydes, da dette øger forekomsten af arvelige lidelser og kompromitterer immunsystemets funktion, som begge har en negativ indvirkning på hundenes og kattes sundhed og velfærd.
- (28) Den Europæiske Fødevarer sikkerhedsautoritet ("autoriteten") har ydet teknisk og videnskabelig bistand i forbindelse med en række spørgsmål vedrørende staldfaciliteter, sundhed og smertefulde procedurer, der er relevante for hunde og katte, der opdrættes på avlsvirksomheder⁶. I denne forordning tages der hensyn til autoritetens anbefalinger om type staldfaciliteter og motion, rumtemperatur og -lys, sundhed og smertefulde kirurgiske indgreb.
- (29) Videnskabelig dokumentation fremhæver betydningen af fodring, vanding, staldfaciliteter, sundhed, adfærdsmæssige behov og forebyggelse af smertefulde fremgangsmåder for hundenes og kattes velfærd. Det er derfor afgørende, at disse områder for opdræt af hunde og katte reguleres i detaljer.
- (30) Den videnskabelige dokumentation viser klart, at hunde og katte er nødt til at have tilstrækkelig plads til at udtrykke deres naturlige adfærd og have et normalt socialt samspil. Dette er ikke muligt, hvis dyrene opdrættes under begrænsede pladsforhold og i bure. Det bør derfor forbydes at opdrætte hunde og katte i bure.
- (31) Tøjring i lange perioder bør forbydes, da det kan give anledning til betydelige dyrevelfærdsproblemer. Det kan forbindes med en øget forekomst af bevægelsesforstyrrelser, manglende evne til at ligge eller hvile behageligt og til at udvise normal adfærd.
- (32) Det er af stor betydning, at der er tilstrækkelig plads til, at hunde og katte kan udtrykke deres medfødte adfærd. Af samme grund bør anvendelse af containere begrænses til særlige omstændigheder som f.eks. isolering af aggressive dyr eller transport til en dyrlæge. Indhusningen af hunde og katte bør også give ubegrænset adgang til naturligt lys, om nødvendigt suppleret med kunstig belysning for at lette en hensigtsmæssig døgnrytme for dyrene. Hunde bør have tryk daglig adgang til udendørs ophold for at imødekomme deres behov for at udøve, socialisere og udtrykke anden medfødt adfærd.
- (33) For at forebygge drægtighedskomplikationer og kompromittering af deres velfærd bør der først avles på tæver og kønsmodne hunkatte, når de er fuldt udvoksede og kønsmodne. For at give tæver og kønsmodne hunkatte mulighed for at komme sig fysisk efter graviditet og diegivning bør de først bruges til reproduktion igen efter et tilstrækkeligt tidsrum. For at forhindre visse patologiske reproduktionsforhold hos tæver og kønsmodne hunkatte, såsom pyometra, bør der dog tillades op til tre på hinanden følgende graviditeter efterfulgt af en passende rekreative periode. Reproduktion bør gradvist ophøre for tæver og kønsmodne hunkatte, der bliver ældre.

⁶ EFSA (European Food Safety Authority), Candiani, D., Drewe, J., Forkman, B., Herskin, M. S., Van Soom, A., Aboagye, G., Ashe, S., Mountricha, M., Van der Stede Y., Fabris, C. 2023. Scientific and technical assistance on welfare aspects related to housing and health of cats and dogs in commercial breeding establishments. EFSA Journal, 21(9), 1-105. <https://doi.org/10.2903/j.efsa.2023.8213>

- (34) Den ændring af praksis med hensyn til reproduktionscyklussen, der kræves i henhold til denne forordning, kan i nogle tilfælde påvirke indtægtsniveauet for hunde- og katteavlere som følge af det faldende antal kuld, der produceres pr. år. Det er derfor nødvendigt at give avlerne mere tid til at tilpasse deres forretningsmodel.
- (35) Hunde og katte, der opdrættes som selskabsdyr, bør ikke udgøre nogen trussel mod menneskers sikkerhed. For at reducere risikoen for aggression over for mennesker, bør hunde og katte, der er født på avlsvirksomheder socialiseres ordentligt med artsfæller, om muligt, med andre dyr og med mennesker. De bør opdrættes i et stimulerende og ikke-truende miljø, der er udstyret med berigelse, og som giver dem mulighed for at lege og udfolde anden medfødt adfærd. Adskillelse af hunde og katte fra deres mødre tidligere end ved naturlig fravæning kan forårsage alvorlig separationsstress hos disse dyr og bør derfor forbydes.
- (36) Procedurer, der har til formål at ændre udseendet af katte og hunde eller forhindre visse former for adfærd, såsom øre- og halekupering, fjernelse af kløer og resektion af stemmebånd, har en alvorlig negativ indvirkning på kattes og hundes velfærd. Disse procedurer forårsager smerte og forhindrer katte og hunde i at udtrykke medfødte adfærdsmønstre. De bør derfor kun tillades, hvis de udføres af en dyrlæge, og kun når det er nødvendigt af lægelige årsager.
- (37) Forholdene på avlsvirksomheder er særligt afgørende for at sikre, at hunde og katte opdrættes og behandles ordentligt, inden de markedsføres. Det er derfor vigtigt, at disse virksomheder er godkendt af de kompetente myndigheder og underkastes forudgående inspektion på stedet, inden de godkendes. Det er også vigtigt, at en liste over disse godkendte virksomheder er offentligt tilgængelig, så potentielle købere kan verificere deres leverandørers status. Da alle virksomheder har en forlænget frist til at anvende kravene vedrørende staldfaciliteter og sundhed, er det nødvendigt, at avlsvirksomheders forpligtelse til at opnå en godkendelse begynder at gælde fra samme dato som kravene til indhusning og sundhed.
- (38) Nogle operatører, der markedsfører hunde og katte, eller internater, der leverer hunde og katte, tilskynder potentielle kunder til at købe for enhver pris ved hjælp af følelsesmæssige argumenter uden at oplyse den potentielle ejer om konsekvenserne af at eje et selskabsdyr. Andre operatører eller internater insisterer på det ansvar, der er knyttet til ejerskabet af selskabsdyr, og det begrænser deres muligheder for at sælge dyr. Denne forskel i operatørernes holdninger har tendens til at gavne mindre ansvarlige operatører, hvilket fører til konkurrenceforvriddning, på trods af at det er vigtigt for dyrevelfærden og den offentlige orden at informere kunderne om deres ansvar, når de køber en hund eller en kat. Det er derfor berettiget at kræve, at alle leverandører af hunde og katte på EU-markedet til brug som kæledyr informerer kommende ejere om deres ansvar. Hvis leveringen af en hund eller kat sker via onlinemetoder, bør onlineannoncen desuden ledsages af en passende advarsel for effektivt at formidle budskabet om ansvarligt ejerskab.
- (39) Ulovlig handel og svigagtig praksis i forbindelse med salg eller overdragelse af hunde og katte til adoption lettes af manglen på sporbarhed som følge af de manglende identifikations- og registreringskrav for disse dyr. Desuden kan der forekomme svigagtig praksis, når systemerne til identifikation og registrering af hunde og katte ikke er harmoniseret eller ikke er lette at anvende, fordi de tekniske systemer ikke er interoperable. Det er derfor særdeles vigtigt at harmonisere standarderne for identifikations- og registreringsmidler og sikre, at identifikationen og registreringen af hunde og katte er fuldført, inden dyret leveres til Unionen for første gang.

Leverandører af hunde og katte bør fremlægge dokumentation for identifikation og registrering i en af de databaser, som medlemsstaterne har oprettet til dette formål, inden dyret første gang markedsføres i Unionen. Efterfølgende skal leverandøren ved enhver ændring af ejerskabet eller ansvaret for dyret angive dokumentation for identifikation og registrering af dyret i en af databaserne. Af proportionalitetshensyn bør fysiske personer, der lejlighedsvis leverer hunde og katte på andre måder end onlineplatforme, ikke være omfattet af denne forpligtelse.

- (40) Leverandører af hunde og katte bør ikke blot fremlægge dokumentation for identifikation ved at vise et dokument, der henviser til koden for den transponder, der er implanteret i dyret, men også dokumentere, at dyret er registreret i en officiel database. Dette gør det muligt at videregive vigtige oplysninger om dyret til den nye ejer og sikrer sporbarhed.
- (41) Da de fleste hunde og katte i øjeblikket udbydes til salg eller doneres ved hjælp af annoncering på onlineplatforme, bør udbydere af onlineplatforme handle med omhu, når de formidler adgang til hunde og katte. Uden at det berører forordning (EU) 2022/2065, bør onlineplatforme derfor pålægges at tilpasse de nærmere bestemmelser for deres annoncering vedrørende hunde og katte, således at leverandørerne fremlægger dokumentation for identifikation og registrering af hunde og katte, der er bestemt til salg eller donation. Kommissionen bør sikre, at der udvikles et gratis offentligt tilgængeligt system, der gør det muligt at verificere ægtheden af identifikationen og registreringen af en hund eller en kat. Denne foranstaltning har til formål at bekæmpe svig bedre ved at forbedre sporbarheden af hunde og katte, der leveres i Unionen, tilbage til deres oprindelse, muliggøre bedre kontrol fra de kompetente myndigheders side og i sidste ende forbedre velfærden for disse dyr. Dette bør ikke udgøre en forpligtelse for onlineplatforme til generelt at overvåge den annoncering, der tilbydes via deres platform, eller en generel undersøgelsesforpligtelse, der har til formål at vurdere nøjagtigheden af identifikationen og registreringen forud for offentliggørelsen af tilbuddet.
- (42) Da dyrepasserens kendskab til dyrevelfærd har en direkte indvirkning på velfærden for hunde og katte i deres varetægt, bør medlemsstaterne sikre, at der er tilstrækkelig uddannelse til rådighed med hensyn til både kvantitet og kvalitet, således at de kan opfylde de uddannelseskrav, der er fastsat i denne forordning.
- (43) For at sikre sporbarheden af hunde og katte bør dyr ikke blot mærkes med en entydig identifikator i form af transponder, men deres identifikation bør også registreres i en database. Medlemsstater, der endnu ikke har nationale databaser for hunde og katte, bør derfor oprette sådanne databaser, så identifikationen kan være pålideligt verificeret. For at sikre sporbarhed i Unionen bør disse nationale databaser desuden være interoperable, således at de kompetente myndigheder og relevante interessenter kan verificere ægtheden af identifikationen.
- (44) For at evaluere fremskridtene med hensyn til de dyrevelfærdsforhold, som hunde og katte opdrættes under på virksomheder, og deres sporbarhed er det nødvendigt, at medlemsstaterne indsamler, rapporterer og analyserer centrale politiske indikatorer, som bør harmoniseres i henhold til denne forordning, for at sikre, at de er sammenlignelige på EU-plan, og gøre det muligt på EU-plan at overvåge fremskridtene med hensyn til at nå politikmålene i denne forordning.
- (45) Hunde og katte, der importeres til Unionen, kan være avlet eller opdrættet i tredjelande under forhold, der er skadelige for deres velfærd. I betragtning af EU-borgernes særlige betænkeligheder med hensyn til hundenes og kattens velfærd samt de dyre- og

folkesundhedsmæssige risici, der er forbundet med dårlige velfærdsforhold på oprindelsesvirksomheden, der er specialiseret i avl af hunde og katte, er det desuden vigtigt, at hunde og katte, der importeres fra tredjelande, overholder regler om deres velfærd, som svarer til dem, der er fastsat i denne forordning, og giver de samme garantier med hensyn til deres sporbarhed. Da dette kræver ændringer hos tredjelandsoperatører, der er involveret i eksport til Unionen af hunde og katte, er det nødvendigt med en overgangsperiode af samme varighed som den, der gælder for EU-operatører.

- (46) De bestemmelser, der er nævnt i foregående betragtning, bør håndhæves gennem en liste over tredjelande, der er godkendt til at levere hunde og katte til Unionen, på grundlag af en vurdering fra Kommissionen af pålideligheden af deres offentlige kontrol med henblik på at håndhæve de dyrevelfærdsregler, der kræves i henhold til denne forordning, eller tilsvarende regler, på virksomheder på deres område, der leverer eller har til hensigt at levere hunde og katte til Unionen. Der bør desuden opstilles en liste over virksomheder, der avler og opdrætter hunde og katte i disse tredjelande, og som har tilladelse til at eksportere disse dyr til Unionen, for at sikre sporbarhed og kontrol på EU-grænsekontrolsteder. Kommissionen bør efter en risikobaseret tilgang foretage audit af pålideligheden af det offentlige kontrolsystem i tredjelande, der er godkendt i henhold til denne forordning, og dem, der anmoder om godkendelse i henhold til denne forordning.
- (47) I henhold til forordning (EU) 2016/429 opstilles en liste over tredjelande, som er godkendt med henblik på indførsel til Unionen af hunde og katte, med henblik på at håndtere risikoen for indslæbning af overførbare dyresygdomme til Unionen. Listen over tredjelande, der er nævnt i foregående betragtning, bør derfor begrænses til tredjelande, der er godkendt i henhold til forordning (EU) 2016/429, og som giver passende garantier for, at deres kompetente myndighed har kapacitet til at kontrollere virksomheder, der avler og opdrætter hunde og katte med henblik på eksport til Unionen, og sikre, at de opfylder de dyrevelfærdskrav, der er fastsat i nærværende forordning.
- (48) For at tage hensyn til tekniske fremskridt og den videnskabelige udvikling samt de sociale, økonomiske og miljømæssige virkninger heraf bør beføjelsen til at vedtage retsakter delegeres til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i TEUF med henblik på at ændre denne forordnings artikel 6, således at avlsstrategier ikke resulterer i genotyper, der har skadelige virkninger på hundenes og kattens sundhed eller velfærd.
- (49) For at fastsætte minimumskriterier, der skal vurderes under dyrevelfærdsbesøg, bør beføjelsen til at vedtage retsakter delegeres til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i TEUF med henblik på at supplere denne forordnings artikel 10.
- (50) For at tage hensyn til tekniske fremskridt og den videnskabelige udvikling samt de sociale, økonomiske og miljømæssige virkninger heraf bør beføjelsen til at vedtage retsakter delegeres til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i TEUF med henblik på at ændre bilagene til denne forordning for så vidt angår kravene vedrørende avl, opdræt og identifikation af hunde og katte samt indikationer med henblik på at overvåge denne forordnings politikmål.
- (51) Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer gennemføres i

overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning⁷. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af delegerede retsakter modtager Europa-Parlamentet og Rådet navnlig alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter har systematisk adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelse af delegerede retsakter.

- (52) Kommissionen bør tillægges gennemførelsesbeføjelser for at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af følgende bestemmelser i denne forordning:
- artikel 9, stk. 3, med henblik på at harmonisere indholdet af uddannelse eller erhvervs erfaring for dyrepassere
 - artikel 17, stk. 5, med henblik at præcisere, hvilke oplysninger leverandørerne skal give som bevis for identifikation og registrering af hunde og katte, både i tilfælde, hvor de tilbydes via onlineplatforme, og på anden vis
 - artikel 17, stk. 7, med henblik på at præcisere visse aspekter af det system, der foretager automatisk kontrol af ægtheden af identifikation og registrering af hunde og katte
 - artikel 19, stk. 3, med henblik på at fastsætte minimumskrav til indholdet af de databaser, der er omhandlet i stk. 1, og kravene vedrørende databasernes interoperabilitet
 - artikel 20, stk. 3, med henblik på at fastlægge en harmoniseret metode til måling af de data, der indsamles i henhold til bilag III, og skabelonen for medlemsstaternes rapportering til Kommissionen om disse data
 - artikel 21, stk. 5, med henblik på at fastlægge en procedure for Unionens anerkendelse af ækvivalens med hensyn til de forhold, hvorunder hunde og katte avles og opdrættes på virksomheder i et tredjeland, der har til hensigt at eksportere dyr til Unionen, i forhold til bestemmelserne i denne forordning vedrørende virksomheder.

Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011⁸.

- (53) Borgerne har forskellige holdninger til hundes og kattes velfærd, og nogle medlemsstater har allerede vedtaget et omfattende regelsæt i denne henseende. Det er derfor nødvendigt, at medlemsstaterne kan opretholde strengere nationale regler med henblik på en mere omfattende beskyttelse af dyrene end dem, der er fastsat i denne forordning. Medlemsstaterne bør også fortsat have mulighed for at vedtage strengere nationale regler på visse områder, forudsat at disse regler ikke påvirker det indre markeds funktion.
- (54) Medlemsstaterne bør underrette Kommissionen om sådanne nationale regler. Kommissionen bør orientere de øvrige medlemsstater herom. Hvis nationale

⁷ Interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om bedre lovgivning (EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1).

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13.).

forskrifter er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/1535, bør Kommissionen underrettes herom i overensstemmelse med nævnte direktiv.

- (55) Det er afgørende, at EU-lovgivningen er underlagt regelmæssig overvågning og evaluering, så den kan tilpasses med henblik på at opnå de forventede virkninger. Denne forordning bør derfor indeholde en forpligtelse for Kommissionen til at foretage overvågning af hundes og kattes velfærd i Unionen og til at foretage en evaluering, der skal forelægges for andre EU-institutioner.
- (56) For at sikre, at denne forordning anvendes fuldt ud, bør medlemsstaterne fastsætte regler om sanktioner for overtrædelse af denne forordning og sikre, at de anvendes. Sanktionerne skal være effektive, stå i et rimeligt forhold til overtrædelsen og have en afskrækkende virkning.
- (57) Målene for denne forordning, nemlig at fastsætte harmoniserede minimumsregler, der sikrer, at det indre marked fungerer korrekt, og samtidig sikrer et højt velfærdsniveau for hunde og katte og deres sporbarhed, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af dens virkninger bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

KAPITEL I

GENSTAND, ANVENDELSESOMRÅDE OG DEFINITIONER

Artikel 1 *Genstand*

Ved denne forordning fastsættes der minimumskrav vedrørende:

- a) velfærden for hunde og katte, der avles eller opdrættes på virksomheder eller markedsføres på EU-markedet
- b) sporbarhed for hunde og katte, der markedsføres på EU-markedet eller leveres i Unionen.

Artikel 2 *Anvendelsesområde*

1. Denne forordning finder anvendelse på avl, opdræt og markedsføring af hunde og katte samt levering heraf i Unionen.
2. Denne forordning finder ikke anvendelse på avl, opdræt, markedsføring eller levering af hunde eller katte til videnskabelige formål.

Artikel 3 *Definitioner*

I denne forordning forstås ved:

- 1) "hund": et dyr tilhørende arten *Canis lupus familiaris*
- 2) "kat": et dyr tilhørende arten *Felis silvestris catus*

- 3) "hundes og kattes velfærd": hundes og kattes fysiske og mentale tilstand under de forhold, de fødes, lever og dør under
- 4) "opdræt": enhver aktivitet under internering eller håndtering af et dyr på en virksomhed
- 5) "markedsføring": opdræt af hunde eller katte med henblik på salg, udbud til salg, distribution eller enhver anden form for overdragelse af ejendomsretten til eller ansvaret for dyret mod vederlag eller i det mindste godtgørelse af de afholdte udgifter, herunder reklamering for dyr i ovennævnte øjemed
- 6) "levering": overdragelse, på en hvilken som helst måde, af ejerskabet til eller ansvaret for hunde eller katte mod eller uden vederlag, bortset fra fysiske personers lejlighedsvis levering af hunde eller katte på andre måder end via en onlineplatform
- 7) "onlineplatform": en onlineplatform som defineret i artikel 3, litra i), i forordning (EU) 2022/2065, der formidler markedsføring eller levering af hunde og katte
- 8) "annoncering": offentliggørelse på en onlineplatform af reklame for levering af en hund eller en kat
- 9) "tæve": en hunhund fra det tidspunkt, hvor den første gang bliver parret eller insemineret, indtil fravæningen af det sidste kuld, den får i sin levetid
- 10) "kønsmoden hunkat": en hunkat fra det tidspunkt, hvor den første gang bliver parret eller insemineret, indtil fravæningen af det sidste kuld, den får i sin levetid
- 11) "virksomheder": avlsvirksomheder, et dyreinternat eller en dyrehandel
- 12) "avlsvirksomhed": enhver lokalitet eller struktur, hvor hunde eller katte opdrættes med henblik på reproduktion med det formål at markedsføre dyrenes afkom, herunder husstande
- 13) "dyrehandel": enhver lokalitet eller struktur, hvor hunde eller katte opdrættes med henblik på salg som selskabsdyr uden at være født der
- 14) "dyreinternat": enhver lokalitet eller struktur – bortset fra husstande – som drives af en fysisk eller juridisk person, og hvor uønskede, forladte, formelt herreløse, bortløbne eller konfiskerede hunde eller katte opdrættes med henblik på levering mod eller uden vederlag
- 15) "operatør": enhver fysisk eller juridisk person – bortset fra personer med ansvar for internater – som avler, opdrætter, handler med eller markedsfører hunde eller katte, som vedkommende har kontrol med, herunder i en begrænset periode
- 16) "leverandør": enhver fysisk eller juridisk person, der leverer en hund eller kat, herunder fysiske eller juridiske personer med ansvar for internater
- 17) "kompetente myndigheder": kompetente myndigheder som defineret i artikel 3, nr. 3), i forordning (EU) 2017/625
- 18) "avlstrategi": en række systematiske tiltag, herunder registrering, udvælgelse, avl og udveksling af avlshunde og -katte og avlsmateriale herfra, som tilrettelægges og gennemføres med henblik på at bevare eller forbedre ønskværdige fænotypiske og/eller genotypiske karakteristika i den udvalgte avlspopulation
- 19) "lemlæstelse": et indgreb, herunder et kirurgisk indgreb, der udføres af andre grunde end til terapeutiske eller diagnostiske formål, og som resulterer i beskadigelse eller tab af en følsom del af kroppen eller ændring af knoglestrukturen

- 20) "lidelse": en ubehagelig, uønsket fysisk eller mental tilstand, som er resultatet af, at et dyr udsættes for skadelige stimuli eller fravær af vigtige positive stimuli
- 21) "staldfaciliteter": bygninger eller afgrænsede udendørs arealer på virksomheder, hvor der opdrættes hunde eller katte
- 22) "kennel": en fysisk struktur, der omfatter et eller flere individuelle aflukker til at huse hunde
- 23) "katteri": en fysisk struktur, der omfatter et eller flere individuelle aflukker til at huse katte
- 24) "dyrepasser": en person, der tager sig af hunde og katte, som avles eller opdrættes på en virksomhed
- 25) "berigelse": materiale eller struktur i dyrets omgivelser med en beskæftigelses- eller ernæringsmæssig egenskab, som er i stand til at fremkalde og imødekomme nysgerrighed og appetit eller fysisk motivation
- 26) "tøjring": binding af et dyr til et fastgørelsespunkt for at holde det inden for et bestemt område
- 27) "container": enhver tremmekasse eller anden form for kasse, en beholder eller en anden stiv konstruktion, der anvendes til at holde hunde og katte lukket inde
- 28) "selskabsdyr": en hund eller kat, der er bestemt til at blive opdrættet i en husstand til fornøjelse og selskab
- 29) "ansvarligt ejerskab": en hunde- eller katteejers eller en fremtidig hunde- eller katteejers forpligtelse til at varetage forskellige opgaver, der fokuserer på at opfylde hundens eller kattens adfærdsmæssige, omgivelsesmæssige og fysiske behov og på at forebygge risici, som hunden eller katten ville kunne udgøre for samfundet, andre dyr eller miljøet.

KAPITEL II FORPLIGTELSER FOR OPERATØRER AF VIRKSOMHEDER

Artikel 4

Fritagelser fra forpligtelserne fastsat i dette kapitel

Dette kapitel gælder ikke for:

- avlsvirksomheder, der opdrætter op til tre tæver eller kønsmodne hunkatte og producerer i alt højst to kuld pr. virksomhed og pr. kalenderår
- dyrehandler, der på et givet tidspunkt opdrætter højst tre hunde eller seks katte;
- internater, der på et givet tidspunkt opdrætter højst ti hunde eller tyve katte.

Artikel 5

Almindelige velfærdsprincipper

Operatører og fysiske eller juridiske personer, der er ansvarlige for internater, skal anvende følgende principper for hunde og katte, der avles eller opdrættes på deres virksomhed:

- a) Hunde og katte får vand og foder af en kvalitet og en mængde, der giver dem god ernæring og hydrering.

- b) Hunde og katte opdrættes i et godt fysisk miljø, som er behageligt, navnlig med hensyn til plads, temperatur og bevægelsesfrihed.
- c) Hunde og katte holdes sikre, rene og sunde ved at forebygge sygdomme, funktionsnedsættelser, skader og smerter, navnlig som følge af forvaltning, håndteringspraksis eller lemlæstelse.
- d) Hunde og katte opdrættes i et miljø, hvor de kan udfolde social ikkeskadelig adfærd, artsspecifik adfærd samt et positivt forhold til mennesker.
- e) Hunde og katte opdrættes på en sådan måde, at deres mentale tilstand optimeres ved at forebygge eller reducere deres negative oplevelser i tid og intensitet samt ved at maksimere mulighederne for positive erfaringer i tid og intensitet på de forskellige områder, der er omhandlet i litra a)-d).

Artikel 6

Generelle velfærdskrav for hunde og katte

1. Operatører og fysiske eller juridiske personer, der er ansvarlige for internater, er ansvarlige for velfærden for hunde og katte, der opdrættes under deres kontrol, og for at minimere eventuelle risici for deres velfærd.
2. Operatører og fysiske eller juridiske personer, der er ansvarlige for internater, skal sikre, at hunde og katte håndteres af et passende antal dyrepassere, som har de færdigheder og kompetencer, der kræves i henhold til artikel 9.
3. Operatører af avlsvirksomheder skal sikre, at avlsstrategier ikke resulterer i genotyper og fænotyper, der har skadelige virkninger for hundenes og kattens eller deres afkoms velfærd.

I forbindelse med operatørers forvaltning af hundenes og kattens reproduktion er parring mellem forældre og afkom eller mellem bedsteforældre og afkom af deres afkom forbudt.

Dette stykke er ikke til hinder for udvælgelse og avl af brachykefale hunde og katte, forudsat at udvælgelsen eller avlsprogrammerne minimerer de negative velfærdsmæssige konsekvenser af brachykefale træk.

4. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 23 vedrørende ændring af nærværende artikel for så vidt angår de specifikke kriterier, som operatører skal opfylde ved udformningen af avlsstrategier for at opfylde kravene i stk. 3, under hensyntagen til videnskabelige udtalelser fra Den Europæiske Fødevarsikkerhedsautoritet samt sociale, økonomiske og miljømæssige virkninger.

Artikel 7

Forpligtelse til at anmelde avl eller opdræt af hunde og katte på virksomheder

Operatører og fysiske eller juridiske personer, der er ansvarlige for internater, skal underrette de kompetente myndigheder om deres aktiviteter og give følgende oplysninger:

- a) operatørens identitet, navn og adresse
- b) virksomhedens beliggenhed
- c) virksomhedstypen: avlsvirksomhed, dyrehandel eller internat
- d) art og race, hvis det er relevant, af de dyr, der opdrættes på virksomheden

- e) det maksimale antal dyr, der kan opdrættes på virksomheden.

Artikel 8

Forpligtelse til at informere om ansvarligt ejerskab

1. Når operatører og fysiske eller juridiske personer, der er ansvarlige for internater, markedsfører eller leverer hunde eller katte, med henblik på at de opdrættes som selskabsdyr, skal de give den, der erhverver selskabsdyr, de oplysninger, der er nødvendige for, at vedkommende kan sikre dyrets velfærd, herunder oplysninger om ansvarligt ejerskab.
2. Når der reklameres for levering af hunde og katte online, skal annonceringen indeholde følgende advarsel med klart synlige og fede typer:
"Et dyr er ikke legetøj. Det er en livsforandrende beslutning at købe eller adoptere et dyr. Som dyreejer er du forpligtet til at sikre, at alle behov for dets sundhed og trivsel til enhver tid opfyldes."

Artikel 9

Dyrepasseres dyrevelfærdskompetencer

1. Dyrepassere skal have følgende kompetencer med hensyn til de hunde og katte, de håndterer:
 - a) forståelse af deres biologiske adfærd og deres fysiologiske og etologiske behov
 - b) evne til at genkende deres udtryk, herunder eventuelle tegn på lidelse, og til at finde passende afbødende foranstaltninger, der skal træffes i sådanne tilfælde
 - c) evne til at anvende god dyreforvaltningspraksis, til at anvende og vedligeholde det udstyr, der anvendes til de arter, der er i deres varetægt, og minimere eventuelle risici for dyrenes velfærd
 - d) kendskab til deres forpligtelser i henhold til denne forordning.
2. De kompetencer, der er omhandlet i stk. 1, kan erhverves gennem uddannelse eller erhvervs erfaring. Uddannelse eller erhvervs erfaring skal dokumenteres.
3. Kommissionen kan ved hjælp af gennemførelsesretsakter fastsætte minimumskrav vedrørende indholdet af den uddannelse eller erhvervs erfaring, der er omhandlet i stk. 2. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 24.

Artikel 10

Dyrevelfærdsbesøg

1. Operatører og fysiske eller juridiske personer, der er ansvarlige for internater, skal:
 - a) sikre, at de virksomheder, som de er ansvarlige for, mindst en gang om året modtager et besøg af en dyrlæge med henblik på at rådgive operatøren eller den fysiske eller juridiske person, der er ansvarlig for internatet, om foranstaltninger til håndtering af eventuelle risikofaktorer for dyrevelfærden
 - b) registrere resultaterne af den i litra a) omhandlede dyrlæges besøg og de opfølgende foranstaltninger og opbevare disse fortegnelser i mindst 6 år og stille dem til rådighed for de kompetente myndigheder efter anmodning.

2. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 23 med henblik på at supplere nærværende artikel for at fastsætte minimumskriterier, der skal vurderes under dyrevelfærdsbesøg.

Artikel 11
Fodring og vanding

1. Operatører og fysiske eller juridiske personer, der er ansvarlige for internater, skal sikre, at hunde og katte fodres i overensstemmelse med kravene i bilag I, punkt 1, og kan på grundlag af skriftlig rådgivning fra en dyrlæge eller en ekspert i foder justere den fodringshyppighed, der er fastsat i bilag I, punkt 1.
2. Operatører og fysiske eller juridiske personer, der er ansvarlige for internater, skal sikre, at hunde og katte fodres tilstrækkeligt og vandes ved at give dem:
 - a) drikkevand ad libitum
 - b) foder i mængde og kvalitet, der er tilstrækkelig til at opfylde hundenes og kattens fysiologiske, ernæringsmæssige og metaboliske behov og mæthedfølelse som led i en kost, der er tilpasset hundenes og kattens alder, race, kategori, aktivitetsniveau og sundhedsstatus
 - c) foder uden stoffer, der kan forårsage lidelse
 - d) foder på en sådan måde, at pludselige forandringer undgås, og der sikres et velfungerende mave-tarmsystem, navnlig i fravænningsfasen.
3. Operatører og fysiske eller juridiske personer, der er ansvarlige for internater, skal sikre, at fodrings- og drikkefaciliteter er udformet og installeret på en sådan måde, at:
 - a) alle hunde og katte har lige adgang, og man dermed minimerer konkurrencen mellem dem og undgår agonistisk adfærd, navnlig hvis hunde og katte ikke har ubegrænset adgang til foder
 - b) spild minimeres, og forurening af foder og vand med skadelige stoffer forhindres
 - c) skader, drukning eller andre mén for hunde og katte forhindres
 - d) de er lette at rengøre og desinficere for at forhindre sygdomme.

Artikel 12
Staldfaciliteter

1. Operatørerne skal sikre, at hunde og katte huses i overensstemmelse med bilag I, punkt 2.
2. Operatører og fysiske eller juridiske personer, der er ansvarlige for internater, skal sikre, at:
 - a) de virksomheder, hvor der opdrættes dyr, og det udstyr, der anvendes på dem, er egnede til de typer og det antal hunde og katte, der opdrættes på disse virksomheder, og giver den nødvendige adgang til og en grundig inspektion af alle hunde og katte
 - b) alle virksomhedens bygningskomponenter, herunder gulvbelægning, tag og arealinddelinger, samt udstyr, der anvendes til hunde og katte, er udformet og

vedligeholdet korrekt og let kan rengøres og desinficeres for at sikre, at de ikke udgør nogen risiko for dyrenes velfærd

- c) hvis der opdrættes dyr på avlsvirksomheder eller dyrehandler, luftcirkulation, støvniveauer, temperatur, relativ luftfugtighed og gaskoncentrationer holdes inden for grænser, der ikke er skadelige for hunde og katte, og at ventilationen er tilstrækkelig til at undgå overophedning og, om nødvendigt, er kombineret med opvarmningsanlæg for at fjerne meget høj fugtighed
 - d) hunde og katte har tilstrækkelig plads til at kunne bevæge sig frit rundt og til at udtrykke artsspecifik adfærd i overensstemmelse med deres behov, med tilstrækkelig plads til beskæftigelses- og rodemateriale og -strukturer, mulighed for, at dyrene kan socialisere og trække sig tilbage, og rene hvilesteder
 - e) hunde og katte, der opdrættes udendørs, er beskyttet mod negative vejrforhold, herunder termisk stress, solskoldning og forfrysninger.
3. Det er forbudt at opdrætte hunde eller katte i containere.
Containere må kun anvendes til transport og midlertidig isolering af individuelle hunde og katte, forudsat at stress som følge af ekstreme temperaturer undgås.
4. Det er forbudt udelukkende at opdrætte hunde eller katte indendørs. Hunde, der opdrættes indendørs, skal have daglig adgang til et udendørs område, hvor de har mulighed for motion og socialisering. Når hunde opdrættes i kenneler, skal operatøren desuden udforme og konstruere individuelle aflukker, der giver hunde fri adgang til et afgrænset udendørs areal og et indendørs areal eller et individuelt skur.
5. Når katte opdrættes i katterier, skal operatøren udforme og konstruere individuelle aflukker, således at katte frit kan bevæge sig rundt og lade deres naturlige adfærd komme til udtryk.
6. Operatørerne skal sikre, at der opretholdes en termoneutral zone, der egner sig til katte eller hunde, i indendørs områder, hvor de opdrættes.
7. Operatørerne skal sikre, at hunde og katte til enhver tid har adgang til naturligt lys. Hvis det er nødvendigt på grund af de klimatiske forhold og den geografiske placering i en medlemsstat, skal operatørerne sørge for kunstig belysning.
8. Denne artikel finder anvendelse fra den [5 år efter datoen for denne forordnings ikrafttræden].

Artikel 13

Sundhed

1. Operatørerne skal sikre, at der træffes foranstaltninger til at beskytte hundes og kattes sundhed i overensstemmelse med bilag I, punkt 3.
2. Operatører og fysiske eller juridiske personer, der er ansvarlige for internater, skal sikre, at:
 - a) hunde og katte, som de er ansvarlige for, inspiceres af dyrepassere mindst én gang om dagen
 - b) hunde eller katte, der viser tegn på lidelser, sygdom, skade eller på anden måde kompromitteret velfærd, om nødvendigt uden unødigt ophold overføres til et separat område, behandles af en dyrlæge, hvis det er relevant, og holdes der, indtil de er helt restitueret, eller alternativt aflives uden unødigt ophold

- c) aflivning af en hund eller kat kun foretages af en dyrlæge
- d) der er truffet foranstaltninger, herunder veterinærmedicin, for at forebygge og bekæmpe eksterne og interne parasitter, herunder forebyggende veterinærbehandlinger for at forebygge almindelige sygdomme, som hunde eller katte kan blive eksponeret for, under behørig hensyntagen til den epidemiologiske situation
- e) beskæftigelses- og rodemateriale ikke udgør nogen risiko for skade eller biologisk eller kemisk kontaminering eller nogen anden sundhedsrisiko.

3. Operatørerne skal sikre, at

- a) der kun avles på tæver og kønsmodne hunkatte, hvis de har en minimumsalder i overensstemmelse med bilag I, punkt 3.1 og 3.2, er fuldt udvoksede, og hvis de er frie for sygdomme eller fysiske forhold, der kan have en negativ indvirkning på deres drægtighed og velfærd
- b) tævers og kønsmodne hunkattes drægtighed med levedygtigt afkom som resultat følger en maksimumshyppighed
- c) diegivende kønsmodne hunkatte ikke parres eller insemineres
- d) alle tæver på 8 år eller derover og kønsmodne hunkatte på 6 år eller derover, inden de anvendes til avl, underkastes en fysisk undersøgelse foretaget af en dyrlæge med henblik på en skriftlig bekræftelse af, at drægtigheden ikke udgør nogen risiko for dens velfærd, herunder for dens sundhed
- e) voksne hunhunde og hunkatte, der ikke længere anvendes til reproduktion, herunder som følge af bestemmelserne i denne forordning, ikke aflives eller forlades. Operatørerne skal fortsætte med at sikre disse dyrs velfærd i overensstemmelse med forordningen.

Operatøren skal opbevare den skriftlige bekræftelse, der er omhandlet i litra d), i en periode på mindst 3 år efter tævens eller den kønsmodne hunkats død.

4. Denne artikel finder anvendelse fra den [5 år efter datoen for denne forordnings ikrafttræden].

Artikel 14

Adfærdsmæssige behov

1. Operatører og fysiske eller juridiske personer, der er ansvarlige for internater, skal sikre, at der træffes foranstaltninger for at opfylde kattes og hundes adfærdsmæssige behov i overensstemmelse med bilag I, punkt 4.
2. Det er forbudt at opdrætte hunde og katte i områder, der begrænser deres naturlige bevægelser, bortset fra ved følgende procedurer eller behandlinger:
 - a) fysiske undersøgelser, herunder identifikation af dyrene
 - b) mærkning af dyr med henblik på identifikation
 - c) indsamling af prøver og vaccinationer
 - d) procedurer med hygiejniske, sundhedsmæssige eller reproduktive formål
 - e) medicinsk behandling.

3. Tøjring i virksomhedens lokaliteter i mere end 1 time er forbudt, bortset fra varigheden af en medicinsk behandling.
4. Operatører og fysiske eller juridiske personer, der er ansvarlige for internater, skal sikre, at der er etableret forhold, der gør det muligt for dyrene at udtrykke social ikkeshadelig adfærd og artsspecifik adfærd, og at de har mulighed for at opleve positive følelser.
5. Operatører af avlsvirksomheder skal sikre, at der findes en passende strategi for, at dyr kan socialisere med mennesker og, hvor det er muligt, med andre dyr.

Artikel 15

Smertefulde fremgangsmåder

1. Lemlæstelse, herunder ørekupering, halekupering, delvis eller komplet amputation af tær og resektion af stemmebånd eller stemmelæber, er forbudt, medmindre de udføres på grund af en medicinsk indikation med det ene formål at forbedre hundenes og kattes sundhed. I så fald må proceduren kun udføres af en dyrlæge under bedøvelse og længerevarende analgesi.
2. Kastration og sterilisering af hanner og hunner er kun tilladt, hvis den udføres af en dyrlæge under bedøvelse og længerevarende analgesi.
3. Følgende håndteringspraksis er forbudt:
 - a) at foretage kontinuerlig sammensurring af legemsdele
 - b) at sparke, slå, slæbe, kaste eller klemme dyr
 - c) at udsætte hunde og katte for elektrisk strøm
 - d) længerevarende anvendelse af mundkurv, medmindre det er påkrævet af sundheds- eller velfærdsmæssige årsager, i hvilket tilfælde varigheden skal begrænses til det nødvendige minimum
 - e) at løfte hunde eller katte ved lemmerne, hovedet, halen og pelsen.

Artikel 16

Godkendelse af avlsvirksomheder

1. Fra den [5 år efter datoen for denne forordnings ikrafttræden] skal operatører indhente godkendelse af deres avlsvirksomhed hos den kompetente myndighed, inden de sælger hunde og katte, der er født på deres virksomhed.
2. Den kompetente myndighed udsteder et godkendelsescertifikat for en avlsvirksomhed, forudsat at en forudgående inspektion på stedet har bekræftet, at virksomheden opfylder kravene i denne forordning.
3. De kompetente myndigheder skal føre en liste over godkendte avlsvirksomheder og gøre den offentligt tilgængelig.

KAPITEL III

IDENTIFIKATION OG REGISTRERING AF HUNDE OG KATTE

Artikel 17

Identifikation og registrering af hunde og katte

1. Fra den [3 år efter ikrafttrædelsesdatoen] skal alle hunde og katte, der opdrættes på virksomheder med henblik på levering i Unionen, herunder voksne hunde og katte, der opdrættes på avlsvirksomheder, hunde og katte, der opdrættes på internater, og hunde og katte, der leveres af fysiske personer, mærkes med henblik på identifikation ved hjælp af en subkutan transponder, der indeholder en mikrochip, jf. bilag II. Operatører af virksomheder skal sikre, at hunde og katte, der er født på deres virksomheder, mærkes med henblik på identifikation senest på datoen for deres levering i Unionen eller senest 3 måneder efter dyrets fødsel. Implantationen af transponderen skal foretages af en dyrlæge eller under en dyrlæges ansvar.
2. Fra den [3 år efter ikrafttrædelsesdatoen] skal hunde og katte, der er identificeret i overensstemmelse med stk. 1, af registreres af dyrlægen eller en assistent under dyrlægens ansvar i en national database som omhandlet i artikel 19. For hunde og katte, der opdrættes på avlsvirksomheder, skal registreringen foretages i navnet på ejeren af den avlsvirksomhed, der er ansvarlig for hunden eller katten. For hunde og katte, der opdrættes på internater, skal registreringen foretages i navnet på den person, der er ansvarlig for internatet. For fysiske personer, der har til hensigt at levere en hund eller en kat i Unionen, skal registreringen foretages i denne persons navn. Enhver efterfølgende ejer af eller ansvarlig for hunden eller katten skal sikre, at ejerskiftet eller ansvarsskiftet registreres i den database, der er omhandlet i artikel 19.
3. Fra den [3 år efter ikrafttrædelsesdatoen] skal leverandøren, inden vedkommende leverer en hund eller kat til Unionen, give den, der erhverver dyret:
 - a) bevis for identifikation og registrering af dyret, jf. stk. 1 og 2
 - b) følgende oplysninger om hunden eller katten:
 - i) dens art
 - ii) dens køn
 - iii) dens fødselsdato og fødeland og
 - iv) hvis det er relevant, dens race.

Den, der erhverver dyret, skal kunne verificere ægtheden af identifikationen og registreringen af dyr, der leveres gennem det i stk. 7 omhandlede system.

4. Fra den [5 år efter ikrafttrædelsesdatoen] skal udbydere af onlineplatforme sikre, at deres onlinegrænseflade er udformet og organiseret på en sådan måde, at leverandører af hunde og katte kan opfylde deres forpligtelser i henhold til stk. 3 i overensstemmelse med artikel 31 i forordning (EU) 2022/2065, og på en synlig måde underrette dem, der erhverver dyr, om muligheden for at verificere identifikationen og registreringen af dyret via et link til det system, der er omhandlet i stk. 6.

Leverandøren af hunde og katte er eneansvarlig for nøjagtigheden af de oplysninger, der gives via onlineplatformens grænseflade. Intet i dette stykke må fortolkes

således, at udbyderen af onlineplatformen pålægges en generel overvågningsforpligtelse, jf. artikel 8 i forordning (EU) 2022/2065.

5. Kommissionen vedtager gennemførelsesretsakter, der præciserer, hvilke oplysninger leverandører skal give som bevis for identifikation og registrering af dyret i overensstemmelse med stk. 3, litra a), både i tilfælde, hvor hunde og katte tilbydes via onlineplatforme og på anden vis. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 24.
6. Fra den [3 år efter ikrafttrædelsesdatoen] skal Kommissionen sikre, at et system, der foretager automatisk kontrol af ægtheden af identifikationen og registreringen af leverede hunde eller katte ved hjælp af den database, der er omhandlet i artikel 19, er offentligt tilgængeligt gratis. Kommissionen kan overdrage udviklingen, vedligeholdelsen og driften af dette system til en uafhængig enhed. Systemet skal opfylde følgende kriterier:
 - pålidelig verifikation af ægtheden af identifikationen og registreringen af hunden eller katten ved hjælp af de nationale databaser, der er omhandlet i artikel 19
 - overholdelse af databeskyttelsesreglerne i henhold til forordning (EU) 2018/1725⁹ og forordning (EU) 2016/679¹⁰
7. Senest den [3 år efter ikrafttrædelsesdatoen] vedtager Kommissionen gennemførelsesretsakter, der præciserer følgende aspekter af det system, der er omhandlet i stk. 6:
 - systemets vigtigste funktioner
 - de tekniske, elektroniske og kryptografiske krav til systemet.

Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 24.

KAPITEL IV KOMPETENTE MYNDIGHEDER

Artikel 18 Uddannelse

Med henblik på artikel 9 udpeger medlemsstaterne den kompetente myndighed, der er ansvarlig for at:

- a) sikre, at der er uddannelseskurser til rådighed for dyreplejere
- b) godkende indholdet af de kurser, der er omhandlet i litra a).

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39).

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1.

Artikel 19
Databaser over hunde og katte

1. Fra den [3 år efter datoen for denne forordnings ikrafttræden] skal de kompetente myndigheder oprette og vedligeholde en database til registrering af hunde og katte, der er forsynet med mikrochip.
2. Fra den [5 år efter datoen for denne forordnings ikrafttræden] skal medlemsstaterne sikre, at deres databaser, jf. stk. 1, er interoperable med de tilsvarende databaser i andre medlemsstater, således at identifikationen af en hund eller en kat kan autentificeres og spores i hele Unionen.
3. Senest den [anvendelsesdatoen] skal Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter fastsætte krav til de databaser, der er omhandlet i stk. 1, vedrørende:
 - a) deres indhold
 - b) deres interoperabilitet mellem medlemsstaterne
 - c) deres funktion med henblik på bevis for identifikation og registrering af en hund eller kat, jf. artikel 17, stk. 3, litra a).
 - d) det register, hvor medlemsstaterne angiver deres databaser, og de parametre, der er nødvendige for at forbinde disse databaser med hinanden i henhold til bestemmelserne i litra b)
 - e) den adgang, der skal gives til det system, der er omhandlet i artikel 17, stk. 6, med henblik på at bekræfte ægtheden af identifikationen og registreringen af hundene og kattene
 - f) databeskyttelsesreglerne i henhold til forordning (EU) 2018/1725 og forordning (EU) 2016/679.

Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 24.

Artikel 20
Indsamling af data om dyrevelfærd og rapportering

1. De kompetente myndigheder skal indsamle, analysere og offentliggøre de data, der er fastsat i bilag III.
2. De kompetente myndigheder skal udarbejde og sende Kommissionen en rapport i maskinlæsbar form om de data, der er omhandlet i stk. 1, senest den 31. august hvert 3. år fra den [6 år efter ikrafttrædelsesdatoen], som sammenfatter de data, der er indsamlet det foregående år.
3. Kommissionen kan ved hjælp af gennemførelsesretsakter fastlægge en harmoniseret metode til indsamling af de data, der er omhandlet i stk. 1, og fastlægge modellen for den rapport, der er omhandlet i stk. 2. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 24.

KAPITEL V

INDFØRSEL AF HUNDE OG KATTE TIL UNIONEN

Artikel 21

Indførsel af hunde og katte til Unionen

1. Fra den [5 år efter datoen for denne forordnings ikrafttræden] må hunde og katte kun indføres til Unionen med henblik på markedsføring i Unionen, hvis de er blevet opdrættet i overensstemmelse med følgende:
 - a) kapitel II i denne forordning
 - b) betingelser, der af Unionen anerkendes som ækvivalente med dem, der er fastsat i denne forordning, eller
 - c) hvis det er relevant, krav fastsat i en særlig aftale mellem Unionen og eksportlandet.
2. Fra den [5 år efter datoen for denne forordnings ikrafttræden] må hunde og katte kun indføres til Unionen med henblik på markedsføring eller levering, hvis de kommer fra et tredjeland eller territorium og en virksomhed, der er opført på en liste i henhold til artikel 126 og 127 i forordning (EU) 2017/625.
3. Fra den [datoen for denne forordnings ikrafttræden + 5 år] skal det officielle certifikat, der ledsager hunde og katte, der indføres til Unionen fra tredjelande og territorier, indeholde en attestering af, at stk. 1 er opfyldt, og en bekræftelse af, at hundene og kattene har oprindelse på en virksomhed, der er opført på en liste i henhold til stk. 2.
4. Hunde og katte, der indføres til Unionen, skal være identificeret med en mikrochip som omhandlet i artikel 17, stk. 1, og som giver mulighed for sporbarhed, jf. dog artikel 10, stk. 1, litra a), i forordning (EU) nr. 576/2013 og artikel 74, stk. 1, i forordning (EU) 2020/692¹¹.

Hvis hunde eller katte, der indføres til Unionen, endnu ikke er registreret i en medlemsstats database, jf. artikel 19, stk. 1, skal ejeren eller den ansvarlige for dyret, når de ankommer til bestemmelsesstedet, sikre, at de registreres i en af medlemsstaternes databaser senest 48 timer efter ankomsten.
5. Kommissionen tillægges beføjelser til ved hjælp af gennemførelsesretsakter at fastlægge en procedure for Unionens anerkendelse af ækvivalente betingelser i henhold til stk. 1, litra b). Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 24.

¹¹ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/692 af 30. januar 2020 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår regler vedrørende indførsel til Unionen og flytning og håndtering efter indførsel af sendinger af visse dyr, visse typer avlsmateriale og visse animalske produkter (EUT L 174 af 3.6.2020, s. 379).

KAPITEL VI

PROCEDUREMÆSSIGE BESTEMMELSER

Artikel 22 *Ændring af bilagene*

Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 23 vedrørende ændring af bilagene til denne forordning for at tage hensyn til den videnskabelige og tekniske udvikling, herunder, når det er relevant, videnskabelige udtalelser fra EFSA og til sociale, økonomiske og miljømæssige virkninger, for så vidt angår:

- a) fodringshyppighed og fravænningsproces
- b) temperaturintervaller
- c) belysningsparametre
- d) udformning af kennel og katteri
- e) udformning af fodrings- og vandingsudstyr
- f) pladsforhold for forskellige kategorier af hunde og katte
- g) drægtighedsfrekvens
- h) minimumsalder for avlsbegyndelse for tæver og kønsmodne hunkatte
- i) socialisering, berigelse og andre foranstaltninger til opfyldelse af hundenes og kattes adfærdsmæssige behov
- j) krav til transpondere, der anvendes til mærkning af hunde og katte
- k) data, der skal indsamles til overvågning og evaluering af politik.

Enhver tilføjelse af krav i bilagene skal være baseret på ajourført videnskabelig eller teknisk dokumentation, navnlig vedrørende de særlige forhold, der er nødvendige for at sikre velfærden for de hunde og katte, der er omfattet af denne forordning. Hvis det er relevant, skal disse delegerede retsakter foreskrive tilstrækkelige overgangsperioder for at give berørte operatører mulighed for at tilpasse sig de nye krav.

Artikel 23 *Udøvelse af de delegerede beføjelser*

1. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen på de i denne artikel fastlagte betingelser.
2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 6, stk. 4, artikel 10, stk. 2, og artikel 22, tillægges Kommissionen for en ubegrænset periode fra den [*datoen for denne forordnings ikrafttræden*].
3. Den i artikel 6, stk. 4, artikel 10, stk. 2, og artikel 22 omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft.

4. Inden vedtagelsen af en delegeret retsakt hører Kommissionen eksperter, som er udpeget af hver enkelt medlemsstat, i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning af 13. april 2016.
5. Så snart Kommissionen vedtager en delegeret retsakt, giver den samtidigt Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse herom.
6. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 6, stk. 4, artikel 10, stk. 2, og artikel 22 træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra meddelelsen af den pågældende retsakt til Europa-Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har underrettet Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med to måneder på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ.

Artikel 24

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder, som er nedsat ved artikel 58, stk. 1, i forordning (EF) nr. 178/2002. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

Afgiver udvalget ikke nogen udtalelse, vedtager Kommissionen ikke udkastet til gennemførelsesretsakt, og artikel 5, stk. 4, tredje afsnit, i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendes.

KAPITEL VI STRENGERE NATIONALE FORANSTALTNINGER OG AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

Artikel 25

Strengere nationale foranstaltninger

1. Denne forordning er ikke til hinder for, at medlemsstaterne opretholder strengere nationale bestemmelser, der tager sigte på en mere omfattende beskyttelse af hundes og kattes velfærd, og som er gældende på tidspunktet for denne forordnings ikrafttræden, forudsat at disse regler ikke er uforenelige med denne forordning og ikke forstyrrer det indre markeds funktion. Inden den [*datoen for denne forordnings anvendelse*] underretter medlemsstaterne Kommissionen om sådanne nationale regler. Kommissionen orienterer de øvrige medlemsstater herom.
2. Denne forordning er ikke til hinder for, at medlemsstaterne vedtager strengere nationale foranstaltninger, der har til formål at sikre en mere omfattende beskyttelse af velfærd for hunde og katte, der opdrættes på virksomheder på en medlemsstats område, for så vidt angår følgende dyrevelfærdsspørgsmål:
 - a) staldforhold
 - b) lemlæstelse
 - c) berigelse

- d) udvælgelse og avlsprogrammer, herunder minimums- og maksimumsalder for avl.

Medlemsstaterne underretter Kommissionen om sådanne nationale regler, inden de vedtages. Kommissionen orienterer de øvrige medlemsstater herom.

3. Foranstaltningerne omhandlet i stk. 2 tillades kun, hvis de ikke er uforenelige med denne forordning og ikke forstyrrer det indre markeds funktion.
4. Medlemsstaterne må ikke forbyde eller hindre markedsføring på deres område af hunde og katte, der opdrættes i en anden medlemsstat, med den begrundelse, at de pågældende hunde og katte ikke er blevet opdrættet i overensstemmelse med de strengere nationale dyrevelfærdsregler.

Artikel 26

Rapportering og evaluering

1. På grundlag af de rapporter, der er modtaget i henhold til artikel 20, og yderligere relevante oplysninger skal Kommissionen senest den [7 år efter datoen for denne forordnings ikrafttræden] og derefter hvert 5. år offentliggøre en overvågningsrapport om velfærd for hunde og katte, der markedsføres i Unionen.
2. Senest den [15 år efter datoen for denne forordnings ikrafttræden] skal Kommissionen foretage en evaluering af denne forordning, herunder en vurdering af en mulig maksimumsalder for avl af hunde og katte, og forelægge en rapport om de vigtigste resultater for Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget.
3. Med henblik på den rapportering, der er omhandlet i stk. 1 og 2, skal medlemsstaterne give Kommissionen de oplysninger, der er nødvendige for udarbejdelsen af disse rapporter.

Artikel 27

Sanktioner

Medlemsstaterne fastsætter regler om sanktioner, der skal anvendes i tilfælde af overtrædelser af denne forordning og træffer alle nødvendige foranstaltninger for at sikre, at de anvendes. Sanktionerne skal være effektive, stå i et rimeligt forhold til overtrædelsen og have afskrækkende virkning.

Medlemsstaterne giver Kommissionen meddelelse om disse regler og foranstaltninger og underretter den straks om senere ændringer, der berører dem.

Artikel 28

Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra den [2 år efter datoen for denne forordnings ikrafttræden], medmindre andet er fastsat i denne forordning.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.
Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne

På Rådets vegne

Formand

Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

Indholdsfortegnelse

1.	FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME	3
1.1.	Forslagets/initiativets betegnelse	3
1.2.	Berørt(e) politikområde(r).....	3
1.3.	Forslaget/initiativet vedrører	3
1.4.	Mål	3
1.4.1.	Generelt/generelle mål	3
1.4.2.	Specifikt/specifikke mål.....	3
1.4.3.	Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)	3
1.4.4.	Resultatindikatorer	4
1.5.	Begrundelse for forslaget/initiativet.....	4
1.5.1.	Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet.....	4
1.5.2.	Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis	4
1.5.3.	Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art	5
1.5.4.	Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter	5
1.5.5.	Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling	5
1.6.	Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger	6
1.7.	Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)	6
2.	FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER	7
2.1.	Bestemmelser om overvågning og rapportering	7
2.2.	Forvaltnings- og kontrolsystem(er).....	7
2.2.1.	Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi.....	7
2.2.2.	Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem	8
2.2.3.	Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning).....	9
2.3.	Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder	10
3.	FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER.....	12

3.1.	Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet.....	12
3.2.	Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne	13
3.2.1.	Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne.....	13
3.2.2.	Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger	16
3.2.3.	Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne.....	17
3.2.4.	Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme	19
3.2.5.	Bidrag fra tredjemand	19
3.3.	Anslåede virkninger for indtægterne.....	20

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til forordning om hundes og kattes velfærd og sporbarhed

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

Udgiftsområde 1: Det indre marked, innovation og det digitale område

1.3. Forslaget/initiativet vedrører

en ny foranstaltning

en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning⁶³

en forlængelse af en eksisterende foranstaltning

en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning

1.4. Mål

1.4.1. Generelt/generelle mål

Forslaget har til formål at skabe en fælles ramme for velfærd for hunde og katte, der opdrættes på virksomheder og leveres i Unionen, med henblik på at forebygge alvorlige lidelser hos dyr, urimelig handelspraksis, herunder svig, og beskytte kunderne.

1.4.2. Specifikt/specifikke mål

Specifikt mål nr.

1. sikring af fælles standarder for dyrevelfærd i forbindelse med avl, opdræt og markedsføring eller levering af hunde og katte

2. forbedring af sporbarhed for hunde og katte, der markedsføres eller leveres på EU-markedet

3. fremme af kompetencer hos dyrepassere

4. styrkelse af forbrugerbeskyttelsen

5. supplerung af de eksisterende regler for import af hunde og katte.

1.4.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgrupperne.

Specifikt mål nr. 1:

bedre levevilkår for hunde og katte, der opdrættes på virksomheder.

Specifikt mål nr. 2:

mindskelse af risikoen for ulovlig handel med hunde og katte.

Specifikt mål nr. 3:

⁶³ Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

bedre behandling af hunde og katte.

Specifikt mål nr. 4:

øget bevidsthed hos kunderne, når de køber hunde eller katte.

Specifikt mål nr. 5:

mindskelse af risikoen for ulovlig import af hunde og katte.

1.4.4. *Resultatindikatorer*

Angiv indikatorerne til overvågning af fremskridt og resultater.

Specifikt mål nr. 1:

antal hunde og katte, der er registreret på godkendte avlsvirksomheder.

Specifikt mål nr. 2:

antal hunde og katte, der er registreret i nationale databaser, som er interoperable på EU-plan.

Specifikt mål nr. 3:

antal dyrepassere, der er omfattet af national uddannelse pr. år.

Specifikt mål nr. 4:

antal automatiserede verifikationer af identifikation og registrering af hunde og katte, når de leveres online.

Specifikt mål nr. 5:

antal tilfælde af ulovlig handel fra tredjelande indberettet i iRASFF.

1.5. **Begrundelse for forslaget/initiativet**

1.5.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet*

Forslaget har til formål at fastsætte krav til ernæring, staldfaciliteter, forvaltning og bekæmpelse af smertefulde fremgangsmåder for hunde og katte, der opdrættes på virksomheder. Desuden vil der blive indført strengere betingelser for sporbarhed af hunde og katte og strengere regler for import af disse dyr.

Hvis forordningen vedtages i 2024, kan den gennemføres fra 2025. Behovet for finansielle ressourcer vil så begynde fra den dato, hvor forordningen træder i kraft (udgangen af 2024 eller 2025).

1.5.2. *Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis*

Begrundelse for en indsats på EU-plan (forudgående)

Der findes i dag ingen EU-lovgivning om hundes og kattes velfærd, mens situationen i medlemsstaterne er meget varierende og uensartet, både med hensyn til velfærdsstandarder og sporbarhed. I mangel af fælles rammer har medlemsstaternes individuelle indsats begrænset virkning og kan ikke løse centrale problemer, mens hunde og katte handles frit i EU. Desuden fremmes ulovlig handel fra tredjelande i mangel af fælles regler om sporbarhed.

Forventet merværdi på EU-plan (efterfølgende)

Forslaget indfører fælles krav vedrørende dyrevelfærdsstandarder for opdræt af hunde og katte og deres sporbarhed. Denne tilgang vil skabe lige vilkår for alle involverede EU-operatører, herunder i medlemsstater, hvor der i dag ikke findes nogen dyrevelfærdslovgivning. Desuden vil EU's kunder blive bedre beskyttet mod at købe hunde og katte, der er usunde og mentalt og på anden måde forstyrret på grund af tidligere dårlig handling.

1.5.3. Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art

Forordningen er baseret på forskellige erfaringer fra medlemsstaterne, interessenter og videnskabelige oplysninger.

Forslaget tager også hensyn til konklusionerne fra EU's dyrevelfærdsplatform for frivillige initiativer vedrørende velfærd og sundhed for selskabsdyr (hunde og katte) i handelen, som indeholder en række retningslinjer for ansvarlig hundeavl, katteavl, kommerciel flytning af hunde og katte, socialisering af hvalpe og killinger, onlineplatforme for salg af hunde og retningslinjer for købere af hunde samt anbefalinger vedrørende velfærd for hunde og katte, der opdrættes på virksomheder.

Forslag bygger desuden på "Scientific and technical assistance on welfare aspects related to housing and health of cats and dogs in commercial breeding establishments" fra Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet. Denne EFSA-rapport indeholder anbefalinger om type staldfaciliteter og motion, rumtemperatur og -lys, sundhed og smertefulde kirurgiske indgreb.

1.5.4. Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter

Forordningen skal være en del af fødevarerdelens af programmet for det indre marked og vil fungere i synergi med den digitale dagsorden for Europa, der fremmer digitale løsninger for at imødekomme folks behov for en retfærdig og konkurrencedygtig økonomi.

1.5.5. Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling

Omkostningerne vil blive støttet via fødevarerdelens af programmet for det indre marked, da målene i denne forordning bidrager til et af programmets centrale mål, nemlig bidrager til EU's jord til bord-mål for forbedring af dyrevelfærden.

1.6. Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

Begrænset varighed

- gældende fra [DD/MM]ÅÅÅÅ til [DD/MM]ÅÅÅÅ
- finansielle virkninger fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for forpligtelsesbevillinger og fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for betalingsbevillinger

✓ Ubegrænset varighed

- iværksættelse med en indkøringsperiode fra 2025 til 2027
- derefter gennemførelse i fuldt omfang

1.7. Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)⁶⁴

✓ Direkte forvaltning ved Kommissionen

- ✓ i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- ✓ i forvaltningsorganerne

Delt forvaltning i samarbejde med medlemsstaterne

Indirekte forvaltning ved at overdrage budgetgennemførelsesopgaver til:

- tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
- internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)
- Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71
- offentligretlige organer
- privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- organer eller personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt
- *Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".*

Bemærkninger

[...]

[...]

⁶⁴ Forklaringer vedrørende budgetgennemførelsesmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

Ifølge forslaget skal medlemsstaterne indberette data til Kommissionen hvert tredje år med henblik på overvågning og evaluering.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. *Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi*

I overensstemmelse med Europa-Kommissionens forvaltningsopgørelse udfører GD for Sundhed og Fødevarer (SANTE) sine aktiviteter i overensstemmelse med de gældende love og bestemmelser og arbejder på en åben og gennemsigtig måde og opfylder det forventede høje niveau af faglige og etiske standarder.

De foranstaltninger, der har til formål at forbedre velfærden for hunde og katte, der opdrættes på virksomheder, vil blive gennemført ved direkte forvaltning ved hjælp af de gennemførelsesmetoder, der er fastsat i finansforordningen, hovedsagelig i form af tilskud og udbud. Direkte forvaltning giver mulighed for at etablere tilskudsaftaler/-kontrakter med støttemodtagere/kontrahenter, der er direkte involveret i aktiviteter, der tjener EU's politikker. Kommissionen sikrer direkte overvågning af resultatet af de finansierede foranstaltninger. De nærmere bestemmelser om betaling af de finansierede foranstaltninger vil blive tilpasset til de risici, der er forbundet med de finansielle transaktioner.

For at sikre virkningsfuldhed, effektivitet og økonomi i Kommissionens kontrol vil kontrolstrategien blive orienteret i retning af en balance mellem forudgående og efterfølgende kontrol og fokusere på tre vigtige faser i gennemførelsen af tilskud/kontrakter i overensstemmelse med finansforordningen:

- udvælgelse af forslag/bud, der passer til forordningens politiske målsætninger
- operationel kontrol, overvågning og forudgående kontrol, der dækker projektgennemførelse, offentlige udbud, forfinansiering, mellemliggende og endelige betalinger, forvaltning af garantier.
- Der vil også blive udført efterfølgende kontrol på stedet af en stikprøve af transaktionerne hos støttemodtagerne/kontrahenterne. Udvalget af transaktioner sker på baggrund af en risikovurdering og en tilfældig udvælgelse i kombination.

Generaldirektoratet for Sundhed og Fødevarer (GD SANTE) er underlagt administrativ kontrol, herunder budgetkontrol, intern revision, årsrapporter fra Den Europæiske Revisionsret og Den Interne Revisionstjeneste, den årlige decharge for gennemførelsen af EU-budgettet og eventuelle undersøgelser foretaget af OLAF for at sikre, at de tildelte ressourcer anvendes korrekt.

I overensstemmelse med Kommissionens ramme for intern kontrol⁶⁵ har GD SANTE udarbejdet en strategi for intern kontrol, der fokuserer på den finansielle forvaltning og dens overholdelse af finansforordningen, navnlig med hensyn til de fem

⁶⁵ C(2017) 2373 af 19.4.2017.

kontrolmål⁶⁶ og hovedprincipperne om omkostningseffektiv og virkningsfuld kontrol og foranstaltninger til bekæmpelse af svig. Strategien er et dynamisk dokument, som ajourføres regelmæssigt og vedtages af GD SANTE's ledelse.

Direktøren med ansvar for risikostyring og intern kontrol (RMIC) i GD SANTE er ansvarlig for at koordinere udarbejdelsen, ajourføringen og formidlingen af kontrolstrategien til alle berørte medarbejdere. Med henblik herpå iværksætter direktøren hvert år en årlig vurdering af det interne kontrolsystem, der indgår i GD SANTE's årlige aktivitetsrapport.

2.2.2. *Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem*

Risikostyring er fuldt integreret i GD SANTE's planlægnings- og kontrolcyklus. De vigtigste risici identificeres i den årlige risikovurdering. Der fokuseres på restrisikoeksponeringen under hensyntagen til samtlige foranstaltninger, der allerede er truffet for at mindske risikoen. Øvelsen afsluttes med drøftelser på øverste ledelsesniveau under ledelse af generaldirektøren. De såkaldte "kritiske risici" rapporteres til kommissæren sammen med en handlingsplan med henblik på at reducere dem til et acceptabelt niveau. For at overvåge gennemførelsen af handlingsplanerne udarbejdes der hvert år en statusrapport, som sendes til kommissæren i forbindelse med midtvejsrapporten.

GD SANTE har integreret risikostyring i sine budgetgennemførelsesprocesser. Potentielle risici, eventuelle udfordringer eller problemer identificeres på hvert trin i den finansielle forvaltningsproces.

Ved gennemførelsen af den nye forordning fokuseres der på tildeling af kontrakter om offentlige udbud samt en række tilskud til specifikke aktiviteter og organisationer.

De offentlige indkøbskontrakter vil hovedsagelig blive indgået på områder som produktudvikling (f.eks. høring af interessenter) og pr-aktiviteter (for at støtte udbredelsen).

Der vil hovedsagelig blive ydet tilskud til støtteaktiviteter til Kommissionen i forbindelse med produktudvikling).

De væsentligste risici er følgende:

- Risiko for ikke at kunne nå forordningens mål fuldt ud på grund af utilstrækkelig udnyttelse eller kvalitet/forsinkelser i gennemførelsen af de udvalgte projekter eller kontrakter
- Risiko for ineffektiv eller uøkonomisk anvendelse af tildelte midler, både med hensyn til tilskud (kompleksiteten af finansieringsreglerne) og udbud (et begrænset antal økonomiske operatører med den nødvendige ekspertise, hvilket medfører utilstrækkelige muligheder for at sammenligne pristilbud i visse sektorer)
- Risiko for at skade Kommissionens omdømme, hvis der afsløres svig eller kriminel virksomhed; der kan kun uddrages delvis forsikring fra tredjeparternes interne

⁶⁶ I henhold til COSO-modellen, som Kommissionen har vedtaget i sin seneste udgave af sin ramme for intern kontrol: C(2017) 2373 af 19/04/2017 3 Communication to the Commission on the revision of the Internal Control Framework (C(2017) 2373 af 19.4.2017) (foreligger ikke på dansk), som erstatter de interne kontrolstandarder, der var fastsat i SEK(2001) 2037 og revideret ved SEK(2007) 1341.

kontrollsystemer som følge af det temmelig store antal heterogene kontrahenter og støttemodtagere, der hver har deres eget kontrolsystem.

Kommissionen etablerer interne procedurer med det formål at dække de ovenfor anførte risici. De interne procedurer er i fuld overensstemmelse med finansforordningen og omfatter foranstaltninger til bekæmpelse af svig og hensyn til omkostningseffektiviteten. Inden for disse rammer fortsætter Kommissionen med at undersøge mulighederne for at forbedre forvaltningen og realisere effektivitetsgevinster. Hovedtrækkene i kontrolstrukturen er følgende:

Kontrol før og under gennemførelsen af projekterne:

- Der vil blive oprettet et passende system til projektledelse, der fokuserer på projekternes og kontraktens bidrag til de politiske mål, og som vil sikre en systematisk inddragelse af alle aktører, idet der etableres en regelmæssig rapportering af projektledelse, som suppleres af kontrolbesøg på ad hoc-basis, herunder risikorapporter til den øverste ledelse, samt sikre en passende budgetmæssig fleksibilitet.
- Standardtilskudsaftaler og standardtjenesteydelseskontrakter anvendes og er udviklet i Kommissionen. De omfatter en række kontrolbestemmelser, f.eks. revisionsbeviser, finansielle garantier, revisioner på stedet samt OLAF-inspektioner. De regler, der gælder for støtteberettigelse, forenkles, f.eks. ved at anvende enhedsomkostninger, faste beløb, bidrag, som ikke er knyttet til omkostninger, og andre muligheder i finansforordningen. Dette vil medføre en reduktion af omkostningerne ved kontrol og sætte fokus på kontrol inden for højrisikoområder.
- Alle medarbejdere underskriver kodeksen for god forvaltningsskik. • Medarbejdere, der er inddraget i udvælgelsesproceduren eller i forvaltningen af tilskudsftaler/kontrakter underskriver desuden en erklæring om manglende interessekonflikt. Personalet videreuddannes løbende og anvender netværk til at udveksle bedste praksis.
- Et projekts tekniske gennemførelse kontrolleres med jævne mellemrum ved skrivebordet på grundlag af kontrahenternes og støttemodtagernes tekniske statusrapport; der forventes endvidere møder med kontrahenterne/støttemodtagerne og besøg på stedet på ad hoc-basis.

Kontrol ved projektets afslutning: Der udføres efterfølgende revisioner af en stikprøve af transaktionerne for at kontrollere omkostningskravenes støtteberettigelse på stedet. Formålet med disse kontroller er at forhindre, påvise og rette væsentlige fejl, som er forbundet med de finansielle transaktioners lovlighed og formelle rigtighed. Med henblik på at opnå en høj kontrolvirkning forudses udvælgelsen af de støttemodtagere, der skal revideres, at kombinere risikobaseret udvælgelse og stikprøvekontrol og at være opmærksom på driftsmæssige aspekter, hvor det er muligt under revisionen på stedet.

2.2.3. *Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)*

Der tages i Kommissionens og GD SANTE's strategier for intern kontrol hensyn til de vigtigste omkostningsfaktorer og den indsats, der allerede er gjort i flere år for at reducere kontrolomkostningerne, uden at det går ud over kontrollens effektivitet. De eksisterende kontrolsystemer har vist sig at kunne forhindre og/eller afdække fejl

og/eller uregelmæssigheder og i forbindelse med fejl eller uregelmæssigheder at kunne afhjælpe disse.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger, f.eks. fra strategien til bekæmpelse af svig.

I henhold til artikel 325 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal EU og EU's medlemsstater bekæmpe svig og enhver anden ulovlig aktivitet, der kan skade EU's finansielle interesser. I henhold til artikel 317 i TEUF og finansforordningens⁶⁷ artikel 36 gennemfører Kommissionen EU-budgettet i overensstemmelse med principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning og anvender effektiv og produktiv intern kontrol⁶⁸, hvilket omfatter forebyggelse, opdagelse, korrektion af og opfølgning på svig og uregelmæssigheder.

For så vidt angår aktiviteter under direkte forvaltning træffer Kommissionen egnede foranstaltninger for at sikre, at Den Europæiske Unions finansielle interesser beskyttes gennem forholdsregler mod svig, korrupsion og andre ulovligheder, gennem virkningsfuld kontrol og, hvis der konstateres uregelmæssigheder, gennem inddrivelse af uretmæssigt udbetalte beløb og, hvis det er relevant, gennem sanktioner, der skal være virkningsfulde, stå i forhold til overtrædelsens omfang og have en afskrækkende virkning. Med henblik herpå vedtog Kommissionen en strategi for bekæmpelse af svig, senest ajourført i april 2019 (COM(2019) 196) med den reviderede handlingsplan fra juli 2023 (COM(2023) 405). GD'erne har udviklet og gennemført deres egne strategier for bekæmpelse af svig på grundlag af OLAF's metode. Generelt ajourføres disse hvert tredje år, og gennemførelsen af dem overvåges og rapporteres regelmæssigt til ledelsen. GD SANTE har siden 2013 udviklet og gennemført sin egen strategi for bekæmpelse af svig på grundlag af OLAF's metode. Den ajourføres hvert tredje år. GD SANTE's seneste strategi for bekæmpelse af svig, der dækker årene 2021-2024, blev vedtaget af ledelsen den 8. november 2021 efter et peer review arrangeret af OLAF. Gennemførelsen overvåges og rapporteres til ledelsen to gange om året.

For så vidt angår budgetgennemførelsen ved direkte forvaltning gennemfører Kommissionen også en række foranstaltninger, f.eks.:

- Beslutninger/afgørelser, aftaler og kontrakter som følge af forordningens gennemførelse giver udtrykkeligt Kommissionen, herunder OLAF, og Revisionsretten ret til at foretage revisioner, kontroller og inspektioner på stedet og inddrive uretmæssigt udbetalte beløb og, hvis det er relevant, pålægge administrative sanktioner.
- Under evalueringsfasen for en indkaldelse af forslag/udbud kontrolleres ansøgerne og tilbudsgiverne i forhold til de offentliggjorte udelukkelseskriterier på grundlag af erklæringer og systemet for tidlig opdagelse og udelukkelse (EDES).

⁶⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

⁶⁸ Communication to the Commission on the Revision of the Internal Control Framework C(2017)2373 vedtaget den 19.4.2017 (princip 8, karakteristika 8.2).

- Reglerne om omkostningers støtteberettigelse vil blive forenklet i overensstemmelse med finansforordningens bestemmelser.

- Alle medarbejdere, der er involveret i kontraktforvaltning, samt revisorer og inspektører, der kontrollerer modtagernes erklæringer ved kontrolbesøg, videreuddannes løbende i og bibringes kendskab til spørgsmål om svig og uregelmæssigheder.

Den ved delegation bemyndigede anvisningsberettigedes sikkerhedsopbygningsproces er baseret på de eksisterende kontrolsystemers kapacitet til at opdage væsentlige og/eller gentagne mangler. Kontrolsystemerne består af forskellige elementer: tilsyn med og verifikation af operationer, forudgående kontrol, efterfølgende kontrol og revision foretaget af Den Interne Revisionstjeneste og Den Europæiske Revisionsret samt sundheds- og fødevarerevisioner udført af GD SANTE i EU's medlemsstater og tredjelande. Alle involverede aktører spiller en afgørende rolle i forebyggelsen og afsløringen af svig.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

- Eksisterende budgetposter

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Antal	OB/IOB ⁶⁹	fra EFTA-lande ⁷⁰	fra kandidatlande ⁷¹	fra tredjelande	Jf. finansforordningens artikel 21, stk. 2, litra b).
	03.02.06 - Bidrag til et højt niveau af sundhed og velfærd for mennesker, dyr og planter	OB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

⁶⁹ OB = opdelte bevillinger/IOB = ikkeopdelte bevillinger.

⁷⁰ EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

⁷¹ Kandidatlande og, hvis det er relevant, potentielle kandidater på Vestbalkan.

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	1	Det indre marked, innovation og det digitale område
--------------------------------------------------------	---	-----------------------------------------------------

GD: SANTE ⁷²			År 2025	År 2026	År 2027 ff.	I ALT
• Aktionsbevillinger			-	-	-	-
03.02.06 - Bidrag til et højt niveau af sundhed og velfærd for mennesker, dyr og planter	Forpligtelser	(1a)	0,500	0,500	0,500	1,500
	Betalinger	(1b)	0,200	0,400	0,900	1,500
<u>Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer</u>			-	-	-	-
Budgetpost	-	3	-	-	-	-
Bevillinger I ALT for GD SANTE	Forpligtelser	=1a+3	0,500	0,500	0,500	1,500
	Betalinger	=1b+3	0,200	0,400	0,900	1,500
Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)	0,500	0,500	0,500	1,500

⁷² De årlige vedligeholdelsesomkostninger på 300 000 EUR er ikke inkluderet, da de gælder fra 2028 og hører under den næste FFR.

	Betalinger	(5)	0,200	0,400	0,900	1,500
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)	-	-	-	-
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+6	0,500	0,500	0,500	1,500
	Betalinger	=5+6	0,200	0,400	0,900	1,500

○ Aktionsbevillinger I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)	Forpligtelser	(4)	-	-	-	-
	Betalinger	(5)	-	-	-	-
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)		(6)	-	-	-	-
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-6 i den flerårige finansielle ramme (referencebeløb)	Forpligtelser	=4+6	0,500	0,500	0,500	1,500
	Betalinger	=5+6	0,500	0,400	0,900	1,500

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	"Administrationsudgifter"
--------------------------------------------------------	----------	---------------------------

Dette afsnit skal udfyldes ved hjælp af arket vedrørende administrative budgetoplysninger, der først skal indføres i [bilaget til finansieringsoversigten](#) (bilag 5 til Kommissionens afgørelse om de interne regler for gennemførelse af afsnittet om Kommissionen i Den Europæiske Unions almindelige budget), som uploades til DECIDE med henblik på høring af andre tjenestegrene.

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2025	År 2026	År 2027 ff.	I ALT	
GD: <SANTE.>	-					
• Menneskelige ressourcer		0,440	0,449	0,458	1,346	
• Andre administrationsudgifter		0,054	0,054	0,054	0,162	
I ALT GD <SANTE>	0,494	0,494	0,503	0,512	1,508	
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	-	0,494	0,503	0,512	1,508
i mio. EUR (tre decimaler)						
		År 2025	År 2026	År 2027 ff.	I ALT	
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-7 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	0,994	1,003	1,012	3,008	
	Betalinger	0,694	0,903	1,412	3,008	

i mio. EUR (tre decimaler)

3.2.2. Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Angiv mål og resultater ↓			År 2025		År 2026		År 2027 ff.		I ALT	
	Type[1]	Gnsntl. omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal resultater i alt	Omkostninger i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 2 Forbedret sporbarhed for hunde og katte, der markedsføres eller leveres på EU-markedet										
- Resultat	Udvikling og indledende drift af systemet til verifikation af ægtheden af denne identifikation og registrering af tilbud via onlineplatforme og sikring af interoperabilitet mellem nationale databaser		-	0,500	-	0,500	-	0,500	-	1,500
Subtotal for specifikt mål nr. 2			-	0,500	-	0,500	-	0,500	-	1,500
I ALT			-	0,500	-	0,500	-	0,500	-	1,500

3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	År	År	År	I ALT
	2025	2026	2027 ff.	

UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme		-	-	-
Menneskelige ressourcer	0,440	0,449	0,458	1,346
Andre administrationsudgifter	0,054	0,054	0,054	0,162
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	0,494	0,503	0,512	1,508

uden for UDGIFTSOMRÅDE 7[2] i den flerårige finansielle ramme	-	-	-	-
Menneskelige ressourcer	-	-	-	-
Andre administrationsomkostninger	-	-	-	-
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	-	-	-	-

I ALT	0,494	0,503	0,512	1,508
--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som det ansvarlige generaldirektorat tildeles i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure og under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

3.2.3.1. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027 ff.
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)		2	2	2
20 01 02 03 (i delegationerne)				
01 01 01 01 (indirekte forskning)				
01 01 01 11 (direkte forskning)				
Andre budgetposter (angiv nærmere)				
20 02 01 (KA, UNE og V under den samlede bevillingsramme)		1	1	1
20 02 03 (KA, LA, UNE, V og JMD i delegationerne)				
XX 01 xx yy zz ¹⁰	- i hovedsædet			
	- i delegationerne			
01 01 01 02 (KA, UNE, V – indirekte forskning)				
01 01 01 12 (KA, UNE, V – direkte forskning)				
Andre budgetposter (angiv nærmere)				
I ALT		3	3	3

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som det ansvarlige generaldirektorat tildeles i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure og under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	AD vil udføre alle de opgaver, der omfatter forholdet til medlemsstaterne, interessenterne og enhver forberedelse af lovgivning.
Eksternt personale	KA vil udføre opgaver, der kræver særlig ekspertise inden for digitale aktiviteter.

3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

Forslaget/initiativet:

- ✓ kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)

De 1,5 mio. EUR i aktionsudgifter under budgetpost 03.0206 i årene 2025-2027 vil blive dækket af interne omfordelinger inden for budgetposten.

- kræver anvendelse af den uudnyttede margen under det relevante udgiftsområde i FFR og/eller anvendelse af særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen

Gør rede for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter, de beløb, der er tale om, og de instrumenter, der foreslås anvendt.

- kræver en revision af FFR

Gør rede for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter og de beløb, der er tale om.

3.2.5. Bidrag fra tredjemand

Forslaget/initiativet:

- ✓ indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand
- indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	År n ⁷³	År n+1	År n+2	År n+3	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)			I alt
Angiv det organ, der deltager i samfinansieringen								
Samfinansierede bevillinger I ALT								

⁷³ År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet påbegyndes. Erstat "n" med det forventede første gennemførelsesår (f.eks.: 2021). Erstat på lignende vis for de efterfølgende år.

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne
- Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - for egne indtægter
 - for andre indtægter
 - Angiv, om indtægterne er formålsbestemte

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger ⁷⁴					Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)		
		År n	År n+1	År n+2	År n+3				
Artikel ...									

For indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der berøres.

[...]

Andre bemærkninger (f.eks. om, hvilken metode der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne).

[...]

⁷⁴ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.