



Bruxelles, den 6.12.2023
COM(2023) 950 final

2023/0461 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Partnerskabsrådet, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side for så vidt angår midlertidige produktspecifikke regler for elektriske akkumulatorer og elektriske køretøjer

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Partnerskabsrådet, der er oprettet ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side. Afgørelsen vedrører den planlagte vedtagelse af en afgørelse om at ændre de produktspecifikke overgangsregler for elektriske akkumulatører og elektriske køretøjer i bilag 5 til handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige med henblik på at forlænge anvendelsesperioden for de produktspecifikke regler i AFDELING 1 i bilag 5 indtil den 31. december 2026 og ophøre med at anvende de produktspecifikke regler i AFDELING 2. Desuden ændres anvendelsesområdet for artikel 68 for at præcisere, at dette er en engangsforlængelse af de produktspecifikke reglers gyldighedsperiode samt en engangsændring af indholdet af disse regler for produkter, der er omfattet af bilag 5.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige

I handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side ("handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige") fastlægges bl.a. reglerne for handel mellem Unionen og Det Forenede Kongerige. Disse regler omfatter oprindelsesregler, der præciserer, hvornår et produkt kan anses for at have oprindelse i EU eller Det Forenede Kongerige. Kun produkter med oprindelse i en part i handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige kan være omfattet af den præferenceordning, der er fastsat ved aftalen.

Aftalen trådte i kraft den 1. maj 2021.

2.2. Partnerskabsrådet

Partnerskabsrådet, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige overvåger opfyldelsen af aftalens mål og fører tilsyn med og letter gennemførelsen og anvendelsen af den. Det består af repræsentanter for Unionen og Det Forenede Kongerige og vedtager afgørelser efter fælles overenskomst.

Artikel 68 i handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige tillægger Partnerskabsrådet beføjelser til at ændre bestemmelser vedrørende oprindelsesregler.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Partnerskabsrådet

Partnerskabsrådet skal ved skriftlig procedure vedtage en afgørelse om oprindelsesregler for elektriske akkumulatører og elektriske køretøjer ("den påtænkte retsakt").

Den påtænkte retsakt ændrer bilag 5 og artikel 68 i handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige med henblik på at sikre, at:

- Anvendelsen af produktspecifikke midlertidige oprindelsesregler for elektriske akkumulatører og elektriske køretøjer, der finder anvendelse indtil den 31. december 2023, forlænges til den 31. december 2026 og

- oprindelsesreglerne for elektriske akkumulatører og elektriske køretøjer i bilag 3 og 5 til handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige kan ikke ændres igen af Partnerskabsrådet.

Som fastsat i aftalens artikel 10 bliver den påtænkte retsakt bindende for parterne i henhold til: "De afgørelser, der træffes af Partnerskabsrådet [...], er bindende for parterne og alle de organer, der er nedsat i henhold til denne aftale og i henhold til eventuelle supplerende aftaler."

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Bilag 5 til handels- og samarbejdsaftalen indeholder bestemmelser om en gradvis ikrafttræden af oprindelsesreglerne for elektriske akkumulatører og elektriske køretøjer.

Den globale sikkerhedsmæssige, økonomiske og handelsmæssige kontekst, herunder Ruslands aggression mod Ukraine, covid-19-pandemien og konkurrencen fra internationale støtteordninger og konsekvenserne heraf (kraftigt stigende energiomkostninger, høj inflation), har medført udsættelse af visse investeringer i det europæiske batteriøkosystem. Dette har ført til mangel på de elektriske batterier, der er nødvendige for elektriske køretøjer produceret i EU.

Som følge heraf har den europæiske industri givet udtryk for bekymring over, at den europæiske bileksport til Det Forenede Kongerige ikke vil overholde de nye oprindelsesregler, der forventes at finde anvendelse fra den 1. januar 2024, hvilket vil føre til told på denne eksport, efterfulgt af tab af konkurrenceevne på det britiske marked.

Den påtænkte retsakt har til formål tilbyde en overgangsmekanisme til industrien, der gør det muligt at fortsætte anvendelsen af de nuværende, mindre strenge oprindelsesregler for elektriske akkumulatører og elektriske køretøjer indtil den 31. december 2026.

Det endelige mål med disse oprindelsesregler er imidlertid at tilskynde til investeringer i batteriproduktionskapacitet i EU og Det Forenede Kongerige. Derfor vil de produktspecifikke oprindelsesregler, der er anført i bilag 3 til handels- og samarbejdsaftalen, finde anvendelse fra den 1. januar 2027 som oprindeligt planlagt.

Der bør heller ikke ske yderligere udsættelse af de nye reglers ikrafttræden. Den påtænkte retsakt fjerner derfor muligheden for gennem samme procedure at forlænge anvendelsesperioden for de midlertidige produktspecifikke oprindelsesregler. Desuden fjerner den påtænkte retsakt muligheden for at ændre indholdet af de produktspecifikke regler for elektriske akkumulatører og elektriske køretøjer.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.*"

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også

instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"¹.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Partnerskabsrådet er et organ oprettet ved en aftale, nemlig handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side.

Den retsakt, som Partnerskabsrådet skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning for parterne i henhold til artikel 10 i handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer aftalens institutionelle ramme.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte afgørelse, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte afgørelse har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da Partnerskabsrådets retsakt vil ændre artikel 68 i handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige samt bilag 5 (produktspecifikke overgangsregler for elektriske akkumulatører og elektriske køretøjer) til handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige, bør den offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende efter vedtagelsen.

¹ Domstolens dom af 7. oktober 2014, sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Partnerskabsrådet, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side for så vidt angår midlertidige produktspecifikke regler for elektriske akkumulatore og elektriske køretøjer

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side ("handels- og samarbejdsaftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2021/689 af 29. april 2021 og trådte i kraft den 1. maj 2021.
- (2) Aftalens kapitel 2, afsnit 1, del 2, og bilag 2-9 til aftalen indeholder bestemmelser om definitionen af produkter med oprindelsesstatus og om metoderne for administrativt samarbejde.
- (3) I henhold til aftalens artikel 7 og 68 kan Partnerskabsrådet ændre kapitel 2 "Oprindelsesregler" i afsnit 1 "Varehandel" i anden del "Handel, transport, fiskeri og andre ordninger", og bilagene hertil.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Partnerskabsrådet, bør fastlægges, da afgørelsen får bindende virkning for Unionen.
- (5) Bilag 5 til handels- og samarbejdsaftalen indeholder bestemmelser om en gradvis ikrafttræden af produktspecifikke oprindelsesregler for elektriske akkumulatore og elektriske køretøjer.
- (6) Den globale sikkerhedsmæssige, økonomiske og handelsmæssige kontekst, herunder Ruslands aggression mod Ukraine, covid-19-pandemien og konkurrencen fra nye internationale støtteordninger, har ført til, at visse investeringer i det europæiske batteriøkosystem er sat på pause eller udsat, samt en langsommere gennemførelse af de betydelige investeringsplaner, der er bibeholdt på trods af de generelle omstændigheder. De direkte konsekvenser af disse eksterne hændelser såsom kraftigt stigende energiomkostninger og høje inflationsrater har yderligere hæmmet udviklingen af batteriøkosystemet i EU.
- (7) Udviklingen af batteriøkosystemet, som er gået langsommere end forventet, har givet anledning til bekymring hos EU's industri for, at den europæiske bileksport til Det

Forenede Kongerige ikke vil overholde de nye produktspecifikke oprindelsesregler, hvilket medfører told på denne eksport og har en negativ indvirkning på produkternes konkurrenceevne på det britiske marked.

- (8) Det er derfor hensigtsmæssigt at tilbyde en overgangsmekanisme til industrien. Denne mekanisme bør gøre det muligt for batteriindustrien at opskalere yderligere og understøtte et stærkt produktionsgrundlag for elektriske køretøjer i Europa, som kan konkurrere internationalt. Dette vil sikre, at den europæiske bileksport til Det Forenede Kongerige i sidste ende kan overholde oprindelsesreglerne i handels- og samarbejdsaftalen.
- (9) Denne overgangsmekanisme til industrien vil gøre det muligt at fortsætte anvendelsen af de nuværende produktspecifikke oprindelsesregler for elektriske akkumulatore og elektriske køretøjer indtil den 31. december 2026. De produktspecifikke oprindelsesregler, der er anført i bilag 3 til handels- og samarbejdsaftalen, vil finde anvendelse fra den 1. januar 2027.
- (10) Formålet med oprindelsesreglerne for elektriske akkumulatore og elektriske køretøjer, der er fastsat i handels- og samarbejdsaftalen, er at tilskynde til investeringer i en batteriproduktionskapacitet i EU og Det Forenede Kongerige. Der er ingen planer om yderligere udsættelse af de nye reglers ikrafttræden. Derfor bør muligheden for yderligere ændringer af de produktspecifikke oprindelsesregler for elektriske akkumulatore og elektriske køretøjer fjernes.
- (11) EU er fast besluttet på at udvikle og styrke EU's forsyningskæder og et økosystem for batterier og elektriske køretøjer. Derfor bør en engangsforlængelse af de gældende oprindelsesreglers gyldighedsperiode ledsages af strategisk støtte til batterisektoren og et mere aktivt samarbejde med industrien. Det er navnlig vigtigt, at den europæiske bilindustri øger sine investeringer i hele batteriværdikæden og indgår aftaler om aftag med henblik på at dække mindst 70 % af efterspørgslen efter batterier via køb fra indenlandske udbydere og bidrage til at styrke batteriets bæredygtighed, sporbarhed og cirkularitet i overensstemmelse med eksisterende EU-ret og navnlig Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1542 af 12. juli 2023 om batterier og udtjente batterier².
- (12) For yderligere at fremme hurtigere og mere omkostningseffektiv støtte til fremstilling af de mest bæredygtige batterier i medlemsstaterne vil Kommissionen oprette et særligt instrument under Innovationsfonden³. Dette instrument, som vil blive lanceret i 2024, vil yde finansiering på op til 3 mia. EUR over de næste tre år, eventuelt som et fast tilskud til europæiske producenter af de mest bæredygtige batterier på grundlag af fremstillet batterikapacitet, hvilket skaber betydelige afsmittende virkninger på hele den europæiske batteriværdikæde, navnlig dens upstream-segment. Mekanismen bør støtte CAPEX og OPEX i overensstemmelse med traktaterne og kumuleres med andre former for støtte til støtteberettigede enheder. Budgettet for indkaldelserne, kriterierne for støtteberettigelse og andre vilkår og betingelser for dette instrument vil blive fastlagt i 2024.
- (13) Kommissionen vil også udvide dette instrument for at sætte medlemsstaterne i stand til at anvende deres nationale budgetmidler til at yde støtte til projekter, der er relevante for udviklingen af EU's kapacitet til bæredygtig fremstilling af batterier på deres

² EUT L 191 af 28.7.2023.

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen (EUT L 275 af 25.10.2003).

område, samtidig med at der anvendes en EU-dækkende udbudsmekanisme til at identificere de mest konkurrencedygtige projekter. Dette vil forhindre fragmentering af batterimarkedet i EU og spare de administrative omkostninger ved at udvikle forskellige støtteordninger i medlemsstaterne.

- (14) Kommissionen vil nøje overvåge den europæiske bilindustri ovenfor beskrevne engagement i udviklingen af et europæisk batteriøkosystem. Kommissionen vil navnlig deltage i halvårlige dialoger med bil- og batteriindustrien med henblik på konstant at vurdere fremskridtene hen imod opfyldelsen af det overordnede mål om, at mindst 70 % af deres efterspørgsel efter batterier dækkes via køb fra udbydere fra EU, samt industriens parathed med hensyn til at opfylde de permanente oprindelsesregler i handels- og samarbejdsaftalen, der finder anvendelse fra 2027. På grundlag af denne vurdering vil Kommissionen overveje yderligere foranstaltninger med henblik på bedre overholdelse, hvis det er relevant.
- (15) Selv om denne afgørelse fjerner et skridt i indfasningen af strengere oprindelsesregler i henhold til handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige og derfor forlænger de nuværende oprindelsesregler indtil udgangen af 2026, er EU fortsat forpligtet til at overholde de regler, der træder i kraft i 2027. Denne afgørelse udelukker derfor muligheden for yderligere ændringer af produktspecifikke oprindelsesregler for elektriske akkumulatorer og elektriske køretøjer gennem en afgørelse truffet af Partnerskabsrådet. Kommissionen vil løbende revurdere situationen på de globale og europæiske batterimarkeder.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Partnerskabsrådet, er fastsat i bilaget.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*