



Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

Center
Center for international klima
og energi

Kontor
EU-kontoret

Dato
4. marts 2024

J nr. 2024-942

Meddelelse om vejen til ambitiøs industriel kulstofhåndtering i EU

KOM (2024) 62

Notatet sendes tillige til Folketingets Klima-, Energi- og Forsyningsudvalg.

1. Resumé

Kommissionen har den 6. februar 2024 offentliggjort meddelelsen "Vejen til en ambitiøs industriel kulstofhåndtering i EU", som har til formål at lægge sporerne for en effektiv og sammenhængende udbredelse af industrielle kulstofteknologier inden for fangst, anvendelse og lagring (CCUS) i EU. CCUS er et afgørende led i at opnå EU's mål om klimaneutralitet i 2050 i tillæg til en fortsat reduktion af drivhusgasudledninger. Der lægges vægt på at fremme tværsektorielt, europæisk og internationalt samarbejde, skabe et gunstigt investeringsmiljø og sikre den nødvendige CO₂-transport- og lagringsinfrastruktur.

Meddelelsen medfører i sig selv ikke lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervs-mæssige konsekvenser. Det forventes, at meddelelsen på sigt udmøntes i konkret lovgivning på CCUS-området, som ventes at indebære statsfinansielle, samfundsøkonomiske og erhvervs-mæssige konsekvenser, som ikke kan estimeres på det foreliggende grundlag.

Regeringen hilser Kommissionens meddelelse om en ambitiøs, europæisk strategi for CCUS velkommen. Regeringen er enig i, at CCUS er en essentiel del af den grønne omstilling, særligt i de sektorer, hvor udledninger ikke helt kan undgås. Regeringen finder det vigtigt, at hele CO₂-værdikæden sammentænkes på tværs af fangst, transport, anvendelse og lagring. Der skal skabes et sammenhængende, europæisk CCUS-marked, der fremmer innovation og en konkurrencedygtig industri, og som kan øge investerings-sikkerheden i hele værdikæden. Dertil finder regeringen det vigtigt, at fangst og lagring af biogent og atmosfærisk kulstof (BECCS og DACCS) integreres i EU's kvotehandelssystem.

2. Baggrund

Europa-Kommissionen offentliggjorde den 6. februar 2024 en meddelelse om vejen til ambitiøs industriel kulstofhåndtering i EU. Meddelelsen lægger sporerne for håndteringen og udbredelsen af industrielle kulstofteknologier i EU, der vurderes som et



vigtigt og nødvendigt supplement til en fortsat reduktion af drivhusgasudledninger. Det gælder særligt i de sektorer, hvor udledninger ikke helt kan undgås, herunder inden for industrien samt skibs- og luftfart. Dertil kan en ambitiøs CCUS-strategi sikre, at EU opnår en global førertrøje inden for kulstoffangst, anvendelse og lagring.

Meddelelsen er endnu ikke modtaget i dansk sprogversion. Kommissionen har samtidig offentliggjort en meddelelse om Europas klimamål for 2040 og vejen mod klimaneutralitet senest i 2050. Der henvises til separat udvidet grund- og nærhedsnotat herom.

3. Formål og indhold

Kommissionens meddelelse har til formål at præsentere en strategi for kulstoffangst, anvendelse og lagring, som vurderes nødvendigt for at nå EU's mål om klimaneutralitet senest i 2050 og negative emissioner herefter. Kommissionens anbefaling om et klimamål på 90 pct. i 2040, nødvendiggør ifølge meddelelsen en tidligere implementering af kulstoffjernelsesteknologier, herunder teknologier, der fanger biogent kulstof (BECCS) og kulstof direkte fra atmosfæren (DACCS) for at modbalancere de sektorer, hvor udledninger ikke helt kan undgås. Der vurderes et behov for at fange ca. 280 millioner tons CO₂ i 2040 og ca. 450 millioner tons CO₂ i 2050 for at nå EU's klimamål. I 2040 forventes det, at næsten halvdelen af den fangede CO₂ vil komme fra biogene kilder eller direkte fra luften, altså såkaldt kulstoffjernelse. I 2050 forventes fangst fra atmosfæren at udgøre over 150 mio. tons.

EU er allerede langt i forhold til at fremme teknologisk CO₂-fangst og lagring, ligesom europæiske virksomheder allerede har stor erfaring med udbygning af infrastruktur til fangst og transport af CO₂. Der er dog behov for en sammentænkt, politisk strategi for at støtte udviklingen og opskaleringen af CO₂-forsyningskæder og sikre den nødvendige CO₂-transport og -lagringsinfrastruktur.

Eksisterende lovgivning

Meddelelsen opridser de eksisterende rammer for CCUS, der i en vis grad allerede er reguleret i EU-lovgivningen. CCS-direktivet har siden 2009 fastlagt regler for geologisk lagring af CO₂, ligesom fangst og lagring af CO₂ fra fossile kilder har været omfattet af EU's kvotehandelssystem (EU ETS) siden 2013. Det tillader, at udledere kan trække den opsamlede mængde CO₂ fra deres kvotepligtige udledningsregnskab. Negative emissioner kan dog ikke videresælges inden for kvotesystemet. Ved den seneste revision af EU's kvotehandelssystem blev kemisk lagring af CO₂ i visse produkter samt syntetiske brændstoffer også omfattet af direktivet. Forslaget til "Net Zero Industry Act" (NZIA), som Rådet og Europa-Parlamentet har opnået foreløbig enighed om, indeholder ligeledes regulatoriske rammer for udbredelse af CCS-projekter, herunder tilskyndelse til hurtigere godkendelsesprocedurer og regler for lagringsfaciliteter. Dertil fastsætter NZIA et mål om en injektionskapacitet på 50 millioner tons CO₂ årligt i 2030.



Transport

Kommissionen vurderer, at der er et stort behov for at udvikle en effektiv og integreret transportinfrastruktur, der muliggør transport af CO₂ på tværs af grænser. Der eksisterer ikke for nuværende en EU-reguleret grænseoverskridende CO₂-transportinfrastruktur, og der er behov for massive investeringer for at udbygge en transportinfrastruktur, der kan understøtte den nødvendige CO₂-fangst og lagring.

Kommissionen vil i 2024 initiere en analyse af et muligt reguleringsrammeverk for transport af CO₂ i samarbejde med medlemsstaterne og CCUS-forummet for interessenter. Kommissionen vil i den forbindelse undersøge mulighederne for at anvende eksisterende infrastruktur fra el- og gassektoren, og hvordan transportnettet bedst kan tage højde for de forskellige punktkilder, hvorfra kulstoffet fanges. Særligt før 2030, vurderer Kommissionen, at der også er behov for at sikre tilgængeligheden af specialiserede skibe til CO₂-transport, herunder gennem samarbejde med Den Internationale Maritime Organisation (IMO).

Fangst og lagring af CO₂

Kommissionen lægger vægt på, at der kan sikres en permanent, geologisk lagring af CO₂. Derfor sætter Kommissionen fokus på at udpege og udvikle lagringsfaciliteter og strømline godkendelsesprocesser så hurtigt som muligt for at kunne understøtte ovenstående mål om en injektionskapacitet på 50 millioner tons CO₂ i 2030. Det påpeges, at otte lande, herunder Danmark og Nederlandene, forventer at fange 15,2 millioner tons CO₂ årligt fra 2030, og at landene forventer fangst fra 2025. Kommissionen vil kickstarte et EU investeringsatlas over mulige CO₂ lagringssteder i samarbejde med Det Europæiske Miljøagentur (EEA). Dertil vil Kommissionen oprette en CCUS-plattform i starten af 2026, som skal synliggøre det efterspurgte behov for CO₂-fangst og medlemsstaternes tilgængelige lagringskapacitet. Alle medlemsstater opfordres i den forbindelse til at inkludere deres behov for fangst samt identificere forventede lagringskapaciteter og potentielle lagringsmuligheder i de nationale energi- og klimaplaner.

Kulstoffjernelsesteknologier

Det fremgår af meddelelsen, at teknologier, der kan fjerne kulstof permanent fra atmosfæren (herunder BECCS og DACCS) vil spille en afgørende rolle ift. at nå EU's klimaneutralitetsmål, samt at biogent og atmosfærisk kulstof skal være den primære kilde til brug for brændstoffer og kulstofbaserede, industrielle processer fra 2040. Teknologierne indgår ikke i EU's 2030-arkitektur, hvilket begrænser incitamentet til udbredelsen af teknologierne på europæisk plan. Det understreges, at modsat CO₂-fangst og lagring af fossile punktkilder, er BECCS og DACCS ikke omfattet af EU's kvotehandelsdirektiv og kan således ikke modtage indtægter gennem salg af ETS-kvoter. Investeringer er derfor afhængig af statssubsidier eller frivillige kulstofmarkeder, hvilket blandt andet understøttes af EU's kommende certificeringsramme for kulstoffjernelse.



Kommissionen vurderer på den baggrund et behov for at analysere, hvordan incitamentsstrukturen for permanente, negative emissioner kan forbedres, herunder muligheden for at integrere teknologierne i EU's kvotehandelssystem. Hertil fremhæves, at Kommissionen i henhold til kvotehandelsdirektivet er forpligtet til at udgive en rapport og potentielt fremsætte et lovforslag i 2026 om mulighederne for at integrere permanente, negative emissioner i EU ETS.

Anvendelse af fanget CO₂ (CCU)

I meddelelsen fremhæves, at genanvendelse af CO₂ til fremstilling af blandt andet avancerede syntetiske brændstoffer, kemikalier, polymerer og mineraler er endnu et vigtigt aspekt af CO₂-forsyningsværdikæden. Kommissionen estimerer, at op mod en tredjedel af alt fanget CO₂ kan anvendes til at substituere fossile råstoffer.

Kommissionen vurderer et behov for at udpege eksisterende strukturelle og regulatoriske udfordringer samt danne et rammeværk for udbredelse af CCU-teknologier. I forbindelse med revisionen af kvotehandelsdirektivet i 2026, skal Kommissionen tage højde for, hvordan kvotehandelssystemet kan sikre, at den opsamlede CO₂ ikke dobbelttælles, samt at anvendt CO₂ ikke regnes som permanent lagring af CO₂.

Muliggørelse af en attraktiv og rentabel CCUS-forsyningskæde

Kommissionen anerkender, at en effektiv CO₂-værdiforsyningskæde kræver betydelige investeringer og finansielle incitamenter, som på nuværende tidspunkt ikke er tilstrækkelige. Derfor er det centralt at mobilisere investeringer fra både offentlige og private kilder for at støtte innovation og implementering af CCUS-teknologier. Industrien forventer, at det kommercielle marked vil begynde at tage form efter 2030, ikke mindst fordi prissignalet fra kvotehandelssystemet kan sidestille prisen for lagring af CO₂ med prisen for en tilsvarende udledning. Kommissionen anerkender dog, at der – særligt i perioden frem mod 2030 – er behov for yderligere finansiering på både medlemsstatsniveau og ved at styrke brugen af europæiske finansieringskilder såsom Innovationsfonden, Connecting Europe Facility (CEF) og Den Europæiske Investeringsbank. Tilstrækkelig investering er nødvendig for at skabe en dynamisk og konkurrencepræget forsknings- og innovationssektor, der kan levere de nødvendige værktøjer og løsninger til en vellykket udbredelse af industrielle kulstoffeknologier.

Kommissionen vil, i samarbejde med medlemsstaterne, arbejde for at inddrage civilsamfundet og belønne lokalsamfund, der berøres af forskellige led i CO₂-værdikæden. Kommissionen understreger ligeledes et behov for samarbejde på tværs af industrien, energisektoren og andre relevante sektorer for at sikre den nødvendige videns- og ressourcedeling. Dertil vurderes det vigtigt at samarbejde med tredjelande for at mobilisere ressourcer på tværs af grænser, reducere udgifter til etablering af værdikæder og fremme en harmoniseret opgørelse og rapportering af CCUS-aktiviteter under UNFCCC.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.



5. Nærhedsprincippet

Der redegøres ikke for nærhedsprincippet, idet der alene er tale om en meddelelse fra Kommissionen.

6. Gældende dansk ret

Der redegøres ikke for gældende dansk ret, idet der alene er tale om en meddelelse fra Kommissionen.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Der redegøres ikke for de lovgivningsmæssige konsekvenser, idet der alene er tale om en meddelelse fra Kommissionen, der ikke i sig selv medfører lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Meddelelsen medfører ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. Det forventes, at meddelelsen på sigt udmøntes i konkret lovgivning på CCUS-området, som ventes at indebære statsfinansielle, samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser, men som ikke kan estimeres på det foreliggende grundlag. Det vil blive vurderet nærmere, når konkrete lovforslag til udmøntning foreligger.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Meddelelsen vurderes ikke i sig selv at få andre konsekvenser eller berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Kommissionens meddelelse er den 6. februar 2024 sendt i høring i specialudvalget for Klima-, Energi- og Forsyningspolitik med høringsfrist den 19. februar 2024.

Der er afgivet i alt 11 høringssvar.

Dansk Metal er positiv over for Kommissionens CCS-Strategi. CO₂ fangst og lagring kommer til at spille en afgørende rolle for at vi kan nå Europas mål om reduktion af CO₂-udledningerne fra blandt andet virksomhederne.

Europa og specielt Danmark har potentiale for i de kommende år at blive førende inden for CO₂ fangst og lagring, da vi har de optimale lagringsområder og medarbejdere med de rette kompetencer. **Dansk Metal** mener, at det er vigtigt, at vi skaber de rigtige rammebetingelser for en CO₂-værdikæde i EU. Det vil sikre både gode arbejdspladser i Europa, men også være et afgørende og nødvendigt skridt i den grønne omstilling.

Dansk Metal støtter Kommissionens intention om en fremtidig lovpakke om transport og lagring af CO₂. CCUS er et helt centralt virkemiddel i industrien i kampen for



klimaneutralitet. Rammevilkårene for etablering af rørinfrastrukturen for CO₂ er derfor afgørende for, at vi overhovedet kan få igangsat et marked for CO₂-fangst, anvendelse og lagring. **Dansk Metal** mener, at det er vigtigt, at man sikrer de rette markedsvilkår for aktørerne, som ønsker adgang til rørnettet, herunder at der også bliver mulighed for tredjepartsadgang. Rørinfrastruktur er et offentligt anliggende og derfor bør medlemslandene og EU også engagere sig i etableringen og koordinering af særligt CO₂-rørinfrastruktur, men også i at sikre den øvrige transport af CO₂.

Dansk Metal støtter Europa-Kommissionens ønske om at øge midlerne til forskning og innovation med henblik på projekter inden for industriel CO₂-forvaltning. Der er behov for flere investeringer i teknologi og mere forskning for at EU kan blive førende inden CO₂-forvaltning.

Dansk Standard byder strategien velkommen og ser positivt på de standardiseringsområder og –behov, som fremdrages. **Dansk Standard** ønsker at fremhæve det igangværende standardiseringsarbejde på europæisk og globalt niveau. Samtidig understreger **Dansk Standard** vigtigheden af, at eventuel kommende EU-lovgivning på området følger den nye lovgivningsmæssige ramme for produktregler (NLF), som beskriver hvordan lovgivning sætter de overordnede krav og rammer, imens standarder beskriver de tekniske specifikationer, der understøtter de forskellige CC(U)S teknologier. Endelig fremhæver **Dansk Standard**, at standarder kan være et værktøj i udbud og auktioner, der kan skabe lige konkurrencevilkår og være en nyttig metode til at stille krav til projektudviklere.

Landbrug & Fødevarer finder det positivt, at Kommissionen vil udarbejde og drive en samlet strategi for CCS. Man mener dog, at det bør fremgå af strategien, at den eksisterende tilgang skal udvides til at indtænke øvrige muligheder for at fange og anvende kulstof. Der bør sikres øget fokus på hurtig implementering, herunder et smidigt myndighedssystem og de rette incitamenter.

Forbrugerrådet Tænk finder, at det er fornuftigt at forske i og få erfaringer med CCS, men advarer imod at satse så stærkt på CO₂-lagring som virkemiddel, snarere end målrettede investeringer i energieffektiviseringer, vedvarende energi og udvikling af mere cirkulær økonomi.

Dansk Fjernvarme støtter op om den samlede udvikling inden for CCUS og negative emissioner, herunder EU Kommissionens CCS-strategi.

Dansk Fjernvarme ser et tydeligt behov for en fælles EU-indsats for at sikre en accelereret og ambitiøs udvikling af CCUS og negative emissioner i Europa. **Dansk Fjernvarme** støtter Kommissionens CCS-strategi og opfordrer til, at meddelelsen hurtigst muligt følges op af konkrete lovforslag og initiativer.



Danske Fjernvarme finder, at udviklingen af CCUS og negative emissioner er essentielt, hvis EU skal nå sine klimamål og bidrage til, at de globale temperaturstigninger holdes inden for Parisaftalens mål. Særligt mangler der rammevilkår og incitament, der accelererer udviklingen af teknologier til negative emissioner. **Dansk Fjernvarme** mener, at EU bør sætte specifikke og bindende mål for negative emissioner for at understøtte udviklingen, og at permanente negative emissioner skal inkluderes i det europæiske kvotesystem. Det er i den forbindelse væsentligt, at der generelt i EU-lovgivningen sondres mellem forskellige typer af negative emissioner, da ikke alle teknologier sikrer permanent fjernelse af CO₂ fra atmosfæren. Der bør derfor gives prioritet til opskalering af teknologier, der sikrer permanent fjernelse af CO₂ fra atmosfæren.

For at sikre en effektiv udvikling af CCUS i Europa bør der skabes fælles EU-rammer for transport og lagring af CO₂. **Dansk Fjernvarme** støtter derfor op om Kommissionens foreslåede initiativer på dette område og ønsker en hurtig implementering.

Green Power Denmark ser flere positive elementer i Kommissionens meddelelse, som adresserer flere af både de økonomiske og klimamæssige udfordringer, der pt er for CO₂-fangst til både lagring og anvendelse, herunder prisen på CO₂-fangst, forskelle på typen af CO₂ samt handel med CO₂ og carbon kreditter, og hvorledes disse udfordringer konkret kan imødekommes og mitigeres. Der er dog ligeledes flere elementer, som er u hensigtsmæssige og bør indarbejdes i det fremtidige arbejde med strategien for at nå de meget ambitiøse målsætninger, der er for CO₂-fangst på tværs af unionen.

Green Power Denmark mener derfor, der bør fokuseres på en række områder, for at fremme CO₂-fangst i europæisk regi. Forholdene er overordnet: Behov for en fælles koordineret europæisk indsats vedr. handel med CO₂ til lagring og anvendelse, herunder negative emissioner. Behov for fælles europæiske standarder for kvaliteten og typen af CO₂. I strategien fremgår, at DAC forventes at bidrage med store mængder CO₂. Grundet teknologiens nuværende udviklingsstadium, vil Green Power Denmark påpege, at der må forventes en risiko herved. Det er vigtigt at se på udbygning af CO₂-fangst og anvendelsen af CO₂ til grønne brændsler i sammenhæng med udbygningen af VE, da forudsætningen for anvendelsen af CO₂ til PtX produktion er store mængder tilgængeligt VE. På samme vis bør udviklingen af tværeuropæisk CO₂-fangst og transport sammentænkes med brintinfrastrukturen for at sikre synergier herimellem.

Drivkraft Danmark støtter op om en samlet strategi for kulstofopsamling og anvendelse på EU-plan. CCS er en vigtig del af omstillingen, men bør ikke begrænse muligheden for CCU. Strategien bør prioritere biogent kulstof og DAC til PtX-produktion. Der er risiko for utilsigtede konsekvenser af en stærk incitamentsstruktur for negative emissioner, da det kan begrænse adgangen til kulstof til PtX-produktion. Det er nødvendigt med adgang til kulstof og VE-brint for PtX-produktion.



Drivkraft Danmark bakker op om en fælleseuropæisk standard for kulstoffets renhed for at undgå fragmentering af kulstofmarkedet og foreslår "kulstof-swapping" som en løsning indtil en egentlig rørført kulstofinfrastruktur er på plads, for at fremskynde PtX-produktion og anvendelse af kulstofindsamlings-teknologier.

Rådet for Grøn Omstilling finder generelt, at yderligere begrænsning af restudledninger i industrien, landbruget og transportsektoren vil være billigere og mere robust klima- og miljømæssigt end rensningsløsninger som CCUS. Kommissionens udspil er for pessimistisk om potentialet for drivhusgasreduktioner i vigtige sektorer. Det fører til betydelig overestimering af CCUS-behov og tilhørende infrastruktur og dermed risiko for betydelige fejlinvesteringer i dyr og teknologisk usikker CO₂-fangst og lagring.

Ørsted hilser det velkommen, at Kommissionen vil se på økonomiske incitamenter for at fange biogen CO₂ - både via EU's kvotesystem (ETS) samt andre finansieringskilder. Det er vigtigt at se på en palette af finansieringskilder og sikre deres samspil og sameksistens, da en enkelt finansieringskilde næppe er tilstrækkelig til at drive industrien fremad.

Derudover ser **Ørsted** positivt på prioritering af CO₂-fangst og -lagring i Kommissionens klimafremskrivninger frem mod 2040 og 2050. Hertil bør der fastsættes eksplicite mål for både CO₂-fangst og lagerkapacitet, samt et konkret mål for negative emissioner genereret fra teknologiskfangst. Endvidere er det væsentligt at fremme CCU og brugen af bæredygtigt kulstof i såvel industrielle sektorer som i mere forarbejdede PtX produkter.

Ørsted anser yderligere, at det er afgørende, at regeringen arbejder for, at der kommer garantier vedrørende CO₂'ens oprindelse på EU-niveau. Særligt for biogen CO₂, så det kan skelnes fra fossil CO₂.

Endelig opfordrer **Ørsted** regeringen til at arbejde for en fortsat reduktion af den fossile CO₂-udledning fra sektorer, hvor alternativer til fossil produktion er tilgængelige og konkurrencedygtige. Det er kritisabelt, at CO₂-fangst fra fossil elproduktion kommer til at spille en rolle i Kommissionens projektioner for at nå den fremsatte målsætning på 90 pct. CO₂ reduktion i EU i 2040.

Dansk Industri finder det godt, at Kommissionen allerede nu peger på nødvendigheden af CO₂-fangst, anvendelse, og lagring. **Dansk Industri** mener, at Danmark kan og skal derfor spille en afgørende rolle i, at det samlede EU når sine klimamål med lagring af CO₂. **Dansk Industri** finder det afgørende, at regeringen arbejder for at sikre et effektivt CCUS-marked i EU, hvor der samarbejdes på tværs af landegrænser, bl.a. med henblik på import af CO₂ til Danmark fra andre europæiske



lande med store punktkilder. Det kan hjælpe med at sikre etableringen af en konkurrencedygtig og rentabel CCUS-branche i Danmark og Danmarks position som europæisk CO₂-hub.

Dansk Industri ønsker, at regeringen arbejder målrettet for en EU-indsats, der fremmer CO₂-fangst, anvendelse, transport og lagring med henblik på at sikre et effektivt CCUS-marked i EU. I den forbindelse peger man på behovet for et konkurrencedygtigt CCUS-marked, en åben og transparent infrastruktur til transport og lagring, fastsættelse af en målsætning for CO₂-fangst og lagerkapacitet og et certificeringssystem til negative emissioner i EU. Endvidere ser man gerne, at negative emissioner inkluderes i ETS, at der sikres de nødvendige investeringsbetingelser, at CCU fremmes, samt at der sker en harmonisering af regler, tilladelser, kulstofregnskab og rapporteringsstandarder.

Dansk Offshore opfordrer til, at der sikres et stabilt investeringsklima for aktørerne med forudsigelighed og gennemsigtighed, der kan understøtte skala, adgang og ansvar på tværs af værdikæden hurtigst muligt.

Dansk Offshore støtter Kommissionens idé om at indgå i dialog med offshore-branchen og bruge dens knowhow til at forberede et forslag til en CO₂-transport-pakke. Man hilser det velkomment, at Kommissionen vil udpege en koordinator til at forestå grænseoverskridende udvikling af CO₂-infrastruktur, og foreslår, at denne koordinator får en opgaveportefølje, der ligner de tilsvarende koordinatorene på el- og gasområdet, ENTSO-E og ENTSO-G. **Dansk Offshore** lægger stor vægt på, at reguleringen af rørført CO₂ i EU lægger op til et *reguleret* marked for transport af CO₂ fra starten for så vidt angår backbone/regionale net og transnationale forbindelser.

Dansk Offshore lægger stor vægt på, at CCS på biogen CO₂ får økonomisk værdi, så negative emissioner inkorporeres i EU ETS. **Dansk Offshore** er enig med EU-kommissionen i, at investeringsbehovet for at få en samlet CO₂-værdikæde er meget store. Især i udviklings- og opskalingsfasen. Man er også enig med EU-kommissionen i, at prisen på CO₂ via ETS er afgørende for at sikre, at CCS-værdikæder bliver rentable, skaber jobs og skaber samfundsmæssig værdi.

Dansk Offshore er dog ikke sikre på, at de angivne nye initiativer er stærke nok til at sikre, at en samlet EU-værdikæde kommer hurtigt nok op at stå. Man opfordrer derfor til, at Kommissionen laver en gennemgribende analyse af, om de økonomiske støtteinitiativer til at kickstarte en samlet værdikæde er på plads.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke på nuværende tidspunkt kendskab til andre landes holdninger til meddelelsen.



10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen hilser Kommissionens meddelelse om en ambitiøs, europæisk strategi for CO₂-fangst, anvendelse og lagring velkommen. Regeringen er enig i, at CCUS er en essentiel del af den grønne omstilling og nødvendig for, at vi når vores nationale og europæiske klimamål. Fangst, anvendelse og lagring af CO₂ er derfor et vigtigt supplement til reduktion af drivhusgasudledninger, særligt i de sektorer, hvor udledninger ikke helt kan undgås.

Regeringen er enig i, at det er vigtigt, at hele CO₂-værdikæden sammentænkes på tværs af fangst, transport, anvendelse og lagring. Regeringen vil arbejde for at skabe et sammenhængende, europæisk CCUS-marked, der fremmer innovation og en konkurrencedygtig industri, som kan øge investeringssikkerheden i hele værdikæden. Det er vigtigt, at der hurtigst muligt etableres en infrastruktur for CCUS, som tilgodeser tidlige indsatser og first-movers.

Danmark har en stor, geologisk lagringskapacitet, og regeringen har som målsætning, at Danmark skal være en europæisk hub for lagring af CO₂. Grænseoverskridende infrastruktur, fx fra Tyskland til Danmark, er et helt centralt element i realiseringen af den ambition. Derfor finder regeringen det vigtigt, at Kommissionen hurtigt fremsætter et forslag om en grænseoverskridende transportinfrastruktur.

Foruden permanent lagring af CO₂ finder regeringen det vigtigt, at kommende europæisk regulering fremmer produktionen af grønne, syntetiske brændstoffer og kemikalier. Det er regeringens ambition, at udbygningen med Power-to-X så vidt muligt skal ske på markedsvilkår.

Regeringen arbejder for, at fangst af biogent CO₂ (BECCS) og direkte fangst af CO₂ fra atmosfæren (DACCS) integreres i EU's kvotehandelssystem. Permanente, negative emissioner vil spille en vigtig rolle i indfrielsen af Kommissionens forslag om et mål på 90 pct. reduktion i 2040, og regeringen finder det derfor vigtigt, at Kommissionen hurtigst muligt fremsætter et forslag om integration heraf i EU's kvotehandelssystem. Det vil sikre en høj klimamæssig integritet, korrekt prissætning, større investeringssikkerhed og muliggøre en ensretning af incitamentsstrukturerne for drivhusgasreduktioner og permanente, negative emissioner, som på lang sigt reducerer behovet for statsstøtte. Regeringen bemærker, at Kommissionens vurdering af potentialet for DACCS er ambitiøs, herunder grundet de store omkostninger forbundet med etablering af DACCS-anlæg, som er betydeligt højere end for andre fangstteknologier.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Meddelelsen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.