



2. maj 2024

**SAMLENOTAT FOR RÅDSMØDET
(TELEKOMMUNIKATION, TRANSPORT, ENERGI)
DEN 21 MAJ 2024**

Punkt 1: Fra regelbog til praksis: En samarbejdsorienteret tilgang til sammenhængende implementering

- *politisk drøftelse*

- *KOM-dokument foreligger ikke*

(s. 2)

Punkt 2: Rådskonklusioner om fremtiden for EU's digitale politik

- *KOM-dokument foreligger ikke*

(s. 5)

Punkt 1: Fra regelbog til praksis: En samarbejdsorienteret tilgang til sammenhængende implementering

- politisk drøftelse
- KOM-dokument foreligger ikke
- nyt notat

1. Resumé

Formandskabet har på telerådsmødet planlagt en politisk drøftelse med fokus på at opnå en samarbejdsorienteret tilgang til sammenhængende implementering af de mange nye og omfattende EU-retsakter på det digitale område. Debatten vil særligt dreje sig om en række emner herunder hvilke værktøjer og mekanismer, der er behov for, med henblik på at sikre konsistent implementering og håndhævelse af de nye retsakter, hvordan samarbejdet med den private sektor og andre interessenter kan udbygges med henblik på at styrke den Europæiske konkurrenceevne, samt hvordan der skal tages højde for den geopolitiske udvikling ifm. implementeringen af den nye digitale regelbog.

Sammenhængende implementering og håndhævelse af digital EU-regulering er en prioritet for regeringen, der derfor hilser drøftelsen velkommen. Regeringen finder det vigtigt, at det bliver så let og omkostningseffektivt som muligt for virksomheder og myndigheder at efterleve og håndhæve lovgivningen. Regeringen ser behov for, at der i højere grad tages horisontal stilling til, hvornår håndhævelse på EU niveau er relevant, fremfor i hver enkelt retsakt på basis af forskellige kriterier. Regeringen mener, at brug af digitale værktøjer til at understøtte efterlevelse og kontrol, er centrale for at sikre effektiv og sammenhængende implementering og håndhævelse på den mindst byrdefulde måde for virksomhederne. Regeringen mener, at dialog med og vejledning til virksomheder og andre interessenter er vigtigt for at opnå formålene med lovgivningen, og at dette bør prioriteres højt på både EU og nationalt niveau. Særligt finder regeringen det afgørende at standarder og vejledninger udarbejdes rettidigt. Regeringen er overbevist om, at en sammenhængende og digitalt understøttet implementering af den digitale EU lovgivning kan sikre, at Europæiske virksomheder får en konkurrencefordel på de globale markeder. At sikre de rette værktøjer og mekanismer samt en ensartet og effektiv tilgang er derfor centralt for at understøtte EU's åbne strategiske autonomi.

Sagen forelægges til orientering.

2. Baggrund

Formandskabet har på telerådsmødet planlagt en politisk drøftelse med fokus på at opnå en samarbejdsorienteret tilgang til sammenhængende implementering af de mange nye og omfattende EU-retsakter på det digitale område. Oplægget til den politiske drøftelse sætter fokus på, at der under den nuværende Kommission er blevet fremsat og vedtaget mange nye og omfattende stykker lovgivning på det digitale område, som f.eks. kunstig intelligensforordningen, Digital Services Act og dataforordningen, som nu skal implementeres og håndhæves. Det giver store udfordringer for alle

medlemslande og også for de virksomheder, der skal leve op til reglerne. Der ses derfor en risiko for, at implementeringen af de mange nye stykker lovgivning ikke bliver sammenhængende og at målene med lovgivningen derfor ikke opnås, samtidig med at virksomhederne pålægges unødigt mange administrative byrder. Formandskabet lægger op til en debat om, hvordan det kan sikres at dette arbejde styrker den europæiske konkurrenceevne og tager højde for den geopolitiske udvikling.

3. *Formål og indhold*

Formålet med drøftelsen er at udveksle synspunkter om, hvordan medlemslandene og EU's institutioner og agenturer kan samarbejde om en sammenhængende og effektiv implementering af de mange nye regler på det digitale område, på en måde der understøtter fremfor hæmmer EU's konkurrenceevne og åbne strategiske autonomi.

Det belgiske formandskab har valgt at fokusere drøftelsen om dette emne på følgende tre spørgsmål:

1. Hvilke tiltag kan stimulere konsistent og interoperabel implementering og håndhævelse af de forskellige retsakter, der for nyligt er blevet vedtaget? Hvilke værktøjer eller mekanismer kan understøtte en sammenhængende anvendelse af disse instrumenter?
2. Hvilke foranstaltninger kan bidrage til yderligere at udbygge det nødvendige samarbejde med den private sektor og andre relevante interessenter for at styrke den Europæiske konkurrenceevne?
3. Hvordan bør geopolitiske udviklinger blive taget med i overvejelserne i implementeringen af den digitale regelbog? Hvordan oversættes dette til ambitionen om europæisk strategisk autonomi, der bevarer den åbne økonomi?

4. *Europa-Parlamentets udtalelser*

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. *Nærhedsprincippet*

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. *Gældende dansk ret*

Sagen medfører ingen konsekvenser for gældende dansk ret.

7. *Konsekvenser*

Sagen medfører i sig selv ingen konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet, og den forventes heller ikke at lede til beslutninger, der kan få økonomiske konsekvenser.

8. *Høring*

Diskussionsnoten har ikke været i høring.

9. *Generelle forventninger til andre landes holdninger*

Det forventes at de fleste lande vil være enige i vigtigheden af at opnå en effektiv og sammenhængende implementering af de mange nye regler på det digitale område, for at undgå unødige byrder for både virksomheder og myndigheder. Det forventes derfor, at mange lande vil tage ordet, og understøtte vigtigheden af rettidige standarder og vejledning. Særligt de mest digitaliserede lande forventes at lægge vægt på behovet for en koordineret og ensartet tilgang, samt på, at den kommende Kommission skal lave grundige konsekvensanalyser og kun lovgive, der hvor der er et tydeligt behov for yderligere tiltag. Det forventes, at særligt de store lande vil være tilbageholdene ift. at drøfte håndhævelses kompetencer på EU niveau, og samtidig vil understrege behovet for at tage højde for den globale geopolitiske situation ifm. implementeringen og håndhævelsen af den nye lovgivning for ikke at hæmme innovationen og EU's konkurrenceevne unødigt.

10. *Regeringens generelle holdning*

Sammenhængende implementering og håndhævelse af digital EU-regulering er en prioritet for regeringen, der derfor hilser drøftelsen velkommen. Regeringen finder det vigtigt, at det bliver så let og omkostningseffektivt som muligt for virksomheder og myndigheder at efterleve lovgivningen

Regeringen har i både forhandlingerne af kunstig intelligensforordningen og forordningen om digitale tjenester (DSA) lagt vægt på at Kommissionen har fået håndhævelseskompetence i større sager af grænseoverskridende karakter. Dette er lykkedes, og regeringen så gerne, at den nye Kommission fremadrettet, hver gang den fremsætter lovforslag på det digitale område, overvejer, om det kunne være hensigtsmæssigt – både af hensyn til ressourceforbrug og effektivitet - at sikre fælleseuropæisk håndhævelse i særlige tilfælde. Regeringen ser behov for, at der i højere grad tages horisontal stilling til, hvornår håndhævelse på EU niveau er relevant, fremfor i hver enkelt retsakt på basis af forskellige kriterier. Regeringen så gerne en mere evidensbaseret og konsekvent tilgang til dette i den kommende Kommissionsperiode.

Regeringen mener, at efficient brug af digitale værktøjer til at understøtte efterlevelse og kontrol, herunder også fælleseuropæiske værktøjer såsom den europæiske digitale identitets tegnebog, er centrale for at sikre effektiv og sammenhængende implementering og håndhævelse på den mindst byrdefulde måde for virksomhederne.

Regeringen mener, at dialog med og vejledning til virksomheder og andre interessenter er vigtigt for at opnå formålene med lovgivningen, og dette bør prioriteres højt på både EU og national niveau. Særligt finder regeringen det afgørende, at standarder og vejledninger udarbejdes rettidigt.

Regeringen er overbevist om, at en sammenhængende og digitalt understøttet implementering af den digitale EU lovgivning kan sikre, at europæiske virksomheder får en konkurrencefordel på de globale markeder, idet kunder fra andre lande vil vide at europæiske virksomheder, produkter og tjenester er sikre og troværdige. At sikre de rette værktøjer og mekanismer samt en ensartet og effektiv tilgang til implementering og håndhævelse er derfor centralt for at understøtte EU's åbne strategiske autonomi.

Regeringen ser frem til at deltage i og bidrage til drøftelsen med danske erfaringer.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Punkt 2: Vedtagelse af rådskonklusioner om EU's fremtidige digitale politik

- KOM-dokument foreligger ikke

- Nyt notat

1. Resumé

På rådsmødet for telekommunikation den 21. maj 2024 skal der vedtages rådskonklusioner om EU's fremtidige digitale politik.

Rådskonklusionerne understreger digitaliseringens afgørende betydning for EU og udlægger prioriteter inden for en række områder, herunder digital regulering, sociale effekter af digitalisering, digitale teknologier, digital infrastruktur, datastrategi, digitale færdigheder, grøn og digital omstilling, offentlig digitalisering samt international digital politik.

Rådskonklusionerne har ikke lovgivningsmæssige, økonomiske eller øvrige konsekvenser.

Regeringen byder konklusionerne velkommen. Regeringen støtter en ambitiøs tilgang til digitalisering i EU, da det som udgangspunkt er gennem EU, at vi i fællesskab skal håndtere udfordringer og risici ved digitaliseringen. Regeringen ønsker et stærkere og mere sammenhængende digitalt indre marked baseret på europæiske værdier. Samtidig skal udviklingen ske med respekt for lokale behov og trinvist på de områder, hvor værdien for borgere og virksomheder er størst.

2. Baggrund

Det belgiske EU-formandskab har taget initiativ til udformningen af rådskonklusioner om EU's fremtidige digitale politik. Rådskonklusionerne skal ses i lyset af, at den nuværende femårige EU-politiske cyklus er ved at nærme sig sin afslutning med Europa-Parlamentsvalget i juni og udpegelsen af en ny Europa-Kommission i efteråret forude. De seneste rådskonklusioner om EU's digitale politik er fra den 9. juni 2020.

Formandskabet har lagt op til, at rådskonklusionerne skal vedtages på rådsmødet for telekommunikation den 21. maj 2024.

3. Formål og indhold

Formålet med rådskonklusionerne er at identificere Rådets hovedprioriteter for EU's fremtidige digitale politik, som medlemsstaterne gerne ser behandlet i den kommende lovgivningscyklus.

Rådskonklusionerne består ud over et indledende afsnit, der udlægger de overordnede linjer, af følgende ni afsnit med tilhørende prioriteter under hver.

- *Digital regulering og styring*, herunder fokus på implementering og håndhævelse af ny lovgivning samt sikring af sammenhæng på tværs.
- *Sociale effekter af digitalisering*, herunder fokus på at adressere negative konsekvenser af digitaliseringen, særligt for børn og unge, via bl.a. øget håndhævelse og afdækning af behovet for nye/yderligere initiativer.
- *Digitale og banebrydende teknologier*, herunder fokus på at understøtte europæiske økosystemer for teknologiudvikling.
- *Digital infrastruktur*, herunder fokus på at styrke EU's teleinfrastruktur i fremtiden samt understøtte udviklingen af supercomputere.
- *Datastrategi*, herunder fokus på at understøtte arbejdet med dataområder og et konkurrencedygtigt cloudmarked i EU.
- *Digitale færdigheder*, herunder fokus på at styrke EU-borgeres digitale forståelse og kompetencer.
- *Grøn og digital omstilling*, herunder fokus på at udnytte digitaliseringen i den grønne omstilling samt adressere de negative klimakonsekvenser af den omfattende udrulning af digitale løsninger.
- *Offentlig digitalisering*, herunder fokus på at understøtte en sammenhængende digital offentlig sektor samt sikre at digitalisering tænkes ind fra starten i udviklingen af nye initiativer.
- *International digital politik*, herunder fokus på EU's internationale indsats på det digitale område særlig i forhold til internetregulering og standarder.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Rådskonklusionerne har ikke relevans for nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv økonomiske konsekvenser. Indholdet kan dog senere blive udmøntet i konkrete retsakter, der kan medføre statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. Der vil blive foretaget en særskilt vurdering af dette ved fremsættelsen af sådanne retsakter

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv øvrige konsekvenser eller påvirkning på beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Rådskonklusionerne har ikke været i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU's medlemslande er generelt enige om, at EU bør forfølge en ambitiøs tilgang til digitalisering. Der er en relativt bred anerkendelse af, at der bør være fokus på implementering og håndhævelse af den omfattende digitale lovgivning, der er blevet vedtaget i indeværende mandatperiode. Der er dog også relativt bred enighed om, at der på visse områder kan være behov for yderligere indsatser.

Drøftelserne om EU's digitale politik er typisk præget af holdningsforskelle på spørgsmålet om, i hvilket omfang EU styrke sin digitale suverænitét gennem beskyttelsestiltag versus fastholde en åben tilgang til samarbejde på det digitale område med omverdenen. Dertil er typiske skillelinjer spørgsmålene om beskyttelse af borgernes data og digitale rettigheder over for andre hensyn, samt hvor ambitiøse EU skal være i udrulning af digitale løsninger.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen hilser drøftelsen af EU's fremtidige digitale politik velkommen. Regeringen støtter en ambitiøs tilgang til digitalisering i EU, da det som udgangspunkt er gennem EU, at vi i fællesskab skal håndtere udfordringer og risici ved digitaliseringen. Samtidig skal vi skabe rammevilkår, der fremmer investeringer i udvikling og anvendelse af ny teknologi både i danske virksomheder og i det offentlige. Det er herunder vigtigt at understøtte udviklingen og udrulningen af digitale nøgleteknologier samt at fremme en velfungerende og sammenhængende dataøkonomi i EU.

Regeringen ønsker et stærkere og mere sammenhængende digitalt indre marked baseret på europæiske værdier. Digital innovation og anvendelse af ny teknologi skal bidrage til forbedringer af vores velfærdssamfund, styrke virksomhedernes konkurrenceevne globalt og beskytte vores grundlæggende rettigheder og sikkerhed, herunder data- og cybersikkerhed. Samtidig skal udviklingen ske med respekt for lokale behov og trinvist på de områder, hvor værdien for borgere og virksomheder er størst.

Regeringen finder det vigtigt, at der sikres en effektiv og ensartet implementering og håndhævelse af den digitale EU-lovgivning med blik for at gøre det så enkelt som muligt for virksomheder, borgere og myndigheder at efterleve reglerne. Regeringen finder det endvidere vigtigt at sikre en sammenhængende digital offentlig sektor inden for grænseoverskridende aktiviteter, bl.a. ved brug af fælleseuropæiske digitale værktøjer såsom EU's digitale identitetstegnebog. Samtidig bør der værnes om medlemslandes mulighed for at yde og forbedre den digitale offentlige service efter nationale behov.

Det er vigtigt for regeringen, at de negative sociale og demokratiske effekter af digitalisering håndteres, herunder at børn og unge beskyttes bedre online, særligt ved at tech-industriens ansvar ift. børn og unges eksponering for skadeligt og ulovligt indhold skærpes, samt at udfordringer med eksempelvis fastholdelsesmekanismer, algoritmer og datahøst adresseres.

Regeringen arbejder for en markedsbaseret udrulning af teleinfrastruktur baseret på en teknologineutral regulering af sektoren. Regeringen støtter opfordringen i rådskonklusionerne til, at Kommissionen gennemfører en grundig analyse af telemarkederne og reguleringen heraf, inden den evt. fremsætter forslag til ny lovgivning på området.

Regeringen finder, at den grønne og digitale omstilling går hånd i hånd og at der i lyset af den massive udrulning af digitale løsninger er behov for et øget fokus på, hvordan negative konsekvenser for klimaet forbundet hermed kan imødegås, f.eks. i forhold til strømforbrug og ressourcebehov.

Endelig er det vigtigt for regeringen, at EU engagerer sig proaktivt i internationalt samarbejde på det digitale område med henblik på at fremme europæiske værdier og tilgange til regulering og teknologiudvikling.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.