



**Miljø- og
Ligestillingsministeriet**
Departementet

Sikker kemi
J.nr. 2021-2053
Ref. DOBLE
Den 22. maj 2025
MIM 23-25

KOMITÈNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 340/2008 af 16. april 2008 om gebyrer og afgifter til Det Europæiske Kemikalieagentur i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) (komitesag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om tilpasning af forordning (EF) nr. 340/2008 af 16. april 2008 om gebyrer og afgifter til Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) (Herefter gebyrforordningen). Med forslaget ønsker Kommissionen at justere gebyrer og afgifter ift. inflation – dog ikke for små og mellemstore virksomheder (SMV'er), der derved får en relativ større rabat. Samtidigt foreslår Kommissionen, at deklARATIONER om virksomhedernes størrelse skal forhåndsgodkendes, og at verifikation af virksomhedernes størrelse skal være gældende i 3 år. Forslaget giver desuden ECHA mulighed for at indføre et administrativt gebyr for at få en SMV-verifikation. Forslaget forventes sat til skriftlig afstemning i juni 2025. En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes ikke at medføre væsentlige erhvervs- eller samfundsøkonomiske konsekvenser. En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag om tilpasning af forordning (EF) nr. 340/2008 af 16. april 2008 om gebyrer og afgifter til Det Europæiske Kemikalieagentur i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) (Herefter gebyrforordningen). Med forslaget ønsker Kommissionen at justere gebyrer og afgifter ift. inflation. Samtidigt foreslår Kommissionen, at deklARATIONER om virksomhedernes størrelse skal forhåndsgodkendes, og at verifikation af virksomhedernes størrelse skal være gældende i 3 år. Forslaget giver desuden ECHA mulighed for at indføre et administrativt gebyr for at få en SMV-verifikation.

Forslaget har hjemmel i artikel 22 i gebyrforordningen. Afstemning sker i henhold til artikel 133, stk. 3, i REACH-forordningen og efter undersøgelsesproceduren i henhold til artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser.

Ved kvalificeret flertal for forslaget i komitéen vedtager Kommissionen forslaget. Hvor der hverken er kvalificeret flertal for eller imod i komitéen, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget, hvis et simpelt flertal i komiteen modsætter sig vedtagelse. Kommissionen kan dog vælge enten at forelægge forslaget for en appelkomité inden for 1 måned eller at forelægge et revideret forslag for komitéen inden for 2 måneder. Det samme gælder, hvor der er kvalificeret flertal imod i komitéen, og hvor Kommissionen vurderer, at foranstaltningerne er nødvendige. Kommissionen kan vedtage forslaget i tilfælde af et kvalificeret flertal for forslaget i appelkomitéen, samt hvor der i appelkomitéen hverken er kvalificeret flertal for eller imod forslaget.

Forslaget var sat til afstemning på møde i REACH-komitéen den 27. februar 2025, men blev taget af dagsordenen. Kommissionen har udsendt et opdateret forslag. Forslaget forventes sat til skriftlig afstemning i juni 2025.

Formål og indhold

Gebyrforordningen fastlægger dels størrelsen af de gebyrer og afgifter, der opkræves af det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) i medfør af REACH-forordningen, dels reglerne for betaling af disse gebyrer og afgifter. ECHA opkræver et gebyr eller en afgift, når virksomhederne indsender en gebyr- eller afgiftspligtig registrering, opdatering af registrering, angivelse, anmeldelse, ansøgning, revurderingsrapport eller klage. I gebyrforordningens artikel 3 til 10 er gebyrer og afgifter nedsat for SMVer med op til 95 pct.

Ifølge gebyrforordningen skal gebyrer og afgifter justeres årligt ift. inflation, målt via det Europæiske Forbruger Pris indeks, der publiceres af Eurostat. Den sidste inflationsjustering af gebyrforordningen fandt sted i 2015. I perioden fra 2021 til 2023 er der registreret en inflation på 19,5 pct., og Kommissionen foreslår derfor, at gebyrer og afgifter i medfør af REACH-forordningen opjusteres tilsvarende.

For at følge linjen i Kommissionens politiske retningslinjer¹ og Kommissionens SMV-hjælpepakke² foreslår Kommissionen, at gebyrer og afgifter for SMV'er ikke opjusteres, hvilket dermed giver en relativ større rabat til SMV'er.

Ifølge artikel 13 i gebyrforordningen skal virksomheder selvdeklarere deres størrelse over for ECHA, når virksomhederne foretager indsendelser og betaler et gebyr eller en afgift. Herefter gennemfører ECHA ex-post verifikationer af virksomhedernes størrelse. Ex-post verifikationerne har vist sig at være ressourcekrævende for ECHA særligt ift. opkrævning af resterende gebyrer eller afgifter i de tilfælde, hvor virksomhederne viste sig ikke at være SMVer. Kommissionen foreslår derfor, at virksomhederne skal ansøge ECHA om SMV-status to måneder før virksomhederne foretager deres indsendelser.

¹Ursula von der Leyen, EUROPAS VALG, POLITISKE RETNINGSLINJER FOR DEN NÆSTE EUROPA-KOMMISSION 2024-2029

²COM (2023) 535 - Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions - SME Relief Package

Kommissionens forslag om ændring af gebyrforordningen giver desuden ECHAs bestyrelse mulighed for at fastsætte en administrativ afgift for SMV-verificeringen. Hvis bestyrelsen fastsætter et gebyr, skal SMVer tildeles en rabat, som er samme størrelse som gebyret.

ECHA har med den nuværende regulering og deres nuværende budget kun kunnet verificere 60-70 pct. af selv-deklarationerne. Med ændringerne forventes det, at 100 pct. af SMV-ansøgningerne bliver kontrolleret, hvilket vil give bedre konkurrencevilkår. Det vil også sikre en bedre finansiering af ECHAs opgave.

For at give virksomhederne større retssikkerhed og reducere de administrative byrder foreslår Kommissionen, at hvis virksomhederne har fået tildelt SMV-status fra ECHA, skal den være gældende i tre år. SMV-status vil desuden være gældende i forhold til andre EU-reguleringer, hvor det er relevant. Der har været eksempler på virksomheder, der løbende skulle have gentaget SMV-verifikationen, fordi de foretog indsendelser i flere efter hinanden følgende år. Hvis en virksomhed stadigvæk er en SMV efter tre år, kan status som SMV forlænges ved gebyrfrit at notificere ECHA to måneder inden udløb af den treårige statusperiode.

For at ECHA har tid til at etablere et passende IT-system til SMV-forhåndsgodkendelserne træder systemet i kraft med en overgangsperiode på 15 måneder.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget til gennemførelsesretsakt.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Kommissionens forslag til gennemførelsesretsakt for gebyrforordningen har direkte retsvirkning i Danmark og skal ikke implementeres i dansk ret.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes ikke at medføre væsentlige erhvervs- eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Regeringen vurderer, at når der er tale om justering af gebyrer ift. inflation, er der ikke tale om øgede omkostninger og der er tale om relativt større rabatter til SMVer. Det er regeringens forventning, at den foreslåede mulige afgift for SMV-verifikation vil være mindre end den relative rabat, hvorved det samlet set vil være færre udgifter for SMVer.

De administrative konsekvenser for erhvervslivet har karakter af løbende lettelser, da kontrol om SMV-verifikation går fra at finde sted årligt til hvert tredje år, som frigør tidsmæssige ressourcer blandt de omfattede SMVer.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Høring

Forslaget var i høring i EU-Miljøspecialudvalget fra d. 7. februar 2025 til d. 12. februar 2025, hvor Dansk Industri (DI) indsendte et høringssvar. DI's holdning var, at gebyrer og afgifter alene skal gå til finansiering af ECHAs arbejde. DI mener, at selv om der er tale om inflationsjustering er en stigning på 19,5 pct. voldsom for industrien. DI fremhævede, at SMV-verificering 6 måneder før den gebyr- eller afgiftsbelagte handling genererer byrder for virksomhederne. DI påpegede, at det er en simpel opgave at verificere, om virksomhederne er SMV'er og argumenterer for, at det kan udføres inden for 3 uger. DI tilskynder, at SMV-verifikationen automatiseres.

Kommissionens opdaterede forslag har været i ny høring i miljøspecialudvalget. Her har CO-industri kommenteret, at de støtter en samlet justering af gebyrer og afgifter, der som minimum følger inflationen således, at ECHA sikres nødvendig finansiering til sine opgaver ift. REACH.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

På baggrund af Kommissionens præsentation af indholdet i forslaget på REACH Komitéen d. 17. december 2024, forventes der at være et kvalificeret flertal for forslaget blandt medlemsstaterne.

Regeringens generelle holdning

Det er regeringens generelle holdning, at ECHA skal sikres en passende finansiering til at kunne udføre sine opgaver. Regeringer støtter derfor, at gebyrer og afgifter justeres ift. inflation, og at der indføres en afgift for SMV-verifikation, hvis virksomheden viser sig ikke at være en SMV. Regeringen er enig med Kommissionen i, at når SMV-status gælder i tre år, og kan forlænges via en notifikation, vil det lette de administrative byrder både for virksomhederne og ECHA. Regeringen støtter, at gebyrer og afgifter for SMV'er ikke justeres ift. inflationen, hvorved SMV'er får en relativ større rabat. Den forventede 100 pct. kontrol af SMV-status forventes ligeledes at give bedre konkurrencevilkår. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.