



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Notat om delegeret retsakt til Folketingets Europaudvalg

Center

Center for International Klima
og Energi

Kontor

EU-kontoret

Dato

04-06-2025

J nr. 2025 - 2697

Akt-id 625228

/ EMIPS

Kommissionens delegerede forordning af 21. maj 2025 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2024/1735/EU fsva. identifikation af olie- og gasproducenters bidrag til at nå Unionens mål for CO₂-injektionskapacitet samt disses rapporteringsforpligtelser

1. Resumé

Kommissionen har den 21. maj 2025 vedtaget en delegeret forordning om olie- og gasproducenters bidrag til at nå Unionens mål for CO₂-injektionskapacitet i 2030. I umiddelbar forlængelse af den delegerede forordning publicerede Kommissionen den 22. maj desuden en Kommissionsbeslutning, der specificerer de forskellige selskabers bidrag til CO₂-injektionskapacitetsmålet.

Den delegerede forordning fastsætter således reglerne for identifikation af de olie- og gasproducenter, der er omfattet af bidragsforpligtelsen, mens Kommissionsbeslutningen fastsætter hvert forpligtet selskabs bidrag til at nå Unionens mål for CO₂-injektionskapacitet i 2030. Med den delegerede forordning specificeres, hvordan den årlige rapportering fra 30. juni 2026 skal opfyldes. I tillæg til denne rapportering skal de forpligtede selskaber senest den 30. juni 2025 rapportere, hvordan de vil opfylde deres bidrag til 2030-målet for CO₂-injektionskapacitet, herunder med angivelse af de midler der skal anvendes, og de milepæle der skal nås for at opnå den ønskede kapacitet.

Den delegerede forordning vil ikke i sig selv medføre økonomiske konsekvenser, da forpligtelserne er indeholdt i forordningen om nettonulindustri (NZIA). NZIA indeholder dermed både injektionskapacitets- og rapporteringsforpligtelser, mens den delegerede forordning og kommissionsbeslutningen specificerer bidragsydere og -størrelser samt indholdet i rapporter, som overordnet har til formål at anskueliggøre opnåelse af unionsmålet om 50 mio. tons CO₂-injektionskapacitet i 2030. I alt omfattes seks danske selskaber af bidragsforpligtelsen og de dertilhørende rapporteringskrav.

Regeringen kan støtte forordningen og lægger vægt på vigtigheden af at opskalere markedet for CO₂-fangst og -lagring (CCS). Regeringen er dog forbeholdne over for tiltag, der bryder med den markedsbase-rede udrulning af CCS. Samlet set støtter regeringen dog, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede forordning og vil otte dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til



grund. Frist for indsigelse er to måneder efter forordningens offentliggørelse, dvs. 21. juli 2025.

2. Baggrund

Kommissionen har den 21. maj 2025 vedtaget en delegeret forordning om olie- og gasproducenters bidrag til at nå Unionens mål for CO₂-injektionskapacitet i 2030, som blev efterfulgt af en kommissionsbeslutning den 22. maj 2025, hvori hvert bidragsforpligtet selskab oplistes.

Den delegerede forordning og kommissionsbeslutningen har begge hjemmel i forordningen om nettonulindustri (NZIA)¹, som bl.a. har til formål at bidrage til etablering af et EU-marked for CO₂-injektionskapacitet. NZIA fastsatte således et mål på EU-plan om at nå en injektionskapacitet på 50 mio. ton CO₂ om året fra 2030. For at nå dette mål i 2030 kræver NZIA, at de EU-baserede olie- og gasproducenter bidrager til udviklingen af operationelle geologiske CO₂-lagringslokaliteter i EU, relativt til de mængder de har produceret i perioden 2020-2023. Efter en høring af medlemsstaterne og interesserede parter har Kommissionen fastsat regler for identifikation af, hvilke selskaber omfattes af bidragsforpligtelsen samt omfanget af dette bidrag til Unionens mål for CO₂-injektionskapacitet i 2030.

3. Formål og indhold

Formålet med den delegerede forordning er at definere en minimumstærskel, hvorudfra de nationale myndigheder kan koncentrere deres indsats om de selskaber, der på grund af deres betydelige udvinding af kulbrinter, har de finansielle og tekniske midler til at investere i etableringen af geologiske CO₂-lagringslokaliteter. Tærsklen er fastsat til selskaber med en udledning af 610.000 ton olieækvivalenter i form af naturgas og råolie fra den 1. januar 2020 til den 31. december 2023, og hvis samlede udvinding af naturgas og råolie i samme periode udgør mindre end 5 pct. af Unionens samlede udvinding af naturgas og råolie. Størrelsen af bidraget beregnes pro rata, hvilket vil sige, at mængderne, der udvindes af hvert forpligtet selskab, divideres med den samlede udvinding fra alle forpligtede selskaber. Dette forhold ganges derefter med målet for CO₂-injektionskapacitet i 2030 (50 mio. ton om året). Udregningen kan således opsummeres i følgende ligning:

(Den forpligtede enheds samlede udvinding fra 1. januar 2020 til 31. december 2023)/(alle forpligtede enheders samlede udvinding fra 1. januar 2020 til 31. december 2023) x 100 = % af 50 mio. ton årlig CO₂-injektionskapacitet.

Ud fra minimumstærsklen og den ovenstående udregning bestemmes, hvilke selskaber der er omfattet af bidragsforpligtelsen samt størrelsen af bidraget. Dertil specificerer den delegerede forordning en række rapporteringskrav for de forpligtede selskaber. Rapporterne skal så detaljeret som muligt redegøre for følgende aspekter:

- 1) Placering af CO₂-lagringslokalitet(er)

¹ 2024/1735/EU



- 2) Identifikation af ansvarshavende for implementering og dennes kontaktoplysninger, navnlig for potentielle lagerkunder
- 3) Den geologiske formation, hvor projekter udvikles, samt forventet lagringskapacitet for hver lokalitet
- 4) Den forventede årlige injektionskapacitet for hver lokalitet som angivet i lagringstilladelse samt forventet slutdato for injektion
- 5) Den planlagte CO₂-transportform og den tilhørende infrastruktur, der er nødvendig mhp. transport fra overdragelsessted til injektionslokalitet
- 6) Den planlagte CO₂-transportinfrastruktur samt gældende CO₂-kvalitetskrav
- 7) De planlagte kilder til CO₂, herunder leverandører og opgørelse af forretningsaftaler
- 8) Forventede datoer for endelig investeringsbeslutning og den forventede injektionskapacitet, der ventes at blive stillet til rådighed senest ved udgangen af 2030 eller tidligere
- 9) En detaljeret rapport om inddragelse af interessenter og lokalsamfund
- 10) Et afsnit om forventede økonomiske, sociale og klimamæssige fordele ved CO₂-fangst og -lagring i det land eller den region, hvor CO₂-lagringslokaliteten udvikles.

Rapporterne skal ajourføres årligt med hensyn til væsentlige ændringer, der enten påvirker den operationelle lagerkapacitet eller tidsplanen for de relevante projekter. I tillæg til ovenstående oplysninger skal rapporten inkludere en detaljeret køreplan for de vigtigste milepæle og beslutningspunkter for teknisk og kommerciel parathed samt beskrivelser af risici, usikkerheder og afbødningsstrategier, som potentielle kunder skal have kendskab til for at kunne træffe investeringsbeslutninger.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har mulighed for at gøre indsigelse mod den delegerede forordning i en periode på to måneder efter at have modtaget meddelelse om forordningen.

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forordningen.

5. Nærhedsprincippet

Der er tale om en delegeret forordning med henblik på at supplere den allerede vedtagne forordning for nettonul teknologier (NZIA) 2024/1735/EU. Det er derfor regeringens overordnede vurdering, at det følger heraf, at den delegerede forordning er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Der findes ikke nogen dansk lovgivning, der vedrører en forpligtelse for olie- og gasselskaber til at etablere CO₂-injektionskapacitet. Både olie- og gasproduktion og CO₂-lagring er reguleret i undergrundsloven.

Der vil ikke være behov for at ændre undergrundsloven på baggrund af den delegerede retsakt.



7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Den delegerede forordning får direkte virkning i medlemslandene. Der vil derfor ikke skulle gennemføres dansk implementering af den delegerede forordning.

Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Den delegerede forordning vurderes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

Det undersøges fortsat, hvem der har tilsynsforpligtelsen, idet det formodes, at denne ligger i KOM henset til, at de modtager løbende rapporter fra selskaberne.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Den delegerede forordning vurderes ikke at have samfundsøkonomiske konsekvenser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Den delegerede forordning vil ikke i sig selv medføre omkostninger for erhvervslivet, idet forordningen blot specificerer eksisterende forpligtelser, som optræder i den oprindelige NZIA forordning (2024/1735/EU). Således har den delegerede forordning blot identificeret bidragsyderne til injektionsforpligtelsen og har fordelt de forskellige forpligtelser. Rapporteringsforpligtelserne var ligeledes allerede bestemt i NZIA forordningen, mens de er specificeret i den delegerede forordning.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Den delegerede forordning forventes ikke at have konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Den delegerede forordning har været sendt i høring blandt specialudvalgets medlemmer og har ikke affødt høringssvar.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel tilslutning til den delegerede retsakt, idet NZIA-forslaget i sin tid blev taget godt imod i Rådet, hvor der var bred støtte til formålet om at styrke produktion af grønne teknologier mv. Visse selskaber i nogle medlemsstater har dog givet udtryk for, at de vil få svært ved at opfylde forpligtelsen. Det drejer sig særligt om rumænske selskaber.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan generelt støtte lovgivning, der er med til at igangsætte et europæisk marked for CCS, hvor det er en dansk kernesag at blive frontløber og en hub for lagring af CO₂ i EU. Regeringen er dog forbeholdne over for tiltag, der bryder med den markedsbaserede udrulning af CCS.



Samlet set støtter regeringen dog, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede forordning og vil otte dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.