



Enhed
Digi International

Sagsbehandler
Maja Illum Stolz
Jakob Veise-Lopes

Sagsnr.
2024 - 3106

Doknr.
153033

Dato
02-07-2025

Orienteringsnotat til Folketingets [Europaudvalg / Digitaliseringsudvalg]

Regeringens svar til Kommissionens høring (Call for Evidence) om en Cloud and AI Development Act (CADA)

Baggrund

Europa-Kommissionen offentliggjorde den 9. april 2025 et Call for Evidence som led i forberedelsen af et kommende lovforslag om en *Cloud and AI Development Act (CADA)*. Lovforslaget ventes fremlagt i første kvartal 2026 og er en del af Kommissionens handlingsplan for AI-kontinentet (*AI Continent Action Plan, KOM(2025 (165))*) og de overordnede mål i *Konkurrenceevnekompasset 2025*.

Formålet med CADA ventes at være at styrke EU's digitale suverænitet og konkurrenceevne ved at fremme udviklingen og anvendelsen af cloud- og databehandlingsinfrastruktur, navnlig til understøttelse af AI. Initiativet skal bl.a. adressere flaskehalse i forhold til investeringer, planlægning og bæredygtighed og sikre, at der udvikles kapacitet til kritiske brugstilfælde, fx i sundhed og den offentlige sektor.

CADA forventes at supplere eksisterende regulering. Kommissionen overvejer både frivillige og bindende løsningsmodeller til CADA – fra koordinerende netværk og soft law til en fuldt harmoniserende forordning og oprettelse af et EU-agentur. Høringen løber fra 9. april til 4. juli 2025. Formålet er at indsamle input til en kommende konsekvensanalyse. Høringen er en tidlig del af lovforberedelsesarbejdet og danner grundlag for en bredere offentlig høring og ekstern undersøgelse i efteråret 2025.

Regeringens høringssvar

Regeringen støtter ambitionen om at styrke Europas kapacitet for cloud og databehandling som en forudsætning for teknologisk suverænitet og langtidsholdbar konkurrenceevne. Danmark understreger dog, at fysisk infrastruktur alene ikke er nok – fokus skal også rettes mod efterspørgsel, konkurrence og evnen til at tage teknologien i brug.

Regeringen fremhæver følgende otte hovedpointer i høringssvaret:

1. **Fokus på implementering og håndhævelse frem for ny regulering:** Mange af de udfordringer, CADA søger at adressere, dækkes allerede af gældende regler. Hovedudfordringen er manglende koordinering, utilstrækkelig implementering og uensartet håndhævelse. CADA bør fokusere på vejledning, skabeloner og erfaringsudveksling – ikke nye byrder.



2. **Kapacitet er ikke nok – markedsbarrierer skal adresseres:** Danmark har allerede indført flere af de tiltag, Kommissionen peger på som væsentlige i CADA - f.eks. bygge-zoner, forenklede tilladelser og adgang til grøn energi. Det har tiltrukket datacenter-investeringer, men ikke ændret markedet for cloud-løsninger, der fortsat domineres af få ikke-europæiske aktører. Konkurrencen er begrænset, bl.a. pga. vendor lock-in, bundling og lav gennemsigtighed. CADA bør derfor ikke kun fokusere på fysisk infrastruktur, men også styrke konkurrencen på markedet blandt andet gennem interope-rabilitet og portabilitet.
3. **Efterspørgsel og behov skal være styrende for investeringer:** Udbygning bør ske trin-vist og behovsdrivet, ikke ud fra generelle antagelser om mangel på kapacitet. Inve-steringer bør rettes mod brugbare, skalerbare, energieffektive og bæredygtige løsnin-ger, der matcher faktiske arbejdsbelastninger og behov i forskellige sektorer.
4. **Digital suverænitet skal være fokuseret og funktionel:** Strengt eller bredt formule-rede krav om brug og/eller køb af EU-løsninger kan udelukke bedre, mere sikre alter-nativer, øge afhængighed og hæmme fleksible, brugerdrevne løsninger. CADA bør målrette suverænitetskrav mod følsomme anvendelser, fx offentlig sektor og kritisk infrastruktur, baseret på risikovurderinger og klare kriterier. Suverænitet handler om kontrol og robusthed, ikke om isolation eller fuld autonomi.
5. **Offentlige udbud som strategisk redskab:** Offentlige indkøb kan drive efterspørgsel, men mange myndigheder savner klare retningslinjer. Kommissionen bør udarbejde fri-villige modelklausuler og skabeloner til brug i udbud af cloudtjenester, især til kritiske anvendelser.
6. **Bæredygtighed og geografisk placering:** Kapacitetsudbygning skal ske i respekt for EU's klimamål og tage afsæt i eksisterende styrker – fx adgang til grøn energi, naturlig køling og robust infrastruktur. CADA bør fremme energieffektive løsninger og lokal in-tegration i energinet. Placering bør baseres på objektive kriterier, som klimaeffekt, omkostninger, driftsværdi og latency-behov – ikke politiske ønsker om ligefordeling.
7. **Respekt for nærhedsprincippet:** Planlægning og tilladelser er medlemsstatskompe-tencer og politisk følsomme områder. CADA bør støtte frivillig koordinering og kapaci-tetsopbygning, og ikke detailregulere eller indføre fælles EU-godkendelser.
8. **Fremme af åbenhed gennem open source og åbne standarder:** CADA bør understøt-ter brugen af open source og åbne standarder, særligt i offentlig infrastruktur, AI og grænseoverskridende tjenester. Åbne teknologier styrker interoperabilitet, gennem-sigtighed og digital suverænitet, og reducerer afhængighed og vendor lock-in. Det kræver bl.a. fælles EU-vejledninger, støtte til open source-miljøer og principper som *Public Money*, *Public Code*.

Regeringens prioriteter i det videre arbejde

Regeringen vil arbejde for, at CADA fokuserer på at:

- bruge eksisterende regler og forenkling frem for nye krav og øgede byrder,
- adressere markedets struktur og konkurrenceforhold,
- respektere medlemsstaternes kompetencer,
- bidrage til både bæredygtighed og åben strategisk suverænitet, og
- understøtte strategisk brug af offentlige udbud og efterspørgsel.

Videre proces

Kommissionen forventes at fremlægge et egentligt lovforslag primo 2026. Der vil forud herfor blive gennemført konsekvensanalyse og yderligere høringer.