



GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

5. juni 2025
2025 - 6288
seajaj

Kommissionens henstilling om definitionen af små midcap-virksomheder

KOM nr. C(2025) 3500

Nyt notat

1. Resume

Europa-Kommissionen har den 21. maj 2025 præsenteret en henstilling, der definerer en ny kategori af virksomheder – såkaldte små midcap-virksomheder.

Henstillingen skal ses i samspil med Kommissionens fjerde forenklingspakke, der blandt andet har til hensigt at reducere administrative byrder ved at give små midcap-virksomheder nogle af de samme fordele som små- og mellemstore virksomheder har i dag.

Regeringen støtter brugen og definitionen af små midcap-kategorien generelt. Regeringen finder det vigtigt at indførelse af små midcap-kategorien i eksisterende eller fremtidige retsakter vurderes fra sag til sag, som det også er tilfældet med SMV'er i dag.

2. Baggrund

Europa-Kommissionen har gjort forenkling og strømlining af EU-lovgivningen til et af sine primære fokusområder i denne mandatperiode. Målet er at styrke EU's konkurrenceevne. Kommissionen har fastsat en målsætning om at reducere byrder med 25 pct. for store virksomheder og med 35 pct. for små og mellemstore virksomheder (SMV'er). Det vil ifølge Kommissionen indebære byrdereduktioner for 280 mia. kr. (37,5 mia. euro) årligt i EU. I Mario Draghis rapport om Europas fremtidige konkurrenceevne fremgår også, at forenkling af EU's lovgivning og en reduktion af bureaukratiske byrder er afgørende for at fremme innovation, tiltrække investeringer og styrke Europas position i den globale økonomi. Dette fokus afspejles i Kommissionens arbejdsprogram for 2025, hvor 11 ud af 18 nye lovgivningsinitiativer har forenkling som sigte.

Kommissionen har løbende i 2025 fremsat lovgivningspakker med forenklingstiltag. Den 21. maj 2025 fremsatte Kommissionen sin fjerde forenklingsspakke (en såkaldt omnibus-pakke) med tre forslag:

1. Indførsel af små midcap virksomhedskategorien i otte eksisterende retsakter.
2. Digitalisering og brug af fælles specifikationer i 20 retsakter vedr. produktregulering.
3. Udskydelse af due diligence-forpligtelserne i batteriforordningen med to år.

Kommissionen vurderer, at hele forenklingsspakke IV samlet kan reducere de europæiske virksomheders administrative byrder med omkring 400 mio. euro. årligt.

Som led i den fjerde forenklingsspakke præsenterede Kommissionen samme dag en henstilling, der definerer en ny virksomhedskategori, såkaldt små midcaps. Henstillingen er ikke en juridisk bindende retsakt, men kan få retsvirkning, hvis eksisterende eller kommende lovgivning henviser til kategorien af små midcap virksomheder, som foreslået i forenklingsspakke IV.

Formålet er at mindske administrative byrder for små midcap-virksomheder, som mister adgang til bl.a. forenklede krav og støtteordninger, når de vokser ud af SMV-kategorien. Forslagene skal derfor også fremme vækst og øge SMV'ers incitament til at skalere op.

Den nye definition af små midcap-virksomheder følger op på anbefalingerne i Letta- og Draghi-rapporterne. Begge anførte, at indførelsen af en ny kategori af virksomheder ville have en positiv indvirkning på det indre markeds funktion og på den europæiske konkurrenceevne.

Kommissionen estimerer, at der i EU er omkring 38.000 virksomheder, der vil falde under små midcap-kategorien. Det vurderes, at Kommissionens opgørelsesmetode underestimerer antal omfattede virksomheder. I Danmark vurderes mellem 3.000-3.500 danske virksomheder at blive omfattet.

Henstillingen er den 28. maj 2025 offentliggjort i EU-Tidende i dansk sprogversion.

Henstillingen er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 292 og skal ikke forhandles af Rådet eller Europa-Parlamentet, da det er en ikke-bindende retsakt.

3. Formål og indhold

Kommissionens henstilling om små midcap-virksomheder har til formål at skabe ensartede konkurrencevilkår på det indre marked ved at harmonisere kriterierne for, hvornår virksomheder kan klassificeres som små midcaps. I Kommissionens henstilling defineres små midcaps som virksomheder med færre end 750 ansatte og en årlig omsætning på højst 150 mio. euro eller en samlet årlig balance på højst 129 mio. euro.

I tråd med Kommissionens SMV-definition defineres små midcaps som en uafhængig virksomhed, hvor ejerandelen ned til 25 pct. i andre virksomheder medregnes. Opgørelsen af antal ansatte og økonomiske grænser følger metoden i regnskabsdirektivet.

Kommissionen henstiller til, at medlemslande, den Europæiske Investeringsbank (EIB) og det Europæiske Investeringsfond (EIF) benytter den nye små midcap-virksomhedskategori i politikker, programmer og i overvågning af finansielle instrumenter.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om henstillingen.

5. Nærhedsprincippet

En vurdering af henstillingen i relation til nærhedsprincippet vurderes ikke at være relevant, da der ikke er tale om en juridisk bindende retsakt.

Vurderingen af nærhedsprincippet foretages ved eventuel fremsættelse af konkrete retsakter.

6. Gældende dansk ret

Der er ikke defineret en små midcap-kategori i dansk ret.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Henstillingen har ingen direkte lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Henstillingen vurderes ikke i sig selv at medføre erhvervs-, samfundsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Beskyttelsesniveauet vurderes at være uændret.

8. Høring

Forslaget er sendt i høring i specialudvalget for konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål samt specialudvalget for den finansielle sektor med

frist for svar den 3. juni. Der er modtaget høringssvar fra Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Industri, Dansk Metal, Finans Danmark og SMV-Danmark.

Dansk Arbejdsgiverforening (DA) støtter Kommissionens forslag til forenklingsspakke IV. DA er i særdeleshed positiv over for forslaget om en ny Small Midcap virksomhedsdefinition (SMC). Det er DA's vurdering, at SMC-definitionen med fordel kan anvendes i Kommissionens igangværende screening af det eksisterende EU-acquis i sin helhed mhp. at indfri byrdereduktionsmålsætningen. Samtidig er det afgørende for EU's konkurrenceevne, vækst og jobskabelse, at tilføjelsen af SMC ikke står i vejen for at identificere byrdereduktioner i det samlede EU-acquis.

Dansk industri (DI) støtter generelt SMC-omnibussen, herunder både indførelsen af den nye virksomhedskategori, SMC'er, samt de tilhørende initiativer, der har til hensigt at lette administrative byrder og fremmer konkurrencedygtigheden for små og mellemstore virksomheder (SMV'er) samt små midcap virksomheder (SMC'er). Vi ser således positivt på forslaget om at udvide nuværende SMV-undtagelser og forenklingstiltag til SMC'er, særligt i forhold til databeskyttelse, handelsværnsinstrumenter og batteri due diligence. Desuden bifalder DI udvidelsen for EU's vækst-prospektet, hvilket kan fremme adgang til finansiering.

Dansk Metal bakker op om forslaget for at lette byrderne for de små og mellemstore virksomheder i Europa. Samtidig vil det også give en fælles forståelse af begrebet små- og mellemstore virksomheder i Europa, hvor der i dag kan være divergens på tværs af medlemsstaterne. Med indførelsen af den nye kategori af virksomhederne, vil man lette reguleringen af for flere virksomheder i Europa. I dag er de små og mellemstore virksomheder underlagt en proportionel større regulering end de store virksomheder. Med forslaget vil man forsøge at ramme en bedre balance mellem virksomhederne. Dansk Metal mener, at regeringen bør arbejde for at virksomhederne med det her forslag får nemmere ved at søge privat kapital i Europa og derved udbygge produktion og fremtidige arbejdspladser i Europa.

Finans Danmark er som udgangspunkt positivt stemte for arbejdet med regelforenkling.

SMVDanmark anerkender behovet for en ny kategori for small midcap-virksomheder, der kan sikre mere proportionel regulering af virksomheder, som har vokset sig større end SMV-definitionen, men endnu ikke er store virksomheder. SMVDanmark advarer dog kraftigt imod, at denne nye kategori svækker den eksisterende støtte og forenkling rettet mod mikro-, små og mellemstore virksomheder. Det er afgørende, at SMV-programmer forbliver øremærkede og ikke udvides til at inkludere small midcaps. Der skal

være en tydelig adskillelse mellem de to kategorier – både i regulering og i adgang til støtteordninger. SMVdanmark anbefaler en trinvist og proportional reguleringsmodel, hvor byrder stiger i takt med virksomhedens kapacitet, frem for at blive udløst ved en teknisk tærskel. Den foreslåede øvre grænse på 750 ansatte gør det nødvendigt med særskilt designede initiativer for small midcaps. Samtidig skal målet om at reducere de administrative byrder for SMV'er med 35 procent fastholdes og gennemføres uafhængigt af nye tiltag. SMVdanmark støtter differentieret og vækstunderstøttende regulering - men kun hvis det sker med respekt for principperne i den eksisterende SMV-politik.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generelt enighed blandt medlemslandene om at reducere virksomhedernes byrder. Få medlemslande har tidligere ønsket en fælles europæisk små midcap-definition, så flere virksomheder kan få de samme fordele som SMV'er i nuværende EU-lovgivning.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er en generel prioritet for regeringen at reducere byrder og skabe bedre sammenhæng på tværs af EU-lovgivning. Regeringen støtter Kommissionens fjerde forenklingsspakkes formål om at forenkle reglerne og reducere virksomhedernes administrative byrder.

Regeringen byder den nye kategori velkommen og støtter generelt op om brugen af små midcap-kategorien. Den kan skabe mere proportionelle krav i lovgivningen i forhold til virksomhedernes størrelse – og ikke mindst deres administrative kapacitet.

Regeringen finder det dog vigtigt at indførsel af små midcap-kategorien i eksisterende eller fremtidige retsakter vurderes fra sag til sag og generelt ikke indføres på bekostning af SMV'ernes interesse.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.