



Økonomiministeriet

3. juni 2025

Samlenotat vedrørende Kommissionens forslag om toldreformpakken

- 1) Forslag om toldreformpakken

KOM(2023)0258

Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet og Skatteministeriet



Dagsordenspunkt 1: Toldreformpakken

Revideret udgave af samlenotat af 27. marts 2025. Nye afsnit er markeret med streg i margenen

1. Resume

Det polske formandskab arbejder for, at Rådet kan vedtage sin generelle indstilling til toldreformpakken i juni 2025.

Toldreformpakken har til formål at afhjælpe udfordringerne med det stigende antal pakker, der kommer ind i EU fra tredjelande, og som bl.a. udfordrer pakkekontrol, produktsikkerhed og europæisk konkurrenceevne.

Toldreformpakken indeholder en række forslag til ændringer af den nuværende governance af toldområdet, herunder indførelse af en fælles EU-toldmyndighed og et fælles EU-tolddatacenter, hvortil alle tolldata fremover skal gå. Forslaget ændrer desuden en række nuværende toldprocesser, herunder ift. e-handel. Forslaget vurderes foreløbigt, og med stor usikkerhed, at medføre positive statsfinansielle konsekvenser, som følge af Kommissionens forventning om højere toldindtægter i EU. Dertil skønnes det, at forslaget vil medføre væsentlige administrative udgifter for skatteforvaltningen, herunder særligt til overgangsperioden (2026-2037). Omkostningerne kan dog stige frem mod 2037 pga. udgifter forbundet med it-udvikling og paralleldrift, da de nyligt idriftsatte systemer, der understøtter den nuværende EU toldkodeks (EUTK), som minimum skal anvendes indtil 2038. Regeringen arbejder fortsat på at konsolidere og nedbringe de administrative konsekvenser af forslaget. Kommissionen forventer udgifter for EU-budgettet til administration af en fælles EU-toldmyndighed og et EU-tolddatacenter. Kommissionen forventer samtidig stigende toldindtægter i EU, hvilket vil lede til en besparelse for Danmark gennem lavere ventet BNI-bidrag. Det skyldes, at toldindtægterne ved forslaget udgør en indtægtskilde til EU-budgettet.

Siden sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg mhp. forhandlingsoplæg 4. april 2025, har Kommissionen i et non-papir fremlagt forslag om et håndteringsgebyr på 2 euro eller 0,5 euro pr. pakke afhængigt af, om pakken sendes direkte fra et tredjeland eller har været på toldoplæg i EU, forud for forsendelsen til forbrugeren. Forslaget ventes indarbejdet i en eller anden form i den kompromistekst, det polske formandskab vil søge enighed om.

Regeringen ser overordnet positivt på toldreformpakken på baggrund af Skatteministeriets vurdering af to forhold. For det første har forslaget en række positive elementer, herunder om øget samarbejde om risikoanalyse og risikokriterier samt intentionen om at finde løsninger ift. at håndtere den stigende e-handel, som opvejer forslagets økonomiske konsekvenser. For det andet forventes det med den nuværende forhandlingssituation, at der kan skabes kvalificeret flertal for en revideret udgave af forslaget, og at en sådan vil blive tiltrådt uagtet Danmarks position. På den baggrund lægges der op til, at man



Økonomiministeriet

fra dansk side i forhandlingerne arbejder på at tilpasse forslaget, så de it-mæssige og administrative konsekvenser begrænses, mens man i øvrigt støtter forslaget. Det er i den forbindelse en prioritet, at den foreslåede EU-toldmyndighed fører til en reduktion i administration for de nationale toldmyndigheder, og at denne også retfærdiggør merudgiften gennem EU-budgettet.

Regeringen finder det væsentligt, at det nye håndteringsgebyr er WTO-medholdeligt og ikke omgår traktaternes bestemmelser om kompetencefordeling på skatteområdet samt om EU's egne indtægter. Det vurderes derfor centralt, at gebyret er omkostningsdækkende og ikke udgør et fiskalt gebyr (et gebyr, hvor indtægterne fra gebyret overstiger omkostningerne forbundet hermed). Derudover finder regeringen det væsentligt, at hele provenuet tilgår det generelle EU-budget fremfor at blive øremærket til administrative omkostninger i EU's toldagentur.

2. Baggrund

EU's toldunion, der udgør et af kerneelementerne i EU's regler om det indre marked, indebærer fælles EU-fastlagte toldregler (primært reguleret i forordningen om en EU-toldkodeks), fælles toldsatser over for lande *uden for* EU, og at der ikke er told på varer, der handles internt *mellem* EU-landene. EU's nuværende forordning om en toldkodeks (EUTK) blev vedtaget i 2013.

Kommissionen har gennem flere år arbejdet på en reform af EU's toldregler, og temaet har både indgået i en meddelelse fra 2020 "*Handlingsplan for at bringe toldunionen til det næste niveau*", kommissionsformand von der Leyens tiltrædelsestale og senest som en del af anbefalingerne i rapporten fra den såkaldte vismandsgruppe. Vismandsgruppen blev nedsat af Kommissionen i efteråret 2021 for at komme med bud på tiltag, der kunne løfte EU's toldunion til "næste niveau". Gruppen udgav i 2022 sin rapport, der indeholdt en række anbefalinger. For uddybning af rapporten henvises til samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 4. oktober 2022.

Kommissionen fremlagde forslag til en toldreformpakke den 17. maj 2023 på baggrund af særligt vismandsgruppens anbefalinger. Pakken omfatter tre separate forslag til ændrede retsakter: en omfattende reform af EU's toldkodeks (EUTK), et forslag om afskaffelse af den toldfri bagatelgrænse på 150 euro samt et forslag om afledte ændringer i EU's momsdirektiv.

Forslaget til reform af EUTK skal vedtages med kvalificeret flertal efter den almindelige lovgivningsprocedure. Forslaget om afskaffelse af den toldfri bundgrænse på 150 euro er en rådsforordning, der vedtages med kvalificeret flertal i Rådet. Momsforslaget vedtages med enstemmighed og behandles særskilt og indgår derfor ikke i dette notat. Det forventes, at det nye gebyr vil indgå som "øvrige indtægter" i EU-budgettet og kan vedtages som led i ændringen af EUTK. Det vil bl.a. indebære, at gebyret kan vedtages ved kvalificeret flertal. Hvis gebyret skal indgå som "egne indtægter" i EU-budgettet, vil dette dertil

kræve en ændring af Rådets afgørelse om EU's egne indtægter, som kræver enstemmighed og godkendelse i nationale parlamenter.

For uddybning henvises til grund- og nærhedsnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg hhv. den 10. oktober 2023 (reformen af EU's toldkodeks) og 4. september 2023 (afskaffelse af tærsklen for toldfritagelse).

3. Formål og indhold

Der er et stigende antal pakker, der kommer ind i EU fra tredjelande, og det udfordrer den nuværende pakkekontrol. Udfordringen består først og fremmest i den store mængde, som stiller krav til, at kontrollen bliver endnu mere effektiv end den er i dag, men består også i, at en del af pakkerne er af ringe værdi, som ikke lever op til de krav, vi stiller i EU om bl.a. produktsikkerhed. Reformpakken skal afhjælpe disse udfordringer og fremtidssikre EU's toldregler. Med forslaget afskaffes bagatelgrænsen på 150 euro, som betyder, at der fremover skal betales told fra første krone, ligesom det gælder for moms. Samtidig gøres e-handelsplatforme som fx Temu ansvarlige for at indberette data og opkræve tolden. Det er med til at skabe lige konkurrencevilkår og sikre større regelefterlevelse.

Dertil skal forslaget adressere mangler og uhensigtsmæssigheder i den nuværende toldunion gennem blandt andet en ny EU-toldkodeks. Forslagene skal bl.a. medføre bedre risikoanalyser på tværs af EU på baggrund af data, som skal leveres til én central dataenhed frem for de 27 EU-landes respektive systemer og oprettelse af en fælles EU-toldmyndighed i form af et centralt agentur. Forslagene adresserer også udfordringer ved den stærkt stigende e-handel, der vurderes at være en udfordring for EU-landene at håndtere uden nye løsninger.

Boks 1

Hovedelementer i toldreformen

	Eksisterende regler	Kommissionens forslag	Formål og gevinster
Ny EU-toldmyndighed og nyt EU-tolddatacenter	Nationale toldmyndigheder har ingen overliggende central myndighed. Der er it-løsninger i hvert EU-land og kun få fælles it-løsninger på enkelte områder samt fx fælles indgang for virksomheder i visse tilfælde.	Etablering af en EU-toldmyndighed, der skal supplere de nationale myndigheders opgavevaretagelse. Etablering af EU-tolddatacenter, som erhvervslivet gradvist fra 2032 skal angive alle data direkte til, og som fra 2037 erstatter (dele af) nationale it-systemer, og fælles kontrolindsatser.	Fælles risikoanalyser, udvikling, drift og vedligeholdelse af fælles it-løsninger. Én central dataindgang og et fælles datagrundlag.
Tiltag ift. e-handel – herunder afskaffelse af toldfri bagatelgrænse på 150 euro	Det er i dag muligt for private at importere varer uden at betale told af disse varer, forudsat at værdien er under 150 euro. En forenklet toldangivelse til understøttelse af momsreglerne.	Afskaffelse af den toldfri grænse på 150 euro, så der skal betales told af alle varer fra første krone. E-handelsplatforme og sælgere i tredjelande, der sælger direkte til europæiske forbrugere, skal have en repræsentant i EU (kaldet "formelle importører") med ansvar for angivelse af data, toldopkrævning samt varernes overholdelse af anden lovgivning, hvor koblingen til sektorreguleringen tydeliggøres.	Regulere e-handel med henblik på at højne sikkerheden og overholdelse af sektorlovgivningen (fx kemi, miljø) og skabe lige konkurrencevilkår i forhold til varer, der importeres og sælges af europæiske virksomheder.
Øget harmonisering af sanktioner	EU-landene skal nationalt indføre sanktioner for manglende overholdelse af toldlovgivningen.	Harmonisering af sanktioner for overtrædelse af toldregler i form af konkrete bestemmelser om, hvad der skal sanktioneres, hvordan og hvor meget.	Ens sanktionering for at forhindre uheldige incitamenter og sikre gennemskuelighed.



Økonomiministeriet

Nye definitioner og toldprocesser – herunder ny godkendelse til virksomheder	Toldkodeks indeholder de definitioner og toldprocesser, der gælder for fortoldning mm., herunder regler om toldangivelse, import, eksport, bestemmelser om udskydelse af toldbetaling, transit af varer osv.	Bredere definition af toldmyndigheder. Nye definitioner af importør og eksportør, der gør res eneansvarlig for alt i fortoldningsprocessen. Nye og ændrede toldprocesser, der kan føre til store omvæltninger for både myndigheder og virksomheder.	Forenkling af toldprocesser med henblik på byrdelettelser for virksomheder.
Forenklet ordning for godkendte virksomheder	<i>Autoriserede økonomiske operatører (AEO)</i> Bevillinger til virksomheder, der opfylder en række kriterier, så de kan opnå status som såkaldt autoriseret økonomisk operatør og dermed opnå fordele, når de importerer eller eksporterer varer. Der gælder i dag en forenklet ordning for autoriserede økonomiske operatører (AEO). Med AEO-bevillingen får virksomhederne en række fordele i forbindelse med handel og kontrol af varer fra lande uden for EU.	Ny "Trust and Check Trader"-ordning Etablering af en ny kategori af virksomheder, der erstatter den eksisterende bevillingsordning, og samtidig pålægger nye krav om fx realtidsadgang til virksomhedernes data, mod mulighed for selv at stå for toldoprævning uden væsentlig indblanding fra toldmyndighederne. Kommissionen foreslår en tilpasset ordning for godkendte virksomheder, den såkaldte "Trust and Check Trader"-ordning.	Ordningerne for autoriserede operatører har til hensigt at forenkle toldbehandlingen for de omfattede virksomheder.
Nyt håndteringsgebyr på e-handels-pakker fra tredjelande	Der eksisterer ikke et håndteringsgebyr i dag	Siden der blev indhentet forhandlingsoplæg 4. april 2025, har Kommissionen i et non-paper fremlagt forslag om et håndteringsgebyr på 2 euro eller 0,5 euro pr. pakke afhængigt af, om pakken sendes direkte fra et tredjeland eller har været på toldoplæg i EU, forud for forsendelsen til forbrugeren.	Håndteringsgebyret skal bidrage til at løse udfordringer med stigende e-handel på onlineplatforme ved at give incitament til at anvende en ny type e-handelsoplæg. Det skal give toldmyndighederne langt bedre mulighed for at kontrollere varer, der importeres fra tredjelande. Dertil kommer, at det er langt dyrere for toldmyndigheder at håndtere enkelte forsendelser af varer frem for fx paller af den samme vare. Med håndteringsgebyret bæres omkostningerne ved enkeltforsendelserne i højere grad af dem, der importerer varer enkeltvis.

Kilde: Skatteministeriet

Forslagets nuværende tidsplan for implementering, som starter i 2028 fsva. e-handel og afsluttes i 2038 med fuld implementering af de nye procedurer, vurderes at være ambitiøs. Dertil har den nye EU-kommissær, Šefčovič, advokeret for ikrafttræden af e-handelsreglerne allerede i 2026, hvilket vil medføre en fremrykning af implementeringen af EU-tolddatacenteret og øge kompleksiteten yderligere sfa. bl.a. parallel it-udvikling. Det skyldes, at den nuværende forordning om EU's toldkodeks fortsat er ved at blive implementeret. Kommissionen anfører, at en forudsætning for implementering af reformpakken er, at den igangværende implementering af den nuværende forordning om EU's toldkodeks gennemføres som planlagt inden udgangen af 2025. En fremrykning af ikrafttræden af e-handelsreglerne vil dog kunne afhjælpe de store udfordringer der er med kontrol sfa. den voksende mængde små pakker, der skal kontrolleres.



Økonomiministeriet

Kommissionen har i forlængelse af sin Meddelelse om e-handel – en omfattende EU-værktøjskasse til sikker og bæredygtig e-handel – fremsendt et non-paper til Rådet og Europa-Parlamentet med konkrete forslag til, hvordan et håndteringsgebyr for håndtering af e-handelspakker kan inkluderes i reformpakken. Forslaget indebærer, at der indføres et gebyr på 2 euro pr. vare, hvis pakker indføres enkeltvis, og 0,5 euro, hvis pakker indføres via en ny type e-handels oplag, hvor ensartede varer føres ind flere ad gangen, og derefter sælges derfra til de konkrete kunder. Forslaget indebærer, at Kommissionen kan revidere satsen for gebyret i en delegeret retsakt.

Forslaget indebærer desuden, at håndteringsgebyret opkræves via det fælles EU-datacenter efter fælles fastlagte processer, og at gebyret direkte tilfalder EU's budget. Kommissionen lægger op til, at dele af provenuet øremærkes til EU's toldagentur som "formålsbestemte indtægter", mens det resterende provenu tilgår det generelle EU-budget. Den konkrete andel kan fastsættes af Kommissionen i en gennemførelsesretsakt.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF art. 294) medlovgiver på forslaget. Europa-Parlamentet vedtog 13. marts 2024 sin holdning til Kommissionens forslag.

Europa-Parlamentet ønsker med sine ændringer blandt andet at lægge flere opgaver i den fælles EU-toldmyndighed, at inkludere det såkaldte Told-Single Window (en it-løsning til kommunikation og håndtering af data mellem toldmyndighederne og de mange sektorregler, såsom produktsikkerhedsmyndigheder mm.) fuldstændigt i EU's toldkodeks samt ikke mindst fremskynde udvikling og anvendelse af EU's tolddatacenter ved at indføre en reelt dedikeret pilotfase, således at EU-tolddatacentret kan fungere fra marts 2026. Samtidig ønsker Europa-Parlamentet oprettet en særlig platform for rapportering af varer, der ikke opfylder EU's regler. Flere af de foreslåede ændringer søger desuden at give mere støtte og assistance til mikrovirksomheder og SMV'er end Kommissionens forslag umiddelbart lægger op til.

Europa-Parlamentet har ikke officielt udtalt sig om Kommissionens forslag til et håndteringsgebyr.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at forslaget henhører under EU's enekompetence, hvorfor nærhedsprincippet ikke finder anvendelse. Kommissionen anfører desuden, at de fælles toldregler og -processer, der er fastsat i EU-toldkodeksen, gennemføres af EU-landene. Der er ifølge Kommissionen opstået problemer med hensyn til at sikre en ensartet gennemførelse og harmonisering i forbindelse med den eksisterende ramme, hvilket har skabt en fragmentering af processer, praksis og tilgange, der bringer toldunionen i fare. En sådan fragmentering og de dermed forbundne konsekvenser kan ifølge Kommissionen ikke løses på natio-



nalt plan. Der er derfor behov for et revideret og omfattende sæt regler om toldprocesser, fælles dataforvaltning og forvaltning på EU-plan for at løse de konstaterede problemer og for at gennemføre dem på samme måde. Dette initiativ går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå disse mål. Ovennævnte elementer styrker hinanden gensidigt og vil muliggøre en betydelig reduktion af byrden for både offentlige myndigheder og operatører i den private sektor, en effektiv harmonisering af regler og praksis og lige vilkår for de økonomiske operatører i forbindelse med opfyldelsen af toldrelaterede forpligtelser. Regeringen er enig i Kommissionens vurdering af, at fastlæggelse af toldregler og -processer henhører under EU's enekompetence.

Kommissionen har ikke forholdt sig til, om håndteringsgebyret overholder nærhedsprincippet, da der ikke er fremsat et formelt forslag herom. Gebyret ændrer ikke regeringens vurdering af overholdelse af nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget er en forordning og vil være direkte gældende i Danmark. I Danmark indeholder toldloven i vidt omfang bestemmelser om kontrolbeføjelser samt sanktionsmuligheder, men også enkelte bestemmelser, der relaterer sig til toldkodeksen, bl.a. udformning af den danske sikkerhedsstillelsesordning. Toldbehandlingsbekendtgørelsen indeholder regler, der relaterer sig til den praktiske anvendelse af toldreglerne.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle og administrative konsekvenser

Kommissionen forventer, at forslaget vil øge toldindtægterne til EU med ca. 1 mia. euro årligt. Toldindtægter tilgår EU's budget fraregnet et administrationsbidrag, som pt. udgør 25 pct. Forslaget skønnes foreløbigt, og med stor usikkerhed, at medføre positive statsfinansielle konsekvenser på ca. 160 mio. kr. årligt fra 2028 som følge af Kommissionens forventning om højere toldindtægter i EU. Dette skyldes et ventet reduceret BNI-bidrag til EU's budget samt højere refusion for toldafregning til Danmark. Kommissionen forventer udgifter for EU-budgettet, hvoraf den danske andel skønnes at udgøre 5-45 mio. kr. årligt i perioden 2026-2030 og samlet ca. 360 mio. kr. frem til 2038.

Dertil skønner Skatteministeriet foreløbigt administrative udgifter på 35-165 mio. kr. i 2030. Spændet dækker dels over usikkerhed forbundet med skønnet, dels at forslaget kan indebære et højere kontroltryk, som i sig selv skønnes at indebære omkostninger på op mod 80 mio. kr. årligt tilsvarende en stigning på 65-100 administrative årsværk. Et højere kontroltryk indebærer, at en større andel af varer kontrolleres. Det nuværende kontroltryk er i dag fastsat ud fra en risikovurdering. Skal det fremadrettet fastsættes ud fra en gennemsnitsbetragtning på tværs af EU, vil kontroltrykket potentielt skulle øges betydeligt. Det øgede kontroltryk vil bringe Danmark på niveau med sammenlignelige EU-lande.



Økonomiministeriet

Omkostningerne kan dog stige frem mod 2037 pga. udgifter forbundet med it-udvikling og paralleldrift, da de nyligt idriftsatte systemer, der understøtter den nuværende EUTK, som minimum skal anvendes indtil 2038. Det bemærkes, at arbejdet med implementering af EUTK ikke er tilendebragt og fortsat er en stor og kompleks opgave for skatteforvaltningen, hvorfor dele af den danske implementering af EUTK er udskudt.

Det bemærkes, at afledte nationale udgifter, som følger af EU-retsakter, afholdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillingsrammer, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom.

Kommissionen lægger op til, at dele af provenuet øremærkes til EU's toldagentur som "formålsbestemte indtægter", mens det resterende provenu tilgår det generelle EU-budget. Kommissionen skønner med betydelig usikkerhed, at håndteringsgebyret for e-handel vil medføre et årligt provenu på ca. 3 mia. euro. Kommissionen har i forslaget til toldreformpakken skønnet omkostninger til toldagenturet for ca. 300 mio. euro årligt, hvormed ca. 2,7 mia. euro forventes at tilgå det generelle EU-budget. Alt andet lige vil dette reducere medlemslandenes BNI-bidrag, hvilket skønnes at medføre en reduktion i det danske EU-bidrag på ca. 0,5 mia. kr. årligt. Kommissionen vil dog gennem en gennemførelsesretsakt kunne justere, hvilken andel der anvendes til administrationsudgifter ifm. toldagenturet, hvorved bidraget til det generelle EU-budget og medlemslandenes BNI-bidrag kan påvirkes.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

De erhvervsøkonomiske konsekvenser afhænger af, hvordan forslaget udformes. Det er vurderingen, at toldreformen kan indebære betydelige administrative lempelser for virksomhederne, såfremt virksomhederne får mulighed for at få bevilling som "Trust & Check Trader". En virksomhed med en sådan bevilling har mulighed for selv at stå for toldopkrævning og toldkontrol uden væsentlig indblanding fra toldmyndighederne, jf. boks 1. Hvis ikke dette er muligt, kan forslaget indebære betydelige øgede administrative byrder for virksomhederne.

Konsekvenser ved afskaffelse af den toldfri bagatelgrænse.

Med afskaffelsen af den toldfri bagatelgrænse på 150 euro vil der skulle betales told fra første krone, og den samlede toldbelastning øges deraf. Tolden forventes i overvejende grad overvæltet på forbrugerne. Dertil må det forventes, at erhvervslivet vil overvælte eventuelle økonomiske byrder forbundet med reformen på forbrugerne. På den positive side vil forbrugerne opleve større produkt-sikkerhed grundet den formodede forbedrede toldkontrol og udpegningen af en repræsentant for platforme som "formelle importører" med ansvar for angivelse af data, toldopkrævning samt kontrol med varernes overholdelse af anden lovgivning. Dertil kommer, at de øgede priser ved køb fra handelsplatforme fra tredjelande kan medføre, at færre forbrugere vil købe billige og ulovlige varer



Økonomiministeriet

herfra, og færre virksomheder fra tredjelande vil sælge til EU grundet den potentielt lavere fortjeneste.

Konsekvenser ved et håndteringsgebyr for e-handelspakker

Det er Kommissionens forventning, at tredjelandspattformen mv. vælter håndteringsgebyret over på forbrugeren, hvilket mindsker forbrugers incitamentet til at købe pakker hos tredjelandspplatforme mv.

8. Høring

Se bilag 1.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De syd- og østeuropæiske lande har fra start været positive. Danmark har sammen med ligesindede EU-lande udtrykt bekymring for forslagens timing ift. den igangværende implementering af EUTK, og om EU-toldmyndigheden vil medføre meropgaver og øget kompleksitet. Der synes på tværs af alle EU-lande at være bred enighed om, at e-handel udgør et problem, der skal løses.

Det forventes, at der generelt er positivt syn på indførelse af et gebyr. Dog forventes der forskellig syn på konstruktionen af dette, herunder størrelsen og hvordan det kommer til at dække EU-landenes udgifter til håndtering af disse varer. Desuden er nogle EU-lande modstandere af, at der lægges op til at provenuet skal tilgå EU's budget, da udgifterne forbundet med evt. kontrol af varerne og frigivelse til fri omsætning primært afholdes i de nationale budgetter. Der forventes mindre modstand mod dette, såfremt hele provenuet tilgår det generelle EU-budget og derved reducerer medlemslandenes EU-bidrag.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ser positivt på forslaget, på baggrund af Skatteministeriets vurdering af to forhold. For det første har forslaget en række positive elementer, herunder om øget samarbejde om risikoanalyse og risikokriterier samt intentionen om at finde løsninger ift. at håndtere den stigende e-handel, som opvejer forslagens økonomiske konsekvenser. For det andet forventes det med den nuværende forhandlingssituation, at der kan opnås kvalificeret flertal for en revideret udgave af forslaget, og at en sådan vil blive tiltrådt uagtet Danmarks position. Således lægges der op til, at man fra dansk side i forhandlingerne arbejder på at tilpasse forslaget, så det begrænser de it-mæssige og administrative konsekvenser af forslaget, mens man i øvrigt støtter forslaget. Det er i den forbindelse en prioritet, at den foreslåede EU-toldmyndighed fører til en reduktion i administration for de nationale toldmyndigheder, og at denne også retfærdiggør merudgiften gennem EU-budgettet. Det bemærkes dog, at erhvervslivet fortsat er ved at omstille sig til den nuværende EUTK.

Regeringen finder, at et ensartet håndteringsgebyr på tværs af EU kan være et af flere tiltag med henblik på at sikre en højere grad af lige vilkår mellem e-handel og anden handel. Et gebyr formodes at kunne hjælpe til at gøre antallet af



Økonomiministeriet

varer, der kommer ind via e-handel, mere håndterbart for de europæiske myndigheder. Det differentierede gebyr skal desuden give incitament til at importere til en ny type e-handelsoplag, hvor myndighederne nemmere kan håndtere varerne i store mængder på fx paller end ved mange forskellige enkeltforsendelser. Gebyret kan dog ikke stå alene, idet det især er vigtigt, at det gøres muligt at holde en EU-etableret formel importør ansvarlig for overholdelse af EU's regler. Desuden mener regeringen, at det er hensigtsmæssigt, at gebyret er differentieret, så importøren kompenserer for omkostningen ved en dyrere håndteringsproces (fsva. enkeltforsendelser).

Regeringen finder det væsentligt, at det nye håndteringsgebyr er WTO-medholdeligt og ikke omgår traktaternes bestemmelser om kompetencefordeling på skatteområdet samt om EU's egne indtægter. Det vurderes derfor centralt, at gebyret er omkostningsdækkende og ikke udgør et fiskalt gebyr (et gebyr, hvor indtægterne fra gebyret overstiger omkostningerne forbundet hermed).

Regeringen finder det væsentligt, at hele provenuet fra et håndteringsgebyr indgår i det generelle EU-budget og at dele af provenuet ikke øremærkes direkte til EU's toldagentur. Dette bidrager til Europa-Parlamentets og Rådets kontrol med det samlede EU-budget og sikrer, at indtægten alt andet lige reducerer EU-landenes EU-bidrag. Regeringen finder, at gebyret, som ventes vedtaget med kvalificeret flertal, ikke bør sætte præcedens for, at indtægter til EU's budget generelt vedtages uden om systemet for egne indtægter, som vedtages ved enstemmighed.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om toldreformpakken er tidligere blevet forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 12. maj 2023 forud for ECOFIN den 17. maj 2023.

Derudover blev det forelagt den 6. december 2024 til orientering forud for, at det ungarske formandskab gav en status på forhandlingerne på ECOFIN den 10. december 2024.

Der blev fremsendt samlenotat den 27. marts 2025 forud for regeringens forelæggelse med henblik på forhandlingsoplæg den 4. april 2025.

Grund- og nærhedsnotat om forslaget er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 10. oktober 2023.



Økonomiministeriet

Bilag 1

Høringssvar

Forslaget har været i ekstern høring hos interessenter og erhvervsliv den 1. juli 2023. Der henvises til grund- og nærhedsnotat for uddybning af høringssvar.

Forslaget har ved dets modtagelse på engelsk været udsendt i høring hos interessenter og erhvervslivet den 23. maj 2023 med frist for afgivelse af høringssvar den 1. juli 2023. Der er modtaget høringssvar fra British American Tobacco, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Dansk Told og Skatteforbund, Danske Shipping- og Havnevirkksomheder, Danske Speditører, FSR–danske revisorer og Landbrug og Fødevarer. Høringssvarene er kort gengivet nedenfor.

A. Den nuværende implementering af seneste toldreform

Danske Shipping- og Havnevirkksomheder og Dansk Speditører bemærker, at timingen er dårlig, da branchen stadig er i gang med at implementere toldsystemerne fra den forrige reform af toldkodeksen. De anbefaler derfor, at man venter til efter 2025 med en ny reform af toldkodeksen. Landbrug og Fødevarer bemærker, at en ny reform ikke må presse virksomhedernes igangværende arbejde med at implementere den seneste toldreform.

B. Reduktion af tidsrammen for midlertidige oplag

Danske Shipping- og Havnevirkksomheder, Dansk Industri og Danske Speditører forholder sig kritisk til reduktionen af tidsrammen for midlertidige oplag til 3-6 dage, da de ikkemener, at dette afspejler den operationelle virkelighed. Danske Shipping- og Havnevirkksomheder foreslår i stedet, at tidsrammen ikke bliver forkortet til under 30 dage, og gerne tættere på de nuværende 90 dage.

C. Trust & Check

Danske Shipping- og Havnevirkksomheder foreslår, at man beholder AEO C-ordningen, som et alternativ til SMV-segmentet, da Trust & Check henvender sig til færre og større virksomheder. Dansk Industri foreslår, at den danske regering arbejder for, at virksomheder, som ikke kan opnå en Trust & Check-certificering, også skal have adgang til toldforenklinger, som er tilfældet i dag med AEO C-ordningen. Dansk Erhverv er bekymrede for, at det kun er en række af de store virksomheder, der vil kunne anvende ordningen, hvorfor der er risiko for en administrativ og konkurrencemæssig fordel for disse virksomheder. FSR–danske revisorer bifalder muligheder for at få lettet administrative byrder gennem en Trust & Check-certificering.

D. EU-toldmyndigheden

Danske Shipping- og Havnevirkksomheder foreslår, at det kommer til at fremgå mere tydeligt, hvad EU-toldmyndighedens rolle reelt skal være, og at myndigheden i hvert fald ikke kommer til at erstatte de nationale myndigheder. FSR–danske revisorer er nysgerrige på, hvad EU-toldmyndigheden kommer til at betyde for antallet af de nationale kontroller. British American Tobacco er positivt stemt overfor oprettelsen af en EU-toldmyndighed, da en samling af toldeksperter vil kunne bidrage til bedre risikostyring. Landbrug og Fødevarer mener, at



Økonomiministeriet

de ekstra omkostninger, som er forbundet med etableringen af en EU-toldmyndighed og EU tolldatahub, bør finansieres ved provenugevinsten ved den forbedrede toldoprævning.

E. EU tolldatahub

British American Tobacco er positivt stemt overfor det foreslåede EU tolldatahub, da det muliggør one-stop-indsendelse af oplysninger via en fælles EU-grænseflade. Dette vil medføre den betydelige fordel, at toldoplysningerne blot skal indsendes til ét system i stedet for flere særskilte systemer.

F. Forenklet toldtarif ifm. e-handel

British American Tobacco bemærker, at det er vanskeligt at se den generelle fordel for alle erhvervsdrivende ved ordningen, da de fleste erhvervsdrivende bør kunne angive den specifikke toldkode for et produkt.

G. Fjernelse af de minimis tærskel på 150 euro

British American Tobacco og Dansk Erhverv er positivt stemt overfor fjernelsen af de minimis-tærsklen, da det kan sikre lige konkurrencevilkår mellem e-handel og traditionel handel i overensstemmelse med momsreglerne.

H. Indførelse af gebyr for håndtering af e-handel

Kommissionens non-paper har været i en lynhøring hos Dansk Industri, Dansk Erhverv og Forbrugerrådet Tænk, der alle støtter ideen om et gebyr som et af flere værktøjer til at højne kvaliteten og overholdelse af EU's regler, og samtidig mindske antallet af pakker. Flere mener dog, at det foreslåede gebyr er alt for lavt til at kunne påvirke forbrugernes adfærd – og påpeger, at der er behov for at sikre, at forbrugerne har kendskab til gebyret, der ikke skal kunne ”gemmes” i priserne hos platforme mm.