



Bruxelles, den 11.1.2024
COM(2024) 4 final

2024/0002 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på Verdenshandelsorganisationens 13. ministerkonference vedrørende tilføjelse af aftalen om investeringsfremme til udvikling til overenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører Rådets afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på Verdenshandelsorganisationens ("WTO's") 13. ministerkonference i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af en beslutning om at tilføje aftalen om investeringsfremme til udvikling ("IFDA") til bilag 4 til overenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen ("WTO-overenskomsten").

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Overenskomst om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen

WTO-overenskomsten har til formål at nå de tilstræbte mål, som er nævnt i overenskomstens præambel. Overenskomsten trådte i kraft den 1. januar 1995.

Den Europæiske Union ("Unionen") er part i overenskomsten¹. Også alle 27 medlemsstater er parter i overenskomsten. WTO kan træffe beslutninger i overensstemmelse med de procedurer, der er fastsat i WTO-overenskomsten.

2.2. Verdenshandelsorganisationens ministerkonference

Ministerkonferencen er WTO's øverste beslutningstagende organ og mødes mindst en gang hvert andet år. I henhold til lovgivningen og fast praksis vedtages beslutninger ved konsensus.

Næste ministerkonference finder sted den 26.-29. februar 2024 i Abu Dhabi, De Forenede Arabiske Emirater. I henhold til WTO-overenskomstens artikel IV:2, varetages ministerkonferencens opgaver af WTO's Almindelige Råd i perioderne mellem ministerkonferencens møder.

2.3. Den påtænkte retsakt på ministerkonferencen samt årsag til og formål med forslaget

På WTO's 13. ministerkonference ("MC13") kan en beslutning om at tilføje IFDA til bilag 4 til WTO-overenskomsten vedtages ("den påtænkte retsakt"). Hvis den påtænkte retsakt ikke vedtages på MC13, kan dette ske på et senere møde i Det Almindelige Råd.

Forhandlinger om IFDA blev formelt indledt i september 2020. Kommissionen førte forhandlingerne på vegne af Unionen². IFDA vil omfatte følgende emner: forbedring af investeringsforanstaltningers gennemsigtighed og forudsigelighed, forenkling og fremskyndelse af investeringsrelaterede administrative procedurer, styrkelse af dialogen mellem regeringer og investorer og fremme af virksomheders tilegnelse af ansvarlig forretningsskik samt forhindring og bekæmpelse af korruption, sikring af særlig og differentieret behandling, teknisk bistand og kapacitetsopbygning for udviklingslandene og de mindst udviklede lande.

¹ Rådets afgørelse 94/800/EF af 22. december 1994 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af de aftaler, der er resultatet af de multilaterale forhandlinger i Uruguay-rundens regi (1986-1994), for så vidt angår de områder, der hører under Fællesskabets kompetence (EFT L 336 af 23.12.1994, s. 1).

² Rådets afgørelse nr. 10973/19 af 27. september 2019 om supplerung af forhandlingsdirektiverne for Doha-udviklingsdagsordenen, for så vidt angår forhandlingerne om en multilateral ramme for investeringsfremme (ikke offentliggjort).

Forhandlingerne blev afsluttet den 6. juli 2023³. Da ikke alle WTO-medlemmer deltog i forhandlingerne, er det forhandlernes hensigt at fremføre en anmodning til ministerkonferencen om at tilføje IFDA som en plurilateral aftale til bilag 4 til WTO-overenskomsten. Efter modtagelse af anmodningen kan WTO's ministerkonference "alene ved konsensus" beslutte at tilføje en aftale til bilag 4 til WTO-overenskomsten, jf. artikel X:9, i WTO-overenskomsten.

For overskuelighedens skyld tilføjes, at denne afgørelse drejer sig kun om at tillade Unionen at tilslutte sig konsensusen vedrørende den retlige indarbejdelse af IFDA i bilag 4 til WTO-overenskomsten. Dette forslag vedrører ikke Unionens formelle godkendelse af IFDA. Til det formål vil Kommissionen fremlægge et forslag til Rådets afgørelse om IFDA i henhold til artikel 218, stk. 6, i TEUF, efter at IFDA er tilføjet til bilag 4 til WTO-overenskomsten og erklæret åben for accept.

2.4. Sammenhæng med de gældende regler på samme område

I sin meddelelse *Gennemgang af handelspolitikken — en åben, bæredygtig og determineret handelspolitik*⁴ bebudede Kommissionen følgende: "WTO-reglerne skal bringes i overensstemmelse med de økonomiske og handelsmæssige realiteter i det 21. århundrede. Kort sagt bør det prioriteres at modernisere WTO's regler om e-handel, investeringsfremme, indenlandsk regulering af tjenesteydelser og om statens rolle i økonomien, herunder om subsidier."

Den påtænkte retsakt er fuldt i overensstemmelse med den nævnte meddelelse, idet det er en nødvendig procedure i henhold til WTO-reglerne at indarbejde en aftale om investeringsfremme i WTO-reglerne.

2.5. Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Den påtænkte retsakt er i overensstemmelse med EU-politikker, især med EU's udviklingspolitik.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Formålet med dette forslag er at gøre det muligt for Unionen at tilslutte sig en mulig konsensus på MC13 eller på et senere møde i Det Almindelige Råd om vedtagelse af den påtænkte retsakt.

Da det endnu ikke er klart, om, og i hvilket omfang, WTO-medlemmerne vil kunne opnå konsensus om den påtænkte retsakt, er Unionens holdning på MC13 nødt til at være fastlagt af Rådet på forhånd i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal der vedtages afgørelser om fastlæggelse af, "*hvilke holdninger der skal indtages på*

³ Medkoordinatorenes deklARATION vedrørende de WTO-strukturerede drøftelser om investeringsfremme til udvikling, INF/IFD/W/51.

⁴ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, "Gennemgang af handelspolitikken — en åben, bæredygtig og determineret handelspolitik", af 18. februar 2021 (COM(2021) 66 final).

Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"⁵.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

WTO's ministerkonference er et organ, der er nedsat ved en overenskomst, nemlig WTO-overenskomsten, og som i henhold til artikel IV, stk. 1, i WTO-overenskomsten har beføjelse til at træffe beslutninger i alle anliggender, der henhører under de multilaterale handelsaftaler, herunder beslutninger, der har retsvirkninger.

De ovennævnte påtænkte retsakter er retsakter, der har retsvirkninger, da de kan berøre Unionens rettigheder og forpligtelser i henhold til international ret.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for WTO-overenskomsten.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det vigtigste mål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for forslaget til afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

⁵ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på Verdenshandelsorganisationens 13. ministerkonference vedrørende tilføjelse af aftalen om investeringsfremme til udvikling til overenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Marrakeshoverenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen ("WTO-overenskomsten") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 94/800/EF af 22. december 1994⁶ og trådte i kraft den 1. januar 1995.
- (2) I medfør af artikel X:9, i WTO-overenskomsten kan Verdenshandelsorganisationens ministerkonference ("WTO") ved konsensus beslutte at tilføje en aftale til bilag 4 til WTO-overenskomsten.
- (3) WTO's ministerkonference kan i løbet af sit 13. møde den 26.-29. februar 2024 træffe en beslutning om at tilføje aftalen om investeringsfremme til udvikling til bilag 4 til WTO-overenskomsten.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på WTO's ministerkonference, bør fastlægges, da beslutningerne får bindende virkning for Unionen.
- (5) Forhandlinger om en aftale om investeringsfremme til udvikling blev formelt indledt i september 2020. Kommissionen førte forhandlingerne på vegne af Unionen. Forhandlingerne blev afsluttet den 6. juli 2023. Da ikke alle WTO-medlemmer deltog i forhandlingerne, har de WTO-medlemmer, der deltog i forhandlingerne, til hensigt at indsende en anmodning til ministerkonferencen om at tilføje aftalen om investeringsfremme til udvikling som en plurilateral aftale til bilag 4 til WTO-overenskomsten. Unionen bør være part i denne anmodning som et forberedende skridt til en mulig beslutning på ministerkonferencen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Følgende holdning skal indtages på Unionens vegne på WTO's 13. ministerkonference:

Unionen tilslutter sig den konsensus, som WTO-medlemmerne er nået frem til med henblik på at tilføje aftalen om investeringsfremme til udvikling til bilag 4 til WTO-overenskomsten.

⁶ EFT L 336 af 23.12.1994, s. 1.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand