



Bruxelles, den 31.1.2024
COM(2024) 44 final

2024/0022 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Specialudvalget om Energi EU-Det Forenede Kongerige, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, om vedtagelse af retningslinjer for samarbejdsrammer

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Specialudvalget om Energi EU-Det Forenede Kongerige (herefter "Specialudvalget"), der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side (herefter "aftalen").

Det foreslås, at Unionen støtter Specialudvalgets vedtagelse af en afgørelse om de retningslinjer, der skal udstikkes for energioperatører med henblik på udarbejdelse af rammerne for samarbejdet mellem energioperatører i EU og Det Forenede Kongerige.

Mere specifikt er der fastsat bestemmelser om rammer for samarbejde mellem:

- a) det europæiske net af transmissionssystemoperatører for elektricitet (ENTSO-E) og transmissionssystemoperatører for elektricitet i Det Forenede Kongerige
- b) det europæiske net af transmissionssystemoperatører for gas (ENTSOG) og transmissionssystemoperatører for gas i Det Forenede Kongerige
- c) Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER) og den reguleringsmyndighed i Det Forenede Kongerige, der er udpeget i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 310.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige

Aftalen har til formål at etablere et samarbejde mellem EU og Det Forenede Kongerige på bl.a. energiområdet. Anden del (Handel, transport, fiskeri og andre ordninger), kapitel 1, afsnit VIII (Energi) indeholder forpligtelser vedrørende vedtagelsen af tre rammer for samarbejde.

Efter aftalens artikel 317, stk. 1, skal der oprettes to rammer for samarbejde, den første mellem ENTSO-E, der er oprettet ved forordning (EU) 2019/943, på den ene side, og transmissionssystemoperatører for elektricitet i Det Forenede Kongerige på den anden side og den anden mellem ENTSOG, der er oprettet ved forordning (EF) nr. 715/2009, på den ene side og transmissionssystemoperatører for gas i Det Forenede Kongerige på den anden side.

Efter aftalens artikel 317, stk. 1, skal der oprettes samarbejdsrammer,

- a) der skal omfatte mindst følgende områder:
 - i. el- og gasmarkeder
 - ii. adgang til net
 - iii. el- og gasforsyningssikkerhed
 - iv. offshoreenergi
 - v. infrastrukturplanlægning
 - vi. effektiv anvendelse af el- og gassammenkoblinger
 - vii. dekarbonisering af gas og gaskvalitet,
- b) og som ikke giver transmissionssystemoperatører i Det Forenede Kongerige en status svarende til medlemskab af ENTSO-E eller ENTSOG.

Efter aftalens artikel 318 skal der oprettes en tredje samarbejdsramme mellem ACER, der er oprettet ved forordning (EU) 2019/942, og den reguleringsmyndighed i Det Forenede Kongerige, der er udpeget i henhold til artikel 310.

Efter aftalens artikel 318 skal der oprettes samarbejdsrammer,

- a) der skal omfatte mindst følgende områder:
 - i. el- og gasmarkeder
 - ii. adgang til net
 - iii. forebyggelse af markedsmissbrug på engrosmarkederne for elektricitet og gas
 - iv. el- og gasforsyningssikkerhed
 - v. infrastrukturplanlægning
 - vi. offshoreenergi
 - vii. effektiv anvendelse af el- og gassammenkoblinger
 - viii. samarbejde mellem transmissionssystemoperatører
 - ix. dekarbonisering af gas og gaskvalitet,

- b) og som ikke giver den reguleringsmyndighed i Det Forenede Kongerige, der er udpeget i henhold til artikel 310, en status svarende til deltagelse i ACER.

Specialudvalget om Energi skal enes om retningslinjer for samarbejdsrammerne, der skal formidles til transmissionssystemoperatørerne og reguleringsmyndighederne.

2.2. Specialudvalget om Energi EU-Det Forenede Kongerige

Specialudvalget om Energi EU-Det Forenede Kongerige, der er nedsat ved aftalens artikel 8, stk. 1, litra l), behandler spørgsmål, der er omfattet af anden del (Handel, transport, fiskeri og andre ordninger), kapitel 1, afsnit VIII (Energi)¹.

Som fastsat i aftalens artikel 8, stk. 4, litra a) og c), har Specialudvalget beføjelse til inden for sit kompetenceområde at overvåge og evaluere gennemførelsen af aftalen og sikre, at den fungerer korrekt. Det har beføjelse til at vedtage afgørelser, herunder eventuelle ændringer, og henstillinger vedrørende alle spørgsmål, som aftalen indeholder bestemmelser om, eller for hvilke Partnerskabsrådet har delegeret sine beføjelser til dette udvalg, jf. aftalens artikel 7, stk. 4, litra f). Denne beføjelse er nærmere præciseret i aftalens anden del, kapitel 1, afsnit VIII (Energi), hvori det fastsættes, at dette specifikke Specialudvalg bl.a. har til opgave at enes om retningslinjer for samarbejdsrammerne, jf. aftalens artikel 317 og 318.

I henhold til aftalens artikel 8, stk. 7, ledes specialudvalgene (herunder Specialudvalget om Energi) i fællesskab af en repræsentant for Unionen og en repræsentant for Det Forenede Kongerige. Som fastsat i aftalens artikel 10, stk. 2, træffes et udvalgs afgørelser og henstillinger efter fælles overenskomst mellem parterne.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Specialudvalget

Specialudvalget skal vedtage en afgørelse om vedtagelse af retningslinjerne for rammerne for samarbejde mellem i) ENTSO-E og transmissionssystemoperatører for elektricitet i Det Forenede Kongerige, ii) ENTSO-G og transmissionssystemoperatører for gas i Det Forenede Kongerige og iii) ACER og den reguleringsmyndighed i Det Forenede Kongerige, der er udpeget i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 310 ("den påtænkte retsakt").

¹ Med undtagelse af aftalens kapitel 4 og artikel 323 og af bilag 27 til aftalen.

Specialudvalgets afgørelse skal indeholde retningslinjer for de relevante operatører i Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige vedrørende de parametre, som de bør tage hensyn til, når de udvikler deres samarbejdsrammer.

Specialudvalget bør vedtage den påtænkte retsakt hurtigst muligt, enten på sit næste møde eller ved en skriftlig procedure, jf. bilag I til aftalen, alt efter hvilken dato der kommer først.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Afgørelse truffet af Specialudvalget om Energi vedrørende retningslinjer for samarbejdsrammerne. Ved forslaget til afgørelse skal Specialudvalget vedtage tre sæt retningslinjer for henholdsvis i) arbejdsordningerne mellem ENTSO-E og transmissionssystemoperatører for elektricitet i Det Forenede Kongerige, ii) arbejdsordningerne mellem ENTSOG og transmissionssystemoperatører for gas i Det Forenede Kongerige og iii) de administrative ordninger mellem ACER og den reguleringsmyndighed i Det Forenede Kongerige, der er udpeget i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 310. Både reguleringsmyndigheden i Storbritannien (GEMA) og reguleringsmyndigheden i Nordirland (Utility Regulator) vil skulle handle i fællesskab som del af én delegation, der repræsenterer reguleringsmyndigheden i Det Forenede Kongerige.

Hver retningslinje er nærmere beskrevet i de tilsvarende bilag til afgørelsen og bygger på de relevante bestemmelser i aftalens artikel 317, stk. 1, og artikel 318. I forbindelse med hver enkelt retningslinje er der fulgt samme fremgangsmåde med at anmode de relevante operatører om at udvikle og gennemføre de nødvendige samarbejdsordninger, opregne de samarbejdsområder, hvor hver parts beslutningsautonomi bør bevares, anmode operatørerne i Det Forenede Kongerige om at handle i fællesskab, forbyde, at operatører i Det Forenede Kongerige indrømmes en status svarende til medlemskab, og anmode om, at de foreslåede ordninger forelægges Specialudvalget til behandling.

Den foreslåede holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Specialudvalget, har derfor til formål at støtte Specialudvalgets vedtagelse af afgørelsen.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) fastsættes det, at "**Rådet vedtager på forslag af Kommissionen eller Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik en afgørelse om suspension af anvendelsen af en aftale og om fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen**" (fremhævelse tilføjet).

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Specialudvalget om Energi EU-Det Forenede Kongerige er et organ, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige.

Den retsakt, som Specialudvalget om Energi skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger, eftersom det i aftalens artikel 10 fastsættes, at de afgørelser, der vedtages af Specialudvalget, "*er bindende for parterne*", og den opfylder de forpligtelser i aftalens artikel 317, stk. 1, og artikel 318, som parterne er blevet enige om.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF, og Rådet skal vedtage en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte afgørelse, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte afgørelse har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører energiområdet. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 194, stk. 1, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 194, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Specialudvalget om Energi EU-Det Forenede Kongerige, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, om vedtagelse af retningslinjer for samarbejdsrammer

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 194, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 29. april 2021 vedtog Rådet afgørelse (EU) 2021/689² om indgåelse af handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side³ ("aftalen"). Den har været gældende siden den 1. januar 2021.
- (2) I henhold til aftalens artikel 8, stk. 4, litra c), kan Specialudvalget om Energi ("Specialudvalget") vedtage afgørelser og henstillinger om alle forhold, der vedrører dets kompetenceområde, i forbindelse med spørgsmål, som aftalen eller eventuelle supplerende aftaler indeholder bestemmelser om, eller for hvilke Partnerskabsrådet har delegeret beføjelser til det. I henhold til aftalens artikel 10, stk. 2, vedtager et udvalg afgørelser og fremsætter henstillinger efter fælles overenskomst.
- (3) I henhold til aftalens artikel 317, stk. 1, skal hver part sikre, at transmissionssystemoperatører udvikler arbejdsordninger, som er effektive og inkluderende, med henblik på at støtte planlægnings- og driftsopgaver i forbindelse med opfyldelsen af målene i aftalens afsnit om energi, herunder rammer for samarbejdet mellem Det europæiske net af transmissionssystemoperatører for elektricitet ("ENTSO-E"), der er oprettet i henhold til forordning (EU) 2019/943, og det europæiske net af transmissionssystemoperatører for gas ("ENTSOG"), der er oprettet i henhold til forordning (EF) nr. 715/2009, på den ene side, og transmissionssystemoperatørerne for elektricitet og gas i Det Forenede Kongerige på den anden side.
- (4) Disse rammer bør ikke indebære eller give transmissionssystemoperatører i Det Forenede Kongerige en status svarende til medlemskab af ENTSO-E eller ENTSOG.
- (5) I henhold til aftalens artikel 318 skal hver part sikre, at Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder og den reguleringsmyndighed i Det Forenede

² EUT L 149 af 30.4.2021, s. 2.

³ EUT L 149 af 30.4.2021, s. 10.

Kongerige, der er udpeget i henhold til aftalens artikel 310, så hurtigt som muligt udvikler kontakter og indfører administrative ordninger for at fremme opfyldelsen af denne aftales mål.

- (6) Denne ramme bør ikke indebære eller give reguleringsmyndigheden i Det Forenede Kongerige, der er udpeget i henhold til aftalens artikel 310, en status svarende til deltagelse i Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder.
- (7) Specialudvalget skal snarest muligt vedtage en afgørelse om retningslinjer for de samarbejdsrammer, der er omhandlet i både artikel 317, stk. 1, og artikel 318. Specialudvalget skal vedtage afgørelsen enten på sit næste møde eller ved skriftlig procedure, alt efter hvad der kommer først, efter at hver part har afsluttet sine interne procedurer.
- (8) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, bør fastlægges, da afgørelsen får bindende virkning for Unionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Specialudvalget om Energi, skal baseres på det udkast til retsakt fra Specialudvalget, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*