



Bruxelles, den 5.2.2024
COM(2024) 52 final

2024/0027 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af Rådets beslutning 2003/17/EF for så vidt angår ligestilling af markinspektioner i Republikken Moldova af afgrøder til formering af frø af foderplanter og ligestilling af frø af foderplanter, der er produceret i Republikken Moldova, og for så vidt angår ligestilling af markinspektioner af afgrøder til formering af frø af roer og olieplanter i Ukraine og ligestilling af frø af roer og olieplanter produceret i Ukraine

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Ved Rådets beslutning 2003/17/EF indrømmes visse tredjelande ligestilling for så vidt angår markinspektioner og produktion af frø af visse arter, der gennemføres i overensstemmelse med Rådets direktiv 66/401/EØF, 66/402/EØF, 2002/54/EF, 2002/55/EF og 2002/57/EF. De nationale betingelser for frø, der er høstet og kontrolleret i de pågældende lande, frembyder de samme garantier med hensyn til frøets karakteristika og ordningerne for undersøgelse af frøet, for identitetssikring og for mærkning og kontrol som de bestemmelser, der gælder for frø, der er høstet og kontrolleret i Den Europæiske Union. En sådan ligestillingsordning bidrager til at opretholde den fortsatte levering af frø af høj kvalitet i Unionen.

Republikken Moldova har siden 2018 været et af disse tredjelande for så vidt angår sædekorn, grøntsagsfrø og frø af olie- og spindplanter. I 2022 indgav Republikken Moldova en anmodning til Kommissionen om, at frø af foderplanter omfattes af den ligestilling, der er beskrevet i Rådets beslutning 2003/17/EF.

Ukraine har siden 2020 været et af disse tredjelande for så vidt angår sædekorn. I 2022 indgav Ukraine en anmodning til Kommissionen om, at frø af roer, solsikker og raps omfattes af den ligestilling, der er beskrevet i Rådets beslutning 2003/17/EF. I 2023 indgav Ukraine en yderligere anmodning vedrørende sojabønnefrø.

Kommissionen har efter disse anmodninger undersøgt Republikken Moldovas og Ukraines relevante lovgivning. Den konkluderede, at disse landes gældende krav og systemer er ligestillet med Unionens og giver samme garantier som Unionens system.

Forslaget har til formål at indrømme ligestilling med EU-kravene for frø af foderplanter, der er produceret i Republikken Moldova og officielt certificeret af landets myndigheder, og for frø af roer, solsikker og raps, der er produceret i Ukraine og officielt certificeret af landets myndigheder. Ligestilling vil gøre det muligt at importere frø af disse arter fra de pågældende lande til Unionen.

Forslaget vil derfor fremme handel med frø mellem Republikken Moldova og EU og mellem Ukraine og EU. Ligestilling vil gøre det muligt for virksomheder, som har ret til at formere sorter, der er opført på EU's fælles sortliste, at investere i frøproduktionskapacitet i de pågældende lande. Dette vil gøre det muligt for EU-baserede virksomheder at diversificere deres frøproduktionsområder og dermed medvirke til at mindske risiciene og opretholde den fortsatte forsyning af frø af høj kvalitet i Unionen.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Dette er en teknisk gennemførelse af eksisterende krav og dermed i overensstemmelse med de eksisterende politiske bestemmelser på det politiske område eller vedrørende handel med frø.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Ved at tage sigte på at sikre en gnidningsløs fortsættelse af handelen med frø og opretholde den fortsatte forsyning af frø af høj kvalitet i Unionen er dette forslag i overensstemmelse med målene for den fælles landbrugspolitik.

Endvidere er dette forslag i overensstemmelse med målene i associeringsaftalen mellem hhv. EU og Republikken Moldova og EU og Ukraine, eftersom det vil fremme handelen med frø, der er i overensstemmelse med EU-reglerne.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for denne retsakt er artikel 43, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), der bemyndiger Europa-Parlamentet og Rådet til at fastsætte bestemmelser, der er nødvendige for at virkeliggøre målsætningerne for den fælles landbrugspolitik.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

I henhold til TEUF forvaltes landbrug som delt kompetence mellem EU og medlemsstaterne. Imidlertid har sektoren, herunder reglerne for markedsføring af frø, i vid udstrækning været reguleret på EU-plan. I overensstemmelse med artikel 2, stk. 2, i TEUF er lovgivningen på dette område derfor først og fremmest en opgave for EU-institutionerne. Kravene til markedsføring af frø reguleres på EU-plan. For at sikre, at importerede frø kan bevæge sig frit inden for det indre marked, er det nødvendigt med en indsats på EU-plan.

- **Proportionalitetsprincippet**

Dette er den eneste form af Unionens handling, der kan nå det ønskede mål.

- **Valg af retsakt**

Retsakten har hjemmel i retsgrundlaget, artikel 43, stk. 2, i TEUF og i den relevante sekundære lovgivning: Artikel 16, stk. 1, i direktiv 66/401/EØF, artikel 23, stk. 1, i direktiv 2002/54/EF og artikel 20, stk. 1, i direktiv 2002/57/EF.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Der har ikke været afholdt nogen offentlige høringer, da dette er et teknisk initiativ af begrænset interesse for den brede offentlighed. Der har heller ikke været afholdt nogen målrettede høringer af interessenter, da ligestilling med EU-kravene for så vidt angår frø og markinspektioner af afgrøder til formering af udsæd allerede er indrømmet til Republikken Moldova og Ukraine for andre afgrøder.

- **Ekspertbistand**

Kommissionen har vurderet Republikken Moldovas og Ukraines relevante lovgivning. Den har herudover – baseret på inspektioner, der tidligere er foretaget af dens tjenester i disse lande – udarbejdet rapporter med oplysninger, der understøtter initiativet. Endvidere har begge lande fået adgang til Organisationen for økonomisk Samarbejde og Udviklings (OECD's) ordninger for sortscertificering af frø i international handel og har frølaboratorier, der er akkrediteret af Det Internationale Frøkontrolforbund (ISTA). EU og medlemsstaterne er tæt involveret i udviklingen af OECD-ordningerne og ISTA-metoderne. EU-lovgivningen er baseret på disse ordninger og metoder, og eksporten af frø fra medlemsstaterne til tredjelande finder sted i overensstemmelse med deres bestemmelser.

- **Konsekvensanalyse**

Der er tale om en afgørelse af rent teknisk karakter til gennemførelse af eksisterende regler. Indrømmelsen af ligestilling af markinspektioner af afgrøder til formering af udsæd i tredjelande samt ligestilling af frø produceret i tredjelande er baseret på OECD's ordning for sortscertificering af frø i international handel og de metoder, der benyttes af International Seed Testing Association (ISTA). Da der ikke forventes nogen væsentlige økonomiske, sociale eller miljømæssige virkninger, er der ikke behov for en konsekvensanalyse.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Forslaget er ikke knyttet til Refit. Forslaget har ingen konsekvenser for operatørers overholdelsesomkostninger. Den "digitale kontrol" er ikke relevant for dette forslag.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen konsekvenser for beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for budgettet.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Der er ikke behov for planer for gennemførelsen eller foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Den eneste materielle bestemmelse i forslaget indrømmer ligestilling til gældende EU-ret:

- a) for så vidt angår markinspektioner af afgrøder til formering af frø af foderplanter i Republikken Moldova, og for så vidt angår frø af foderplanter, der er produceret i Republikken Moldova og officielt certificeret af landets myndigheder og
- b) for så vidt angår markinspektion af afgrøder til formering af frø af roer, solsikker, raps og sojabønner i Ukraine og for så vidt angår frø af roer, solsikker, raps og sojabønner, der er produceret i Ukraine og officielt certificeret af landets myndigheder.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af Rådets beslutning 2003/17/EF for så vidt angår ligestilling af markinspektioner i Republikken Moldova af afgrøder til formering af frø af foderplanter og ligestilling af frø af foderplanter, der er produceret i Republikken Moldova, og for så vidt angår ligestilling af markinspektioner af afgrøder til formering af frø af roer og olieplanter i Ukraine og ligestilling af frø af roer og olieplanter produceret i Ukraine

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —
under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2,
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,
under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,
efter den almindelige lovgivningsprocedure², og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til Rådets beslutning 2003/17/EF³ skal markinspektioner af visse afgrøder til formering af udsæd i de tredjelande, der er anført i bilag I til nævnte beslutning, på visse betingelser betragtes som ligestillede med markinspektioner, der gennemføres i overensstemmelse med EU-retten, og frø af visse arter, der er produceret i de pågældende lande, skal på visse betingelser betragtes som ligestillede med frø produceret i overensstemmelse med EU-retten.
- (2) I 2022 indgav Republikken Moldova en anmodning til Kommissionen om indrømmelse af ligestilling til landets system for markinspektion af afgrøder til formering af frø af foderplanter og til frø af foderplanter, der er produceret og certificeret i Republikken Moldova.
- (3) Kommissionen har vurderet Republikken Moldovas og Ukraines relevante lovgivning. I 2016 gennemførte Kommissionen også en audit af systemet for offentlige kontroller og for certificering af sædekorn, grøntsagsfrø og frø af olie- og spindplanter i

¹ EUT C , , s. .

² EUT C , , s. .

³ Rådets beslutning 2003/17/EF af 16. december 2002 om ligestilling af markinspektioner af afgrøder til formering af udsæd i tredjelande og om ligestilling af frø produceret i tredjelande (EFT L 8 af 14.1.2003, s. 10) [http://data.europa.eu/eli/dec/2003/17\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2003/17(1)/oj).

Republikken Moldova og offentliggjorde resultaterne i en rapport⁴. På baggrund af auditten konkluderede Kommissionen, at de nationale myndigheder, der er ansvarlige for gennemførelsen af certificering af frø i Republikken Moldova, er kompetente, har egnede faciliteter og opererer hensigtsmæssigt. De omtalte myndigheder er også ansvarlige for markinspektion af afgrøder til formering af frø af foderplanter og for certificering af frø af foderplanter.

- (4) På baggrund af vurderingen af lovgivningen og auditresultaterne konkluderede Kommissionen, at markinspektionerne af afgrøder til formering af sædekorn, prøvetagning, testning og officielle efterfølgende kontroller af frø af foderplanter gennemføres hensigtsmæssigt og opfylder betingelserne i bilag II til beslutning 2003/17/EF og i Rådets direktiv 66/401/EØF⁵.
- (5) I 2022 indgav Ukraine en anmodning til Kommissionen om indrømmelse af ligestilling til landets system for markinspektioner af afgrøder til formering af frø af *Beta vulgaris* (roer), *Helianthus annuus* (solsikker) og *Brassica napus* (raps) og til frø af de afgrøder, der er produceret og certificeret i landet.
- (6) I 2023 indgav Ukraine endnu en anmodning til Kommissionen om indrømmelse af ligestilling til landets system for markinspektioner af afgrøder til formering af frø af *Glycine max* (sojabønne) og til frø af de afgrøder, der er produceret og certificeret i landet.
- (7) Kommissionen har vurderet Ukraines relevante lovgivning. I 2015 gennemførte den også en audit af systemet for offentlige kontroller og for certificering af sædekorn i Ukraine og offentliggjorde resultaterne i en rapport⁶. På baggrund af auditten konkluderede Kommissionen, at de nationale myndigheder, der er ansvarlige for gennemførelsen af certificering af frø i Ukraine, er kompetente, har egnede faciliteter og opererer hensigtsmæssigt. De omtalte myndigheder er også ansvarlige for markinspektioner af afgrøder til formering af frø af roe, solsikke og sojabønne og for certificeringen af frø af disse afgrøder.
- (8) På baggrund af vurderingen af lovgivningen og auditresultaterne konkluderede Kommissionen, at markinspektionerne af afgrøder til formering af frø af roer, solsikker, raps og sojabønner, prøvetagning, testning og officielle efterfølgende kontroller af frø af roer, solsikker, raps og sojabønner gennemføres hensigtsmæssigt og opfylder betingelserne i bilag II til beslutning 2003/17/EF og i Rådets direktiv 2002/54/EF⁷ og direktiv 2002/57/EF⁸.
- (9) Republikken Moldova har for så vidt angår foderafgrøder fået adgang til Organisationen for økonomisk Samarbejde og Udviklings (OECD's) ordninger for sortscertificering af frø i international handel.

⁴ "Final report of an audit carried out in the Republic of Moldova from 14 June to 21 June 2016 in order to evaluate the system of official controls and certification of seed and their equivalence with European Union requirements" <https://ec.europa.eu/food/audits-analysis/audit-report/details/3667>.

⁵ Rådets direktiv 66/401/EØF af 14. juni 1966 om handel med frø af foderplanter (EFT L 125 af 11.7.1966, s. 2298) <http://data.europa.eu/eli/dir/1966/401/2022-09-01>.

⁶ "Final report of an audit carried out in Ukraine from 26 May 2015 to 4 June 2015 in order to evaluate the system of official controls and certification of cereal seed and their equivalence with European Union requirements" <https://ec.europa.eu/food/audits-analysis/audit-report/details/3499>.

⁷ Rådets direktiv 2002/54/EF af 13. juni 2002 om handel med bederoefrø (EFT L 193 af 20.7.2002, s. 12) <http://data.europa.eu/eli/dir/2002/54/2022-09-01>.

⁸ Rådets direktiv 2002/57/EF af 13. juni 2002 om handel med frø af olie- og spindplanter (EFT L 193 af 20.7.2002, s. 74) <http://data.europa.eu/eli/dir/2002/57/2022-09-01>.

- (10) Ukraine har fået adgang for så vidt angår roer, solsikker, raps og sojabønner til OECD's ordninger for sortscertificering af frø i international handel.
- (11) Republikken Moldova og Ukraine har frølaboratorier, der er akkrediteret af Det Internationale Frøkontrolforbund. Denne kendsgerning tilvejebringer yderligere sikkerhed for kvaliteten af inspektionerne og de frø, der er produceret i de pågældende lande, og deres overensstemmelse med EU-lovgivningen.
- (12) Der bør derfor indrømmes ligestilling for så vidt angår markinspektioner af afgrøder til formering af frø af foderplanter i Republikken Moldova og for så vidt angår frø af foderplanter, der er produceret i Republikken Moldova og officielt certificeret af landets myndigheder.
- (13) Der bør også indrømmes ligestilling for så vidt angår markinspektion af afgrøder til formering af frø af roer, solsikker, raps og sojabønner i Ukraine og for så vidt angår frø af roer, solsikker, raps og sojabønner, der er produceret i Ukraine og officielt certificeret af landets myndigheder.
- (14) Beslutning 2003/17/EF bør derfor ændres —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1
Ændring af beslutning 2003/17/EF

Bilag I til beslutning 2003/17/EF ændres som angivet i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 2
Ikrafttræden

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 3
Adressater

Denne afgørelse er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand