



Bruxelles, den 30.1.2024
COM(2024) 57 final

2024/0032 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, til ændringen af Det Blandede Udvalgs afgørelse nr. 1/2023 af 24. marts 2023 om de nærmere vilkår for Windsorrammen

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("udtrædelsesaftalen"), i forbindelse med den afgørelse, som Det Blandede Udvalg har til hensigt at træffe om ændring af afgørelse nr. 1/2023 fra Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab af 24. marts 2023, om de ordninger, der vedrører Windsorrammen¹ ("afgørelse nr. 1/2023"). Windsorrammen² udgør en integreret del af udtrædelsesaftalen.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og Windsorrammen

I udtrædelsesaftalen er ordningerne for Det Forenede Kongeriges velordnede udtræden af Unionen og Euratom fastsat. Udtrædelsesaftalen trådte i kraft den 1. februar 2020. Den 27. februar 2023 nåede Europa-Kommissionen og Det Forenede Kongeriges regering til enighed om en politisk principaftale om Windsorrammen. Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved udtrædelsesaftalen, vedtog i London den 24. marts 2023 de nye ordninger vedrørende Windsorrammen, herunder afgørelse nr. 1/2023, og de to parter blev enige om at samarbejde intensivt og loyalt om at gennemføre alle elementer i Windsorrammen.

2.2. Det Blandede Udvalg

Det Blandede Udvalg, der er nedsat i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 1, består af repræsentanter for Unionen og Det Forenede Kongerige. Formandskabet varetages af Unionen og Det Forenede Kongerige i fællesskab. Bilag VIII til udtrædelsesaftalen indeholder forretningsordenen for Det Blandede Udvalg. Det Blandede Udvalg træder sammen mindst én gang om året eller på Unionens eller Det Forenede Kongeriges anmodning, og det fastsætter sin mødekalender og sin dagsorden efter fælles overenskomst.

Det Blandede Udvalgs opgaver er fastlagt i udtrædelsesaftalens artikel 164 og består primært i at:

- føre tilsyn med gennemførelsen og anvendelsen af aftalen direkte eller gennem det arbejde, der varetages af specialudvalgene, som rapporterer til det
- vedtage afgørelser og henstillinger, herunder ændringer af aftalen i de tilfælde, der er fastsat deri
- forhindre de problemer og bilægge de tvister, der eventuelt måtte opstå med hensyn til fortolkningen og anvendelsen af aftalen.

¹ Afgørelse nr. 1/2023 truffet af Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab den 24. marts 2023 om de nærmere vilkår for Windsorrammen, EUT L 102 af 17.4.2023, s. 61.

² Unionens og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring nr. 1/2023 af 24. marts 2023 i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, EUT L 102 af 17.4.2023, s. 87.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Det Blandede Udvalg

Det Blandede Udvalg har til hensigt på sit næste møde at træffe en afgørelse om ændring af afgørelse nr. 1/2023 ("den påtænkte retsakt") i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 4, litra e), og Windsorrammens artikel 5, stk. 2.

Formålet med den påtænkte retsakt er at gøre det muligt for erhvervsdrivende i Nordirland ved direkte transport at importere produkter med oprindelse i tredjelande, der er omfattet af toldkontingenter i Det Forenede Kongerige, såfremt der ikke er en risiko for, at disse produkter kommer ind på Unionens indre marked.

Den påtænkte afgørelse får bindende virkning for parterne i kraft af udtrædelsesaftalens artikel 166, stk. 2. Ifølge regel 9 i Det Blandede Udvalgs og specialudvalgenes forretningsorden skal Det Blandede Udvalg angive datoen for ikrafttrædelsen i deres afgørelser.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Det Forenede Kongerige udtrådte af Den Europæiske Union den 1. februar 2020. Windsorrammen har fundet anvendelse fra overgangsperiodens udløb, dvs. fra den 1. januar 2021. De bilaterale ordninger mellem Unionen og Det Forenede Kongerige inden for rammerne af Windsorrammen medfører ikke rettigheder og forpligtelser for tredjelande.

Enhver import i henhold til Unionens importtoldkontingenter eller andre importkontingenter, der finder anvendelse på varer med oprindelse i et tredjeland, der er indført i Nordirland, kan derfor ikke medregnes i dette tredjelands rettigheder over for Unionen.

På grundlag af ovenstående betragtninger vedtog Europa-Parlamentet og Rådet den 16. december 2020 forordning (EU) 2020/2170 om anvendelse af Unionens toldkontingenter og andre importkontingenter³. I artikel 1 i nævnte forordning er det fastsat, at varer, der importeres fra lande uden for Unionen, kun kan behandles i henhold til Unionens importtoldkontingenter eller andre importkontingenter, hvis de overgår til fri omsætning inden for Unionens toldområde.

Desuden tillader de relevante bestemmelser i Det Blandede Udvalgs afgørelse nr. 4/2020⁴ ("afgørelse nr. 4/2020"), der var gældende fra den 1. januar 2021 til den 24. marts 2023, i afgørelse nr. 1/2023, navnlig artikel 3, stk. 1, litra b), i afgørelse nr. 4/2020 og artikel 7, stk. 1, litra b), i afgørelse nr. 1/2023, ikke erhvervsdrivende i Nordirland at importere varer i henhold til Det Forenede Kongeriges toldkontingenter direkte fra tredjelande ved at betale den gældende toldsats inden for kontingentet. Da toldsatterne for produkter, der er omfattet af Unionens eller Det Forenede Kongeriges importtoldkontingenter, generelt er meget høje, befinder de erhvervsdrivende i Nordirland sig i en ugunstig situation med hensyn til import fra tredjelande af produkter, der er omfattet af enten Unionens eller Det Forenede Kongeriges toldkontingenter.

Det Forenede Kongerige har påvist, at der er behov for, at visse landbrugsfødevarer med oprindelse i tredjelande, navnlig kødprodukter, overgår til fri omsætning i Nordirland til lokalt forbrug og forarbejdning. Det Forenede Kongerige har også fremlagt dokumentation for, at

³ EUT L 432 af 21.12.2020, s. 1.

⁴ Afgørelse nr. 4/2020 truffet af Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab af 17. december 2020 om fastlæggelse af, at der ikke er risiko for, at varer indføres, EUT L 443 af 30.12.2020, s. 6.

der har fundet en overførsel af sådanne produkter mellem andre dele af Det Forenede Kongerige og Nordirland sted, og har udtrykt ønske om, at erhvervsdrivende i Nordirland får tilladelse til at anvende Det Forenede Kongeriges toldkontingenter for disse varer til direkte import i Nordirland fra tredjelande på betingelse af, at varerne ikke kommer ind på Unionens indre marked.

Afgørelse nr. 1/2023 bør derfor ændres for at oprette en specifik kategori af varer, der ikke risikerer at blive indført til Unionen, og som omfatter varer med oprindelse i tredjelande, der importeres direkte til Nordirland, og som er omfattet af Det Forenede Kongeriges importtoldkontingenter. I dette øjemed bør der oprettes en særlig kategori af ikke-kommerciel forarbejdning med henblik på salg og endeligt forbrug i Det Forenede Kongerige af varer i et nyt bilag til afgørelse nr. 1/2023, idet artikel 6 i nævnte afgørelse ændres. Artikel 7 i nævnte afgørelse bør desuden ændres med henblik på at fastsætte de særlige betingelser, der skal være opfyldt for, at de varer, der er opført i det nye bilag, og som er forarbejdet ikke-kommercielt på grundlag af artikel 6 i afgørelse nr. 1/2023, kan anses for ikke at være i fare for at blive overført til Unionen. Det drejer sig om følgende betingelser:

- (a) De pågældende varer skal importeres af erhvervsdrivende, der er godkendt i henhold til artikel 9-11 i afgørelse nr. 1/2023 (som skal ændres i overensstemmelse hermed)
- (b) både de toldsatser inden for og uden for kontingentet, der er fastsat på grundlag af Unionens og Det Forenede Kongeriges gældende regler, er fastsat i det relevante bilag til afgørelse nr. 1/2023,
- (c) operatøren skal ansøge om adgang til et relevant toldkontingent i Det Forenede Kongerige, og
- (d) den maksimale årlige mængde af den vare, der importeres, er fastsat i det relevante bilag til beslutning nr. 1/2023.

På grundlag af litra b) ovenfor finder ingen toldsammenligningsmekanisme som fastsat i afgørelse nr. 1/2023 for direkte import til Nordirland af varer med oprindelse i tredjelande anvendelse på de pågældende varer. Artikel 7 i afgørelse nr. 1/2023 bør derfor ændres.

Da de varer, der er omfattet af disse ordninger, er særligt følsomme og omfattet af generelt høje toldsatser uden for kontingentet, bør afgørelse nr. 1/2023 omfatte yderligere overvågnings- og rapporteringsmekanismer for at sikre, at de pågældende varer ikke kommer ind på Unionens indre marked. I dette øjemed bør artikel 9 i afgørelse nr. 1/2023 ændres for at indføre særlige betingelser for erhvervsdrivende, der har tilladelse til at importere varer, der er opført i det relevante bilag til nævnte afgørelse. Ifølge disse betingelser skal erhvervsdrivende, når de ansøger om de tilladelser, der er omhandlet i artikel 9-11 i afgørelse nr. 1/2023, og erklærer, at de agter at importere varer, der er anført i det relevante bilag, fremlægge oplysninger om de årlige mængder, som de påregner at importere, og den kundekategori i Det Forenede Kongerige, som varerne skal sælges til. For erhvervsdrivende, der importerer varer, der er opført i det relevante bilag, skal disse oplysninger gives årligt. Desuden skal erhvervsdrivende, der har tilladelse til at importere sådanne varer, også hvert år fremlægge efterfølgende oplysninger om de indførte mængder og om den kundekategori, som varerne blev solgt til.

Der tilføjes en yderligere indberetningspligt ved at ændre artikel 14 i afgørelse nr. 1/2023. I den ændrede bestemmelse fastsættes det, at Det Forenede Kongeriges kompetente myndigheder efter anmodning fra Unionens repræsentanter og mindst en gang om året ved udgangen af hver årlig kontingentperiode skal give disse repræsentanter oplysninger pr.

tilladelse og pr. kontingentløbenummer om den mængde, der er udnyttet i den årlige kontingentperiode, og den mængde, der stadig er til rådighed ved udgangen af denne periode, samt kortfattede oplysninger om salg eller anvendelse af sådanne varer med henvisning til relevante kategorier af købere i Det Forenede Kongerige.

Artikel 15 i afgørelse nr. 1/2023 bør ændres for at give Det Blandede Udvalg mulighed for at revidere og ændre det relevante bilag samt en forpligtelse for hver part til straks at underrette den anden om planlagte ændringer i de todsatser, der er opført i det relevante bilag.

Den påtænkte afgørelse omfatter et bilag, der bliver bilag V til afgørelse nr. 1/2023. I bilaget opregnes de varer, der er omfattet af ovennævnte ordninger. Varerne er opført i bilaget på grundlag af de relevante løbenumre for Det Forenede Kongeriges toldkontingenter. For hvert kontingentløbenummer indeholder tabellen i bilaget følgende oplysninger: relevante produkter (angivet med henvisning til de respektive varekoder), oprindelsesland, maksimal årlig mængde, todsatser i Unionen og Det Forenede Kongerige inden for og uden for kontingentet og den årlige kontingentperiode. I tilfælde af ændringer af en eller flere af disse oplysninger, uden at Det Blandede Udvalg bekræfter sådanne ændringer i en ny afgørelse, vil henvisningen til disse varer blive forældet.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om fastlæggelse af, "*hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter derudover retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også retsforskrifter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"⁵.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det Blandede Udvalg er et organ, der er oprettet ved en aftale, nemlig udtrædelsesaftalen.

Den retsakt, som det fælles udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. udtrædelsesaftalens artikel 166, stk. 2.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for udtrædelsesaftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

⁵ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte afgørelse, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte afgørelse har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den retsakt, som Det Blandede Udvalg har til hensigt at vedtage, og hvis eneste formål og indhold er at ændre afgørelse nr. 1/2023, vedrører Windsorrammen, som udgør en integreret del af udtrædelsesaftalen, der blev indgået på grundlag af artikel 50, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU).

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 50, stk. 2, i TEU.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 50, stk. 2, i TEU sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da den påtænkte retsakt vil ændre afgørelse nr. 1/2023, bør den offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, til ændringen af Det Blandede Udvalgs afgørelse nr. 1/2023 af 24. marts 2023 om de nærmere vilkår for Windsorrammen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 50, stk. 2,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 9,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("udtrædelsesaftalen") blev den 30. januar 2020 indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2020/135⁶ og trådte i kraft den 1. februar 2020.
- (2) I henhold til udtrædelsesaftalens artikel 166, stk. 2, er de afgørelser, der vedtages af Det Blandede Udvalg, der er nedsat i henhold til aftalens artikel 164, stk. 1 ("Det Blandede Udvalg"), bindende for Unionen og Det Forenede Kongerige. Unionen og Det Forenede Kongerige er forpligtet til at gennemføre sådanne afgørelser, som har samme retsvirkning som udtrædelsesaftalen.
- (3) Det fremgår af udtrædelsesaftalens artikel 182, at Windsorrammen⁷ udgør en integreret del af aftalen.
- (4) For så vidt angår varebevægelser giver Windsorrammens artikel 5, stk. 2, Det Blandede Udvalg beføjelse til at træffe afgørelse om, på hvilke betingelser forarbejdning ikke skal betragtes som kommerciel forarbejdning, og hvilke kriterier der skal lægges til grund for at antage, at der ikke er risiko for, at en vare, der er indført i Nordirland fra et sted uden for Unionen, efterfølgende indføres i Unionen.
- (5) Det er hensigtsmæssigt at forbedre anvendelsen af de ordninger, der er fastsat i afgørelse nr. 1/2023 truffet af Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab af 24. marts 2023 om fastsættelse af ordninger vedrørende Windsorrammen, i forbindelse med anvendelsen af Det

⁶ [EUT L 29 af 31.1.2020, s.1.](#)

⁷ Unionens og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring nr. 1/2023 af 24. marts 2023 i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, [EUT L 102 af 17.4.2023, s. 87.](#)

Forenede Kongeriges toldkontingenter for så vidt angår import til Nordirland af de varer, der er anført i bilag V.

- (6) Det Blandede Udvalg bør på sit næste møde træffe en afgørelse i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 4, litra e), og Windsorrammens artikel 5, stk. 2, om ændring af afgørelse nr. 1/2023 truffet af Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab af 24. marts 2023 om fastsættelse af ordninger vedrørende Windsorrammen.
- (7) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, bør fastlægges.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 1, baseres på det udkast til Det Blandede Udvalgs afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse i bilag I.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*