



Bruxelles, den 28.2.2024
COM(2024) 83 final

2024/0043 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, som Den Europæiske Union skal indtage i Det Internationale Råd for Tropisk Træ ved afgørelse uden at afholde møde om forlængelsen af den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører Rådets afgørelse om fastlæggelse af den holdning, som Den Europæiske Union skal indtage i Det Internationale Råd for Tropisk Træ (herefter "ITTC"), i forbindelse med den foreslåede forlængelse af den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006 (herefter "ITTA af 2006" eller "overenskomsten").

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006

Målene for den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006 er at fremme ekspansion og diversifikation af den internationale handel med tropisk træ fra bæredygtigt forvaltede skove, hvor skovningen foregår på lovlig vis, og at tilskynde til en bæredygtig forvaltning af skove, hvor der produceres tropisk træ. Den Europæiske Union er part i ITTA af 2006¹.

ITTA af 2006 (vedtaget i 2006) erstattede ITTA af 1994, og den første ITTA blev vedtaget i 1983 (ITTA af 1983).

ITTA af 2006 trådte i kraft den 7. december 2011 for en periode på ti år. Den blev forlænget ved ITTC's afgørelse 4 (LVII) og den pågældende EU-holdning fastlagt ved Rådets afgørelse (EU) 2021/837 af 6. maj 2021² for en periode på fem år med virkning fra den 7. december 2021 til den 6. december 2026. Den udløber derfor den 6. december 2026, medmindre der træffes afgørelse om at forlænge dens gyldighedsperiode, at genforhandle den eller at bringe den til ophør i overensstemmelse med artikel 44, stk. 1, i ITTA af 2006. Efter den indledende forlængelsesperiode på fem år kan ITTA af 2006 forlænges med yderligere tre år i henhold til artikel 44, stk. 2, med virkning fra den 7. december 2026 til den 6. december 2029. Det er ikke muligt at forlænge overenskomsten ud over denne dato. En videreførelse af Den Internationale Organisation for Tropisk Træ (ITTO) i en hvilken som helst form vil kræve, at en ny overenskomst træder i kraft.

Afgørelsen om forlængelse af overenskomsten henhører under ITTC, som er ITTO's højeste myndighed, jf. artikel 6, stk. 1, i ITTA af 2006. ITTO-medlemmerne repræsenterer ca. 80 % af verdens tropiske skove og over 90 % af handelen med træ og træprodukter. ITTC består af alle medlemmerne af ITTO. Der er to medlemskategorier i ITTO: producentmedlemmer og forbrugermedlemmer. I henhold til artikel 12, stk. 1, i ITTA af 2006 skal ITTC tilstræbe at vedtage alle afgørelser og henstillinger med enstemmighed. Hvis der ikke kan opnås konsensus, træffer ITTC ved kvalificeret flertal afgørelse om ITTA af 2006, jf. artikel 44, stk. 1. I henhold til artikel 2, stk. 8, forstås ved "kvalificeret flertal" et flertal, hvortil der kræves mindst to tredjedele af de tilstedeværende og stemmeafgivende producentmedlemmers stemmer og mindst 60 % af de tilstedeværende og stemmeafgivende forbrugermedlemmers stemmer, optalt hver for sig, forudsat at disse stemmer er afgivet af mindst halvdelen af de tilstedeværende og stemmeafgivende producentmedlemmer og mindst halvdelen af de tilstedeværende og stemmeafgivende forbrugermedlemmer.

ITTC's medlemmer råder over i alt 2 000 stemmer (producentmedlemmer og forbrugermedlemmer råder hver over 1 000 stemmer). De årlige bidrag og stemmer fordeles ligeligt mellem disse to medlemsgrupper. Inden for hver medlemsgruppe beregnes de enkelte

¹ 2007/648/EF: Rådets afgørelse af 26. september 2007 om undertegnelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne og foreløbig anvendelse af den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006 (EUT L 262 af 9.10.2007, s. 6).

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=celex%3A32021D0837>.

medlemmers bidrag og stemmer på grundlag af handelen med tropisk træ og for producenternes vedkommende på grundlag af omfanget af tropiske skove i det pågældende land. Det anslås, at EU betaler den største andel af bidragene (betales af Kommissionen for alle medlemsstaterne) til ITTO's administrationsbudget og har det højeste antal stemmer (og det højeste antal forbrugermedlemmer) og vil i tilfælde af kvalificeret flertal kunne have et blokerende mindretal.

I henhold til artikel 7, litra a), kan ITTC også træffe afgørelser uden at afholde møde.

På ITTC's 59. samling i november 2023 (ITTC59) besluttede ITTC at træffe afgørelse uden at afholde møde senest den 1. juni 2024 om, hvorvidt ITTA af 2006 skulle forlænges med en periode på tre år med virkning fra den 7. december 2026 til den 6. december 2029, idet denne afgørelse opfyldte kravene i forretningsordenens artikel 35 og artikel 36, litra d), nr. i), og anmodede medlemmerne om at henvise til afgørelsen uden at afholde møde, jf. ovenstående punkt, som skal rundsendes til medlemmerne ved førstgivne lejlighed, og afgive deres stemmer senest den 27. maj 2024.

2.2. Den planlagte forlængelse af ITTA af 2006

Der er vigtige spørgsmål, der skal besvares i forbindelse med ITTO's fremtid, herunder finansieringsarkitekturen, den programbaserede tilgang og den dermed forbundne mobilisering af ressourcer. Samtidig skal organisationen reagere på nye horisontale politikker og nye skovrelaterede internationale aftaler såsom den globale Kunming-Montreal-ramme for biodiversitet. ITTO skal derfor finde løsninger på strukturelle og forfatningsmæssige spørgsmål. Disse spørgsmål skal besvares af medlemmerne, hvilket kan føre til en mere grundlæggende revision af overenskomsten. Det forventes, at en sådan grundig drøftelse ikke vil blive afsluttet inden for den nuværende periode for ITTA af 2006. En yderligere forlængelse af ITTA af 2006 vil derfor være nødvendig for at kunne forberede en eventuel efterfølgende aftale.

Med henblik herpå nedsatte ITTC59 en åben forberedende arbejdsgruppe og anmodede arbejdsgruppen om hurtigt at identificere de elementer, der skal overvejes med henblik på fremtidig genforhandling. ITTC59 anmodede endvidere arbejdsgruppen om at forelægge en rapport for ITTC60 i 2024 om forskellige metoder til processen for revisionen af ITTA af 2006.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den påtænkte retsakt er en rådsafgørelse om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på grundlag af artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Formålet med nærværende forslag er, at Rådet bemyndiger Kommissionen til på Unionens vegne at godkende eller stemme for forlængelsen af ITTA af 2006 for en yderligere periode på tre år ved hjælp af afgørelse uden møde.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har*

retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"³.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den retsakt, som ITTC skal vedtage ved afgørelse uden at afholde møde, er en retsakt, der har retsvirkninger.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for overenskomsten.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det primære mål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 og 64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE**om den holdning, som Den Europæiske Union skal indtage i Det Internationale Råd for Tropisk Træ ved afgørelse uden at afholde møde om forlængelsen af den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006 (ITTA af 2006) blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 2011/731/EU⁴ og trådte i kraft den 7. december 2011.
- (2) I henhold til artikel 44, stk. 1, i ITTA af 2006 forbliver overenskomsten i kraft i en periode på ti år regnet fra ikrafttrædelsesdatoen — indtil den 6. december 2021 — medmindre Det Internationale Råd for Tropisk Træ (ITTC) med kvalificeret flertal, jf. artikel 12, træffer afgørelse om at forlænge dens gyldighedsperiode, at genforhandle den eller at bringe den til ophør i overensstemmelse med bestemmelserne i nævnte artikel.
- (3) ITTC — den højeste myndighed i Den Internationale Organisation for Tropisk Træ (ITTO) — der i henhold til artikel 6 i ITTA af 2006 består af alle medlemmer af ITTO, kan træffe afgørelse om at forlænge ITTA af 2006 to gange, første gang med en periode på fem år og en yderligere periode på tre år, jf. artikel 44, stk. 2.
- (4) ITTA af 2006 blev forlænget ved ITTC's afgørelse 4 (LVII) og den pågældende EU-holdning fastlagt ved Rådets afgørelse (EU) 2021/837 af 6. maj 2021⁵ for en periode på fem år med virkning fra den 7. december 2021 til den 6. december 2026.
- (5) På ITTC's 59. samling i november 2023 besluttede ITTC at træffe en afgørelse uden at afholde møde senest den 1. juni 2024 om, hvorvidt ITTA af 2006 skal forlænges med en periode på tre år med virkning fra den 7. december 2026 til den 6. december 2029.
- (6) Den yderligere forlængelse af ITTA af 2006 med en periode på tre år er i Den Europæiske Unions interesse, da ITTO har brug for tilstrækkelig tid og ressourcer til at udarbejde en eventuel efterfølgende aftale.
- (7) Unionens holdning i ITTC bør fastlægges —

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX:32011D0731>.

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX:32021D0837>.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den Europæiske Unions holdning i Det Internationale Råd for Tropisk Træ er at godkende eller stemme for en forlængelse af den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006 i en yderligere periode på tre år.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*