



Bruxelles, den 5.3.2024  
COM(2024) 150 final

2024/0061 (COD)

Forslag til

**EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**

**om etablering af programmet for den europæiske forsvarsindustri ("EDIP") og en  
ramme for foranstaltninger til sikring af rettidig tilgængelighed og forsyning af  
forsvarsprodukter**

(EØS-relevant tekst)

## BEGRUNDELSE

### 1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

#### • Forslagets begrundelse og formål

Den 24. februar 2022 indledte Rusland en storstilet militær invasion af Ukraine med katastrofale konsekvenser for Ukraine og dets befolkning. To års heftig krigsførelse med bombardementer med tungt artilleri og luftangreb har forårsaget et stort antal civile ofre og enorme menneskelige lidelser. Ruslands angrebskrig har forårsaget omfattende skader på kritisk civil og forsvarsmæssig infrastruktur, produktionskapaciteter og tjenester i hele Ukraine og medført massive ødelæggelser i byer i visse dele af landet. Den deraf følgende humanitære krise har fordrevet millioner af ukrainere fra deres hjem og skabt et akut behov for mad, husly og lægehjælp. Russiske luftangreb fortsætter med at ramme mål over hele landet. Det vil tage årevis, om ikke årtier, inden traumerne fra denne meningsløse krig er helet. EU støtter Ukraines uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet inden for dets internationalt anerkendte grænser og støtter dets umistelige ret til selvforsvar og dets søgen efter at opnå en omfattende, retfærdig og varig fred i overensstemmelse med folkeretten og FN-pagten. Ruslands angrebskrig mod Ukraine udgør en fundamental trussel ikke kun mod Ukraine, men også mod den europæiske og globale sikkerhed. EU's bidrag til Ukraines selvforsvar er en vigtig investering i EU's egen sikkerhed. Derfor vil Den Europæiske Union og dens medlemsstater og partnere bidrage til fremtidige sikkerhedsmæssige tilsagn over for Ukraine, hvilket vil hjælpe Ukraine til at forsvare sig, afværge destabiliseringsforsøg og afskrække fra fremtidige angrebshandlinger. Der er intet forsvar uden en forsvarsindustri. Ukraine er dybt afhængigt af militær støtte fra EU og dets medlemsstater, bl.a. på grund af landets stort set ødelagte forsvarsindustrielle base.

Ruslands militære aggression mod Ukraine har på dramatisk vis markeret, at territorialkonflikter og højintensiv krigsførelse nu igen er blevet en realitet på det europæiske kontinent. Produktionskapaciteten i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base (EDTIB) er efter flere årtiers offentlig underinvestering blevet indrettet til primært at skulle dække medlemsstaternes begrænsede behov, i overvejende grad opdelt langs nationale skillelinjer. I en sådan situation har forsvarsvirksomhederne ofte haft behov for at reducere deres produktionsmængde for at holde produktionslinjerne kørende og fastholde kvalificeret personale og samtidig producere en begrænset mængde forsvarssystemer til nationale kunder. I dag er eksport af forsvarsmateriel til kunder uden for EU et stort marked for mange europæiske forsvarsvirksomheder.

Den kraftige stigning i efterspørgslen efter visse forsvarsprodukter i Europa som følge af det radikalt ændrede sikkerhedsmiljø har overrumplet EDTIB, som er begrænset af en nedskaleret produktionskapacitet, som er indrettet efter forholdene i fredstid. På længere sigt rejser denne situation spørgsmålet om forsvarsindustriens beredskab i Europa, dvs. EDTIB's evne til at reagere effektivt (i tid og skala) på Europas ændrede efterspørgsel efter forsvarsprodukter. Dette hænger tæt sammen med den bredere udfordring med hensyn til forsyningssikkerhed for forsvarsmateriel i Europa. Selv om dette ikke er noget nyt emne for EU's medlemsstater, har den nye ammunitionsplan gjort det højaktuelt ved at rejse spørgsmålet om EDTIB's evne til at garantere Europas forsyningssikkerhed for forsvarsmateriel både i freds- og krigstid.

Efter krigens udbrud og opfordringen i Versailleserklæringen fra marts 2022 vedtog Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik ("den højtstående repræsentant")/chefen for Det Europæiske Forsvarsagentur ("EDA") i maj 2022 den fælles meddelelse om en analyse af investeringsunderskud på forsvarsområdet og vejen frem (JOIN/2022/24 final). I denne

meddelelse blev det påpeget, at de seneste årtiers underinvestering i forsvar fra medlemsstaternes side har resulteret i både kapacitetsmæssige og industrielle mangler i Unionen.

Siden vedtagelsen af den fælles meddelelse i maj 2022 er der blevet foreslået en række foranstaltninger til at afbøde de mest akutte konsekvenser af Ruslands angrebskrig mod Ukraine:

- Som bebudet i den fælles meddelelse fra maj 2022 oprettede Kommissionen og den højtstående repræsentant/agenturets chef **taskforcen for fælles indkøb af forsvarsmateriel (DJPTF)** til at samarbejde med medlemsstaterne om at støtte koordineringen af deres behov for offentlige indkøb på helt kort sigt. Taskforcen fokuserede på konfliktløsning og koordinering for at undgå et kapløb om ordreafgivelse. Taskforcen fremkom desuden med et samlet skøn over behovene og kortlagde og fremhævede nødvendigheden af at udbygge EU's industrielle produktionskapaciteter for at kunne tilgodese behovene.
- Som bebudet i den fælles meddelelse fra maj 2022 fremlagde Kommissionen i juli 2022 desuden **forordningen om styrkelse af den europæiske forsvarsindustri gennem fælles indkøb (EDIRPA)**, som sigter på gennem økonomisk støtte at tilskynde medlemsstaterne til at samarbejde om indkøb af det mest akutte og kritiske forsvarsmateriel. EDIRPA blev vedtaget af medlovgiverne den 18. oktober 2023 og bidrager til at styrke tilpasningen af Unionens forsvarsindustri til strukturelle markedsforandringer. EDIRPA ophører med at finde anvendelse den 31. december 2025.
- Der blev i den fælles meddelelse fra maj 2022 påpeget forskellige kapacitetsmangler, men i lyset af udviklingen i situationen i Ukraine er der opstået et konkret og akut behov for jord-til-jord-ammunition, artilleriammunition og missiler. Dette blev formelt anerkendt af Rådet, som den 20. marts 2023 nåede til enighed om en tresporet tilgang til levering og fælles indkøb af ammunition til Ukraine. I den forbindelse fremsatte Kommissionen i maj 2023 et nyt forslag til forordning om **støtte til produktion af ammunition (ASAP)** for at imødegå den pludselige stigning i efterspørgslen efter disse produkter og for straks at muliggøre rettidig tilgængelighed heraf ved at mobilisere EU-budgettet til støtte for investeringer i opskalering af EDTIB's produktionskapaciteter på dette område. ASAP blev vedtaget af medlovgiverne den 20. juli 2023 og ophører med at finde anvendelse den 30. juni 2025.

Ruslands ulovlige krig mod Ukraine har ikke blot skabt presserende udfordringer for EU og dets medlemsstater. Krigens fortsatte hærgen forværrer også de strukturelle problemer, der påvirker EDTIB's konkurrenceevne, og truer dens evne til at garantere medlemsstaterne et tilstrækkeligt niveau af forsyningssikkerhed. EU bliver således nødt til at **bevæge sig væk fra situationsspecifik krisehåndtering** (illustreret ved ovennævnte foranstaltninger) og **hen imod forsvarsindustrielt beredskab i EU** og at bevæge sig væk fra i krisetider at garantere tilgængeligheden af engangsprodukter i fornødne mængder og hen imod i de kommende år at garantere rettidig levering af morgendagens avancerede kritiske kapaciteter. Det er netop det, der er formålet med **strategien for den europæiske forsvarsindustri (EDIS)**, som blev præsenteret den 5. marts. For at gennemføre retningslinjerne i EDIS og de deri planlagte tiltag foreslår Kommissionen en ny forordning om **programmet for den europæiske forsvarsindustri (EDIP)**. Som bebudet i den fælles meddelelse af maj 2022 – og efter ønske fra Det Europæiske Råd – sigter EDIP på at **afstemme behovet for akut krisehåndtering**

**med en mere langsigtet tilgang** ved at bevare EU's støtte til EDTIB i den flerårige finansielle ramme (FFR) og forberede EU's forsvarsindustrielle beredskab på fremtiden. Derigennem vil EDIP realisere en del af EDIS, da dets tiltag er struktureret omkring tre hovedsøjler.

- **At styrke EDTIB's konkurrence- og reaktionsevne.** For at intensivere indsatsen for at aggregere og harmonisere den europæiske efterspørgsel efter forsvarsmateriel fra EDTIB foreslås der i EDIP en brugsklar retlig ramme – strukturerne for det europæiske forsvarsmaterielprogram (SEAP) – med henblik på samarbejde og fælles forvaltning af forsvarsmateriel igennem hele dets livscyklus. EDIP udvider ligeledes tankegangen fra EDIRPA til at omfatte perioden efter 2025 for fortsat at defragmentere og harmonisere den europæiske efterspørgsel. EDIP udvider også tankegangen fra ASAP med hensyn til at støtte EDTIB's produktionsinvesteringer, hjælper EDTIB's udvikling i retning af mere fleksible produktionskapaciteter og sikrer produktionsfasen i Den Europæiske Forsvarsfonds projekter. For at forbedre EDTIB's finansieringsmuligheder vil der med EDIP blive oprettet en fond med henblik på at mobilisere, risikobegrænse og fremskynde de investeringer, der er nødvendige for at forøge EU-baserede SMV'ers og små midcapselskabers produktionskapaciteter på forsvarsområdet, med afsæt i Kommissionens erfaringer med ASAP's opskaleringsfond og den vellykkede oprettelse af EUDIS' egenkapitalfacilitet på forsvarsområdet.
- **At styrke EDTIB's evne til at sikre en rettidig tilgængelighed og forsyning af forsvarsprodukter.** EDIP sigter på at støtte medlemsstaternes bestræbelser på at opnå så højt et niveau af forsyningssikkerhed for forsvarsmateriel som muligt gennem oprettelsen af en EU-dækkende forsyningssikkerhedsordning. Denne ordning vil desuden give medlemsstaterne større tillid til de grænseoverskridende forsyningskæder og samtidig give EDTIB en afgørende konkurrencefordel. En omfattende krisestyringsramme vil gøre det muligt at koordinere indsatsen over for eventuelle fremtidige forsyningskriser for visse typer forsvarsmateriel eller i disse forsyningskæder.
- **At medvirke til at genoprette, genopbygge og modernisere Ukraines forsvarsteknologiske og -industrielle base (Ukraines DTIB).** Ukraines aktuelle behov for militært udstyr overstiger langt landets industrielle produktionskapaciteter, mens EU og dets medlemsstater yder militær bistand fra deres egne – ofte næsten udtømte – lagre og med en forsvarsindustri, der er indrettet efter forholdene i fredstid. På denne baggrund er det i både EU's og Ukraines interesse at indgå i et mere indgående industrielt samarbejde. Hvis der ikke etableres en stærk forbindelse mellem EU's og Ukraines industrigrundlag, kan dette resultere i forspildte forretningsmuligheder på kortere sigt og i økonomiske og strategiske afhængighedsforhold på mellemlang til lang sigt. Udsigten til Ukraines fremtidige tiltrædelse af EU gør det nødvendigt, at EDIP styrker samarbejdet med Ukraine på industrielt plan. Som led i EU's kommende sikkerhedsmæssige tilsagn over for Ukraine<sup>1</sup> bør EU stimulere til større samarbejde med Ukraines DTIB for at forøge dets kapacitet til at dække de umiddelbare behov og at arbejde hen imod tillem্পning af standarder og forbedret interoperabilitet. Et stærkere samarbejde med Ukraines DTIB vil bidrage til at styrke landets evne til at forsvare sig og vil gavne EDTIB's kapacitet til at tilgodese både medlemsstaternes og Ukraines behov.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Støtten via EDIP vil være i tråd med og vil supplere eksisterende samarbejdsbaserede EU-initiativer på det forsvarsindustrielle politikområde og andre former for bilateral bistand til

---

<sup>1</sup> Ramme for EU's fremtidige sikkerhedsmæssige tilsagn over for Ukraine, godkendt af Rådet den 27. november 2023.

Ukraine, som ydes gennem andre EU-instrumenter, deriblandt Ukrainefaciliteten. Den vil supplere EU's vigtigste program på dette politikområde, Den Europæiske Forsvarsfond (Forsvarsfonden), navnlig ved på et senere tidspunkt i forsvarsmateriellets livscyklus at støtte Forsvarsfondens projekter og derigennem bidrage til fremtidig markedsudbredelse af programmets resultater. EDIP vil også bygge videre på erfaringerne fra andre EU-programmer, såsom EDIRPA og ASAP, navnlig ved at udvide tankegangen herfra med hensyn til økonomisk støtte og udvide deres anvendelsesområde til også at omfatte andre typer materiel. Endelig vil programmet konsolidere den indsats og dialog, der blev iværksat i forbindelse med taskeforcen for fælles indkøb af forsvarsmateriel.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

EDIP vil skabe synergier med EU's forsvarspolitik og med gennemførelsen af det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar. Programmet vil blive gennemført i fuld overensstemmelse med EU's kapacitetsudviklingsplan (CDP), som fastlægger prioriteterne på EU-plan med hensyn til forsvarskapacitet, og med EU's samordnede årlige gennemgang vedrørende forsvar (CARD), som bl.a. identificerer nye muligheder for forsvarssamarbejde. EDIP vil endvidere lette medlemsstaternes samarbejde inden for rammerne af det permanente strukturerede samarbejde (PESCO). Dette burde befordre gennemførelsen af PESCO-projekterne og bidrage til at fremskynde, lette og støtte opfyldelsen af de mere bindende forpligtelser, som medlemsstaterne har påtaget sig i denne sammenhæng. EDIP vil supplere Det Europæiske Forsvarsagenturs (EDA) allerede eksisterende tiltag vedrørende forsyningssikkerhed. EDIP vil også bygge videre på Forsvarsagenturets indsatsområde "strategiske nøgleaktiviteter" for at give input til drøftelserne i udvalget for forsvarsindustrielt beredskab. EDIP vil blive gennemført i fuld overensstemmelse med EU's militære bistand til Ukraine inden for rammerne af den europæiske fredsfacilitet (EPF). EDIP vil udgøre et nyttigt supplement til de mål for genopretning og genopbygning, som EU søger at opnå gennem Ukrainefaciliteten, navnlig ved at styrke Ukraines evne til at forsvare sig ved at trække på et modstandsdygtigt og reaktionsdygtigt DTIB. Set i et lidt bredere perspektiv kan der ligeledes tages hensyn til relevante aktiviteter, som udføres af Den Nordatlantiske Traktats Organisation (NATO) og andre partnere, såfremt disse aktiviteter tjener Unionens sikkerheds- og forsvarsinteresser og ikke udelukker nogen medlemsstat fra at deltage.

Ved at indføre en EU-dækkende forsyningssikkerhedsordning bl.a. gennem en tostrengt kriseramme vil EDIP supplere retsaktens om nødsituationer for det indre marked og modstandsdygtighed (IMERA), som ikke dækker forsvarsprodukter. De foranstaltninger, som Kommissionen har adgang til inden for EDIP's kriseramme for så vidt angår visse produkter, som ikke er forsvarsprodukter, men som er kritiske for forsyningen af forsvarsprodukter, og som er tildelt høj prioritet, har kun til formål at sikre, at de berørte forsvarsforsyningskæder kan gives prioriteret adgang til de komponenter og materialer, der er nødvendige for at sikre et tilstrækkeligt niveau af forsyningssikkerhed på EU-plan.

## **2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET**

- **Retsgrundlag**

EDIP indfører en række foranstaltninger og fastsætter et budget med sigte på at støtte Unionens og medlemsstaternes forsvarsberedskab ved at styrke EDTIB's konkurrenceevne, reaktionsevne og evne til at garantere rettidig tilgængelighed og forsyning af forsvarsprodukter og bidrage til at genoprette, genopbygge og modernisere Ukraines DTIB. Forordningen hviler derfor på tre forskellige retsgrundlag:

- artikel 173 i TEUF for så vidt angår EDTIB's konkurrenceevne
- artikel 114 i TEUF for så vidt angår det europæiske marked for forsvarsmateriel (EDEM)
- artikel 212 i TEUF for så vidt angår styrkelsen af Ukraines DTIB
- artikel 322 i TEUF for så vidt angår finansieringsbestemmelserne.

For at afspejle brugen af disse forskellige retsgrundlag er EDIP struktureret omkring tre søjler, som hver modsvarer ét af de tre retsgrundlag for denne forordning.

- Den første søjle består af foranstaltninger, der skal sikre, at der foreligger de nødvendige betingelser for EDTIB's konkurrenceevne. Det mest hensigtsmæssige retsgrundlag for sådanne foranstaltninger er artikel 173. Som beskrevet i EDIS har Ruslands ulovlige angrebskrig mod Ukraine drastisk og strukturelt ændret sikkerhedsmiljøet i Europa, hvilket har skabt nye markedsvilkår for EDTIB. To år efter udbruddet af Ruslands uberettigede krig i Ukraine har EDTIB stadig ikke indrettet sig efter denne nye virkelighed. Som anført i EDIS skal EDTIB desuden indføre et fleksibelt produktionsapparat, der kan tilpasse sig til og indrette sig efter udviklingen i den europæiske efterspørgsel. I henhold til artikel 173, stk. 1, kan Kommissionen derfor træffe foranstaltninger med henblik på at fremskynde forsvarsindustriens tilpasning til strukturforandringerne. Foranstaltninger såsom udvidelsen af tankegangen fra EDIRPA og ASAP, etableringen af de retlige rammer for SEAP og oprettelsen af fonden skal hjælpe EDTIB med at tilpasse sig til den nye virkelighed på markedet. Endelig kan Kommissionen i henhold til artikel 173, stk. 2, iværksætte ethvert formålstjenligt initiativ for at befordre den politiske koordinering mellem medlemsstaterne med hensyn til forsvarsindustrien.
- Den anden søjle består af foranstaltninger, som vedrører det indre markeds funktion og navnlig det europæiske forsvarsmarked. Det mest hensigtsmæssige retsgrundlag for sådanne foranstaltninger er artikel 114. Den offentlige sikkerhed på Unionens territorium er et altoverskyggende samfundspolitisk mål, og denne sikkerhed afhænger bl.a. af tilgængeligheden af forsvarsprodukter og -tjenester i tilstrækkelige mængder. Som beskrevet i EDIS har den aktuelle geopolitiske kontekst forårsaget en generel stigning i efterspørgslen efter forsvarsmateriel og vil potentielt forårsage en fremtidig spidsbelastning af efterspørgslen efter visse forsvarsprodukter i Unionen og muligvis også på verdensplan. Denne situation påvirker det indre markeds funktion for de pågældende produkter og bringer forsyningssikkerheden i fare. Medlemsstaterne bærer selv hovedansvaret for at garantere deres militære forsyningssikkerhed som led i det nationale forsvar. Som forklaret i EDIS har forsyningssikkerheden imidlertid i stigende grad antaget en europæisk dimension. Desuden har uensartet national lovgivning, navnlig vedrørende certificering af forsvarsprodukter, og forskelligartede tilgange til national sikkerhed vist sig at skabe flaskehalse for de europæiske forsyningskæder for forsvarsprodukter og skabe hindringer for interoperabilitet – hvilket blev tydeliggjort af den forsyningskrise for ammunition, som ASAP søger at afhjælpe. Sikring af et velfungerende indre marked ved at undgå mangel på forsvarsprodukter i Unionen kan således bedst opnås gennem EU-harmoniseringslovgivning på grundlag af traktatens artikel 114. Oprettelsen af en EU-dækkende forsyningssikkerhedsordning for forsvarsmateriel vil afhænge af flere aspekter. For det første omfatter EDIP foranstaltninger til at skærpe medlemsstaternes beredskab i denne nye geopolitiske kontekst, som navnlig er kendetegnet ved behovet for hurtigst muligt at genopfylde lagrene og forøge forsvarskapaciteterne yderligere. EDIP omfatter navnlig foranstaltninger til at

forenkle genåbningen af eksisterende og fremtidige rammekontrakter med EDTIB over for andre medlemsstater. For det andet omfatter EDIP foranstaltninger til at identificere og overvåge kritiske produkter og industrikapaciteter i forsyningskæderne for visse forsvarsprodukter. Og endelig vil EDIP i tilfælde af en krise tilbyde en modulopbygget og trinvis ramme for krisehåndtering med mulighed for, at udvalget for forsvarsindustrielt beredskab kan træffe beslutning om det mest hensigtsmæssige krisehåndteringsmetode og – ved alvorlige kriser – om, hvilke foranstaltninger der skal aktiveres. EDIP vil derfor sørge for, at forsyningsafbrydelser foregribes og håndteres så tidligt som muligt for at opretholde det indre markeds funktion og garantere medlemsstaterne et tilstrækkeligt niveau af forsyningsikkerhed.

- Den tredje søjle består af foranstaltninger, der bidrager til at genoprette, genopbygge og modernisere Ukraines DTIB og til dens gradvise integration i EDTIB. Det mest hensigtsmæssige retsgrundlag for sådanne foranstaltninger er artikel 212. Der lægges særlig vægt på målet om at støtte Ukraine i gradvist at tilpasse sig Unionens regler, standarder, politikker og praksis (EU-retten) med henblik på et fremtidigt EU-medlemskab. Med denne tredje søjle vil EU's aktiviteter supplere og styrke medlemsstaternes aktiviteter.

De pågældende artikler eller andre artikler i TEUF kan ikke i sig selv begrunde de tre ovennævnte søjler eller deres respektive foranstaltninger. De foreslåede elementer er samlet i én retsakt, eftersom alle foranstaltningerne udgør en helhedstilgang til at tilgodese behovet for at skærpe Unionens forsvarsindustrielle beredskab på forskellig vis.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Medlemsstaterne er stærkt afhængige af EDTIB's kapacitet til at dække deres væbnede styrkers behov med hensyn til både tid og skala. De skader, som Ruslands angrebskrig har påført Ukraine og dets forsvarsindustrielle base, er af så store dimensioner, at Ukraine får brug for omfattende og vedvarende støtte, hvilket ingen medlemsstater vil være i stand til at yde enkeltvis. Det er derfor afgørende at sikre, at såvel EDTIB som Ukraines DTIB har kapacitet til at kunne spille denne strategiske nøglerolle. En indsats på europæisk plan synes at være mest hensigtsmæssigt på dette område.

For så vidt angår støtten til EDTIB's konkurrenceevne:

- Unionen og dens medlemsstater oplever på den ene side en voldsom forandring af deres sikkerhedsmiljø, som har ført til en stigning i Europas efterspørgsel efter forsvarsmateriel, og på den anden side er EDTIB begrænset af en nedskaleret produktionskapacitet, som er indrettet efter forholdene i fredstid. Hvis denne situation vedvarer igennem en længere periode, vil den fortsætte med at påvirke og forringe EDTIB's konkurrenceevne strukturelt. Selv om EDTIB's forsyningskæder på lavere niveau typisk er grænseoverskridende, er forsyningskæderne på højere niveau dog stadig strukturelt opdelt efter nationale linjer. Dette skyldes EU-landenes efterspørgsel efter forsvarsmateriel, som på trods af den seneste stigning fortsat er grundlæggende fragmenteret og dermed fratager EDTIB fordelene ved et velfungerende EU-forsvarsmarked. Det er aldrig lykkedes medlemsstaterne at nå det kollektive benchmark, som de fastsatte i 2007, om at afsætte 35 % af deres samlede indkøb af forsvarsmateriel til europæiske fælles indkøb. Dette viser, at medlemsstaterne står over for betydelige vanskeligheder, der forhindrer dem i at

forøge deres fælles indkøb af forsvarsmateriel. Unionen er således bedst egnet til at træffe foranstaltninger til at tilskynde til aggregering og harmonisering af EU's efterspørgsel efter forsvarsmateriel og til at befordre medlemsstaternes langsigtede samarbejde igennem hele forsvarsmateriellets livscyklus.

- Samtidig vil manglende koordinering og overkoncentration af medlemsstaternes efterspørgsel efter samme type forsvarsprodukter inden for samme tidsramme og eventuelt kombineret med forsyningssvigt føre til ukontrollerede prisstigninger og fortrængningseffekt (dvs. at medlemsstater med forringet købekraft får vanskeligheder med at skaffe det forsvarsmateriel, de har brug for). Ved at forebygge potentiel karambolage mellem parallelle nationale indkøb vil foranstaltninger på europæisk plan, som aggregerer medlemsstaternes efterspørgsel, således også befordre solidariteten medlemsstaterne imellem.
- Ukoordineret efterspørgsel mindsker også synligheden af markedstendenser. Denne mangel på synlighed og forudsigelighed i den europæiske efterspørgsel hæmmer erhvervslivets evne til at investere i en sektor, der udelukkende er styret af efterspørgsel. Men Unionen er kommet under pres som følge af det nye sikkerhedsmiljø og har ikke råd til at vente, til EDTIB har tilstrækkelig forudsigelighed med hensyn til ordreafgivelse til at investere i at tilpasse sin produktionskapacitet. Den europæiske forsvarsindustri skal hurtigst muligt indrette sig efter den nye markedssituation. Dette indebærer, at der er behov for at støtte risikobegrænsning i industriens investeringer i fleksible produktionskapaciteter. Hvis en lignende indsats blev iværksat på medlemsstatsniveau, ville det blot føre til ubalance i den geografiske fordeling af investeringerne og til endnu større fragmentering af forsyningskæderne. Det europæiske niveau synes ligeledes at være det mest hensigtsmæssige til at træffe foranstaltninger til at nedbringe risikoen ved investeringer i EDTIB i hele Unionen og til at hjælpe sektoren med at udvikle et fleksibelt produktionsapparat.
- Det er også vigtigt for EDTIB's konkurrenceevne at trække på Forsvarsfondens resultater, både med hensyn til produkter eller teknologier, der er resultatet af programmernes projekter, og med hensyn til den åbning af forsyningskæderne, der er afstedkommet i kraft af dem. Der er imidlertid flere forhold, der vil kunne hæmme eller endog afskrække fælles indkøb af slutprodukter, som er resultatet af Forsvarsfondens FoU. Det vil sige, at resultaterne af Forsvarsfondens projekter kan komme til at lide af manglende kommercialisering også efter FoU-fasen, hvilket medlemsstaterne ikke vil være i stand til at afhjælpe hver for sig. Unionen er bedst rustet til at træffe foranstaltninger til at sikre, at den samarbejdsindsats, der iværksættes under Forsvarsfonden, fortsætter efter FoU-fasen.

For så vidt angår forsyningssikkerheden for forsvarsmateriel i Europa:

- Selv om forsyningssikkerheden for forsvarsmateriel overvejende er defineret på medlemsstatsniveau, fordi forsvar er en national kompetence, har forsyningssikkerheden imidlertid i stigende grad antaget en europæisk dimension, idet industriens forsyningskæder i stigende grad strækker sig på tværs af EU's indre marked og videre ud til tredjelande. Dette er navnlig tilfældet for kritiske komponenter og råmaterialer, som medlemsstaterne også i stigende grad er indbyrdes afhængige af. Som det også fremgår af ammunitionsplanen, har medlemsstaterne kun ringe synlighed med hensyn til EDTIB's samlede kapacitet og forsyningskæder, hvilket forhindrer dem i at træffe velfunderede beslutninger. For at garantere et tilstrækkeligt niveau af forsyningssikkerhed, også i krisetider, er det derfor hensigtsmæssigt på EU-plan at overveje at indføre en EU-



dækkende forsyningssikkerhedsordning via EDIP. En sådan ramme vil forbedre koordineringen af reaktionen på forsyningskriser for forsvarsprodukter, øge medlemsstaternes tillid til grænseoverskridende forsyningskæder og styrke EDTIB's modstandsdygtighed til gavn for samtlige medlemsstater, hvilket er mere effektivt end et kludetæppe af parallelle nationale foranstaltninger.

For så vidt angår styrkelsen af Ukraines DTIB:

- Ukraines forsvarsindustri er en strategisk vigtig sektor i Ukraines økonomi. Landet forsøger at opretholde og forøge sin produktionskapacitet for at dække sit eget nationale behov for forsvarsmateriel. De skader, som Ruslands angrebskrig har påført Ukraines DTIB-infrastrukturer, er imidlertid af så store dimensioner, at Ukraine får brug for særlig støtte, hvilket ingen medlemsstat vil være i stand til at yde alene. De foranstaltninger, der foreslås gennem EDIP, vil direkte styrke Ukraines DTIB og styrke det industrielle samarbejde med EDTIB. Med EDIP befinder EU sig nu i en helt enestående position for at tilskynde EDTIB og Ukraines DTIB til at forene kræfterne med hensyn til både tid og skala for at opfylde Ukraines og medlemsstaternes behov. EU har i kraft af sin tilstedeværelse i Ukraine (i form af en EU-delegation) god adgang til information om udviklingen i landet. EU er en vigtig aktør med hensyn til at yde militær bistand til Ukraine og deltager også i de fleste af de multilaterale processer, der skal tackle de forsvarsmæssige udfordringer, som Ukraine er oppe imod. Dette giver EU mulighed for konstant at være på forkant med nye behov for forsvarsmateriel og med omstændighederne i forbindelse med Ukraines kapacitet til at producere forsvarsmateriel, og EU kan således tilpasse sin støtte til de nye behov og koordinere tæt med andre nationale interessenter eller interessenter inden for industrien. Målet om at forberede kandidatlande og potentielle kandidatlande til EU-medlemskab kan ligeledes bedst opfyldes på EU-plan.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, idet det ikke går længere, end hvad der er strengt nødvendigt for at nå de tilsigtede mål på europæisk plan, og hvad der er strengt nødvendigt med henblik herpå.

I betragtning af denne helt nye geopolitiske situation og den alvorlige trussel mod Unionens sikkerhed står den foreslåede politiske tilgang i rimeligt forhold til omfanget og alvoren af den konstaterede problematik. Nødvendigheden af at støtte industriens tilpasning til strukturforandringerne, forbedre EU's forsyningssikkerhed for forsvarsmateriel og styrke Ukraines DTIB kan bedst håndteres inden for rammerne af en eventuel EU-mellemkomst i henhold til traktaterne. De foranstaltninger, der er fastsat i EDIP, går ikke længere, end hvad der er strengt nødvendigt for at nå deres mål, og de står i et rimeligt forhold til omfanget og alvoren af den konstaterede problematik i forbindelse med disse mål. Den økonomiske støtte til forskellige tiltag har til formål at styrke industriens konkurrenceevne inden for et system med åbne og konkurrenceprægede markeder. Støtten til Ukraines DTIB bygger på en udvidelse af tankegangen fra den eksisterende støtte til Ukraine og udgør en målrettet reaktion på de særlige omstændigheder i Ukraine som følge af den russiske angrebskrig.

- **Valg af retsakt**

Kommissionen foreslår en forordning fra Europa-Parlamentet og Rådet. Dette er den mest hensigtsmæssige retsakt, idet kun en forordning i kraft af sin ensartede anvendelse, sin bindende karakter og sin umiddelbare anvendelse kan give den grad af ensartethed, der er nødvendig for at skærpe det forsvarsindustrielle beredskab i hele Europa og garantere forsyningssikkerheden for forsvarsprodukter i Europa. Dette er desuden i overensstemmelse

med artikel 114, 173 og 212 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, som alle fastsætter den almindelige lovgivningsprocedure, der skal anvendes til at vedtage foranstaltninger på deres respektive anvendelsesområder.

### **3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER**

#### **• Høringer af interessenter**

Det har ikke været muligt at afholde en formel høring af interessenter på grund af den uopsættelige nødvendighed af at udarbejde forslaget, så det kan vedtages af medlovgiverne tids nok til at blive operationelt fra begyndelsen af 2025, hvor nye behov vil skulle opfyldes i forbindelse med den geopolitiske situation samt med henblik på at genoprette og genopbygge Ukraines forsvarsindustrielle base.

Kommissionen har i tæt samarbejde med den højtstående repræsentant gennemført en omfattende høringsproces med medlemsstaterne, erhvervslivet, finanssektoren og tænketanke for at informere om arbejdet med EDIS. Høringen var baseret på bidrag fra interessenter i forbindelse med afholdte arrangementer (workshopper og møder) samt fra skriftlige bidrag. Forud for disse workshopper havde Kommissionen på sit websted offentliggjort høringsoplæg, som navnlig omhandlede emner vedrørende EDIP's foranstaltninger, som skulle tjene som udgangspunkt for drøftelserne under arrangementer. Høringsoplæggene tjente ligeledes som udgangspunkt for de skriftlige bidrag, som de hørte interessenter havde indsendt til Kommissionen og den højtstående repræsentant. EU-borgere, der ønskede at deltage i høringen, blev bedt om at indsende et skriftligt bidrag til en angiven e-mailadresse. Der indkom over 270 skriftlige bidrag fra over 90 forskellige interessenter til Kommissionen og den højtstående repræsentant, og disse bidrag blev analyseret med henblik på at blive anvendt som input til det forberedende arbejde i forbindelse med EDIS. Der blev også afholdt et møde med Ukraines repræsentanter, som ligeledes havde indsendt skriftlige bidrag med deres synspunkter om den kommende EDIS.

Eftersom EDIP har til formål at begynde at implementere den vision, som er udviklet i EDIS, og at omsætte de planlagte tiltag til virkelighed, er det indkomne input til EDIS i vid udstrækning blevet taget i betragtning ved udformningen af EDIP's foranstaltninger. Det indkomne input vedrørende EDIP's vigtigste tiltag kan sammenfattes således:

- Med hensyn til støtten til EDTIB's tilpasning til de strukturforandringer, der er fulgt i kølvandet på den nye sikkerhedssituation, bakkede de fleste af interessenterne op om idéen. Udvidelsen af interventionstankegangen fra ASAP og EDIRPA samt behovet for at trække på Forsvarsfondens resultater blev bifaldet af de fleste. Disse overvejende samstemmende holdninger er blevet taget i betragtning af Kommissionen, hvilket bl.a. kommer til udtryk i forslaget om foranstaltninger til at udvide tankegangen fra ASAP og EDIRPA og til at sikre markedsudbredelsen af Forsvarsfondens produkter.
- Med hensyn til forsyningssikkerheden fremhævede de fleste af interessenterne dette spørgsmåls store betydning på EU-plan. I de fleste af bidragene blev det endvidere påpeget, at der bør opnås en tilfredsstillende balance mellem behovet for at forbedre forsyningssikkerheden på EU-plan på den ene side og på den anden side respekten for medlemsstaternes suverænitet og deres prerogativer på forsvarsområdet. For at opnå en sådan balance foreslår Kommissionen navnlig en gradvis og forholdsmæssig forsyningssikkerhedsordning, hvor medlemsstaterne løbende inddrages fuldt ud, og hvor erhvervslivets økonomiske interesser tages behørigt i betragtning og beskyttes forholdsmæssigt.

- Med hensyn til politisk integrering af forsvarsindustrielt beredskab har de fleste af interessenterne indset nødvendigheden af at sikre tilstrækkelige finansieringsmuligheder for forsvarssektoren og navnlig for SMV'er, der opererer inden for EDTIB. Kommissionen tog særlig bestik af de synspunkter, der blev fremført i denne henseende, navnlig ved at foreslå fonden til fremskyndelse af omstillingen af forsvarsforsyningskæder (FAST), som i sagens natur vil være til gavn for SMV'er og små midcapselskaber.
- Med hensyn til samarbejdet med Ukraine om forsvarsindustrielle anliggender var de fleste af interessenterne positivt indstillet over for den idé. Kommissionen har taget bestik af interessenterens input og af Ukraines synspunkter for på den mest hensigtsmæssige måde at skræddersy specifikke tiltag via EDIP.

EU vil sørge for passende kommunikation og synlighed omkring de mål og tiltag, der gennemføres inden for denne forordnings anvendelsesområde både i Unionen, i Ukraine og i den øvrige verden.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Den omfattende høring af EDIS har givet Kommissionen og den højtstående repræsentant mulighed for at modtage en større mængde input fra forskellige typer eksperter (f.eks. nationale embedsmænd, eksperter i forsvarsindustrien, eksperter i finanssektoren, eksperter i tænketanke og akademikere). Den ekspertise, som Kommissionen og den højtstående repræsentant har indhentet i forbindelse med EDIS, er blevet anvendt til at udarbejde de foranstaltninger, der foreslås gennem EDIP.

- **Konsekvensanalyse**

På grund af den hastende karakter af det forslag, der er udformet med henblik på at støtte den europæiske forsvarsindustri hurtige tilpasning til det nye geopolitiske miljø og yde bistand til et land, som i begyndelsen af 2024 var i krig, har det ikke været muligt at foretage en konsekvensanalyse.

Den geopolitiske kontekst og ikke mindst den vedvarende russiske militære aggression mod Ukraine har foranlediget Kommissionen til at beslutte at gå hurtigt fra at vedtage foranstaltninger til situationsspecifik krisehåndtering i juli (nemlig ASAP) og i oktober 2023 (nemlig EDIRPA) til at anlægge en mere strukturel tilgang for at håndtere de langsigtede konsekvenser, som EDTIB står over for, og fortsætte med at støtte Ukraine.

Derudover opfordrede Det Europæiske Råd i sine konklusioner af 14. og 15. december 2023 til snarest at fremsætte et forslag til EDIP og anførte i sine konklusioner af 1. februar 2024, at det *"på sit næste møde i marts 2024 [ville] vende tilbage til spørgsmålet om sikkerhed og forsvar, herunder Europas behov for at øge sit overordnede forsvarsberedskab og yderligere styrke sin forsvarsteknologiske og -industrielle base, med henblik på at nå til enighed om yderligere skridt til at gøre den europæiske forsvarsindustri mere modstandsdygtig, innovativ og konkurrencedygtig"*.

Det har ikke været muligt at fremlægge en konsekvensanalyse inden for den tidsramme, der var til rådighed til at fremsætte et EDIP-forslag tids nok til drøftelsen på Det Europæiske Råds møde i marts 2024. EDIP-forslaget bygger imidlertid på det arbejde, der er udført inden for rammerne af taskforcen for fælles indkøb af forsvarsmateriel, på de tidlige erfaringer fra gennemførelsen af ASAP og EDIRPA og på den omfattende høringsproces, der blev gennemført i forbindelse med EDIS. Senest tre måneder efter offentliggørelsen af dette forslag til forordning vil Kommissionen offentliggøre et arbejdsdokument fra sine

tjenestegrene med en begrundelse for dette lovgivningsmæssige EU-tiltag og en redegørelse for dets egnethed til at opnå de fastlagte politiske mål.

- **Målrettet regulering og forenkling**

EDIP forventes ikke at øge den administrative byrde. Den foreslåede resultatbaserede tilgang for støtteberettigede tiltag, som bygger på konditionaliteten mellem udbetalinger og konsortiets opnåelse af delmål og mål, indgår ligeledes i den forenkledede gennemførelse af instrumentet.

- **Grundlæggende rettigheder**

En forbedring af EU-borgernes sikkerhed kan være med til at beskytte deres grundlæggende rettigheder.

Desuden er tiltag vedrørende fælles indkøb af varer eller tjenesteydelser på forsvarsområdet, som i henhold til gældende folkeret er forbudte, ikke berettigede til støtte fra programmet. Derudover er tiltag med henblik på fælles indkøb af dødbringende automatvåben uden mulighed for meningsfuld menneskelig kontrol over beslutninger angående måludvælgelse og affyringstidspunkt, når der udføres angreb på mennesker, heller ikke berettigede til støtte fra EDIP.

Friheden til at oprette og drive egen virksomhed er fastsat i artikel 16 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder ("chartret"). Ikke desto mindre kan visse foranstaltninger under søjle 2, der er nødvendige for at garantere forsyningssikkerhed for forsvarsmateriel i Unionen, midlertidigt begrænse friheden til at oprette og drive egen virksomhed og aftalefriheden, som er beskyttet af artikel 16, samt ejendomsretten, som er beskyttet af chartrets artikel 17. Enhver begrænsning af disse rettigheder ved dette forslag skal i overensstemmelse med chartrets artikel 52, stk. 1, være lovfæstet, skal efterleve det væsentligste indhold i disse rettigheder og friheder og skal overholde proportionalitetsprincippet.

- For det første indeholder EDIP bestemmelser for anmodning om oplysninger og prioriteringsmekanismer (prioriterede ordrer og prioriterede anmodninger), som er strengt betinget af aktivering af den mest hensigtsmæssige krisehåndteringsmetode gennem vedtagelse af en gennemførelsesretsakt fra Rådet, når der er tale om krisehåndteringsmetoden ved en forsyningskrise og om krisehåndteringsmetoden ved en sikkerhedsrelateret forsyningskrise.
- For det andet respekterer forpligtelsen til, forudsat at visse betingelser er opfyldt, at afgive specifikke oplysninger til Kommissionen det væsentligste indhold i og vil ikke uforholdsmæssigt påvirke friheden til at oprette og drive egen virksomhed (chartrets artikel 16). Enhver anmodning om oplysninger tjener Unionens mål af almen interesse med henblik på at muliggøre indhentning af oplysninger om produktionsevne, produktionskapaciteter og primære forstyrrelser af eventuelle afbødende foranstaltninger i forbindelse med varemangel, der påvirker produktionen af kriserelevante produkter eller forsvarsprodukter. Disse anmodninger om oplysninger er hensigtsmæssige og effektive med henblik på at nå målet ved at tilvejebringe de oplysninger, der er strengt nødvendige for at vurdere den pågældende krise. Kommissionen anmoder i princippet kun om de ønskede oplysninger fra brancheforeninger og vil kun rette yderligere anmodninger til individuelle virksomheder, hvis dette bliver nødvendigt. Eftersom der ikke kan tilvejebringes oplysninger om forsyningssituationen på nogen anden vis, er ingen

andre metoder lige så effektive med hensyn til at indhente de oplysninger, der er nødvendige for at sætte de europæiske beslutningstagere i stand til at træffe afbødende foranstaltninger. I lyset af de alvorlige geopolitiske og sikkerhedsmæssige konsekvenser af mangel på forsvarsprodukter og den deraf følgende betydning af afbødende foranstaltninger står anmodninger om oplysninger i rimeligt forhold til det ønskede mål. Desuden opvejes begrænsningen af friheden til at oprette og drive egen virksomhed og ejendomsretten af passende garantier. Der må kun anmodes om oplysninger om kriserelevante forsvarsprodukter eller råmaterialer eller komponenter hertil, som Kommissionen eksplicit har udpeget ved en gennemførelsesretsakt, og som er berørt af reelle eller potentielle forstyrrelser, der fører til alvorlig varemangel.

- For det tredje respekterer forpligtelsen til at acceptere og give forrang til prioriterede ordrer det væsentligste indhold i og vil ikke uforholdsmæssigt påvirke friheden til at oprette og drive egen virksomhed og aftalefriheden (chartrets artikel 16) eller ejendomsretten (chartrets artikel 17). Denne forpligtelse tjener Unionens mål af almen interesse om at afhjælpe forstyrrelser af forsyningen af kriserelevante produkter. Forpligtelsen er hensigtsmæssig og effektiv med henblik på at nå dette mål ved at sikre, at de disponible ressourcer fortrinsvis anvendes til produktionen af sådanne relevante forsvarsprodukter. Ingen anden foranstaltning vil være lige så effektiv. Når det drejer sig om kriserelevante produkter, som er berørt af en forsyningskrise, er det forholdsmæssigt at pålægge virksomheder, som indgår i den pågældende forsyningskæde, at acceptere og prioritere visse ordrer. Passende sikkerhedsforanstaltninger sikrer, at prioriteringsforpligtelsens eventuelle negative virkninger for friheden til at oprette og drive egen virksomhed, aftalefriheden og ejendomsretten ikke udgør en overtrædelse af disse rettigheder. En forpligtelse til at prioritere visse ordrer må kun pålægges for kriserelevante produkter, som Kommissionen eksplicit har udpeget ved en gennemførelsesretsakt, og som er berørt af reelle eller potentielle forstyrrelser, der fører til alvorlig varemangel. Den pågældende virksomhed kan anmode Kommissionen om at genoverveje den prioriterede ordre, hvis virksomheden er ude i stand til at udføre ordren, eller hvis udførelsen af ordren ville påføre virksomheden en urimelig økonomisk byrde og medføre særlige vanskeligheder. Desuden er den forpligtede virksomhed fritaget for ethvert erstatningsansvar for misligholdelse af kontraktlige forpligtelser som følge af opfyldelsen af forpligtelsen.

#### **4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Finansieringsrammen for gennemførelsen af forordningen for perioden fra den XX XX XXXX til den 31.12.2027 udgør 1 500 mio. EUR i løbende priser.

Indvirkningen på den flerårige finansielle ramme med hensyn til budgetbehov og menneskelige ressourcer er nærmere beskrevet i den finansieringsoversigt, der er vedlagt som bilag til forslaget.

#### **5. ANDRE FORHOLD**

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Kommissionen bør udarbejde en evalueringsrapport om programmet og forelægge den for Europa-Parlamentet og Rådet senest den 30.6.2027. Denne rapport skal navnlig vurdere de fremskridt, der er gjort med hensyn til at nå de mål, der er opstillet i forslaget. Under

hensyntagen til evalueringsrapporten kan Kommissionen fremsætte forslag til passende ændringer af denne forordning, navnlig med henblik på fortsat at imødegå eventuelle vedvarende risici, som hæmmer EU's forsvarsindustrielle beredskab, eller i forbindelse med forsyningsikkerheden for forsvarsprodukter i Europa.

Forslag til

**EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING****om etablering af programmet for den europæiske forsvarsindustri ("EDIP") og en ramme for foranstaltninger til sikring af rettidig tilgængelighed og forsyning af forsvarsprodukter**

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —  
under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 114, stk. 1, artikel 173, stk. 3, artikel 212, stk. 2, og artikel 322, stk. 1,  
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,  
efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,  
under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg<sup>2</sup>,  
under henvisning til udtalelse fra Den Europæiske Revisionsret<sup>3</sup>,  
efter den almindelige lovgivningsprocedure, og  
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Unionens stats- og regeringschefer forpligtede sig på mødet i Versailles den 11. marts 2022 til at styrke de europæiske forsvarskapaciteter i lyset af Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine. De aftalte at øge forsvarsudgifterne, intensivere samarbejdet gennem fælles projekter og fælles indkøb af forsvarskapaciteter, afhjælpe mangler, fremme innovation og styrke og udvikle EU's forsvarsindustri, bl.a. gennem programmet for den europæiske forsvarsindustri ("programmet").
- (2) Forværringen af det regionale og globale trusselsniveau på længere sigt kræver en trinvis ændring af den skala og den hastighed, hvori Europas forsvarsteknologiske og -industrielle base (EDTIB) kan udvikle og producere hele spektret af militære kapaciteter. Tilbagekomsten af højintensiv krigsførelse og territorialkonflikter i Europa har en negativ indvirkning på Unionens og medlemsstaternes sikkerhed og kræver en betydelig forøgelse af medlemsstaternes evne til at styrke sine forsvarskapaciteter.
- (3) Den 14. og 15. december 2023 understregede Det Europæiske Råd i sine konklusioner efter at have overvejet det arbejde, der er udført i forbindelse med gennemførelsen af Versailleserklæringen og det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar, at der skal gøres mere for at opnå Unionens mål om at skærpe forsvarsberedskabet. For at afstedkomme et sådant beredskab og forsvare Unionen er en stærk forsvarsindustri en

---

<sup>2</sup> EUT C af , s .

<sup>3</sup> EUT C af , s .

forudsætning, og den europæiske forsvarsindustri skal gøres mere modstandsdygtig, innovativ og konkurrencedygtig.

- (4) Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik vedtog den 18. maj 2022 en fælles meddelelse om en analyse af investeringsunderskud på forsvarsområdet og vejen frem, hvori de satte fokus på de finansielle, industrielle og kapacitetsmæssige mangler på forsvarsområdet i Unionen. Den 18. oktober 2023 blev Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/2418<sup>4</sup> vedtaget, hvorved instrumentet til styrkelse af den europæiske forsvarsindustri gennem fælles indkøb (EDIRPA) blev oprettet med henblik på at støtte samarbejdet mellem medlemsstaterne i indkøbsfasen for på en samarbejdsbaseret måde at afhjælpe de mest akutte og kritiske mangler, navnlig dem, der er opstået som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine. Den 20. juli 2023 blev Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1525<sup>5</sup> om støtte til produktion af ammunition (ASAP) vedtaget med henblik på hurtigst muligt at støtte opskaleringen af den europæiske forsvarsindustris produktionskapaciteter, sikre forsyningskæderne, facilitere effektive indkøbsprocedurer, afhjælpe mangler i produktionskapaciteten og fremme investeringer.
- (5) EDIRPA og ASAP blev udformet som programmer til akut krisehåndtering og kortsigtede programmer, som begge ophører med at finde anvendelse i 2025 (ASAP den 30. juni 2025 og EDIRPA den 31. december 2025). Programmet bør bygge videre på resultaterne fra EDIRPA og ASAP og udvide tankegangen herfra frem til 2027 ved at yde økonomisk støtte til styrkelse af EDTIB på en forudsigelig, kontinuerlig og rettidig måde på grundlag af en integreret tilgang. I lyset af den aktuelle sikkerhedssituation synes det nødvendigt at udvide Unionens støtte til et bredere anvendelsesområde for forsvarsmateriel, herunder engangsprodukter såsom førerløse maskiner, som spiller en afgørende rolle på den ukrainske krigsskueplads.
- (6) Det Europæiske Råd besluttede den 23. juni 2022 at give Ukraine status som kandidatland, og landet gav udtryk for en stærk vilje til at knytte genopbygning sammen med reformer på dets europæiske vej. EU's ledere besluttede i december 2023 at indlede tiltrædelsesforhandlinger med Ukraine. Det Europæiske Råd meddelte den 15. december 2023, at Unionen og dens medlemsstater også fremover vil forpligte sig til på længere sigt og sammen med sine partnere med hensyn til sine sikkerhedsmæssige tilsagn over for Ukraine, hvilket vil hjælpe Ukraine til at forsvare sig, afværge destabiliseringsforsøg og afskrække fra fremtidige angrebshandlinger. En stærk støtte til Ukraine er en nøgleprioritet for Unionen og udgør en passende opfølgning på Unionens kraftfulde politiske tilsagn om at støtte Ukraine, så længe det er nødvendigt.
- (7) De skader, som Ruslands angrebskrig har påført Ukraines økonomi, samfund og infrastruktur, og navnlig skaderne på Ukraines forsvarsteknologiske og -industrielle base (Ukraines DTIB), vil kræve omfattende støtte til genopbygningen. Dette er afgørende for at give den ukrainske stat kapacitet til at opretholde sine væsentlige samfundsfunktioner, muliggøre hurtig genopretning, genopbygning og modernisering af landet og op hjælpe dets integration i det europæiske marked for forsvarsmateriel.

---

<sup>4</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/2418 af 18. oktober 2023 om oprettelse af et instrument til styrkelse af den europæiske forsvarsindustri gennem fælles indkøb (EDIRPA) (EUT L, 2023/2418, 26.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj>).

<sup>5</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1525 af 20. juli 2023 om støtte til produktion af ammunition (ASAP) (EUT L 185 af 24.7.2023, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj>).



- En stærk DTIB er afgørende for Ukraines sikkerhed på længere sigt og for landets genopbygning.
- (8) Der bør i den forbindelse finansieres tiltag til støtte for styrkelsen af Ukraines forsvarsteknologiske og -industrielle base. Denne støtte vil supplere den støtte, der ydes under Ukraine-faciliteten, samt militær støtte til Ukraine under den europæiske fredsfacilitet og gennem bilateral bistand fra medlemsstaterne.
  - (9) Det er nødvendigt, at Rusland fuldt ud drages til ansvar og betaler for de massive ødelæggelser som følge af dets angrebskrig mod Ukraine, som udgør en åbenlys overtrædelse af De Forenede Nationers pagt. Unionen og dens medlemsstater bør i tæt samordning med andre internationale partnere fortsætte med at arbejde hen imod dette mål i overensstemmelse med EU-retten og folkeretten under hensyntagen til Ruslands alvorlige overtrædelse af forbuddet mod magtanvendelse, der er nedfældet i artikel 2, stk. 4, i De Forenede Nationers pagt, og princippet om statsansvar for folkeretsstridige handlinger, herunder forpligtelsen til at kompensere for de skader, der kan vurderes finansielt. Det vigtigt, at der i samordning med internationale partnere bl.a. gøres fremskridt med hensyn til, hvordan ekstraordinære indtægter i private enheders besiddelse, som hidrører direkte fra immobiliserede russiske aktiver, kan dirigeres til støtte for Ukraine, bl.a. til landets forsvarsteknologiske og -industrielle base, på en måde, der er i overensstemmelse med gældende kontraktlige forpligtelser og med EU-retten og folkeretten. Hvis Rådet vedtager en FUSP-afgørelse i henhold til artikel 29 i TEU efter forslag fra den højtstående repræsentant om overførsel til Unionen af ekstraordinære kassebeholdninger hos værdipapircentraler som følge af uventede indtægter, der hidrører fra immobiliserede russiske statsejede aktiver, kan en sådan yderligere støtte trækkes fra disse indtægter i overensstemmelse med målene for Unionens fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik.
  - (10) Der bør indgås en rammeaftale med Ukraine med henblik på at fastlægge principperne for samarbejdet mellem Unionen og Ukraine i henhold til denne forordning. Der bør ligeledes indgås tilkudsaftaler eller aftaler om fælles indkøb med Ukraine og med retlige enheder, som er hjemmehørende i Ukraine, med henblik på at fastsætte betingelserne for frigivelse af midler.
  - (11) For at finansiere de tiltag, der har til formål at styrke EDTIB's konkurrenceevne, reaktionsevne og kapacitet på grundlag af artikel 173 i TEUF, og samarbejdstiltag med Ukraine med henblik på at styrke Ukraines DTIB i henhold til artikel 212 i TEUF, bør der ved denne forordning fastlægges fælles mål og fælles finansieringsmekanismer, samtidig med at der klart skelnes mellem to budgetposter, som hver især svarer til hvert af de forfulgte mål, samt et program, der fastsætter betingelserne for økonomisk støtte fra Unionen i henhold til artikel 173 i TEUF, og et støtteinstrument for Ukraine, der fastsætter de særlige betingelser for økonomisk støtte fra Unionen i henhold til artikel 212 i TEUF.
  - (12) Denne forordning fastlægger en finansieringsramme for hele programmets varighed, som skal udgøre det primære referencebeløb, jf. punkt 18 i den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter for Europa-Parlamentet og Rådet under den årlige budgetprocedure.
  - (13) De muligheder, der er fastsat i artikel 73, stk. 4, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060, vil kunne anvendes, forudsat at projektet overholder reglerne i nævnte forordning og anvendelsesområdet for Den Europæiske Fond for

Regionaludvikling og Den Europæiske Socialfond Plus som fastsat i henholdsvis Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1058 og (EU) 2021/1057. Dette kan navnlig blive aktuelt, hvis produktionen af de relevante forsvarsprodukter hæmmes af særlige markedssvigt eller suboptimale investeringssituationer på medlemsstaternes territorium, navnlig i sårbare og fjerntliggende områder, og sådanne midler bidrager til at opnå målene i det program, hvorfra de er blevet overført. Kommissionen skal i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/1060 vurdere de ændrede programmer, som medlemsstaten har indgivet, og skal senest to måneder efter indgivelsen af det ændrede program fremsætte bemærkninger hertil.

- (14) I betragtning af nødvendigheden af at investere bedre og investere samlet i medlemsstaternes og de associerede landes forsvarskapaciteter og i at genoprette, genopbygge og modernisere Ukraines forsvarsindustrielle base bør medlemsstater, tredjelande, internationale organisationer, internationale pengeinstitutter eller andre kilder have mulighed for at bidrage til gennemførelsen af programmet. Sådanne bidrag bør gennemføres i overensstemmelse med ens regler og betingelser og bør udgøre eksterne formålsbestemte indtægter som defineret i artikel 21, stk. 2, litra a), nr. ii), og litra d) og e), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046. Derudover bør medlemsstaterne kunne udnytte den fleksibilitet i gennemførelsen af deres tildelinger under delt forvaltning, som Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 giver dem. Det bør derfor være muligt at overføre en vis andel af finansieringen mellem tildelinger under delt forvaltning og programmet på de betingelser, der er fastsat i de relevante bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060. Ikketildelte midler kan senest i 2028 tilbageføres til et eller flere kildeprogrammer efter anmodning fra medlemsstaten og i henhold til betingelserne i de relevante bestemmelser i forordning (EU) 2021/1060.
- (15) Da programmet har til formål at øge konkurrenceevnen og effektiviteten i Unionens og Ukraines forsvarsindustri, bør modtagere af økonomisk støtte for at kunne drage fordel af programmet være retlige enheder, som er hjemmehørende i Unionen, i associerede lande eller i Ukraine, og som ikke er underlagt kontrol af andre ikkeassocierede tredjelande end Ukraine eller af enheder i ikkeassocierede tredjelande. Hvis medlemsstaterne, de associerede lande eller Ukraine er modtagere af økonomisk støtte, navnlig til fælles indkøb, bør disse regler finde tilsvarende anvendelse på indkøbskontrakternes kontrahenter eller underleverandører. "Kontrol" skal i denne sammenhæng forstås som værende muligheden for at udøve afgørende indflydelse på en retlig enhed direkte eller indirekte gennem en eller flere mellemliggende retlige enheder. For at sikre beskyttelsen af Unionens og medlemsstaternes væsentlige sikkerheds- og forsvarsinteresser bør infrastruktur, anlæg, aktiver og ressourcer, som anvendes med henblik på sådant tiltag, og som tilhører retlige enheder, som deltager i tiltaget, desuden være beliggende på en medlemsstats territorium, på et associeret lands territorium eller på Ukraines territorium.
- (16) Det bør under visse omstændigheder være muligt at fravige princippet om, at retlige enheder, som deltager i et tiltag, der støttes af programmet, ikke kontrolleres af ikkeassocierede tredjelande eller af enheder i ikkeassocierede tredjelande. I den forbindelse kan en retlig enhed, som er hjemmehørende i Unionen eller i et associeret tredjeland, og som kontrolleres af et ikkeassocieret tredjeland eller en enhed i et ikkeassocieret tredjeland, deltage som støttemodtager, såfremt den pågældende retlige enhed opfylder strenge betingelser vedrørende Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser, som fastsat inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske

Union (TEU), bl.a. med hensyn til styrkelse af den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base.

- (17) Ydermere bør forsvarsprodukter, som er omfattet af tiltag, der støttes af programmet, ikke være underlagt kontrol eller begrænsning af et ikkeassocieret tredjeland eller af en enhed i et ikkeassocieret tredjeland.
- (18) I betragtning af de særlige forhold, der gør sig gældende i forsvarsindustrien, hvor efterspørgslen næsten udelukkende kommer fra lande, der også kontrollerer alle erhvervelser af forsvarsrelaterede produkter og teknologier, herunder eksport heraf, følger forsvarsindustriektoren ikke de sædvanlige regler og forretningsmodeller, der gælder for mere traditionelle markeder. Forsvarsindustrien finansierer derfor ikke selv betydelige industriinvesteringer, men gør det kun som følge af bindende ordrer. Selv om bindende ordrer fra medlemsstaterne er en forudsætning for enhver investering, kan Kommissionen gribe ind ved at udligne kompleksiteten af det fælles indkøb og nedbringe risikoen ved industriinvesteringer ved hjælp af tilskud og lån, der muliggør en hurtigere tilpasning til de aktuelle strukturelle markedsforandringer. EU-støtten bør som hovedregel dække op til 100 % af de direkte støtteberettigede omkostninger eller 100 % af det fastlagte beløb til tiltag, der benytter muligheden for finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger. EU-støtten til tiltag til styrkelse af industrien bør dække op til 50 % af de direkte støtteberettigede omkostninger for at sætte støttemodtagerne i stand til at gennemføre tiltagene hurtigst muligt, nedbringe risikoen ved deres investeringer og dermed fremskynde tilgængeligheden af relevante forsvarsprodukter.
- (19) Programmet bør yde økonomisk støtte ved hjælp af de midler, der er omhandlet i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, til tiltag, der bidrager til rettidig tilgængelighed og forsyning af forsvarsprodukter, såsom samarbejde om offentlige myndigheders fælles indkøb, koordinerings- og netværksaktiviteter inden for industrien, f.eks. reservering og lageropbygning af forsvarsprodukter, adgang til finansiering for virksomheder, som bidrager til fremstillingen af relevante forsvarsprodukter, reservering af produktionskapaciteter (konstant indsatsklare anlæg), industrielle processer til rekonditionering af forældede produkter, udvidelse, optimering, modernisering, opgradering eller konvertering af anvendelsen af eksisterende, eller etablering af nye, produktionskapaciteter på dette område samt uddannelse af personale.
- (20) Tilskud under programmet kan tage form af finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, baseret på opnåelse af resultater ved henvisning til arbejdsplaner, delmål eller mål for den fælles indkøbsprocedure med henblik på at skabe den nødvendige tilskyndelsesvirkning.
- (21) Hvis EU-tilskuddet har form af finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, bør Kommissionen i arbejdsprogrammet fastsætte finansieringsbetingelserne for hvert af tiltagene, navnlig a) en beskrivelse af tiltag, der indebærer samarbejde om fælles indkøb med henblik på at dække de mest akutte og kritiske kapacitetsbehov, b) delmålene for gennemførelsen af foranstaltningen og c) det maksimale EU-bidrag, der er til rådighed.
- (22) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser for så vidt angår vedtagelsen af arbejdsprogrammer for at fastsætte finansieringsprioriteterne og de gældende finansieringsbetingelser. Der bør tages hensyn til de særlige forhold, der gør sig gældende i forsvarssektoren, navnlig medlemsstaternes, de associerede landes eller

Ukraines ansvar for planlægnings- og rekvireringsprocessen. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011.

- (23) I henhold til artikel 193, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 kan der ydes tilskud til et allerede påbegyndt tiltag, hvis ansøgeren kan godtgøre, at det var nødvendigt at igangsætte tiltaget inden undertegnelsen af tilskudsaftalen. Omkostninger, som er påløbet forud for datoen for indgivelsen af ansøgningen om tilskud, er imidlertid ikke støtteberettigede, undtagen i behørigt begrundede undtagelsestilfælde. For at sikre kontinuitet i finansieringsperspektivet for tiltag, der kunne være støttet gennem finansiering i 2024 under ASAP og EDIRPA, bør det i finansieringsafgørelsen være muligt at fastsætte finansieringsbidrag til tiltag, der dækker en periode, der begynder den 5. marts 2024.
- (24) Kommissionen bør ved sin vurdering af ansøgernes forslag være særlig opmærksom på de pågældende ansøgers bidrag til at opnå programmets mål. Forslagene bør navnlig vurderes i forhold til deres bidrag til at skærpe det forsvarsindustrielle beredskab, navnlig at forøge produktionskapaciteten og eliminere flaskehalse. De bør også vurderes i forhold til deres bidrag til at forbedre forsvarsindustriens modstandsdygtighed med henvisning til aspekter såsom rettidig tilgængelighed og forsyning til alle lokaliteter og styrkelse af forsynings sikkerheden i hele Unionen, herunder også i de medlemsstater, der har højest risiko for, at konventionelle militære trusler bliver til virkelighed. Vurderingerne bør også dække bidraget til forsvarsindustrielt samarbejde gennem reelt samarbejde om forsvarsmateriel mellem medlemsstater, associerede lande og Ukraine og udvikling og operationalisering af grænseoverskridende samarbejde mellem virksomheder, navnlig i betydeligt omfang små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og små midcapselskaber, der opererer i de pågældende forsyningskæder.
- (25) Når Kommissionen udformer, tildeler og gennemfører økonomisk støtte fra Unionen, bør den være særlig opmærksom på at sikre, at sådan støtte ikke har en negativ indvirkning på konkurrencevilkårene på det indre marked.
- (26) Forordning (EU, Euratom) 2018/1046 og senere ændringer heraf finder anvendelse på dette program. Der fastsættes regler for gennemførelsen af EU-budgettet, herunder for tilskud, priser, udbud, indirekte gennemførelse og finansielle instrumenter.
- (27) I henhold til forordning (EU, Euratom) 2018/1046, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 samt Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95, (Euratom, EF) nr. 2185/96 og (EU) 2017/1939 skal Unionens finansielle interesser beskyttes ved hjælp af forholdsmæssigt afpassede foranstaltninger, heriblandt foranstaltninger vedrørende forebyggelse, påvisning, korrektion og undersøgelse af uregelmæssigheder, herunder svig, vedrørende inddrivelse af tabte, uberettiget udbetalte eller ukorrekt anvendte midler og alt efter omstændighederne vedrørende anvendelse af administrative sanktioner. Navnlig har Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) i overensstemmelse med forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 og (EU, Euratom) nr. 883/2013 beføjelse til at foretage administrative undersøgelser, herunder kontrolbesøg og inspektion på stedet, med henblik på at fastslå, om der foreligger svig, korruption eller enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser. Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) er i henhold til forordning (EU) 2017/1939 tillagt beføjelse til at efterforske og retsforfølge strafbare handlinger, der er til skade for Unionens finansielle interesser, jf. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU)

2017/1371. I henhold til forordning (EU, Euratom) 2018/1046 skal enhver person eller enhed, der modtager EU-midler, samarbejde fuldt ud om beskyttelsen af Unionens finansielle interesser, give Kommissionen, OLAF, Revisionsretten og – for så vidt angår de medlemsstater, der deltager i et forstærket samarbejde i henhold til forordning (EU) 2017/1939 – EPPO de fornødne rettigheder og den fornødne adgang og sikre, at eventuelle tredjeparter, der er deltager i gennemførelsen af EU-midler, tildeler tilsvarende rettigheder.

- (28) Tredjelande, der er medlemmer af Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS), kan deltage i EU-programmer inden for rammerne af det samarbejde, der er etableret ved aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, som fastsætter, at programmerne gennemføres på grundlag af en afgørelse vedtaget i henhold til nævnte aftale. Der bør indføres en særlig bestemmelse i nærværende forordning med et krav om, at de pågældende tredjelande skal give den ansvarlige anvisningsberettigede, OLAF og Revisionsretten de fornødne rettigheder og den fornødne adgang, således at disse kan udøve deres respektive beføjelser fuldt ud. I henhold til artikel 85 i Rådets afgørelse (EU) 2021/1764 kan fysiske personer og organer og institutioner, som er hjemmehørende i oversøiske lande og territorier (OLT'er), opnå finansiering under overholdelse af programmets regler og mål og eventuelle ordninger, som finder anvendelse på den medlemsstat, som det pågældende OLT hører under.
- (29) Med udgangspunkt i bl.a. erfaringerne med egenkapitalfaciliteten på forsvarsområdet, som blev oprettet i forbindelse med Den Europæiske Forsvarsfond som en InvestEU-blandingsoperation, bør Kommissionen som led i programmet søge at oprette en særlig facilitet med benævnelsen "fonden til fremskyndelse af omstillingen af forsvarsforsyningskæder" (FAST). FAST bør gennemføres ved indirekte forvaltning. FAST vil mobilisere, risikobegrænse og fremskynde de investeringer, der er nødvendige for at forøge EU-baserede SMV'ers og små midcapselskabers forsvarskapaciteter på forsvarsområdet, i form af en blandingsoperation, som tilbyder støtte i form af lånefinansiering og/eller egenkapitalfinansiering. FAST bør etableres som en blandingsoperation, bl.a. inden for rammerne af InvestEU-programmet, som blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/523, i tæt samarbejde med gennemførelsespartnerne.
- (30) FAST bør opnå en tilfredsstillende multiplikatoreffekt svarende til størrelsesforholdet mellem lånefinansiering og egenkapitalfinansiering og bør bidrage til at tiltrække både offentlig og privat finansiering. For at bidrage til at opnå det overordnede mål om at forbedre EDTIB's konkurrenceevne bør FAST også yde støtte til SMV'er (herunder nystartede virksomheder og vækstvirksomheder) og små midcapselskaber i hele EU, der fremstiller forsvarsteknologier og -produkter, og til virksomheder, der reelt eller potentielt indgår i forsvarsindustriens forsyningskæde, og som har vanskeligt ved at få adgang til finansiering. FAST bør også fremskynde investeringer inden for fremstilling af forsvarsteknologier og -produkter og bør derfor styrke forsyningsikkerheden i Unionens forsvarsindustriens værdikæder.
- (31) Samarbejdsbaserede forsvarsmaterielprogrammer i Unionen står over for betydelige udfordringer, eftersom de i overvejende grad er oprettet på ad hoc-basis og lider under kompleksitet, forsinkelser og omkostningsoverskridelser. For at afhjælpe denne situation og sikre medlemsstaternes fortsatte engagement igennem hele forsvarskapaciteternes livscyklus er der behov for en mere struktureret tilgang på EU-plan. For at afstedkomme dette bør Kommissionen støtte medlemsstaternes bestræbelser ved at indføre en ny retlig ramme – strukturen for det europæiske

forsvarsmaterielprogram (SEAP) – for at understøtte og konsolidere forsvarssamarbejdet. Tiltag, der iværksættes inden for disse rammer, bør gensidigt styrke de tiltag, der gennemføres inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP), navnlig inden for rammerne af kapacitetsudviklingsplanen (CDP) og PESCO.

- (32) Inden for rammerne af denne struktur for det europæiske forsvarsmaterielprogram bør medlemsstaterne drage fordel af standardiserede procedurer for iværksættelse og forvaltning af samarbejdsbaserede forsvarsprogrammer. Et samarbejde inden for denne ramme bør desuden give medlemsstaterne mulighed for på visse betingelser at drage fordel af en forhøjet finansieringssats, forenklede og harmoniserede indkøbsprocedurer og – hvis medlemsstater i fællesskab ejer det indkøbte materiel – momsfritagelse. Status som international organisation bør også give medlemsstaterne mulighed for, hvis de ønsker det, at udstede obligationer for at sikre forsvarsmaterielprogrammernes langsigtede finansieringsplan. Selv om Unionen ikke hæfter for medlemsstaternes gældsudstedelse, kan bidrag via EDIP til SEAP forbedre betingelserne for medlemsstaternes finansiering af de forsvarsmaterielprogrammer, der er berettigede til EU-støtte.
- (33) For at muliggøre en effektiv procedure for oprettelsen af en SEAP er det nødvendigt, at medlemsstater, associerede lande eller Ukraine, hvis de ønsker at oprette en SEAP, indgiver en ansøgning til Kommissionen, som herefter vurderer, om de foreslåede vedtægter for forsvarsmaterielprogrammet er i overensstemmelse med denne forordning. En sådan ansøgning bør indeholde en erklæring fra værtsmedlemsstaten om, fra dens oprettelse, at anerkende SEAP'en som et internationalt organ eller en international organisation med henblik på anvendelsen af Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem samt Rådets direktiv (EU) 2020/262 af 19. december 2019 om den generelle ordning for punktafgifter.
- (34) Af hensyn til gennemsigtigheden bør afgørelser om oprettelse af en SEAP offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*. Af samme årsag bør de vigtigste elementer i vedtægterne være vedlagt som bilag til sådanne afgørelser.
- (35) For at en SEAP skal kunne varetage sine opgaver så effektivt som muligt, bør den have status som juridisk person og have den mest vidtgående rets- og handleevne fra den dato, hvor afgørelsen om dens oprettelse træder i kraft. Den bør have et vedtægtsmæssigt hjemsted, således at det kan fastslås, hvilken lovgivning der finder anvendelse, på et territorium tilhørende et medlem af den pågældende SEAP, og det pågældende medlem skal være en medlemsstat.
- (36) En SEAP bør have mindst tre medlemsstater som medlemmer og kan derudover også have associerede lande og Ukraine som medlemmer.
- (37) Med henblik på gennemførelsen af SEAP'en bør der i vedtægterne være fastsat nærmere bestemmelser, på basis af hvilke Kommissionen skal undersøge, om en ansøgning er i overensstemmelse med reglerne i denne forordning.
- (38) Det er nødvendigt at sikre, at en SEAP på den ene side har den nødvendige fleksibilitet til at ændre sine vedtægter, og på den anden side, at visse væsentlige elementer bibeholdes gennem en nødvendig kontrol på EU-plan, navnlig de elementer, der var nødvendige for at fastsætte SEAP'ens vedtægter. Ved ændring af et væsentligt element i den vedtægt, der er vedlagt som bilag til afgørelsen om oprettelse af en SEAP, bør ændringen, inden den kan træde i kraft, godkendes ved en afgørelse, som Kommissionen vedtager efter samme procedure som afgørelsen om oprettelse af en

SEAP. Alle andre ændringer bør meddeles Kommissionen, som bør have mulighed for at rejse indvendinger, hvis den betragter ændringerne for at være i modstrid med denne forordning.

- (39) En SEAP bør kunne udpege en offentlig indkøber, som agerer i eget navn. En SEAP bør kunne indkøbe forsvarsprodukter på egne vegne eller på sine medlemmers vegne. Hvis SEAP'en indkøber på egne vegne, bør den betragtes som en international organisation, der indkøber til egne formål, jf. artikel 12, litra c), i direktiv 2009/81/EF, i overensstemmelse med statsstøttereglerne. Hvis SEAP'en indkøber på sine medlemmers vegne, bør den kunne fastlægge sine egne udbudsregler som en undtagelse fra direktiv 2009/81/EF med henblik på at sikre et passende incitament for medlemsstaterne til at indgå i et samarbejde inden for den pågældende SEAP. Disse regler bør sikre efterlevelse af de principper i EU's primære ret, der gælder for udbud, navnlig principperne om gennemsigtighed, ikkeforskelsbehandling og konkurrence.
- (40) En SEAP kan være berettiget til finansiering i overensstemmelse med afsnit VI i forordning (EU, Euratom) 2018/1046. Det er også muligt at yde støtte under samhørighedspolitikken, jf. den relevante fællesskabslovgivning.
- (41) For at en SEAP skal kunne varetage sine opgaver så effektivt som muligt, og som en logisk følge af dens status som juridisk person, bør den hæfte for sin gæld. For at medlemmerne skal kunne finde passende løsninger med hensyn til deres ansvar, bør der åbnes mulighed for i vedtægterne at fastsætte diverse ansvarsordninger, hvorved medlemmernes ansvar udvides til at omfatte mere end blot deres egne bidrag.
- (42) Eftersom en SEAP er oprettet i henhold til EU-retten, bør den være underlagt EU-retten i tillæg til lovgivningen i den stat, hvor den har sit vedtægtsmæssige hjemsted. SEAP'en kan imidlertid have et driftssted i en anden stat. Lovgivningen i sidstnævnte stat bør finde anvendelse for så vidt angår de specifikke anliggender, der er fastlagt i SEAP'ens vedtægter. Endvidere bør en SEAP være underlagt gennemførelsesbestemmelser i henhold til dens vedtægter.
- (43) For at sikre tilstrækkelig kontrol med, at bestemmelserne i denne forordning efterleves, bør SEAP'en sende Kommissionen og de relevante offentlige myndigheder sin årsrapport og alle oplysninger om omstændigheder, som vil kunne bevirke, at der opstår alvorlig fare for, at SEAP'en ikke kan varetage sine opgaver. Hvis Kommissionen via årsrapporten eller på anden måde får mistanke om, at SEAP'en groft misligholder denne forordning eller anden gældende ret, skal den anmode den pågældende SEAP og/eller dens medlemmer om at afgive forklaring og/eller træffe foranstaltninger. Hvis der ikke træffes afhjælpende foranstaltninger, kan Kommissionen ophæve afgørelsen om oprettelse af den pågældende SEAP, hvilket udløser afviklingen af SEAP'en.
- (44) Efter vedtagelsen af ASAP opfordrede Europa-Parlamentet og Rådet Kommissionen til at overveje at udarbejde en retlig ramme med henblik på at sikre forsyningssikkerheden (jf. den fælles erklæring af 11. juli 2023). Denne fælles erklæring fra medlovgiverne afspejlede Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2013, hvori det opfordrede til en omfattende EU-dækkende forsyningssikkerhedsordning, og Europa-Parlamentets henstilling af 8. juni 2022, hvori Kommissionen indtrængende opfordres til snarest at fremkomme med en sådan ordning.
- (45) Krisen som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine har ikke alene blotlagt mangler i Unionens og Ukraines forsvarsindustrielle sektor, men har også skabt

udfordringer for funktionen af det indre marked for forsvarsprodukter. Således har den tiltagende forværring af den geopolitiske situation allerede medført en betydelig og vedvarende stigning i efterspørgslen, som vil kunne påvirke det indre markeds funktion for så vidt angår produktion og salg af visse forsvarsprodukter og komponenter hertil i Unionen. Mens nogle medlemsstater af hensyn til den nationale sikkerhed har truffet eller kan forventes at ville træffe foranstaltninger til at opretholde deres egne lagre, oplever andre medlemsstater vanskeligheder med at få adgang til varer, der er nødvendige for at fremstille eller rekvirere de relevante forsvarsprodukter. Vanskeligheder med at få adgang til et bestemt råmateriale eller en bestemt komponent kan undertiden hæmme hele produktionskæden. For at sikre et velfungerende indre marked uanset de rådende omstændigheder og for at gøre markedet modstandsdygtigt over for tilbageslag er det nødvendigt på koordineret vis at indføre harmoniserede regler for at styrke forsyningsikkerheden for relevante forsvarsprodukter. Disse foranstaltninger bør baseres på artikel 114 i TEUF.

- (46) For at opnå det generelle samfundspolitiske mål om sikkerhed er det nødvendigt, at produktionsanlæg, der medvirker i fremstillingen af relevante forsvarsprodukter, etableres så hurtigt som muligt, samtidig med at den administrative byrde holdes på et minimum. Medlemsstaterne bør derfor behandle ansøgninger vedrørende planlægning, opførelse og drift af anlæg og installationer til produktion af de relevante forsvarsprodukter så hurtigt som overhovedet muligt. Sådanne ansøgninger bør gives fortrinsret, når der i det enkelte tilfælde foretages en afvejning af retlige interesser.
- (47) I lyset af denne forordnings mål, nødsituationen og de ekstraordinære omstændigheder, under hvilke forordningen vedtages, bør medlemsstaterne overveje fra sag til sag, om der skal gøres brug af forsvarsrelaterede undtagelser i henhold til national ret og den relevante EU-ret, hvis de vurderer, at anvendelsen af sådanne undtagelser ville lette opnåelsen af dette mål. Dette kunne navnlig blive aktuelt i forhold til EU-retten på miljø-, sundheds- og sikkerhedsområdet, som hænger uløseligt sammen med indsatsen for at øge beskyttelsen af menneskers sundhed og miljøet og opnå en bæredygtig og sikker udvikling. Gennemførelsen af denne ret vil imidlertid også kunne skabe reguleringsmæssige hindringer, der hæmmer Unionens forsvarsindustri muligheder for at opskalere produktionen og leverancerne af relevante forsvarsprodukter. Unionen og dens medlemsstater har et kollektivt ansvar for hurtigst muligt at undersøge, hvilke tiltag de kan træffe for at afhjælpe eventuelle hindringer. Ethvert sådant tiltag, hvad enten det træffes på EU-plan, regionalt plan eller nationalt plan, bør ikke kompromittere miljøet, sundheden og sikkerheden.
- (48) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/81/EF har til formål at samordne udbudsprocedurerne for tildeling af offentlige kontrakter på forsvars- og sikkerhedsområdet og dermed gøre det muligt at opfylde medlemsstaternes sikkerhedskrav og de forpligtelser, der følger af TEUF. Dette direktiv indeholder navnlig særlige bestemmelser, der regulerer nødsituationer som følge af en krise, navnlig afkortede frister for modtagelse af tilbud og muligheden for at anvende udbud med forhandling uden forudgående offentliggørelse af en udbudsbekendtgørelse. I akutte situationer, navnlig under en forsynings- og sikkerhedskrise, kan disse regler imidlertid være uforenelige med de pågældende bestemmelser i tilfælde, hvor to eller flere medlemsstater ønsker at foretage fælles indkøb. I nogle tilfælde er den eneste løsning, der garanterer disse medlemsstaters sikkerhedsinteresser, at åbne en eksisterende rammeaftale for ordregivende myndigheder/enheder i medlemsstater, som ikke oprindeligt var part i den, selv om denne mulighed ikke fandtes i den oprindelige rammeaftale.



- (49) I overensstemmelse med Den Europæiske Unions Domstols retspraksis skal ændringer af en offentlig kontrakt være strengt begrænset til, hvad der under de givne omstændigheder er absolut nødvendigt, samtidig med at principperne om ikkeforskelsbehandling, gennemsigtighed og proportionalitet i videst muligt omfang efterleves. I den forbindelse bør det være muligt at fravige direktiv 2009/81/EF ved at forøge de mængder, der er fastsat i en rammeaftale, samtidig med at den åbnes for deltagelse af ordregivende myndigheder/enheder i andre medlemsstater. For så vidt angår disse yderligere varemængder bør disse ordregivende myndigheder/enheder være omfattet af de samme betingelser som den oprindelige ordregivende myndighed/enhed, der indgik den oprindelige rammeaftale. I sådanne tilfælde bør den oprindelige ordregivende myndighed/enhed også give enhver økonomisk aktør, der opfylder den ordregivende myndigheds/enheds betingelser som oprindeligt fastsat i udbudsproceduren for rammeaftalen, herunder krav om kvalitativ udvælgelse som omhandlet i artikel 39-46 i direktiv 2009/81/EF, mulighed for at tilslutte sig denne rammeaftale. Der bør desuden træffes passende gennemsigtighedsforanstaltninger for at sikre, at alle potentielt interesserede parter underrettes.
- (50) Selv om EU's og dets medlemsstaters reaktion på den umiddelbare udfordring i forbindelse med Ruslands angrebskrig mod Ukraine har været hurtig og resolut, er tiden inde til, at EU bevæger sig væk fra akut krisehåndtering og hen imod at opbygge EU's beredskab på længere sigt. Modstandsdygtighed er en forudsætning for EDTIB's beredskab og konkurrenceevne. EU har allerede udviklet værktøjer og rammer til at skærpe industriens beredskab og modstandsdygtighed med henblik på at klare sig igennem fremtidige krisesituationer. Sådanne foranstaltninger er imidlertid ikke tilgængelige til støtte for EDTIB.
- (51) Det er således nødvendigt at indføre en modulopbygget og trinvis EU-ordning til styrkelse af forsynings sikkerheden for at op hjælpe solidariteten og effektiviteten som reaktion på spændingsmomenter i forsyningskæderne eller sikkerhedskriser og for at kunne opdage potentielle flaskehalse i tide. En sådan ordning bør gøre det muligt for EU og dets medlemsstater at foregribe og håndtere konsekvenserne af forsyningskriser, hvor mangel på civile komponenter, på komponenter med dobbelt anvendelse eller på råmaterialer i alvorlig grad truer den rettidige tilgængelighed og forsyning af forsvarsprodukter, og tillige konsekvenserne af forsyningskriser, der er direkte forbundet med tilstedeværelsen af en sikkerhedskrise i Unionen eller dens nabolande, og som fører til mangel på visse forsvarsprodukter.
- (52) For at gøre det muligt at foregribe potentiel varemangel bør de nationale kompetente myndigheder varsle Kommissionen, hvis de får kendskab til en risiko for en alvorlig forstyrrelse i forsyningen af kriserelevante produkter eller har konkrete og pålidelige efterretninger om eventuelle andre relevante risikofaktorer eller indtrufne hændelser. For at sikre en koordineret tilgang bør Kommissionen, hvis den får kendskab til en risiko for alvorlig forstyrrelse i forsyningen af forsvarsprodukter eller har konkrete eller pålidelige efterretninger om eventuelle andre relevante risikofaktorer eller indtrufne hændelser, indkalde til et ekstraordinært møde i udvalget for forsvarsindustrielt beredskab for at drøfte, hvor alvorlige forstyrrelserne er, hvorvidt proceduren for aktivering af forsyningskrisetilstanden bør indledes, og hvorvidt det er hensigtsmæssigt, nødvendigt og forholdsmæssigt, at medlemsstaterne indgår i dialog med interessenterne med henblik på at fastlægge, forberede og eventuelt koordinere sådanne forebyggende foranstaltninger. Kommissionen bør, hvor det er relevant, høre og samarbejde med relevante tredjelande med henblik på i fællesskab at imødegå

forstyrrelser i forsyningskæden under overholdelse af internationale forpligtelser, og uden at det berører procedurekrav.

- (53) I lyset af kompleksiteterne i forsvarsforsyningskæderne og risikoen for varemangel i den nærmeste fremtid bør denne forordning omfatte instrumenter til en koordineret tilgang til kortlægning og overvågning af forsyningskæderne for visse forsvarsprodukter og en effektiv afhjælpning af eventuelle markedsforstyrrelser på en forholdsmæssig måde.
- (54) Formålet med at kortlægge Unionens forsvarsforsyningskæder bør være at foretage en analyse af styrker og svagheder deri med henblik på at garantere forsyningsikkerhed og modstandsdygtighed. I dette øjemed bør Kommissionen på grundlag af input og rådgivning fra udvalget for forsvarsindustrielt beredskab identificere de produkter, komponenter og råmaterialer, der anses for at være kritiske for forsyningen af forsvarsprodukter, som er særligt vigtige for Unionens og medlemsstaternes forsvarsinteresser ("kriserelevante produkter"). Denne kortlægning bør efter samråd med udvalget for forsvarsindustrielt beredskab baseres på offentligt og kommercielt tilgængelige data og om nødvendigt på data indhentet gennem anmodninger til virksomheder om frivillige oplysninger.
- (55) For at kunne forudse og foregribe fremtidige forstyrrelser i de forskellige led i Unionens forsvarsforsyningskæder og i Unionens interne samhandel bør Kommissionen med bistand fra udvalget for forsvarsindustrielt beredskab og på grundlag af resultatet af kortlægningen identificere forvarselsindikatorer og udarbejde en liste over disse. Sådanne indikatorer vil kunne omfatte atypiske stigninger i gennemløbstiden, tilgængeligheden af råmaterialer, mellemprodukter og menneskelige ressourcer, der er nødvendige for at fremstille kriserelevante produkter, eller relevant fremstillingsudstyr, den forventede efterspørgsel, prisstigninger, der overstiger normale prisudsving, virkninger af sikkerhedskriser, ulykker, angreb, naturkatastrofer og andre alvorlige hændelser, virkninger af handelspolitikker, toldsatser, eksportrestriktioner, handelshindringer og andre handelsrelaterede foranstaltninger samt virkningen af virksomhedslukninger, udflytninger eller opkøb af centrale markedsaktører. Kommissionens overvågningsaktiviteter bør fokusere på disse forvarselsindikatorer.
- (56) For at minimere byrden for virksomheder, der deltager i overvågningen, og for at sikre, at de tilvejebragte oplysninger kan sammenstilles på en meningsgivende måde, bør Kommissionen sørge for standardiserede og sikre metoder til indsamling af enhver form for oplysninger. Disse metoder bør garantere, at alle indsamlede oplysninger behandles fortroligt, således at forretningshemmeligheden og cybersikkerheden beskyttes.
- (57) Kommissionen bør på grundlag heraf udarbejde en fortegnelse over de kriserelevante forsvarsprodukter, råmaterialer eller komponenter hertil, som er berørt af reelle eller potentielle forstyrrelser af det indre markeds og forsyningskædernes funktion, som fører til alvorlig varemangel. Kommissionen bør regelmæssigt ajourføre denne fortegnelse for kun at fokusere på potentielle forstyrrelser eller flaskehalse, der påvirker forsyningsikkerheden for de relevante forsvarsprodukter samt råmaterialer og komponenter hertil.
- (58) På grund af den følsomme karakter af beslutningen om at aktivere forsyningskrisetilstanden eller den sikkerhedsrelaterede forsyningskrisetilstand og ved de foranstaltninger, der potentielt kan træffes som reaktion herpå, herunder den betydelige indvirkning, som sådanne foranstaltninger kan have på private

virksomheder i Unionen, bør beføjelsen til at vedtage en gennemførelsesretsakt om aktivering, forlængelse og ophævelse af disse krisetilstande tillægges Rådet.

- (59) Hvis forsyningskrisetilstanden eller den sikkerhedsrelaterede forsyningskrisetilstand bliver aktiveret, bør Kommissionen kunne anmode om de oplysninger, der er nødvendige for at sikre rettidig tilgængelighed af kriserelevante produkter fra de virksomheder, der beskæftiger sig med sådanne produkter, råmaterialer eller komponenter hertil, efter aftale med den medlemsstat, hvor de er hjemmehørende. Sådanne oplysninger bør danne grundlag for Kommissionens afgørelse om passende foranstaltninger i henhold til denne forordning med henblik på at afhjælpe eventuelle forstyrrelser eller flaskehalse, der påvirker forsyningsikkerheden for de relevante forsvarsprodukter samt relevante råmaterialer og komponenter hertil.
- (60) En sådan mekanisme til identificering, kortlægning og løbende overvågning bør muliggøre en næsten tidstro analyse af produktionskapaciteten i Unionen, de kritiske faktorer, der påvirker forsyningsikkerheden for de relevante forsvarsprodukter, samt lagerstatus. Den bør også gøre det muligt for Kommissionen at udforme beredskabsforanstaltninger i tilfælde af reel eller forventet varemangel.
- (61) Det er afgørende at undgå mangel på relevante forsvarsprodukter, hvis det skal lykkes at opnå målet af almen interesse om Unionens og medlemsstaternes sikkerhed, hvilket om nødvendigt berettiger forholdsmæssigt afpassede indgreb i de grundlæggende rettigheder for de virksomheder, der leverer kriserelevante forsvarsprodukter, som f.eks. friheden til at oprette og drive egen virksomhed i overensstemmelse med chartrets artikel 16 og ejendomsretten i overensstemmelse med chartrets artikel 17, jf. chartrets artikel 52. Sådanne indgreb kan være berettigede, navnlig hvis flere medlemsstater har gjort en særlig indsats for at konsolidere efterspørgslen ved hjælp af fælles indkøb og dermed bidrager til, at det indre marked integreres yderligere og fungerer gnidningsløst for så vidt angår de relevante forsvarsprodukter.
- (62) Kommissionen vil som en sidste udvej til at sikre, at kritiske sektorer fortsat kan fungere i krisetider, og kun når det er nødvendigt og forholdsmæssigt med henblik herpå, kunne pålægge relevante virksomheder at acceptere og prioritere ordrer på kriserelevante produkter. Afgørelser om prioriterede ordrer bør træffes i overensstemmelse med alle relevante EU-retlige forpligtelser under hensyntagen til sagens omstændigheder. Forpligtelsen vedrørende prioriterede ordrer bør have forrang frem for enhver leveringsforpligtelse i henhold til privatret eller offentlig ret, dog med undtagelse af leveringsforpligtelser, som er direkte forbundet med ordrer på militært udstyr, men der bør samtidig tages hensyn til virksomhedernes legitime mål og de omkostninger og den indsats, der kræves ved enhver ændring af produktionsrækkefølgen. Hver prioriteret ordre bør afgives til en retfærdig og rimelig pris under hensyntagen til virksomhedens imputerede omkostninger i forhold til eksisterende kontrakter.
- (63) Forpligtelsen til at prioritere produktionen af visse produkter bør ikke i uforholdsmæssig grad påvirke friheden til at oprette og drive egen virksomhed og aftalefriheden som fastsat i artikel 16 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder ("chartret") eller ejendomsretten som fastsat i chartrets artikel 17. Enhver indskrænkning af disse rettigheder bør i overensstemmelse med chartrets artikel 52, stk. 1, være lovfæstet, bør efterleve det væsentligste indhold i disse rettigheder og friheder og bør overholde proportionalitetsprincippet.
- (64) Hvis den sikkerhedsrelaterede forsyningskrisetilstand bliver aktiveret på grundlag af Kommissionens vurdering med støtte fra den højtstående repræsentant, bør der være

adgang til de samme foranstaltninger som under forsyningskrisetilstanden. Ud over sidstnævnte bør Rådet aktivere de foranstaltninger, det finder hensigtsmæssige i forbindelse med krisen. I dette øjemed bør Rådet navnlig tage hensyn til behovet for at sikre et højt sikkerhedsniveau for Unionen, medlemsstaterne og de europæiske borgere.

- (65) Hvis den sikkerhedsrelaterede forsyningskrisetilstand bliver aktiveret, og for at håndtere tilfælde, hvor en medlemsstat på grund af mangel på eller alvorlig risiko for mangel på kriserelevante produkter støder på eller risikerer at støde på alvorlige vanskeligheder enten med at afgive en ordre eller med at gennemføre en kontrakt om levering af forsvarsprodukter, bør Rådet kunne aktivere foranstaltninger på EU-plan, der har til formål at sikre tilgængeligheden af kriserelevante varer, såsom prioriterede anmodninger for at sikre et velfungerende indre marked og velfungerende forsvarsforsyningskæder.
- (66) Som en sidste udvej bør prioriterede anmodninger sigte på at håndtere situationer, hvor produktion eller forsyning af kriserelevante produkter, der er forsvarsprodukter, ikke kan opnås ved hjælp af andre foranstaltninger. Den prioriterede anmodning bør baseres på objektive, faktuelle, målbare og underbyggede data. Den bør tage hensyn til de berørte virksomheders legitime interesser og til de omkostninger og den indsats, der kræves ved en eventuel ændring af produktionsrækkefølgen. Når en prioriteret anmodning accepteres, bør forpligtelsen til at efterkomme den have forrang frem for enhver leveringsforpligtelse i henhold til privatret eller offentlig ret. Hver prioriteret anmodning bør fremsættes til en retfærdig og rimelig pris.
- (67) For at støtte Kommissionen i gennemførelsen af denne forordning bør der oprettes et udvalg for forsvarsindustrielt beredskab i Europa bestående af Kommissionen, den højtstående repræsentant/agenturets chef og medlemsstaterne. Uden for rammerne af den nugældende forordning vil den højtstående repræsentant/agenturets chef og Kommissionen desuden på eget initiativ indkalde til og i fællesskab præsidere over møder med medlemmerne i udvalgets regi for at udøve den fælles programmerings- og indkøbsfunktion og yde strategisk vejledning og rådgivning med henblik på at skærpe EDTIB's forsvarsindustrielle beredskab i overensstemmelse med strategien for den europæiske forsvarsindustri.
- (68) Denne forordning bør finde anvendelse, uden at det berører Unionens konkurrenceregler, navnlig artikel 101-109 i TEUF, eller de retsakter, der gennemfører disse artikler.
- (69) I overensstemmelse med artikel 41, stk. 2, i TEU afholdes aktionsudgifter til iværksættelsen af afsnit V, kapitel 2, i TEU over EU-budgettet, bortset fra udgifter til operationer, der har indvirkning på militær- eller forsvarsområdet.
- (70) Denne forordning bør finde anvendelse, uden at det berører den særlige karakter af visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

# Kapitel I

## Almindelige bestemmelser

### Artikel 1

#### Genstand

Ved denne forordning fastsættes et budget og indføres en række foranstaltninger, der har til formål at støtte Unionens og medlemsstaternes forsvarsindustrielle beredskab ved at styrke konkurrenceevnen og reaktionsevnen i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base (EDTIB) og dens kapacitet til at sikre rettidig tilgængelighed og forsyning af forsvarsprodukter samt at bidrage til at genoprette, genopbygge og modernisere Ukraines forsvarsteknologiske og -industrielle base (Ukraines DTIB), navnlig ved hjælp af følgende:

- 1) oprettelse af programmet for den europæiske forsvarsindustri ("programmet"), som omfatter foranstaltninger til styrkelse af EDTIB's konkurrenceevne, reaktionsevne og kapacitet, hvilket tillige kan indebære oprettelse af en fond til fremskyndelse af omstillingen af forsvarsforsyningskæder ("FAST")
- 2) oprettelse af et samarbejdsprogram med Ukraine med henblik på at genoprette, genopbygge og modernisere landets forsvarsteknologiske og -industrielle base ("støtteinstrumentet for Ukraine")
- 3) en retlig ramme, der fastlægger kravene og procedurerne for og virkningerne af oprettelsen af strukturen for det europæiske forsvarsmaterielprogram (SEAP), jf. kapitel III
- 4) en retlig ramme, der har til formål at sikre forsyningssikkerheden, fjerne hindringer, eliminere flaskehalse og støtte produktionen af forsvarsprodukter, jf. kapitel IV
- 5) oprettelse af et udvalg for forsvarsindustrielt beredskab, jf. kapitel V.

### Artikel 2

#### Definitioner

I denne forordning forstås ved:

- 1) "forhåndsindkøbsaftale": en offentlig kontrakt med en eller flere virksomheder, som har til formål at støtte en hurtig udvikling og/eller produktion af et produkt, og i henhold til hvilken retten til at indkøbe et bestemt antal produkter inden for en given tidsramme og til en given pris er betinget af forfinansiering af en del af de startomkostninger, som de pågældende virksomheder skal afholde. Selv om en forhåndsindkøbsaftale er juridisk bindende for de deltagende ordregivende myndigheder og for kontrahenten, skal den gennemføres yderligere ved indgåelse af kontrakter med de berørte kontrahenter
- 2) "flaskehals": en overbelastning et givent sted i et produktionssystem, som standser eller i alvorlig grad nedbremser produktionen
- 3) "blandingsoperation": et tiltag, som støttes over EU-budgettet, herunder inden for en blandingsfacilitet eller platform som defineret i artikel 2, nr. 6), i forordning (EU, Euratom) [2018/1046], og som kombinerer støtte, der ikke skal tilbagebetales,

og/eller finansielle instrumenter fra EU-budgettet med støtte, der skal tilbagebetales, fra udviklingsfinansieringsinstitutioner eller andre offentlige finansieringsinstitutioner eller fra kommercielle finansieringsinstitutioner og investorer

- 4) "fælles indkøb": et offentligt udbud, der gennemføres i fællesskab af mindst tre medlemsstater
- 5) "kontrol": muligheden for direkte eller indirekte gennem én eller flere mellemliggende retlige enheder at udøve afgørende indflydelse på en retlig enhed
- 6) "klassificerede informationer": oplysninger eller materiale i en hvilken som helst form, hvis uautoriserede videregivelse i forskellig grad kunne forvolde skade på Unionens eller én eller flere af medlemsstaternes interesser, og som er forsynet med en EU-klassifikationsmærkning eller en tilsvarende klassifikationsmærkning, som fastsat i aftalen mellem Den Europæiske Unions medlemsstater, forsamlet i Rådet, om beskyttelse af klassificerede oplysninger, der udveksles i Den Europæiske Unions interesse
- 7) "forsvarsprodukter": alle former for forsvarsrelaterede produkter som omhandlet i artikel 2 i direktiv 2009/43/EF
- 8) "ledelsesstruktur": et organ i en retlig enhed, der er udpeget i overensstemmelse med national ret, og som, hvis det er relevant, rapporterer til den øverste ledelse, og som har beføjelse til at fastlægge den retlige enheds strategi, mål og generelle kurs og fører tilsyn med og overvåger ledelsens beslutningstagning
- 9) "retlig enhed": en efter EU-retten, national ret eller folkeretten oprettet og anerkendt juridisk person, som har status som juridisk person og har evne til at handle i eget navn, udøve rettigheder og pålægges forpligtelser, eller en enhed, som ikke er en juridisk person, jf. artikel 197, stk. 2, litra c), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046
- 10) "innovationstiltag på forsvarsområdet": et tiltag, der primært består af aktiviteter, som direkte tilsigter at udarbejde planer, projekter eller design for nye, ændrede eller forbedrede produkter, processer eller tjenester på forsvarsområdet, herunder eventuelt prototypefremstilling, afprøvning, demonstration, pilotprojekter, produktvalidering i stor målestok og markedsintroduktion
- 11) "midcapselskab": en virksomhed, som ikke er en SMV, og som beskæftiger højst 3 000 personer, idet antallet af ansatte beregnes i overensstemmelse med artikel 3-6 i bilaget til henstilling 2003/361/EF
- 12) "enhed i et ikkeassocieret tredjeland": en retlig enhed, som er hjemmehørende i et ikkeassocieret tredjeland, eller en retlig enhed, der er hjemmehørende i Unionen eller i et associeret land, men som har sine ledelsesstrukturer i et ikkeassocieret tredjeland
- 13) "aftagningsaftale": enhver kontraktlig aftale mellem mindst [tre] medlemsstater og mindst én producent af forsvarsprodukter, som enten indeholder en forpligtelse for medlemsstaterne til at indkøbe en vis mængde forsvarsprodukter over en vis periode eller en forpligtelse for fabrikanten af forsvarsprodukter til at give medlemsstaterne denne mulighed
- 14) "offentlig indkøber": en ordregivende myndighed, som defineret i artikel 2, stk. 1, nr. 1), i direktiv 2014/24/EU og artikel 3, stk. 1, i direktiv 2014/25/EU, som er hjemmehørende i en medlemsstat eller i et associeret land, Det Europæiske Forsvarsagentur, en struktur for det europæiske forsvarsmaterielprogram eller en

international organisation, som af medlemsstaterne, de associerede lande eller Ukraine er udpeget til at forestå fælles indkøb på deres vegne

- 15) "gennemløbstid": tidsrummet fra, at en indkøbsordre afgives, til producenten afslutter ordren
- 16) "råmaterialer": de materialer, der kræves for at fremstille forsvarsprodukter
- 17) "Seal of Excellence": et kvalitetsmærke, som angiver, at et forslag, der er indgivet som følge af en indkaldelse af forslag i henhold til instrumentet, har nået alle de evalueringstærskler, der er fastsat i arbejdsprogrammet, men ikke har kunnet finansieres på grund af et utilstrækkeligt budget til den pågældende indkaldelse af forslag under arbejdsprogrammet, men som eventuelt kan modtage støtte fra andre EU-finansieringskilder eller nationale finansieringskilder
- 18) "sikkerhedskrise": enhver situation, herunder en væbnet konflikt eller en krig, i en medlemsstat, et associeret tredjeland eller et ikkeassocieret tredjeland, hvor en skadevoldende hændelse er indtruffet eller bedømmes som nært forestående, som klart overstiger omfanget af en skadevoldende hverdagshændelse, og som i væsentlig grad truer eller indskrænker menneskers liv og sundhed, eller som kræver foranstaltninger til at forsyne befolkningen med fornødenheder, eller som har en betydelig indvirkning på ejendomsværdier
- 19) "følsomme oplysninger": oplysninger og data, herunder klassificerede informationer, som skal beskyttes mod uautoriseret adgang eller videregivelse som følge af forpligtelser, der er fastsat i EU-retten eller national ret, eller for at beskytte en fysisk eller juridisk persons ret til privatlivets fred eller sikkerhed
- 20) "små og mellemstore virksomheder" eller "SMV'er": små og mellemstore virksomheder som defineret i artikel 2 i bilaget til Kommissionens henstilling 2003/361/EF
- 21) "underleverandør i fælles indkøb": enhver retlig enhed, der leverer kritisk produktionsinput med unikke egenskaber, som er afgørende for et produkts funktion, og som er tildelt mindst 15 % af kontraktens værdi.
- 22) "lille midcapselskab": en virksomhed, som ikke er en SMV, med højst 499 ansatte beregnet i overensstemmelse med artikel 3-6 i bilag I til Kommissionens henstilling 2003/361/EF, og hvis årsomsætning ikke overstiger 100 mio. EUR, eller hvis årsbalance ikke overstiger 86 mio. EUR
- 23) "kriserelevante produkter": forsvarsprodukter eller vigtige komponenter eller råmaterialer hertil eller ethvert produkt eller enhver tjeneste, som er kritisk for produktionen heraf, og som er blevet udpeget som værende alvorligt berørt af forstyrrelser eller mulige forstyrrelser af det indre markeds og dets forsyningskæders funktion, hvilket har medført alvorlig varemangel eller risiko for alvorlig varemangel.

## Kapitel II

### Afsnit 1: Almindelige bestemmelser, som gælder for programmet og for støtteinstrumentet for Ukraine

#### Artikel 3

##### Brug af finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger

1. Tilskud kan være i form af finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, i henhold til artikel 180, stk. 3, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
2. Hvis EU-tilskuddet har form af finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, til tiltag til styrkelse af EDTIB, kan størrelsen på det EU-bidrag, der tildeles hvert af tiltagene, fastsættes på grundlag af faktorer såsom:
  - a) kompleksiteten af det fælles indkøb, for hvilken en del af den fælles indkøbskontrakts anslåede værdi og tidligere erfaringer fra lignende tiltag kan tjene som en foreløbig indikator
  - b) de karakteristika ved samarbejdet, der sandsynligvis vil medføre større interoperabilitet og langsigtede investeringssignaler til industrien, navnlig hvis det fælles indkøb omfatter aktiviteter, der vil være berettiget til finansiering fra EU-budgettet, f.eks. forskning og udvikling, prøvning og certificering, indledende produktion eller serviceringsaktiviteter efter ibrugtagning
  - c) antallet af deltagende medlemsstater og associerede lande eller inddragelse af yderligere medlemsstater eller associerede lande i eksisterende samarbejder
  - d) indsatsen i forbindelse med opskalering af de nødvendige produktionskapaciteter
  - e) indkøb af yderligere varemængder til andre medlemsstater (puljen for forsvarsindustrielt beredskab).
3. Hvis EU-tilskuddet har form af finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, til tiltag til styrkelse af Ukraines DTIB, kan størrelsen på EU-bidraget, ud over de i stk. 2 omhandlede faktorer, tillige baseres på faktorer såsom:
  - a) kompleksiteten af tiltrædelsesprocessen for Ukraine, herunder strukturreformer og foranstaltninger til fremme af konvergens med gældende EU-ret
  - b) indsatsen i forbindelse med at tilpasse de ukrainske forsvarsindkøbsprocesser og miljøet til den ukrainske forsvarsindustri, herunder at opfylde NATO's standarder
  - c) den indsats og de risici, der er forbundet med den aktuelle angrebskrig, under hensyntagen til behovet for at genopbygge og modernisere infrastruktur, der er blevet beskadiget under krigen, på en modstandsdygtig måde og eventuelt ved hjælp af passende foranstaltninger til at undgå, forebygge eller reducere og om muligt neutralisere disse virkninger.



## Artikel 4

### Mål

1. Programmet og støtteinstrumentet for Ukraine sigter på at skærpe EDTIB's og Ukraines DTIB's forsvarsindustrielle beredskab, navnlig ved at:
  - a) iværksætte og fremskynde industriens tilpasning til strukturforandringer, bl.a. ved at skabe og opskalere dens produktionskapaciteter og åbne forsyningskæderne for grænseoverskridende samarbejde og effektiv tilgængelighed og forsyning i hele Unionen, navnlig med betydelig deltagelse af SMV'er, små midcapselskaber og midcapselskaber i øvrigt
  - b) tilskynde til samarbejde om indkøb af forsvarsmateriel for at bidrage til større solidaritet, modvirke fortrængningseffekter, øge effektiviteten af de offentlige udgifter og minimere overdreven fragmentering, hvilket i sidste ende vil føre til øget standardisering af forsvarssystemerne og en større grad af interoperabilitet.
2. Foranstaltninger, der bidrager til at genoprette, genopbygge og modernisere Ukraines DTIB, skal tage hensyn til landets mulige fremtidige integration i EDTIB og derved bidrage til gensidig stabilitet, sikkerhed, fred, velstand og bæredygtighed.
3. Målene i stk. 1, litra a), skal søges opnået ved at fokusere på at igangsætte og fremskynde industriens tilpasning til de pludselige strukturforandringer som følge af udviklingen i sikkerhedsmiljøet. Dette kan bl.a. indebære at forbedre og optrappe kapaciteten til at tilpasse forsyningskæderne for kriserelevante produkter, skabe eller opskalere produktionskapaciteter for og nedkorte leveringstiden for forsvarsprodukter i hele Unionen under hensyntagen til målene i det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar og til rådgivningen fra udvalget for forsvarsindustrielt beredskab.
4. Målene i stk. 1, litra b), skal søges opnået ved at fokusere på at udvikle EDTIB i hele Unionen, således at den navnlig kan tilgodese medlemsstaternes behov for forsvarsprodukter med hensyn til kvalitet, tilgængelighed, leveringstid og placering, i overensstemmelse med de forsvarskapacitetsprioriteter, som medlemsstaterne har aftalt i fællesskab inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP), navnlig i forbindelse med kapacitetsudviklingsplanen, og under hensyntagen til målene i det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar og til rådgivningen fra udvalget for forsvarsindustrielt beredskab.
5. Målene i stk. 2 skal søges opnået ved at fokusere på at styrke det grænseoverskridende samarbejde mellem EDTIB og Ukraines DTIB under hensyntagen til Ukraines behov for forsvarsprodukter ved at skabe eller opskalere produktionskapaciteter i overensstemmelse med NATO's standarder, beskytte aktiver, yde teknisk bistand og udveksle personale, samt ved at udvide samarbejdet om fælles indkøb af forsvarsprodukter til også at omfatte Ukraine og udstede licenser til produktionssamarbejde gennem offentlig-private partnerskaber eller andre former for samarbejde, eksempelvis joint ventures. Der lægges særlig vægt på målet om at støtte Ukraine i gradvist at tilpasse sig Unionens regler, standarder, politikker og praksis (EU-retten) med henblik på et fremtidigt EU-medlemskab.

## Artikel 5

### Budget

1. Finansieringsrammen for gennemførelse af programmet og støtteinstrumentet for Ukraine består af:
  - a) for tiltag til styrkelse af EDTIB: 1 500 mio. EUR i løbende priser for perioden fra den [...] — indsæt en bestemt dato] til den 31. december 2027 samt supplerende bidrag i overensstemmelse med artikel 6
  - b) for tiltag til styrkelse af Ukraines DTIB: størrelsen på de supplerende bidrag i overensstemmelse med artikel 6, i det omfang disse er øremærket, med forbehold af indgåelsen af den i artikel 57 omhandlede aftale.
2. For at sætte ind over for uforudsete situationer eller nye udviklinger og behov kan Kommissionen omfordele det beløb, der er afsat til de i stk. 1 omhandlede tiltag, med højst 20 %, bortset fra supplerende finansielle midler, jf. artikel 6, stk. 2, som ikke omfordeles.
3. Det i denne artikels stk. 1 og 5 omhandlede beløb og de i artikel 6 omhandlede supplerende bidrag kan også anvendes til teknisk og administrativ bistand i forbindelse med gennemførelsen af programmet, såsom forberedelses-, overvågnings-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter, herunder prisundersøgelser og institutionelle IT-systemer og -platforme, og al øvrig teknisk og administrativ bistand eller personalerelaterede udgifter, som Kommissionen afholder i forbindelse med forvaltningen af programmet/andre elementer vedrørende genstanden.
4. Ud over artikel 12, stk. 4, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 fremføres uudnyttede forpligtelses- og betalingsbevillinger automatisk, og der kan enten indgås forpligtelser for disse beløb, eller de kan anvendes, frem til den 31. december i det følgende regnskabsår. Det fremførte beløb anvendes først i det følgende regnskabsår. Kommissionen underretter Europa-Parlamentet og Rådet om fremførte forpligtelsesbevillinger, jf. artikel 12, stk. 6, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
5. Uanset artikel 209, stk. 3, første, andet og fjerde afsnit, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 udgør eventuelle indtægter og tilbagebetalinger fra finansielle instrumenter, der oprettes i henhold til nærværende forordning, interne formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 21, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 til programmet eller til et program, der er dets efterfølgerprogram.
6. Ud over artikel 15 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 stilles forpligtelsesbevillinger svarende til inddrivelses og frigørelser igen til rådighed for programmet eller for støtteinstrumentet for Ukraine eller for programmer, der er disses efterfølgere, i forbindelse med budgetproceduren.
7. Budgetforpligtelser for aktiviteter, der løber over mere end ét regnskabsår, kan opdeles på flere år i årlige trancher.
8. Der kan opføres bevillinger på EU-budgettet ud over 2027 til dækning af de udgifter, som er nødvendige for at opfylde de i artikel 4 opstillede mål, til forvaltning af tiltag, som ikke er afsluttet senest ved programmets afslutning, samt udgifter til dækning af kritiske operationelle aktiviteter og tjenester.

## Artikel 6

### Supplerende finansielle midler

1. Medlemsstaterne, Den Europæiske Unions institutioner, organer og agenturer, tredjelande, internationale organisationer, internationale pengeinstitutter eller andre tredjeparter kan yde supplerende finansieringsbidrag til programmet, herunder til den i artikel 19 omhandlede fond til fremskyndelse af omstillingen af forsvarsforsyningskæder (FAST), i overensstemmelse med artikel 208, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046. Sådanne finansieringsbidrag udgør eksterne formålsbestemte indtægter som defineret i artikel 21, stk. 2, litra a), nr. ii), [litra a), i finansforordningen (omarbejdning)], d) eller e), eller artikel 21, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
2. Eventuelle yderligere beløb, som udbetales i henhold til Unionens relevante restriktive foranstaltninger, udgør eksterne formålsbestemte indtægter som defineret i artikel 21, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 og skal anvendes til tiltag inden for rammerne af støtteinstrumentet for Ukraine, herunder tiltag til styrkelse af Ukraines DTIB.
3. Midler, der er tildelt medlemsstaterne under delt forvaltning, kan på deres anmodning overføres til programmet på de betingelser, der er fastsat i de relevante bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060<sup>6</sup>. Kommissionen forvalter disse midler direkte i overensstemmelse med artikel 62, stk. 1, første afsnit, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, eller indirekte i overensstemmelse med nævnte afsnits litra c). Sådanne bidrag lægges oven i de midler, der er omhandlet i artikel 5, stk. 3, litra a). Midlerne anvendes til fordel for den pågældende medlemsstat.
4. Hvis Kommissionen ikke senest i 2028 har indgået en retlig forpligtelse inden for rammerne af den direkte eller indirekte forvaltning af de midler, der er overdraget i overensstemmelse med denne artikels stk. 3, kan de tilsvarende ikketildelte midler på den pågældende medlemsstats anmodning tilbageføres til et eller flere af de respektive kildeprogrammer i overensstemmelse med betingelserne i de relevante bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060.

## Afsnit 2: Programmet

### Artikel 7

#### Alternativ, kombineret og kumulativ finansiering

1. Programmet gennemføres i synergi med andre EU-programmer. Et tiltag, som har modtaget et bidrag under et andet EU-program, kan også modtage et bidrag under programmet, forudsat at disse bidrag ikke dækker de samme omkostninger. Reglerne for det relevante EU-program finder anvendelse på det tilsvarende bidrag, eller alternativt kan ét enkelt sæt regler for ethvert af de bidragende EU-programmer

---

<sup>6</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik (EUT L 231 af 30.6.2021, s. 159).

anvendes på alle bidrag, og der kan indgås én enkelt retlig forpligtelse. Den kumulative støtte fra EU-budgettet må ikke overstige tiltagets samlede støtteberettigede omkostninger og kan beregnes pro rata i overensstemmelse med de dokumenter, hvori støttevilkårene er fastsat.

2. Tiltag skal for at blive tildelt et Seal of Excellence i henhold til programmet opfylde samtlige følgende betingelser:
  - a) de er blevet vurderet som led i en indkaldelse af forslag inden for rammerne af programmet
  - b) de opfylder minimumskravene til kvalitet i den pågældende indkaldelse af forslag
  - c) de finansieres ikke inden for rammerne af den pågældende indkaldelse af forslag på grund af budgetmæssige begrænsninger.
3. I overensstemmelse med de relevante bestemmelser i forordning (EU) 2021/1060 kan EFRU eller ESF+ støtte forslag, der er indgivet efter en indkaldelse af forslag i henhold til programmet, og som er blevet tildelt et Seal of Excellence i overensstemmelse med programmet.

#### *Artikel 8*

#### **EU-finansieringens gennemførelse og former**

1. Programmet skal gennemføres ved direkte forvaltning i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2018/1046 eller ved indirekte forvaltning med de organer, der er omhandlet i artikel 62, stk. 1, litra c), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
2. Der kan ydes EU-finansiering i alle de former, der er fastsat i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, navnlig tilskud, priser, udbud og finansielle instrumenter inden for blandingsoperationer under InvestEU-programmet i overensstemmelse med afsnit X i nævnte forordning.
3. Uanset artikel 192, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 kan Kommissionen for de i artikel 11, stk. 3, litra d), omhandlede aktiviteter, hvortil der ydes EU-finansiering i form af tilskud, og hvorved der opnås fortjeneste, inddrive den procentdel af fortjenesten, der svarer til Unionens bidrag til de støtteberettigede omkostninger, som tilskudsmodtageren faktisk har afholdt i forbindelse med gennemførelsen af tiltaget, helt op til det endelige EU-bidrag. Fortjenesten beregnes som et indtægtsoverskud i forhold til tiltagets støtteberettigede omkostninger, hvor indtægterne begrænser sig til kun at omfatte EU-finansiering, medlemsstaternes finansiering, herunder indkøb, andre indtægter, som er opnået under tiltaget, samt og eventuelle indtægter som følge af tiltaget. Arbejdsprogrammet kan indeholde nærmere oplysninger.
4. Uanset artikel 193, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 kan finansieringsbidrag, såfremt det er relevant og nødvendigt for gennemførelsen af et tiltag, dække tiltag, der er påbegyndt forud for datoen for indgivelsen af forslaget til disse tiltag, og omkostninger, der er afholdt forud for denne dato, forudsat at de pågældende tiltag ikke er påbegyndt før den 5. marts 2024 og ikke er afsluttet inden undertegnelsen af tilskudsaftalen.

## Artikel 9

### Tredjelande, som er associeret til programmet

Programmet er åbent for deltagelse af medlemmer af Den Europæiske Frihandels-sammenslutning, som er medlemmer af EØS, i overensstemmelse med de betingelser, der er fastsat i aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (associerede lande).

## Artikel 10

### Støtteberettigede retlige enheder

1. Kriterierne for støtteberettigelse i stk. 2-7 finder anvendelse i tillæg til de kriterier, der er opstillet i henhold til forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
2. Modtagerne af EU-finansiering skal være hjemmehørende i Unionen eller i et associeret land.
3. Støttemodtagernes infrastruktur, anlæg, aktiver og ressourcer, som anvendes med henblik på tiltaget, skal være beliggende på en medlemsstats eller et associeret lands territorium. Hvis støttemodtagerne ikke har umiddelbart tilgængelige alternativer eller relevant infrastruktur eller relevante anlæg, aktiver og ressourcer i Unionen eller et associeret land, kan de anvende deres infrastruktur, anlæg, aktiver og ressourcer, der befinder sig på eller opbevares uden for medlemsstaternes eller de associerede landes territorium, forudsat at en sådan anvendelse ikke er i modstrid med Unionens og medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser og er i overensstemmelse med målene i artikel 4.
4. I forbindelse med et tiltag, der støttes af programmet, må støttemodtagerne ikke være underlagt kontrol af et ikkeassocieret tredjeland eller af en enhed i et ikkeassocieret tredjeland.
5. Uanset stk. 4 er en retlig enhed, som er hjemmehørende i Unionen eller i et associeret land, og som kontrolleres af et ikkeassocieret tredjeland eller af en enhed i et ikkeassocieret tredjeland, berettiget til at være støttemodtager, hvis opnåelsen af denne kontrol af et ikkeassocieret tredjlands eller en enhed i et ikkeassocieret tredjeland er blevet underkastet screening som omhandlet i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/452 og om nødvendigt har været genstand for passende afbødende foranstaltninger under hensyntagen til målene i nærværende forordnings artikel 4, eller hvis Kommissionen gives garantier, som er godkendt af den medlemsstat eller det associerede land, hvor enheden er hjemmehørende, i overensstemmelse med nationale procedurer.

Garantierne skal give sikkerhed for, at en sådan retlig enheds deltagelse i et tiltag hverken vil være i modstrid med Unionens eller dens medlemsstats sikkerheds- og forsvarsinteresser, som fastsat inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union (TEU), eller med målene i artikel 4. Garantierne skal også være i overensstemmelse med artikel 11, stk. 8, litra c). Garantierne skal navnlig dokumentere, at der med henblik på et tiltag er indført foranstaltninger til at sikre:

- a) at kontrollen over den retlige enhed ikke udøves på en måde, som begrænser eller indskrænker dens evne til at udføre tiltaget eller levere resultater, som pålægger begrænsninger vedrørende dens infrastruktur, anlæg, aktiver,

ressourcer, intellektuelle ejendomsret eller knowhow, der er nødvendige med henblik på tiltaget, eller som undergraver dens kapaciteter og standarder, der er nødvendige for at udføre tiltaget

- b) at et ikkeassocieret tredjeland eller en enhed i et ikkeassocieret tredjeland forhindres adgang til følsomme oplysninger vedrørende tiltaget, og at ansatte eller andre personer, der medvirker i tiltaget, har national sikkerhedsgodkendelse, der er udstedt af en medlemsstat eller et associeret land, hvor dette er relevant.

Hvis det anses for hensigtsmæssigt af den medlemsstat eller af det associerede land, hvor den retlige enhed er hjemmehørende, kan der gives yderligere garantier.

Kommissionen underretter det i artikel 57 omhandlede udvalg om enhver retlig enhed, der anses for støtteberettiget i henhold til nærværende stykke.

- 6. Ved udførelsen af et støtteberettiget tiltag kan støttemodtagerne også samarbejde med retlige enheder, som er hjemmehørende uden for medlemsstaternes eller associerede landes territorium eller kontrolleres af et ikkeassocieret tredjeland eller af en enhed i et ikkeassocieret tredjeland, f.eks. ved at anvende sådanne retlige enheders aktiver, infrastruktur, anlæg og ressourcer, forudsat at dette ikke er i modstrid med Unionens og medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser. Et sådant samarbejde skal være i overensstemmelse med de mål, der er opstillet i artikel 4, og være i overensstemmelse med artikel 11, stk. 8, litra c).

Et ikkeassocieret tredjeland eller en anden enhed i et ikkeassocieret tredjeland må ikke have uautoriseret adgang til klassificerede informationer vedrørende udførelsen af tiltaget, og der skal undgås potentielle negative indvirkninger på forsyningssikkerheden af produktionsinput, som har kritisk betydning for tiltaget.

Omkostninger, der afholdes i forbindelse med disse aktiviteter, er ikke berettigede til støtte fra programmet.

- 7. Stk. 2-6 finder ikke anvendelse på:
  - a) medlemsstaternes og de associerede landes ordregivende myndigheder
  - b) internationale organisationer
  - c) strukturer for det europæiske forsvarsmaterielprogram
  - d) Det Europæiske Forsvarsagentur.

### *Artikel 11*

#### **Støtteberettigede tiltag**

- 1. Der kan kun ydes finansiering til tiltag, som gennemfører målene i artikel 4. Et støtteberettiget tiltag skal vedrøre en eller flere af de i stk. 2-5 omhandlede aktiviteter:
- 2. Aktiviteter, som vedrører offentlige myndigheders samarbejde i forbindelse med indkøb af forsvarsmateriel (forsvarssamarbejdstiltag), kan omfatte samarbejde om fælles indkøb af forsvarsprodukter igennem hele forsvarsproduktens livscyklus, bl.a. med henblik på at opbygge en pulje for forsvarsindustrielt beredskab, jf. artikel 14, stk. 1, litra b).

3. Aktiviteter til fremskyndelse af tilpasningen til strukturforandringerne med hensyn til kapaciteten til at producere forsvarsprodukter, herunder komponenter hertil og tilsvarende råmaterialer, for så vidt som disse udelukkende er bestemt til eller anvendes til fremstilling af forsvarsprodukter (tiltag til styrkelse af industrien), kan omfatte:
  - a) optimering, udvidelse, modernisering, opgradering eller konvertering af anvendelsen af eksisterende produktionskapaciteter eller etablering af nye produktionskapaciteter, for så vidt som disse komponenter og råmaterialer udelukkende er bestemt til eller anvendes til fremstilling af forsvarsprodukter, navnlig med henblik på at øge produktionskapaciteten eller nedkorte produktionstiden, bl.a. gennem indkøb eller erhvervelse af det nødvendige maskinel og ethvert andet nødvendigt produktionsinput
  - b) indgåelse af grænseoverskridende industrielle partnerskaber, bl.a. gennem offentligt-private partnerskaber eller andre former for industrielt samarbejde, i en fælles industriel indsats, herunder aktiviteter, der har til formål at koordinere fremskaffelse eller reservering og lageropbygning af forsvarsprodukter og komponenter hertil og de tilsvarende råmaterialer, for så vidt som disse komponenter og råmaterialer udelukkende er bestemt til eller anvendes til fremstilling af forsvarsprodukter, samt til at koordinere produktionskapaciteter og produktionsplaner
  - c) opbygning og tilrådighedsstillelse af reserveret spidsbelastningskapacitet (konstant indsatsklare anlæg) til produktion af forsvarsprodukter samt af komponenter hertil og tilsvarende råmaterialer, for så vidt som disse komponenter og råmaterialer udelukkende er bestemt til eller anvendes til fremstilling af forsvarsprodukter, i overensstemmelse med bestilte eller planlagte produktionsmængder
  - d) fremme af industrialisering og kommercialisering af forsvarsprodukter, som er udviklet inden for rammerne af tiltag, der finansieres af Unionen, eller andre samarbejdsaktiviteter, der gennemføres med støtte fra mindst to medlemsstater, bl.a. ved at indgå grænseoverskridende industripartnerskaber, offentlig-private partnerskaber eller andre former for industrielt samarbejde, opskalere den indledende produktion samt udstede licenser til produktion, hvor det er relevant
  - e) prøvning, herunder af den nødvendige infrastruktur, og, hvor det er relevant, rekonditioneringscertificering af forsvarsprodukter med henblik på at imødegå deres forældelse og gøre dem anvendelige for slutbrugerne.
4. Aktiviteter, som har til formål at støtte iværksættelsen af et europæisk forsvarsprojekt af fælles interesse.
5. Støtteaktiviteter ("støttetiltag") kan omfatte:
  - a) aktiviteter, der har til formål at øge interoperabiliteten og udskifteligheden, herunder krydscertificering af forsvarsprodukter og -aktiviteter, der fører til gensidig anerkendelse af certificering eller letter gennemførelsen af militære standarder
  - b) aktiviteter til styrkelse af forsyningssikkerheden og modstandsdygtigheden, navnlig ved at lette adgangen til forsvarsmarkedet for SMV'er, små midcapselskaber, midcapselskaber i øvrigt og nystartede virksomheder og støtte til at opnå de nødvendige kvalitets- og produktionscertificeringer

- c) uddannelse, omskoling og opkvalificering af personale i forbindelse med de i denne artikel omhandlede aktiviteter
  - d) indkøb af fysiske beskyttelsessystemer og cyberbeskyttelsessystemer i forbindelse med de i stk. 3 omhandlede aktiviteter, herunder effektiv kampkraft
  - e) koordinering og (tekniske) støttetiltag, navnlig til afhjælpning af konstaterede flaskehalse i produktionskapaciteter og forsyningskæder med henblik på at sikre og fremskynde produktionen af kriserelevante produkter for at garantere en effektiv forsyning og rettidig tilgængelighed heraf
  - f) EU-støtte til strukturer for det europæiske forsvarsmaterielprogram, navnlig med henblik på forvaltning og drift af en pulje for forsvarsindustrielt beredskab, jf. artikel 14, stk. 1, litra b)
  - g) beredskabsaktiviteter, herunder kriserelateret innovation på forsvarsområdet, hvorved den i artikel 52 omhandlede foranstaltning aktiveres.
6. For så vidt angår de aktiviteter, der er omhandlet i stk. 2, stk. 3, litra d), og stk. 55, litra a), gennemføres tiltaget af retlige enheder, der samarbejder inden for et konsortium bestående af mindst tre støtteberettigede retlige enheder, som er hjemmehørende i mindst tre forskellige medlemsstater eller associerede lande. Kontrollen af mindst tre af disse støtteberettigede retlige enheder, som er hjemmehørende i mindst to forskellige medlemsstater eller associerede lande, må ikke direkte eller indirekte under hele den periode, hvor tiltaget udføres, varetages af den samme retlige enhed, og de må ikke kontrollere hinanden.
7. Uanset stk. 6 kan tiltaget gennemføres af en struktur for det europæiske forsvarsmaterielprogram.
8. Følgende tiltag er ikke berettigede til finansiering under programmet:
- a) tiltag vedrørende varer eller tjenesteydelser, som i henhold til gældende folkeret er forbudte
  - b) tiltag vedrørende dødbringende automatvåben uden mulighed for meningsfuld menneskelig kontrol over beslutninger angående måludvælgelse og affyringstidspunkt, når der udføres angreb på mennesker
  - c) tiltag vedrørende varer eller tjenesteydelser, der er underlagt kontrol eller restriktioner af ikkeassocierede tredjelande eller enheder i ikkeassocierede tredjelande, direkte eller indirekte gennem en eller flere mellemliggende retlige enheder, herunder gennem teknologioverførsel
  - d) tiltag eller dele heraf, der allerede finansieres fuldt ud af andre offentlige eller private kilder.

## *Artikel 12*

### **Særlige bestemmelser, som gælder for tiltag med henblik på fælles indkøb**

1. Kun de følgende retlige enheder er berettigede til finansiering under programmet:
- a) medlemsstaternes og de associerede landes offentlige ordregivende myndigheder
  - b) internationale organisationer



- c) strukturerne for det europæiske forsvarsmaterielprogram
  - d) Det Europæiske Forsvarsagentur.
2. Medlemsstaterne og de associerede lande, der deltager i et fælles indkøb, udpeger ved enstemmighed en støtteberettiget retlig enhed som offentlig indkøber til at agere på deres vegne med henblik på det fælles indkøb. Den offentlige indkøber forestår udbudsprocedurerne og indgår de deraf følgende kontrakter med kontrahenterne på deltagerlandenes vegne. Den offentlige indkøber kan deltage i foranstaltningen som modtager og fungere som koordinator for konsortiet og vil derfor muligvis kunne forvalte og kombinere midler fra programmet og midler fra de deltagende medlemsstater og associerede lande.
  3. Denne forordning berører ikke reglerne om samordning af procedurerne for ordregivende myndigheders/enheders indgåelse af visse bygge- og anlægs-, vareindkøbs- og tjenesteydelseskontrakter på forsvars- og sikkerhedsområdet som fastsat ved direktiv 2009/81/EF.
  4. De i stk. 2 omhandlede udbudsprocedurer baseres på en aftale, der indgås mellem de deltagende medlemsstater og associerede lande og den offentlige indkøber på de betingelser, der er fastsat i arbejdsprogrammet. Aftalen fastlægger navnlig de praktiske bestemmelser for det fælles indkøb og beslutningsprocessen med hensyn til valg af procedure, vurdering af tilbuddene og tildeling af kontrakten.
  5. Den offentlige indkøber anvender betingelser svarende til dem, der er fastsat i artikel 10, på tilsvarende vis for udbudsprocedurer og i kontrakter med kontrahenter og underleverandører i det fælles indkøb.
  6. De offentlige indkøbere giver Kommissionen de i artikel 10, stk. 6, omhandlede garantier og afbødende foranstaltninger. Yderligere oplysninger om garantierne og de afbødende foranstaltninger stilles til rådighed for Kommissionen efter anmodning. Kommissionen underretter det i artikel 58 omhandlede udvalg om enhver meddelelse i overensstemmelse med nærværende stykke.
  7. Den fælles indkøbskontrakt skal indeholde bestemmelser om indkøb af yderligere mængder forsvarsprodukter til andre medlemsstater, til associerede lande eller til Ukraine.

Sådanne regler berører ikke gældende EU-ret og skal være efterleve medlemsstaternes nationale love og forskrifter vedrørende eksport af forsvarsrelaterede produkter.

### *Artikel 13*

#### **Særlige bestemmelser, som gælder for tiltag til styrkelse af industrien**

1. For så vidt angår de aktiviteter, der er omhandlet i artikel 11, stk. 3, litra a), b) og c), skal tiltag for at være berettiget til finansiering udelukkende vedrøre kapaciteten til at producere forsvarsprodukter, herunder komponenter og råmaterialer hertil, for så vidt som disse udelukkende er bestemt til eller anvendes til fremstilling af forsvarsprodukter.
2. Disse tiltag berører ikke Unionens konkurrenceregler, navnlig ikke artikel 101 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

## Artikel 14

### **Særlige bestemmelser, som gælder for aktiviteter, der bidrager til en europæisk mekanisme for salg af militært udstyr**

1. For at sikre tilgængeligheden af EU's forsvarsprodukter i tide og i fornødne mængder og dermed befordre konkurrenceevnen i EDTIB og i relevant tilfælde i Ukraines DTIB støtter Kommissionen følgende sæt af foranstaltninger:
  - a) oprettelse af en fælles, centraliseret og ajourført fortegnelse over de forsvarsprodukter, der er udviklet af EDTIB
  - b) oprettelse af en pulje for forsvarsindustrielt beredskab, som skal øge tilgængeligheden og fremskynde leveringstiden for EU-producerede forsvarsprodukter og sikre medlemsstater, associerede lande og Ukraine øjeblikkelig og præferentiel adgang til at indkøbe, bruge eller lease disse produkter
  - c) facilitering og fremskyndelse af udbudsprocedurer i en ånd af solidaritet
  - d) støtte til at opbygge administrativ kapacitet i forbindelse med offentlige indkøb af forsvarsprodukter med henblik på at facilitere fælles indkøb.
2. Kommissionen udarbejder efter samråd med udvalget for forsvarsindustrielt beredskab de tekniske specifikationer for den fortegnelse, der er omhandlet i denne artikels stk. 1, litra a), og tilvejebringer den institutionelle IT-plattform, der er nødvendig for udarbejdelsen heraf.
3. Hvis medlemsstaterne i fællesskab indkøber yderligere varemængder eller yder bidrag i naturalier til at opbygge en pulje for forsvarsindustrielt beredskab, jf. stk. 2, litra b), støtter Kommissionen initiativet økonomisk inden for rammerne af en struktur for det europæiske forsvarsmaterielprogram gennem:
  - a) støtte til fælles indkøb af yderligere varemængder, jf. artikel 11, stk. 2
  - b) bidrag til at dække de direkte og indirekte omkostninger til forvaltning og drift af puljen for forsvarsindustrielt beredskab, jf. artikel 11, stk. 5, litra f)
  - c) bidrag til opbygning af administrativ kapacitet, jf. artikel 11, stk. 5.
4. Med henblik på, at medlemsstater, associerede lande eller Ukraine foretager indkøb fra den pulje for forsvarsindustrielt beredskab, der forvaltes af en struktur for det europæiske forsvarsmaterielprogram, betragtes indkøbet som en kontrakt mellem regeringer, jf. artikel 13, litra f), i direktiv 2009/81/EF.

## Artikel 15

### **Særlige bestemmelser, som gælder for aktiviteter, der bidrager til europæiske forsvarsprojekter af fælles interesse**

1. Kommissionen kan i det i artikel 18 omhandlede arbejdsprogram udpege europæiske forsvarsprojekter af fælles interesse som finansieringsberettigede.
2. Kommissionen skal, når den udpeger de i stk. 1 omhandlede projekter:
  - a) tage behørigt hensyn til rådgivningen fra udvalget for forsvarsindustrielt beredskab, navnlig vedrørende projektets bidrag til den kapacitetsprioritet, der

- er fastlagt i forbindelse med FUSP, især kapacitetsudviklingsplanen, og målene i det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar
- b) identificere de samlede finansieringsbehov og potentielle virkninger for EU-budgettet
  - c) tage medlemsstaternes synspunkter til efterretning.
3. Europæiske forsvarsprojekter af fælles interesse skal opfylde følgende generelle kriterier:
- a) projektet har til formål at udvikle kapaciteter, herunder kapaciteter, der sikrer adgang til strategiske domæner og omstridte rum, strategiske katalysatorer og om relevant systemer, der fungerer som europæisk forsvarsinfrastruktur af fælles interesse og til fælles gavn
  - b) de potentielle samlede fordele ved projektet opvejer omkostningerne, også på længere sigt.
4. Et europæisk forsvarsprojekt af fælles interesse skal have deltagelse af mindst fire medlemsstater. Europa-Kommissionen skal, hvor det er relevant, kunne deltage i projektet.
5. Et europæisk forsvarsprojekt af fælles interesse anses for at bidrage til de forsvarskapaciteter, der er afgørende for Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser, og anses dermed for at være i offentlighedens interesse. Et sådant projekt kan oprettes inden for rammerne af de i kapitel III omhandlede strukturer for det europæiske forsvarsmaterielprogram.
6. Medlemsstaterne kan, uden at det berører artikel 107 og 108 i TEUF, gøre brug af støtteordninger og yde administrativ støtte til europæiske forsvarsprojekter af fælles interesse.
7. Det i artikel 17 omhandlede finansielle bidrag fra Unionen må ikke overstige 25 % af det beløb, der er omhandlet i artikel 5, stk. 1.
8. Iværksættelsen af europæiske forsvarsprojekter af fælles interesse kan betragtes som et bydende nødvendigt hensyn til væsentlige samfundsinteresser, jf. artikel 6, stk. 4, og artikel 16, stk. 1, litra c), i direktiv 92/43/EØF, og som begrundet i væsentlige samfundsinteresser, jf. artikel 4, stk. 7, i direktiv 2000/60. Planlægning, opførelse og drift af tilknyttede produktionsanlæg kan således anses for at være af væsentlig samfundsinteresse, forudsat at de øvrige betingelser i disse bestemmelser er opfyldt.

#### *Artikel 16*

#### **Tildelingskriterier**

1. Hvert forslag evalueres ud fra følgende kriterier:
  - a) forsvarsindustrielt beredskab: bidrag til konkurrenceevne, forøgelse af produktionskapaciteter, nedkortning af gennemløbstider, eliminering af flaskehalse og dermed øget interoperabilitet og udskiftelighed
  - b) modstandsdygtighed inden for forsvarsindustrien: bidrag til modstandsdygtighed, forøgelse af rettidig tilgængelighed og forsyning til alle lokaliteter, styrkelse af forsyningssikkerheden i hele Unionen og modvirkning af afhængighed af kilder i ikkeassocierede tredjelande

- c) forsvarsindustrielt samarbejde: stimulere til reelt samarbejde om forsvarsmateriel mellem medlemsstater og associerede lande og med Ukraine og til udvikling og operationalisering af grænseoverskridende samarbejde mellem virksomheder, som er hjemmehørende i forskellige medlemsstater, associerede lande eller Ukraine, navnlig med betydelig deltagelse af SMV'er, små midcapselskaber og midcapselskaber i øvrigt som støttemodtagere, som underleverandører eller som andre virksomheder i forsyningskæden
  - d) kvaliteten af tiltagets gennemførelsesplan, navnlig foranstaltninger vedrørende gennemløbstid for levering, bl.a. med hensyn til dets procedurer og overvågning.
2. Arbejdsprogrammet skal indeholde nærmere oplysninger om anvendelsen af tildelingskriterierne i stk. 1, herunder hvilken vægtning der eventuelt skal anvendes. Der må ikke fastsættes individuelle tærskler i arbejdsprogrammet.

### *Artikel 17*

#### **Unionens finansielle bidrag**

1. Uanset artikel 190 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 kan programmet finansiere op til 100 % af de støtteberettigede omkostninger. For så vidt angår de aktiviteter, der er omhandlet i artikel 11, stk. 3, må støtten fra programmet dog ikke overstige 35 % af de støtteberettigede omkostninger
2. Et tiltag er berettiget til en forhøjet finansieringssats, hvis det opfylder et eller flere af følgende kriterier:
  - a) tiltaget er udviklet inden for rammerne af en struktur for det europæiske forsvarsmaterielprogram (SEAP), jf. denne forordnings kapitel III, eller i forbindelse med et PESCO-projekt, forudsat at dette projekt opfylder forpligtelser svarende til dem, der er fastsat i denne forordnings artikel 22, stk. 1, artikel 23, stk. 1, artikel 25 og artikel 26, og forudsat at det ikke har været tildelt en tilsvarende forhøjet finansieringssats i et andet EU-finansieringsprogram
  - b) Ukraine er modtager af forsvarsprodukter, der er produceret eller indkøbt via programmet, og disse produkter er omfattet af økonomisk støtte under den europæiske fredsfacilitet
  - c) medlemsstaterne er enige om en fælles tilgang til eksport af forsvarsprodukter, der er udviklet og indkøbt inden for rammerne af en struktur for det europæiske forsvarsmaterielprogram (SEAP)
  - d) støttemodtageren er en SMV eller et lille midcapselskab, eller størstedelen af de støttemodtagere, der deltager i et konsortium, er SMV'er eller små midcapselskaber.
3. Arbejdsprogrammet skal indeholde nærmere oplysninger, herunder, hvor det er relevant, de i stk. 3 omhandlede forhøjede finansieringssatser.

## Artikel 18

### Arbejdsprogrammer

1. Programmet gennemføres ved hjælp af de arbejdsprogrammer, der er omhandlet i artikel 110 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046. Arbejdsprogrammerne skal fastsætte de tiltag og det tilhørende budget, som kræves for at opfylde programmets målsætninger, og skal, hvor det er relevant, fastsætte det samlede beløb, der er afsat til blandingsoperationer.
2. Kommissionen vedtager arbejdsprogrammer ved hjælp af gennemførelsesretsakter. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 58, stk. 3.

## Artikel 19

### Fonden til fremskyndelse af omstillingen af forsvarsforsyningskæder (FAST)

1. For at mobilisere, risikobegrænse og fremskynde de investeringer, der er nødvendige for at øge SMV'ers og små midcapselskabers produktionskapaciteter, kan der iværksættes en blandingsoperation, som tilbyder lånefinansiering og/eller egenkapitalfinansiering (fonden til fremskyndelse af omstillingen af forsvarsforsyningskæder (FAST)). Den gennemføres i overensstemmelse med afsnit X i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 og med forordning (EU) 2021/523<sup>7</sup>.
2. De specifikke mål for FAST er følgende:
  - a) afstedkomme en tilfredsstillende multiplikatoreffekt svarende til størrelsesforholdet mellem lånefinansiering og egenkapitalfinansiering og bidrage til at tiltrække både offentlig og privat finansiering
  - b) yde støtte til SMV'er (herunder nystartede virksomheder og vækstvirksomheder) og små midcapselskaber i hele Unionen, som har vanskeligt ved at få adgang til finansiering, og som:
    - i) industrialiserer forsvarsteknologier og/eller fremstiller forsvarsprodukter eller har planer herom i nærmeste fremtid eller
    - ii) indgår i forsvarsindustriens forsyningskæde eller har planer herom i nærmeste fremtid.
  - c) fremskynde investeringer i fremstilling af forsvarsteknologier og -produkter og derigennem styrke forsyningsikkerheden i Unionens forsvarsindustri værdikæder.

---

<sup>7</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/523 af 24. marts 2021 om oprettelse af InvestEU-programmet og om ændring af forordning (EU) 2015/1017 (EUT L 107 af 26.3.2021, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/523/oj>).

## Afsnit 3: Instrumentet for støtte til Ukraine

### Artikel 20

#### Særlige bestemmelser, som gælder for støtteinstrumentet for Ukraine

1. Artikel 13 finder anvendelse på tiltag inden for rammerne af støtteinstrumentet for Ukraine. Artikel 8, 11, 12, 14, 16, 17 og 18 finder tilsvarende anvendelse.
2. Uanset artikel 17, stk. 1, kan de aktiviteter, der er omhandlet i artikel 11, stk. 3, finansiere op til 100 % af de støtteberettigede omkostninger.
3. Henvisningerne til associerede lande i artikel 8, 9, 11, 12, 14 og 16 finder ikke anvendelse på dette afsnit.
4. Henvisningerne til blandingsoperationer i artikel 8 finder ikke anvendelse på dette afsnit.

### Artikel 21

#### Støtteberettigede retlige enheder

1. Kriterierne for støtteberettigelse i stk. 2-7 finder anvendelse i tillæg til de kriterier, der er opstillet i henhold til forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
2. Modtagerne af EU-finansiering skal være hjemmehørende i Unionen eller i Ukraine.
3. Modtagernes infrastruktur, anlæg, aktiver og ressourcer, som anvendes med henblik på tiltaget, skal være beliggende på en medlemsstats territorium eller på Ukraines territorium. Hvis støttemodtagerne ikke har umiddelbart tilgængelige alternativer eller relevant infrastruktur eller relevante anlæg, aktiver og ressourcer i Unionen eller i Ukraine, kan de anvende deres infrastruktur, anlæg, aktiver og ressourcer, der befinder sig på eller opbevares uden for medlemsstaternes eller Ukraines territorium, forudsat at en sådan anvendelse ikke er i modstrid med Unionens og medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser og er i overensstemmelse med målene i artikel 4.
4. Med henblik på en foranstaltning, der støttes af støtteinstrumentet for Ukraine, må støttemodtagerne ikke kontrolleres af et tredjeland eller af en enhed i et tredjeland.
5. Uanset stk. 4 er en retlig enhed, som er hjemmehørende i Unionen, og som kontrolleres af et tredjeland eller af en enhed i et tredjeland, berettiget til at være støttemodtager, hvis den er blevet underkastet screening som omhandlet i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/452 og om nødvendigt har været genstand for passende afbødende foranstaltninger under hensyntagen til målene i nærværende forordnings artikel 4, eller hvis Kommissionen gives garantier, som er godkendt af den medlemsstat, hvor enheden er hjemmehørende, i overensstemmelse med nationale procedurer.

Garantierne skal give sikkerhed for, at en sådan retlig enheds deltagelse i et tiltag hverken vil være i modstrid med Unionens eller dens medlemsstats sikkerheds- og forsvarsinteresser, som fastsat inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union (TEU), eller med målene i artikel 4. Garantierne skal også være i overensstemmelse med

artikel 11, stk. 8, litra c). Garantierne skal navnlig dokumentere, at der med henblik på et tiltag er indført foranstaltninger til at sikre:

- a) at kontrollen over den retlige enhed ikke udøves på en måde, som begrænser eller indskrænker dens evne til at udføre tiltaget eller levere resultater, som pålægger begrænsninger vedrørende dens infrastruktur, anlæg, aktiver, ressourcer, intellektuelle ejendomsret eller knowhow, der er nødvendige med henblik på tiltaget, eller som undergraver dens kapaciteter og standarder, der er nødvendige for at udføre tiltaget
- b) at et tredjeland eller en enhed i et tredjeland forhindres adgang til følsomme oplysninger vedrørende tiltaget, og at ansatte eller andre personer, der medvirker i tiltaget, har national sikkerhedsgodkendelse, der er udstedt af en medlemsstat, hvor dette er relevant.

Hvis det skønnes hensigtsmæssigt af den medlemsstat, hvor den retlige enhed er hjemmehørende, kan der gives yderligere garantier.

Kommissionen underretter det i artikel 57 omhandlede udvalg om enhver retlig enhed, der anses for støtteberettiget i henhold til nærværende stykke.

6. Ved udførelsen af et støtteberettiget tiltag kan støttemodtagerne også samarbejde med retlige enheder, som er hjemmehørende uden for medlemsstaternes eller Ukraines territorium eller kontrolleres af et tredjeland eller af en enhed i et tredjeland, f.eks. ved at anvende sådanne retlige enheders aktiver, infrastruktur, anlæg og ressourcer, forudsat at dette ikke er i modstrid med Unionens og medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser. Et sådant samarbejde skal være i overensstemmelse med de mål, der er opstillet i artikel 4, og være i overensstemmelse med artikel 11, stk. 8, litra c).

Et tredjeland eller en anden enhed i et tredjeland må ikke have uautoriseret adgang til klassificerede informationer vedrørende udførelsen af tiltaget, og der skal undgås potentielle negative indvirkninger på forsyningssikkerheden af produktionsinput, som har kritisk betydning for tiltaget.

Omkostninger, der afholdes i forbindelse med disse aktiviteter, er ikke berettigede til støtte fra programmet.

7. Stk. 2-6 finder ikke anvendelse på:
  - a) medlemsstaternes og Ukraines ordregivende myndigheder
  - b) internationale organisationer
  - c) strukturerne for det europæiske forsvarsmaterielprogram
  - d) Det Europæiske Forsvarsagentur.

## Kapitel III

### Strukturen for det europæiske forsvarsmaterielprogram

#### Artikel 22

##### SEAP's specifikke mål og aktiviteter

1. En struktur for det europæiske forsvarsmaterielprogram (SEAP) skal befordre konkurrenceevnen i EDTIB og i Ukraines DTIB ved at aggregere efterspørgslen efter forsvarsprodukter igennem hele deres livscyklus.
2. For at nå målet i stk. 1 er hovedopgaverne for en SEAP:
  - a) fælles indkøb af forsvarsprodukter, -teknologier eller -tjenester, herunder forsvarsrelateret FoU, prøvning og certificering, engangsinvesteringer i forbindelse med indledende produktion eller servicering efter ibrugtagning
  - b) fælles forvaltning af forsvarsprodukters livscyklus, herunder indkøb af reservedele, logistiske tjenester og, hvor det er relevant, indgåelse af offentlig-private partnerskaber for at sikre effektivitet og tilgængelighed af forsvarsprodukter
  - c) dynamisk forvaltning af tilgængelighed for yderligere mængder, der sikrer medlemsstater, associerede lande og Ukraine øjeblikkelig og præferentiel adgang til at indkøbe, bruge eller lease forsvarsprodukterne (puljen for forsvarsindustrielt beredskab).

#### Artikel 23

##### Krav vedrørende oprettelse af en SEAP

1. En SEAP skal opfylde følgende krav:
  - a) en SEAP skal støtte samarbejdsbaseret udvikling og indkøb af forsvarsprodukter og -tjenester i overensstemmelse med de kapacitetsprioriteter, som medlemsstaterne har aftalt i fællesskab inden for rammerne af FUSP, bl.a. i forbindelse med kapacitetsudviklingsplanen
  - b) en SEAP skal være oprettet af mindst tre medlemsstater, associerede lande eller Ukraine
  - c) en SEAP skal have mindst to medlemsstater som medlemmer
  - d) en SEAP skal fortsætte forsvarsproduktets eller -teknologiens livscyklus, indtil produktet/teknologien bliver udrangeret.
2. En SEAP skal anvende standardiserede procedurer for iværksættelse og forvaltning af samarbejdsprogrammer på forsvarsområdet og skal efterleve alle retningslinjer og modeller, som Kommissionen har givet den, herunder retningslinjer for projektförvaltning, finansiering og rapportering.



## Artikel 24

### Ansøgning om oprettelse af en SEAP

1. Medlemsstater, som ønsker at ansøge om oprettelse af en SEAP ("ansøgere"), indgiver en ansøgning til Kommissionen. Ansøgningen skal indeholde følgende:
  - a) en anmodning om oprettelse af SEAP'en stilet til Kommissionen
  - b) de foreslåede vedtægter for SEAP'en, jf. artikel 27, undertegnet og vedtaget på behørig vis af alle de retlige enheder, der ansøger om det foreslåede SEAP
  - c) en beskrivelse af hvilket forsvarsmateriel, hvilken forsvarsteknologi eller hvilken forsvarstjeneste, der ønskes indkøbt og forvaltet i fællesskab af SEAP'en, navnlig med hensyn til kravene i artikel 23, stk. 1, litra a) og d)
  - d) en erklæring fra værtsmedlemsstaten om, at den fra oprettelsen af SEAP'en anerkender den som værende et internationalt organ, som omhandlet i artikel 143, stk. 1, litra g), og artikel 151, stk. 1, litra b), i direktiv 2006/112/EF, og som værende en international organisation, som omhandlet i artikel 11, stk. 1, i direktiv (EU) 2020/262. Begrænsninger og betingelser for undtagelserne som fastsat i disse bestemmelser fastlægges i en aftale mellem medlemmerne af SEAP'en.
2. Kommissionen vurderer ansøgningen ud fra kravene i denne forordning. Resultatet af vurderingen meddeles ansøgerne, der om nødvendigt anmodes om at komplettere eller ændre deres ansøgning.
3. Kommissionen vedtager under hensyntagen til resultaterne af den i stk. 2 omhandlede vurdering og efter proceduren i artikel 58, stk. 3, en gennemførelsesretsakt:
  - a) om oprettelse af SEAP'en, efter at Kommissionen har fastslået, at kravene i denne forordning er opfyldt eller
  - b) om afslag på ansøgningen, såfremt Kommissionen har konkluderet, at kravene i denne forordning ikke er opfyldt, herunder hvis den i stk. 1, litra d), omhandlede erklæring mangler.
4. Afgørelsen om ansøgningen meddeles ansøgerne. I tilfælde af afslag skal afgørelsen herom begrundes klart og præcist over for ansøgerne.
5. Afgørelsen om oprettelse af den pågældende SEAP offentliggøres i L-udgaven af *Den Europæiske Unions Tidende*.

## Artikel 25

### Status og hjemsted for en SEAP

1. En SEAP anses for at have status som juridisk person fra den dato, hvor afgørelsen om dens oprettelse træder i kraft.
2. En SEAP har i hver medlemsstat den mest vidtgående rets- og handleevne, der tildeles retlige enheder efter lovgivningen i den pågældende medlemsstat. Den kan navnlig indgå kontrakter og optræde som part i retssager. Alle medlemsstaternes nationale finansieringsorganer skal betragte den (og dens nationale knudepunkter) som støtteberettiget modtager af nationale finansieringsbidrag.

3. En SEAP skal have et vedtægtsmæssigt hjemsted, som skal være beliggende på en medlemsstats territorium.

#### *Artikel 26*

#### **Kriterier for medlemskab**

1. Følgende retlige enheder kan blive medlem af en SEAP:
  - a) medlemsstater
  - b) associerede lande
  - c) Ukraine.
2. Medlemsstater, associerede lande eller Ukraine kan når som helst efter oprettelsen af SEAP'en tilslutte sig som medlemmer på retfærdige og rimelige vilkår, som er fastsat i de i artikel 27 omhandlede vedtægter, og som observatører uden stemmeret på de betingelser, der er fastsat i vedtægterne.
3. En SEAP kan også samarbejde med ikkeassocierede tredjelande eller med enheder i ikkeassocierede tredjelande, f.eks. ved at anvende aktiver, infrastruktur, anlæg og ressourcer, forudsat at dette ikke er i modstrid med Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser.

#### *Artikel 27*

#### **Vedtægter**

1. En SEAP's vedtægter skal som minimum omfatte følgende:
  - a) en liste over medlemmerne, observatørerne og om relevant de retlige enheder, der repræsenterer medlemmerne, tillige med betingelserne og procedurerne for ændring af medlemskab og repræsentation, jf. artikel 26
  - b) SEAP'ens specifikke mål, opgaver og aktiviteter, jf. artikel 23
  - c) en fortegnelse over forsvarsmateriel, -teknologi og/eller -tjenester, som er indkøbt i fællesskab, og som eventuelt skal ejes i fællesskab og være berettiget til moms- og/eller punktafgiftsfritagelse
  - d) det vedtægtsmæssige hjemsted for SEAP'en, jf. artikel 25
  - e) SEAP'ens navn
  - f) SEAP'ens varighed og proceduren for dens afvikling, jf. artikel 32
  - g) ansvarsordningen, jf. artikel 30
  - h) medlemmernes rettigheder og forpligtelser, herunder forpligtelsen til at yde bidrag til et afstemt budget samt stemmeret
  - i) medlemmernes organer med angivelse af deres rolle, ansvarsområder, sammensætning og beslutningsprocedurer, herunder beslutningsproceduren for ændring af vedtægterne, jf. artikel 28
  - j) angivelse af arbejdssprogene for SEAP'en
  - k) henvisninger til gennemførelsesbestemmelser for vedtægterne

- 1) sikkerhedspolitikken for håndtering af klassificerede informationer.
2. Hvis medlemmerne af en SEAP beslutter at benytte/forvalte en pulje for forsvarsindustrielt beredskab, jf. artikel 14, stk. 1, litra b), skal vedtægterne desuden indeholde regler for forvaltningen af en beredskabspulje for forsvarsindustrien, jf. artikel 14, stk. 1, litra b), herunder, hvis det er relevant, en fælles tilgang til eksport.

#### *Artikel 28*

##### **Ændring af vedtægterne**

1. SEAP'en indsender enhver vedtægtsændring vedrørende de anliggender, der er omhandlet i artikel 27, stk. 1, litra a)-h), til Kommissionen til godkendelse. Kommissionen anvender artikel 24, stk. 2, på tilsvarende vis.
2. SEAP'en indsender enhver vedtægtsændring, der ikke er omhandlet i stk. 1, til Kommissionen senest ti dage efter vedtagelsen.
3. Kommissionen kan senest 60 dage efter indsendelsen gøre indsigelse mod de i stk. 1 omhandlede vedtægtsændringer, idet den skal begrunde, hvorfor den pågældende ændring ikke opfylder kravene i denne forordning.
4. Ændringen får først virkning, når indsigelsesfristen er udløbet eller er ophævet af Kommissionen, eller når en indsigelse er tilbagetrukket.
5. En anmodning om ændring skal indeholde følgende:
  - a) ordlyden i den foreslåede ændring eller, hvor det er relevant, ordlyden i den vedtagne ændring, herunder datoen for dens ikrafttræden
  - b) den ændrede konsoliderede udgave af vedtægterne.

#### *Artikel 29*

##### **Særlige betingelser for indkøb**

1. En SEAP kan udpege en offentlig indkøber, som agerer i dennes navn.
2. Ved indkøb på en SEAP's vegne er den offentlige indkøber bundet af de samme regler som den pågældende SEAP.
3. Når den indkøber et forsvarsprodukt på egne vegne og i eget navn, betragtes en SEAP som en international organisation, jf. artikel 12, litra c), i direktiv 2009/81/EF. Når en SEAP indkøber et forsvarsprodukt på sine medlemmers vegne, skal den som en undtagelse fra artikel 10 i direktiv 2009/81/EF fastlægge sine egne regler i overensstemmelse med principperne om gennemsigtighed, ikkeforskelsbehandling og konkurrence.
4. En SEAP's indkøb skal opfylde kravene i artikel 12, stk. 3-6.

#### *Artikel 30*

##### **Hæftelse og forsikring**

1. En SEAP hæfter for sin gæld.

2. Medlemmernes finansielle hæftelse for SEAP'ens gæld er begrænset til deres respektive bidrag til SEAP'en. Medlemmerne kan i vedtægterne fastsætte, at de ud over deres respektive bidrag også hæfter for et på forhånd fastsat beløb, eller at de har ubegrænset hæftelse.
3. Hvis medlemmernes finansielle hæftelse er begrænset, tegner SEAP'en en passende forsikring til dækning af de risici, der er specifikke for oprettelsen og forvaltningen af kapaciteten.
4. Unionen hæfter ikke for SEAP'en, herunder heller ikke for dens gæld.

### *Artikel 31*

#### **Lovvalg og jurisdiktion**

1. Oprettelsen af en SEAP og dens interne funktion er underlagt:
  - a) EU-retten, navnlig denne forordning, og de gennemførelsesretsakter, der er omhandlet i artikel 24, stk. 3, litra a)
  - b) lovgivningen i den stat, hvor den pågældende SEAP har sit vedtægtsmæssige hjemsted, for så vidt angår anliggender, der ikke eller kun delvis er reguleret af de retsakter, der er omhandlet i litra a)
  - c) vedtægterne og gennemførelsesbestemmelserne hertil.
2. Den Europæiske Unions Domstol har kompetence til at træffe afgørelse i tvister om SEAP'en mellem medlemmerne indbyrdes og mellem medlemmerne og SEAP'en og i tvister, som EU er part i.
3. Ved tvister mellem en SEAP og tredjeparter gælder EU-lovgivningens bestemmelser om jurisdiktion. I tilfælde, der ikke er omfattet af EU-bestemmelserne, er det lovgivningen i den stat, hvor SEAP'en har sit vedtægtsmæssige hjemsted, der er udslagsgivende for, hvilken instans der har kompetence til at bilægge sådanne tvister.

### *Artikel 32*

#### **Afvikling og insolvens**

1. Vedtægterne fastsætter den procedure, der skal anvendes i tilfælde af afvikling af SEAP'en efter en beslutning truffet af medlemsforsamlingen, eller hvis Kommissionen ophæver gennemførelsesretsakten om oprettelse af SEAP'en, jf. artikel 33, stk. 6. Afviklingen kan indebære overførsel af aktiviteterne til en anden retlig enhed.
2. Når medlemsforsamlingen har truffet beslutning om at afvikle SEAP'en, underretter SEAP'en uden ugrundet ophold og under alle omstændigheder senest ti dage efter en sådan beslutning Kommissionen herom. Kommissionen offentliggør en bekendtgørelse om beslutningen om afvikling i C-udgaven af *Den Europæiske Unions Tidende*.
3. Når afviklingen er afsluttet, underretter SEAP'en uden ugrundet ophold og under alle omstændigheder senest ti dage efter afslutningen Kommissionen herom. Kommissionen offentliggør en bekendtgørelse om afslutningen af afviklingen i C-udgaven af *Den Europæiske Unions Tidende*. SEAP'en ophører med at bestå fra den dag, hvor bekendtgørelsen offentliggøres.

4. Hvis SEAP'en er ude af stand til at indfri sin gæld, underretter den straks Kommissionen herom. Kommissionen offentliggør en bekendtgørelse desangående i C-udgaven af *Den Europæiske Unions Tidende*.

#### *Artikel 33*

### **Rapportering og kontrol**

1. En SEAP udarbejder en årlig aktivitetsrapport med et årsregnskab og en teknisk beskrivelse af sine aktiviteter, jf. artikel 22. Rapporten fremsendes til Kommissionen senest seks måneder efter udløbet af regnskabsåret.
2. Kommissionen kan fremsætte henstillinger til SEAP'en vedrørende de spørgsmål, der er omhandlet i den årlige aktivitetsrapport.
3. En SEAP og de berørte medlemsstater underretter Kommissionen om eventuelle omstændigheder, som kan bevirke, at der opstår alvorlig fare for, at SEAP'en ikke på tilfredsstillende vis kan varetage sine opgaver, eller som kan hindre SEAP'en i at opfylde de krav, der er fastsat i denne forordning.
4. Hvis Kommissionen får mistanke om, at en SEAP groft misligholder denne forordning, gennemførelsesretsakten om oprettelse af SEAP'en, SEAP'ens vedtægter eller anden gældende ret, anmoder Kommissionen den pågældende SEAP og/eller dens medlemmer om at afgive forklaring.
5. Hvis Kommissionen, efter at den har givet SEAP'en og/eller dens deltagere en rimelig frist til at fremsætte bemærkninger, konkluderer, at SEAP'en groft misligholder denne forordning, gennemførelsesretsakten om oprettelse af SEAP'en, SEAP'ens vedtægter eller anden gældende ret, kan Kommissionen foreslå SEAP'en og dens medlemmer afhjælpende foranstaltninger.
6. Hvis der ikke træffes afhjælpende foranstaltninger, kan Kommissionen ophæve gennemførelsesretsakten om oprettelse af SEAP'en. Retsakten om ophævelse offentliggøres i L-udgaven af *Den Europæiske Unions Tidende*. Offentliggørelsen af retsakten udløser afviklingen af SEAP'en.

## **Kapitel IV**

### **Forsyningssikkerhed**

#### **AFSNIT 1**

#### **BEREDSKAB**

#### *Artikel 34*

#### **Betingelser for at åbne rammeaftaler for andre medlemsstater**

1. Hvis mindst to medlemsstater indgår en aftale om fælles indkøb af forsvarsprodukter, og hvis en akut situation berettiger det, kan reglerne i stk. 6-2 anvendes på rammeaftaler, der ikke indeholder regler om muligheden for i væsentlig grad at

ændre den, således at bestemmelserne deri kan finde anvendelse på ordregivende myndigheder/enheder, som ikke oprindeligt var part i rammeaftalen.

2. Uanset artikel 29, stk. 2, andet afsnit, i direktiv 2009/81/EF kan en ordregivende myndighed/enhed ændre en eksisterende rammeaftale med en virksomhed, som efterlever bestemmelserne i artikel 10, stk. 1 og 2, som er indgået efter en af de procedurer, der er fastsat i nævnte direktivs artikel 25, således at bestemmelserne deri kan finde anvendelse på ordregivende myndigheder/enheder, som ikke oprindeligt var part i rammeaftalen.
3. Uanset artikel 29, stk. 2, tredje afsnit, i direktiv 2009/81/EF kan en ordregivende myndighed/enhed foretage væsentlige ændringer af de mængder, der er fastsat i en eksisterende rammeaftale med en virksomhed, som efterlever bestemmelserne i artikel 10, stk. 1 og 2, i det omfang dette er strengt nødvendigt for anvendelsen af nærværende artikels stk. 2. Såfremt de mængder, der er fastsat i en eksisterende rammeaftale, ændres væsentligt i medfør af nærværende stykke, skal enhver økonomisk aktør, der opfylder den ordregivende myndigheds/enheds betingelser, som oprindeligt var fastsat i den offentlige udbudsprocedure for rammeaftalen, herunder krav om kvalitativ udvælgelse som omhandlet i artikel 39-46 i direktiv 2009/81/EF, og som efterlever bestemmelserne i artikel 10, stk. 1 og 2, gives mulighed for at tilslutte sig denne rammeaftale. Den ordregivende myndighed/enhed giver mulighed herfor ved hjælp af en ad hoc-bekendtgørelse, som offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*.
4. Princippet om ikkeforskelsbehandling finder anvendelse på de kontrakter og rammeaftaler, der er omhandlet i stk. 2 og 3, for så vidt angår de yderligere mængder, og navnlig på forholdet mellem de i stk. 1 omhandlede ordregivende myndigheder/enheder i medlemsstaterne.
5. Ordregivende myndigheder, som har ændret en kontrakt i de i denne artikels stk. 2 og 3 omhandlede tilfælde, offentliggør en bekendtgørelse desangående i *Den Europæiske Unions Tidende*. En sådan bekendtgørelse offentliggøres i overensstemmelse med artikel 32 i direktiv 2009/81/EF.
6. De ordregivende myndigheder/enheder må ikke misbruge den i stk. 2 og 3 omhandlede mulighed eller bruge den på en sådan måde, at konkurrencen hindres, begrænses eller fordrejes.

#### *Artikel 35*

#### **Indkøb**

1. Uanset [artikel 168 i den omarbejdede finansforordning] kan medlemsstaterne, de associerede lande og, hvor det er relevant, Ukraine anmode Kommissionen om:
  - a) at deltage i et fælles indkøb med dem som omhandlet i [artikel 168, stk. 2, i den omarbejdede finansforordning], hvorved medlemsstater, associerede lande og Ukraine kan erhverve, leje eller lease forsvarsprodukter, der er indkøbt i fællesskab
  - b) på de berørte medlemsstaters vegne eller i deres navn at fungere som indkøbscentral for indkøb af forsvarsprodukter jf. [artikel 168, stk. 3, i den omarbejdede finansforordning].
2. Den i stk. 1 omhandlede indkøbsprocedure skal opfylde følgende betingelser:

- a) alle medlemsstater, associerede lande og Ukraine kan deltage i iværksættelsen af indkøbsproceduren, uanset [artikel 168, stk. 2 og 3, i den omarbejdede finansforordning]
  - b) Kommissionen indbyder mindst fire eksperter, som har relevant erfaring, og som kommer fra deltagerlande med kapacitet til at producere det pågældende forsvarsprodukt, til forhandlingerne med henblik på at sammensætte et fælles forhandlingsteam
  - c) deltagerlandene angiver udtrykkeligt, hvorvidt de ønsker at føre parallelle forhandlingsforløb for det pågældende produkt. Beslutningen om at føre parallelle forhandlingsforløb for det pågældende produkt skal godkendes enstemmigt af deltagerlandene
3. Som led i det indkøb, der er omhandlet i stk. 1, litra b), kan Kommissionen indkøbe relevante komponenter og råmaterialer til forsvarsprodukter med henblik på at opbygge strategiske reserver.
- Hvis en akut situation berettiger det, kan Kommissionen, uanset artikel 172, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, anmode om levering af varer eller tjenester fra datoen for afsendelse af udkastet til de kontrakter, der er resultatet af det udbud, som er gennemført med henblik på nærværende forordning, hvilket ikke må være senere end 24 timer fra tildelingen.
4. Med henblik på at indgå indkøbsaftaler med økonomiske aktører kan repræsentanter for Kommissionen eller eksperter udpeget af Kommissionen i samarbejde med de relevante nationale myndigheder aflægge kontrolbesøg på produktionsanlæg for relevante forsvarsprodukter.
  5. Ejerskab og eksport af forsvarsprodukter, der er indkøbt i henhold til denne artikel, forbliver deltagerlandenes kompetence.
  6. Kommissionen sikrer, at deltagerlandene behandles ens i forbindelse med gennemførelsen af indkøbsprocedurerne og de deraf følgende aftaler.
  7. Anvendelsen af indkøb, jf. stk. 1, berører ikke andre instrumenter, der er fastsat i finansforordningen.
  8. Ud over de betingelser, der er fastsat i finansforordningen, finder støtteberettigelseskriterier svarende til dem, der er fastsat i denne forordnings artikel 10, tilsvarende anvendelse på tilbudsgivere, kontrahenter og underleverandører i kontrakter, der indgås som følge af indkøb, der gennemføres i henhold til denne artikel.

### *Artikel 36*

#### **Forhåndsindkøb af forsvarsprodukter**

1. De i artikel 35 omhandlede fælles indkøb kan tage form af forhåndsindkøbsaftaler, som forhandles og indgås i deltagerlandenes navn og på deres vegne. Disse aftaler kan omfatte en forudbetalingsmekanisme for produktion af sådanne produkter til gengæld for retten til produktionsoutputtet, som ikke må overstige de dele af kontrakten, der vedrører engangsomkostninger, og/eller reservering af produktionskapaciteter.

2. Hvis de aftaler, der er omhandlet i denne artikels stk. 1, omfatter en forudbetalingsmekanisme, dækkes forudbetalingen til kontrahenten af den finansieringsramme, der er omhandlet i artikel 5, stk. 1. Deltagerlandenes bidrag, jf. artikel 6, tages i betragtning på lige fod for hver enkelt vare, som deltagerlandene har bestilt.
3. I tilfælde, hvor de forhandlede beløb overstiger efterspørgslen, udvikler Kommissionen efter anmodning fra de berørte medlemsstater en mekanisme til omfordeling til nationale lagre eller opbygning af puljen for forsvarsindustrielt beredskab, jf. artikel 14, stk. 1, litra b).

### *Artikel 37*

#### **Facilitering af aftagningsaftaler**

1. Kommissionen opretter et system for at lette indgåelsen af aftagningsaftaler vedrørende industriel opskalering af EDTIB's og Ukraines DTIB's produktionskapaciteter under hensyntagen til udtalelser og rådgivning fra udvalget for forsvarsindustrielt beredskab og i overensstemmelse med konkurrence- og udbudsreglerne.
2. Det i stk. 1 omhandlede system skal give interesserede medlemsstater, associerede lande og, hvor det er relevant, Ukraine mulighed for at afgive bud med angivelse af:
  - a) mængden og kvaliteten af de forsvarsprodukter, de påtænker at indkøbe
  - b) påtænkt pris eller prisleje
  - c) aftagningsaftalens planlagte varighed.
3. Det i stk. 1 omhandlede system skal give producenter af forsvarsprodukter, som opfylder betingelserne i artikel 10, mulighed for at afgive tilbud med angivelse af:
  - a) mængden og kvaliteten af de forsvarsprodukter, for hvilke de ønsker at indgå aftagningsaftaler
  - b) påtænkt pris eller prisleje, som de ønsker at sælge til
  - c) aftagningsaftalens planlagte varighed.
4. På grundlag af de afgivne bud og modtagne tilbud, jf. stk. 2 og 3, sætter Kommissionen relevante producenter af forsvarsprodukter i forbindelse med interesserede medlemsstater og associerede lande samt, hvor det er relevant, Ukraine.
5. På grundlag af den i stk. 4 omhandlede kontakt kan interesserede medlemsstater og associerede lande samt, hvor det er relevant, Ukraine anmode Kommissionen om at deltage i en fælles indkøbsprocedure eller i en indkøbsprocedure i deres navn og/eller på deres vegne, jf. artikel 35.
6. Den i artikel 5, stk. 1, omhandlede finansieringsramme kan dække de dele af kontrakten, der vedrører engangsomkostninger og/eller reservering af produktionskapacitet.



## *Artikel 38*

### **Fremskyndelse af proceduren for udstedelse af tilladelser med henblik på rettidig tilgængelighed og forsyning af relevante forsvarsprodukter**

1. Medlemsstaterne sikrer, at administrative ansøgninger vedrørende planlægning, opførelse og drift af produktionsanlæg, overførsel af produktionsinput inden for Unionen samt kvalificering og certificering af slutprodukter bliver behandlet effektivt og rettidigt. Med henblik herpå sikrer alle berørte nationale myndigheder, at sådanne ansøgninger behandles så hurtigt, som det er juridisk muligt.
2. Medlemsstaterne sikrer, at opførelse og drift af anlæg og installationer til produktion af relevante forsvarsprodukter prioriteres i planlægningsproceduren og i proceduren for udstedelse af tilladelser, når der i hvert enkelt tilfælde foretages en afvejning af retlige interesser.

## *Artikel 39*

### **Lempelse af krydscertificeringsprocessen**

1. Medlemsstaterne vedtager en liste over nationale certificeringsmyndigheder til forsvarsformål og meddeler den til Kommissionen, som stiller den til rådighed for medlemsstaterne.
2. Kommissionen udarbejder og ajourfører ved hjælp af gennemførelsesretsakter en officiel liste over de nationale certificeringsmyndigheder til forsvarsformål, som medlemsstaterne har udpeget. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 58, stk. 3.
3. En certificeringsmyndighed fra en medlemsstat kan anmode certificeringsmyndigheden i en anden medlemsstat om grundlæggende oplysninger om omfanget af certificeringen af et bestemt forsvarsprodukt.

## **AFSNIT 2**

### **TILSYN MED OG OVERVÅGNING AF FORSYNINGSKÆDEN**

## *Artikel 40*

### **Kortlægning af forsvarsforsyningskæder**

1. Kommissionen foretager i samarbejde med udvalget for forsvarsindustrielt beredskab en kortlægning af Unionens forsvarsforsyningskæder.
2. Udvalget for forsvarsindustrielt beredskab udarbejder en fortegnelse over forsvarsprodukter, der er afgørende for Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser, navnlig forøgelsen af medlemsstaternes forsvarskapaciteter og skærpelsen af EDTIB's beredskab ("vigtige forsvarsprodukter"). Fortegnelsen ajourføres regelmæssigt og mindst en gang om året.
3. Kommissionen udvikler efter samråd med udvalget for forsvarsindustrielt beredskab en ramme og en metode til at identificere kriserelevante produkter – med særlig

fokus på at identificere flaskehalse – samt kapaciteter til at producere de pågældende produkter i Unionen.

4. Den i stk. 1 omhandlede kortlægning og den i stk. 6 omhandlede identificering skal udmunde i en analyse af Unionens styrker og svagheder med hensyn til forsyningskæderne for kriserelevante produkter og danne grundlag for programmeringen af det program, der er oprettet i henhold til kapitel II.
5. I dette øjemed benytter Kommissionen sig bl.a. af offentligt og kommercielt tilgængelige data og relevante ikkefortrolige oplysninger fra virksomheder, resultatet af lignende gennemførte analyser, bl.a. i forbindelse med EU-lovgivningen om råmaterialer og om vedvarende energi, samt de evalueringer, der er foretaget i henhold til artikel 66, stk. 1. Hvis dette ikke er tilstrækkeligt til at identificere de kriserelevante produkter, kan Kommissionen efter samråd med udvalget for forsvarsindustrielt beredskab anmode om frivillig afgivelse af oplysninger fra relevante aktører, der indgår i de berørte værdikæder og er hjemmehørende i Unionen.
6. Kommissionen udarbejder og ajourfører regelmæssigt en fortegnelse over kriserelevante produkter ved hjælp af gennemførelsesretsakter. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 58, stk. 3.
7. Kommissionen underretter regelmæssigt udvalget for forsvarsindustrielt beredskab om de samlede resultater af de aktiviteter, der er udført i henhold til stk. 4.
8. Kommissionen udarbejder på grundlag af resultatet af de aktiviteter, der er udført i henhold til stk. 4, og efter samråd med udvalget for forsvarsindustrielt beredskab en liste over forvarselsindikatorer. Kommissionen reviderer efter samråd med udvalget for forsvarsindustrielt beredskab regelmæssigt og mindst hvert andet år listen over forvarselsindikatorer.
9. Alle oplysninger, der indhentes i henhold til denne artikel, behandles i overensstemmelse med fortrolighedsforpligtelserne i artikel 61.
10. Denne artikel berører ikke beskyttelsen af medlemsstaternes væsentlige sikkerhedsinteresser som omhandlet i artikel 346, stk. 1, litra a), i TEUF.

#### *Artikel 41*

### **Overvågning**

1. Kommissionen foretager i samråd med udvalget for forsvarsindustrielt beredskab regelmæssig overvågning af Unionens produktionskapaciteter, der er nødvendige for forsyningen af de kriserelevante produkter, der er identificeret i overensstemmelse med artikel 40, stk. 6, med henblik på at klarlægge, hvilke faktorer der kan forstyrre, kompromittere eller have negativ indvirkning på forsyningen af de vigtige forsvarsprodukter, som de medvirker til at levere. Overvågningen består i følgende aktiviteter:
  - a) overvågning af de forvarselsindikatorer, der er identificeret i henhold til artikel 40, stk. 8
  - b) medlemsstaternes overvågning af integriteten af de aktiviteter, som udføres af de i artikel 42 omhandlede centrale markedsaktører, og medlemsstaternes indrapportering af vigtige hændelser, der kan hindre sådanne aktiviteter i at forløbe normalt

- c) identificering af bedste praksis for forebyggende risikoreduktion og øget gennemsigtighed i Unionens produktionskapaciteter, der er nødvendige for forsyningen af kriserelevante produkter.

Kommissionen fastsætter efter samråd med udvalget for forsvarsindustrielt beredskab overvågningshyppigheden.

2. Kommissionen skal være særlig opmærksom på SMV'er med henblik på at minimere den administrative byrde i forbindelse med indsamlingen af oplysninger.
3. Kommissionen kan efter samråd med udvalget for forsvarsindustrielt beredskab opfordre de i artikel 42 omhandlede centrale markedsaktører, medlemsstaterne, nationale brancheforeninger fra forsvarsindustrien og andre relevante interessenter til på frivillig basis at afgive oplysninger med henblik på at gennemføre overvågningsaktiviteter i overensstemmelse med stk. 1, første afsnit, litra a).
4. Med henblik på stk. 1, første afsnit, litra b), kan medlemsstaterne, hvis det er nødvendigt og forholdsmæssigt, anmode de i artikel 42 omhandlede centrale markedsaktører om på frivillig basis at afgive oplysninger.
5. Med henblik på stk. 3 udarbejder og fører de nationale kompetente myndigheder en kontakliste over alle relevante virksomheder, som er hjemmehørende på deres territorium, og som reelt eller potentielt medvirker i forsyningen af vigtige forsvarsprodukter. Denne liste fremsendes til Kommissionen. Kommissionen fastlægger et standardiseret format for kontaklisten for at sikre interoperabilitet.
6. Uden at det berører medlemsstaternes væsentlige sikkerhedsinteresser og beskyttelsen af forretningsmæssigt fortrolige oplysninger som følge af de aftaler, de har indgået, giver medlemsstaterne, hvor det er relevant, udvalget for forsvarsindustrielt beredskab alle yderligere relevante oplysninger, navnlig vedrørende den potentielle eller fremtidige vedtagelse på nationalt plan af foranstaltninger med henblik på udbud, indkøb eller fremstilling af kriserelevante produkter.
7. På grundlag af de oplysninger, der tilvejebringes gennem aktiviteterne i henhold til stk. 1, forelægger Kommissionen en rapport med de samlede resultater for udvalget for forsvarsindustrielt beredskab i form af regelmæssige opdateringer. Udvalget for forsvarsindustrielt beredskab sammentræder for at vurdere resultaterne af overvågningen. Om relevant kan formanden for udvalget for forsvarsindustrielt beredskab indbyde nationale brancheforeninger fra forsvarsindustrien, centrale markedsaktører og eksperter fra den akademiske verden og fra civilsamfundet til sådanne møder.
8. Denne artikel berører ikke beskyttelsen af medlemsstaternes væsentlige sikkerhedsinteresser som omhandlet i artikel 346, stk. 1, litra a), i TEUF.

#### *Artikel 42*

##### **Centrale markedsaktører**

1. Medlemsstaterne udpeger i samarbejde med Kommissionen de centrale markedsaktører, som er hjemmehørende på deres territorium, og som deltager i forsyningen af vigtige forsvarsprodukter, under hensyntagen til følgende elementer:
  - a) den centrale markedsaktørs andel af EU-markedet eller det globale marked for et givet produkt

- b) en markedsaktørs betydning for opretholdelsen af et tilstrækkeligt udbud af et sådant produkt i Unionen under hensyntagen til tilgængeligheden af alternative metoder til forsyning af det pågældende produkt i Unionen
  - c) hvilken indvirkning en forstyrrelse af forsyningen af det produkt, som markedsaktøren leverer, kan have på forsyningen af kriserelevante produkter.
2. Medlemsstaterne indrapporterer vigtige hændelser, der kan hindre de i stk. 1 omhandlede aktiviteter i at forløbe normalt.

### **AFSNIT 3**

## **FORSYNINGSKRISE – FOREBYGGELSE OG AFBØDNING**

### *Artikel 43*

#### **Varsling og forebyggende tiltag**

1. Hvis en national kompetent myndighed får kendskab til en risiko for en alvorlig forstyrrelse i forsyningen af kriserelevante produkter eller har konkrete og pålidelige efterretninger om eventuelle andre relevante risikofaktorer eller indtrufne hændelser, som påvirker forsyningen af kriserelevante produkter, varsler den uden ugrundet ophold udvalget for forsvarsindustrielt beredskab herom.
2. Hvis udvalget for forsvarsindustrielt beredskab eller Kommissionen får kendskab til en risiko for en alvorlig forstyrrelse i forsyningen af kriserelevante produkter eller har konkrete og pålidelige efterretninger om eventuelle andre relevante risikofaktorer eller indtrufne hændelser, som påvirker forsyningen af kriserelevante produkter, herunder på grundlag af forvarselsindikatorer, efter varsling i henhold til stk. 1 eller fra internationale partnere, iværksætter Kommissionen uden ugrundet ophold følgende forebyggende tiltag:
  - a) at indkalde til et ekstraordinært møde i udvalget for forsvarsindustrielt beredskab for at koordinere følgende tiltag:
    - 1) at drøfte alvorsgraden af forstyrrelserne i tilgængeligheden og forsyningen af de pågældende kriserelevante produkter
    - 2) at henstille til Kommissionen, at den iværksætter tiltag i overensstemmelse med denne forordnings kapitel II
    - 3) at drøfte de nationale kompetente myndigheders tilgange, bl.a. med henblik på at vurdere beredskabsniveauet hos de centrale markedsaktører
    - 4) at indgå i en dialog med interessenterne inden for Unionens produktionskapaciteter, der er nødvendige for forsyningen af kriserelevante produkter, med henblik på at fastlægge, forberede og eventuelt koordinere forebyggende foranstaltninger
    - 5) at drøfte aktiveringen af den i artikel 44 omhandlede forsyningskrisetilstand, hvis dette er nødvendigt og forholdsmæssigt.
  - b) på Unionens vegne at indlede høringer af eller samarbejde med relevante tredjelands og internationale organisationer med henblik på at finde samarbejdsløsninger til afhjælpning af forstyrrelser i forsyningskæden i

overensstemmelse med internationale forpligtelser, hvilket, hvor det er relevant, også kan omfatte koordinering i relevante internationale fora.

#### *Artikel 44*

### **Aktivering af forsyningskrisetilstanden**

1. En forsyningskrise anses for at være indtruffet, hvis:
  - a) der opstår alvorlige forstyrrelser i leveringen af produkter, som ikke er forsvarsprodukter, eller alvorlige hindringer for samhandelen med sådanne produkter i Unionen, som forårsager alvorlig mangel på disse produkter, og
  - b) en sådan alvorlig varemangel forhindrer levering, reparation eller vedligeholdelse af forsvarsprodukter i et sådant omfang, at det vil have en alvorlig skadevirkning på funktionen af Unionens forsvarsforsyningskæder, hvilket påvirker samfundet, økonomien og sikkerheden i Unionen.
2. Hvis Kommissionen eller udvalget for forsvarsindustrielt beredskab får kendskab til en potentiel forsyningskrise, jf. artikel 43, vurderer Kommissionen, om betingelserne i nærværende artikels stk. 1 er opfyldt. Denne vurdering skal tage hensyn til de potentielle positive og negative virkninger og konsekvenser af forsyningskrisetilstanden for Unionens forsvarsforsyningskæder samt til vurderinger, der er foretaget inden for andre relevante EU-krisestyringsrammer. Hvis der under vurderingen fremkommer konkret og pålidelig dokumentation, kan Kommissionen efter samråd med udvalget for forsvarsindustrielt beredskab foreslå Rådet at aktivere forsyningskrisetilstanden.
3. Rådet kan med kvalificeret flertal aktivere forsyningskrisetilstanden ved hjælp af en gennemførelsesretsakt. Forsyningskrisetilstandens varighed skal fremgå af gennemførelsesretsakten og må ikke overstige 12 måneder.
4. Kommissionen aflægger regelmæssigt og mindst hver tredje måned rapport til Rådet og Europa-Parlamentet vedrørende status for krisen.
5. Inden udløbet af den periode, for hvilken forsyningskrisetilstanden blev aktiveret, vurderer Kommissionen, om det er hensigtsmæssigt at forlænge forsyningskrisetilstanden. Hvis der under vurderingen fremkommer konkret og pålidelig dokumentation for, at betingelserne for aktivering af forsyningskrisetilstanden stadig er opfyldt, kan Kommissionen efter samråd med udvalget for forsvarsindustrielt beredskab foreslå Rådet at forlænge forsyningskrisetilstanden.
6. Rådet kan med kvalificeret flertal forlænge forsyningskrisetilstanden ved hjælp af en gennemførelsesretsakt. Forlængelsens varighed skal være afgrænset og skal fremgå af Rådets gennemførelsesretsakt.
7. Kommissionen kan foreslå at forlænge forsyningskrisetilstanden en eller flere gange, når dette er behørigt begrundet.
8. Under forsyningskrisetilstanden vurderer Kommissionen efter samråd med udvalget for forsvarsindustrielt beredskab, om det er hensigtsmæssigt at ophæve krisetilstanden førtidigt. Hvis vurderingen indikerer, at dette er tilfældet, kan Kommissionen foreslå Rådet at ophæve krisetilstanden.
9. Rådet kan ophæve forsyningskrisetilstanden ved hjælp af en gennemførelsesretsakt.

10. Under krisetilstanden indkalder Kommissionen efter anmodning fra en medlemsstat eller på eget initiativ til ekstraordinære møder i udvalget for forsvarsindustrielt beredskab, hvis dette er nødvendigt. Medlemsstaterne arbejder tæt sammen med Kommissionen, underretter rettidigt om og koordinerer eventuelle nationale foranstaltninger, som i udvalget for forsvarsindustrielt beredskab træffes vedrørende den pågældende forsvarsforsyningskæde.
11. Ved udløbet af den periode, for hvilken forsyningskrisetilstanden blev aktiveret, eller i tilfælde af førtidig ophævelse heraf, jf. nærværende artikels stk. 8, ophører de foranstaltninger, der er truffet i medfør af artikel 46 og 47, omgående med at finde anvendelse.
12. Kommissionen ajourfører senest seks måneder efter forsyningskrisetilstandens ophør kortlægningen og overvågningen af Unionens forsvarsforsyningskæder, jf. artikel 40 og 41, under hensyntagen til erfaringerne fra krisen.

#### *Artikel 45*

#### **Nødværktøjskasse til forsyningskriser**

1. Hvis forsyningskrisetilstanden bliver aktiveret i medfør af artikel 44, og hvis det er nødvendigt for at håndtere forsyningskrisen i Unionen, kan Kommissionen træffe de i artikel 45 eller 46 anførte foranstaltninger på de deri fastsatte betingelser.
2. Kommissionen begrænser efter samråd med udvalget for forsvarsindustrielt beredskab anvendelsen af de i artikel 46 og 47 omhandlede foranstaltninger til kun at omfatte de kriserelevante produkter, hvis forsyning er blevet forstyrret eller truet af forstyrrelser som følge af forsyningskrisen. Anvendelsen af de foranstaltninger, der er omhandlet i nærværende artikels stk. 1, skal være forholdsmæssig og være begrænset til, hvad der er nødvendigt for at afhjælpe alvorlige forstyrrelser af forsyningskæderne for kriserelevante produkter i Unionen, og skal være i Unionens bedste interesse. Ved anvendelsen af disse foranstaltninger skal det navnlig undgås at pålægge SMV'er uforholdsmæssigt store administrative byrder.
3. Hvis forsyningskrisetilstanden bliver aktiveret i medfør af artikel 44, og hvis det er hensigtsmæssigt for at håndtere forsyningskrisen i Unionen, kan udvalget for forsvarsindustrielt beredskab vurdere og rådgive om hensigtsmæssige og effektive nødforanstaltninger.
4. Kommissionen underretter regelmæssigt Europa-Parlamentet og Rådet om alle foranstaltninger, der træffes i overensstemmelse med stk. 1, og redegør for grundene til de valgte tiltag.
5. Kommissionen kan efter samråd med udvalget for forsvarsindustrielt beredskab udstikke retningslinjer for indførelsen og anvendelsen af nødforanstaltninger.

#### *Artikel 46*

#### **Indhentning af oplysninger**

1. Hvis forsyningskrisen bliver aktiveret i medfør af artikel 44, kan Kommissionen anmode de berørte virksomheder, der medvirker til produktionen af kriserelevante produkter, som ikke er forsvarsprodukter, med forudgående samtykke fra den medlemsstat, hvor de pågældende virksomheder er hjemmehørende, om inden for en

fastsat frist at afgive oplysninger om deres produktionsevne, produktionskapacitet og aktuelle alvorlige forstyrrelser. De udbedte oplysninger begrænses til dem, der er nødvendige for at vurdere forsyningskrisens art eller for at identificere og vurdere potentielle afbødnings- eller nødforanstaltninger på EU-plan eller nationalt plan. Anmodninger om oplysninger må ikke indebære afgivelse af oplysninger, hvis videregivelse ville være i modstrid med medlemsstaternes væsentlige sikkerhedsinteresser.

2. Inden Kommissionen anmoder om oplysninger, kan den foretage en frivillig høring af et repræsentativt antal relevante virksomheder med henblik på at fastlægge et passende og forholdsmæssigt omfang af en sådan anmodning. Kommissionen formulerer sin anmodning om oplysninger i samarbejde med udvalget for forsvarsindustrielt beredskab.
3. Kommissionen benytter sikremetoder til at anmode om oplysninger og behandle alle indhentede oplysninger i overensstemmelse med artikel 61. Med henblik herpå tilsender de nationale kompetente myndigheder Kommissionen den kontaktliste, der er udarbejdet i henhold til artikel 41, stk. 5.
4. Kommissionen videregiver uden ugrundet ophold en kopi af anmodningen om oplysninger til den nationale kompetente myndighed i den medlemsstat, på hvis territorium produktionsanlægget for den virksomhed, som anmodningen er rettet til, er beliggende. Hvis den nationale kompetente myndighed kræver det, fremsender Kommissionen de oplysninger, som den har modtaget fra den relevante virksomhed, i overensstemmelse med EU-retten.
5. Anmodningen om oplysninger skal indeholde en angivelse af retsgrundlaget, være begrænset til det nødvendige minimum og stå i rimeligt forhold til oplysningernes detaljeringsgrad og mængde og hyppigheden af adgangen til de udbedte data, tage hensyn til virksomhedens legitime mål og de omkostninger og den indsats, der kræves for at fremlægge dataene, samt fastsætte fristen for afgivelse af oplysningerne. Den skal ligeledes angive de i artikel 55 omhandlede sanktioner.
6. Virksomhedernes indehavere eller disses repræsentanter og, såfremt det drejer sig om juridiske personer eller sammenslutninger uden status som juridisk person, de personer, som ved lov eller ifølge deres vedtægter har beføjelse til at repræsentere dem, afgiver de udbedte oplysninger på vegne af den berørte virksomhed eller sammenslutning.
7. Hvis en virksomhed, som er hjemmehørende i Unionen, af et tredjeland anmodes om oplysninger om sine aktiviteter vedrørende Unionens kritiske forsvarsforsyningskæder, underretter den rettidigt Kommissionen herom, på en sådan måde at Kommissionen gives mulighed for at anmode om lignende oplysninger fra den pågældende virksomhed. Kommissionen underretter udvalget for forsvarsindustrielt beredskab om sådanne anmodninger fra tredjelande.
8. Hvis en virksomhed som svar på en anmodning i henhold til denne artikel afgiver urigtige, ufuldstændige eller vildledende oplysninger eller ikke afgiver oplysningerne inden for den fastsatte frist, pålægges den pågældende virksomhed bøder, som fastsættes i overensstemmelse med artikel 55, medmindre virksomheden har en gyldig grund til ikke at afgive de udbedte oplysninger.

### **Prioriterede ordrer**

1. Hvis forsyningskrisetilstanden bliver aktiveret i medfør af artikel 44, kan en medlemsstat, som på grund af varemangel eller alvorlig risiko for varemangel i Unionens kritiske forsvarsforsyningskæder støder på eller risikerer at støde på alvorlige vanskeligheder enten med at afgive en ordre eller med at gennemføre en kontrakt om levering af vigtige forsvarsprodukter, anmode Kommissionen om at pålægge en virksomhed at acceptere eller prioritere en ordre på kriserelevante produkter, som ikke er forsvarsprodukter ("prioriteret ordre").
2. Ved modtagelse af den i stk. 1 omhandlede anmodning kan Kommissionen efter høring af den medlemsstat, hvor den pågældende virksomhed er hjemmehørende, og med denne medlemsstats samtykke meddele virksomheden, at den har til hensigt at meddele påbud om at acceptere en prioriteret ordre.
3. Den i stk. 2 omhandlede meddelelse skal indeholde oplysninger om retsgrundlaget for anmodningen, angivelse af det pågældende produkt, de pågældende specifikationer og mængder samt tidsplanen og fristen for udførelse af ordren samt begrundelsen for ordrens status som prioriteret ordre.
4. Virksomheden svarer Kommissionen inden for en frist på fem arbejdsdage efter modtagelse af den i stk. 2 omhandlede meddelelse og angiver, hvorvidt den accepterer ordren eller ej. Hvis det på grund af situationens hastende karakter bliver nødvendigt, kan Kommissionen med henvisning til den hastende karakter som begrundelse forkorte virksomhedens svarfrist.
5. Hvis virksomheden afviser den prioriterede ordre, giver den Kommissionen en detaljeret begrundelse herfor.
6. Accepterer virksomheden den prioriterede ordre, anses ordren for at være accepteret på de betingelser, der fremgår af Kommissionens ordre, jf. stk. 1, og virksomheden er juridisk bundet heraf.
7. Hvis den virksomhed, som anmodningen er rettet til, afslår den prioriterede ordre, anses ordren for at være afvist. Under behørig hensyntagen til de begrundelser, som virksomheden påberåber sig, kan Kommissionen:
  - a) afstå fra at søge at gennemtvinge accept af ordren
  - b) vedtage en gennemførelsesretsakt, der pålægger den pågældende virksomhed at acceptere eller udføre den prioriterede ordre til en retfærdig og rimelig pris.
8. Kommissionen tager hensyn til virksomhedens indsigelser i henhold til stk. 7 og anfører grundene til, at det i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet og virksomhedens grundlæggende rettigheder i henhold til Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder var nødvendigt at vedtage den i stk. 7, litra b), omhandlede gennemførelsesretsakt på baggrund af de omstændigheder, der er beskrevet i stk. 1.
9. Kommissionen angiver i den i stk. 7, litra b), omhandlede gennemførelsesretsakt retsgrundlaget for den prioriterede ordre, fristen for udførelsen af ordren samt produktet, specifikationerne, mængden og de øvrige parametre, der skal overholdes. Kommissionen anfører også de i artikel 55 omhandlede sanktioner for misligholdelse af forpligtelsen.



10. Hvis virksomheden har accepteret Kommissionens prioriterede ordre, jf. stk. 6, eller hvis Kommissionen har vedtaget en gennemførelsesretsakt, jf. stk. 7, litra b), skal den prioriterede ordre:
  - a) være afgivet til en retfærdig og rimelig pris under behørig hensyntagen til den økonomiske aktørs imputerede omkostninger i forbindelse med opfyldelsen af den prioriterede ordre i forhold til eksisterende kontraktlige forpligtelser
  - b) have forrang frem for enhver leveringsforpligtelse i henhold til privatret eller offentlig ret, dog med undtagelse af leveringsforpligtelser, som er direkte forbundet med ordrer på militært udstyr.
11. Ethvert tilfælde af karambolage mellem en prioriteret ordre og en foranstaltning under en anden EU-prioriteringsmekanisme løses af Kommissionen ud fra en afvejning af offentlighedens interesser.
12. Hvis virksomheden har accepteret Kommissionens ordre, jf. stk. 6, eller hvis Kommissionen har vedtaget en gennemførelsesretsakt, jf. stk. 7, litra b), kan virksomheden anmode Kommissionen om at genoverveje den prioriterede ordre, hvis den finder det behørigt begrundet af en af følgende årsager:
  - a) virksomheden er på grund af utilstrækkelig produktionsevne eller produktionskapacitet ude af stand til at udføre den prioriterede ordre, selv ved præferencebehandling af ordren
  - b) accept af ordren ville påføre virksomheden en urimelig økonomisk byrde og medføre særlige vanskeligheder.
13. Virksomheden fremlægger alle relevante og underbyggede oplysninger, således at Kommissionen kan vurdere sagsforholdet for de fremsatte indsigelser.
14. På grundlag af en undersøgelse af den af virksomheden fremlagte begrundelse og dokumentation kan Kommissionen efter høring af den medlemsstat, hvor den pågældende virksomhed er hjemmehørende, ændre sin gennemførelsesretsakt for helt eller delvis at fritage den pågældende virksomhed for sine forpligtelser i henhold til denne artikel.
15. Denne artikel berører ikke anvendelsen af nationale mekanismer eller initiativer med tilsvarende virkning.
16. Hvis en virksomhed, som er hjemmehørende i Unionen, er omfattet af en foranstaltning, som er truffet af et tredjeland, og som indebærer en prioriteret ordre, underretter den pågældende virksomhed Kommissionen herom. Kommissionen underretter derefter udvalget om de pågældende foranstaltninger.
17. Hvis en virksomhed accepterer eller pålægges at acceptere og prioritere en prioriteret ordre, jf. stk. 6 eller stk. 7, litra b), er den beskyttet mod ethvert ansvar i eller uden for kontraktforhold i forbindelse med efterlevelsen af prioriterede anmodninger. Ansvarsfritagelsen gælder dog kun i det omfang, en tilsidesættelse af de kontraktlige forpligtelser er nødvendigt for at kunne opfylde kravet om prioritering.
18. Hvis en økonomisk aktør efter udtrykkeligt at have accepteret eller være blevet pålagt at acceptere at prioritere de ordrer, som Kommissionen har anmodet om, forsætligt eller groft uagtsomt misligholder sin forpligtelse til at prioritere disse ordrer, pålægges den pågældende aktør bøder, som fastsættes i overensstemmelse med artikel 54, medmindre aktøren har en gyldig grund til ikke at opfylde forpligtelsen til at prioritere disse ordrer.

19. Kommissionen vedtager en gennemførelsesretsakt vedrørende de praktiske og operationelle ordninger for forretningsgangen for prioriterede anmodninger.
20. De i denne artikel omhandlede gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 58, stk. 3.

#### **AFSNIT 4**

### **SIKKERHEDSRELATERET FORSYNINGSKRISETILSTAND**

#### *Artikel 48*

#### **Aktivering af den sikkerhedsrelaterede forsyningskrisetilstand**

1. En sikkerhedsrelateret forsyningskrise anses for at være indtruffet, hvis:
  - a) der er opstået eller skønnes at være opstået en sikkerhedskrise
  - b) der opstår alvorlige forstyrrelser i leveringen af produkter eller alvorlige hindringer for samhandelen med forsvarsprodukter i Unionen, som forårsager alvorlig mangel på forsvarsprodukter eller relaterede mellemprodukter, råmaterialer eller forarbejdede materialer.
2. Hvis der indtræffer en sikkerhedsrelateret forsyningskrise, eller hvis Kommissionen eller udvalget for forsvarsindustrielt beredskab får kendskab til en potentiel sikkerhedsrelateret forsyningskrise, jf. artikel 43, vurderer Kommissionen med støtte fra den højtstående repræsentant, hvorvidt betingelserne i nærværende artikels stk. 1 er opfyldt. Denne vurdering skal tage hensyn til de potentielle positive og negative virkninger og konsekvenser, som den sikkerhedsrelaterede forsyningskrisetilstand har for Unionens forsvarsforsyningskæder. Hvis der under vurderingen fremkommer konkret og pålidelig dokumentation, kan Kommissionen foreslå Rådet at aktivere den sikkerhedsrelaterede forsyningskrisetilstand.
3. Rådet kan efter forslag fra Kommissionen og med kvalificeret flertal vedtage en gennemførelsesretsakt, som aktiverer den sikkerhedsrelaterede forsyningskrisetilstand, hvis dette er hensigtsmæssigt for at håndtere krisen, under hensyntagen til behovet for at sikre et højt sikkerhedsniveau for Unionen, medlemsstaterne og EU-borgerne.
4. Rådet fastsætter i den gennemførelsesretsakt, hvorved den sikkerhedsrelaterede forsyningskrisetilstand aktiveres, hvilke af foranstaltningerne i artikel 49-54 der er hensigtsmæssige i forhold til krisen, under hensyntagen til behovet for at sikre et højt sikkerhedsniveau for Unionen, medlemsstaterne og EU-borgerne, og hvilke foranstaltninger der derfor skal træffes.
5. Den sikkerhedsrelaterede forsyningskrisetilstand aktiveres for en periode på højst 12 måneder. Senest tre uger inden udløbet af den periode, for hvilken den sikkerhedsrelaterede forsyningskrisetilstand blev aktiveret, forelægger Kommissionen med støtte fra den højtstående repræsentant en rapport for Rådet, hvori det vurderes, om denne periode bør forlænges. Rapporten skal navnlig indeholde en analyse af sikkerhedssituationen og de økonomiske konsekvenser af sikkerhedskrisen i Unionen som helhed og i de enkelte medlemsstater samt af virkningerne af foranstaltninger, der tidligere er blevet aktiveret i henhold til denne forordning.

6. Kommissionen kan foreslå Rådet en forlængelse, idet den specificerer, hvilke foranstaltninger der bør forlænges, hvis det i den i stk. 4 omhandlede vurdering konkluderes, at perioden, for hvilken den sikkerhedsrelaterede forsyningskrisetilstand blev aktiveret, bør forlænges. Forlængelsen er på højst seks måneder. Rådet kan med kvalificeret flertal gentagne gange beslutte at forlænge den periode, for hvilken den sikkerhedsrelaterede forsyningskrisetilstand blev aktiveret, hvis dette er hensigtsmæssigt for at håndtere krisen, under hensyntagen til behovet for at sikre et højt sikkerhedsniveau for Unionen, medlemsstaterne og EU-borgerne.
7. Kommissionen kan efter samråd med udvalget for forsvarsindustrielt beredskab foreslå Rådet at vedtage en gennemførelsesretsakt, som aktiverer yderligere foranstaltninger eller deaktiverer aktiverede foranstaltninger, jf. artikel 49-54, ud over de foranstaltninger, som den allerede havde aktiveret, hvis dette er hensigtsmæssigt for at håndtere krisen, under hensyntagen til behovet for at sikre et højt sikkerhedsniveau for Unionen, medlemsstaterne og EU-borgerne.
8. Ved udløbet af den periode, for hvilken den sikkerhedsrelaterede forsyningskrisetilstand blev aktiveret, ophører de foranstaltninger, der er truffet i henhold til artikel 49-54, med at finde anvendelse.

I forbindelse med forberedelsen og gennemførelsen af de foranstaltninger, der er fastsat i artikel 49-54, agerer Kommissionen så vidt muligt i tæt koordinering med udvalget for forsvarsindustrielt beredskab, som yder rettidig rådgivning. Kommissionen underretter udvalget for forsvarsindustrielt beredskab om, hvilke foranstaltninger der er truffet.

9. Hvis den sikkerhedsrelaterede forsyningskrisetilstand bliver aktiveret, kan Kommissionen træffe den i artikel 46 eller 47 anførte foranstaltning på de betingelser, der er fast deri og i artikel 45.

#### *Artikel 49*

#### **Indhentning af oplysninger**

Hvis Rådet i overensstemmelse med artikel 48, stk. 4, aktiverer denne foranstaltning, kan Kommissionen træffe den i artikel 46 omhandlede foranstaltning vedrørende forsvarsprodukter på de deri fastsatte betingelser.

#### *Artikel 50*

#### **Prioritering af forsvarsprodukter (prioriterede anmodninger)**

1. Hvis Rådet i overensstemmelse med artikel 48, stk. 4, aktiverer denne foranstaltning, kan en medlemsstat, som på grund af mangel på eller alvorlig risiko for mangel på kriserelevante produkter støder på eller risikerer at støde på alvorlige vanskeligheder enten med at afgive en ordre eller med at gennemføre en kontrakt om levering af forsvarsprodukter, og hvis disse vanskeligheder kan underminere Unionens og dens medlemsstaters sikkerhed, anmode Kommissionen om at pålægge en virksomhed at acceptere eller prioritere visse ordrer på kriserelevante produkter ("prioriterede anmodninger"). Disse anmodninger må udelukkende vedrøre forsvarsprodukter.
2. Ved modtagelse af den i stk. 1 omhandlede anmodning kan Kommissionen efter høring af den medlemsstat, hvor den pågældende virksomhed er hjemmehørende, og

med denne medlemsstats forudgående samtykke meddele virksomheden, at den har til hensigt at meddele påbud om at acceptere de prioriterede anmodninger. Det skal udtrykkeligt fremgå af Kommissionens anmodning, at den økonomiske aktør er frit stillet til at afslå anmodningen.

3. Hvis den virksomhed, som den i stk. 1 omhandlede anmodning er rettet til, udtrykkeligt har accepteret anmodningen om prioritering af anmodningerne, vedtager Kommissionen efter høring af den medlemsstat, hvor den pågældende virksomhed er hjemmehørende, og med denne medlemsstats forudgående samtykke en gennemførelsesretsakt, som fastsætter:
  - a) retsgrundlaget for de prioriterede anmodninger, som virksomheden skal efterkomme
  - b) hvilke kriserelevante produkter der er omfattet af den prioriterede anmodning, og i hvilken mængde de skal leveres
  - c) de frister, inden for hvilke den prioriterede anmodning skal være fuldført
  - d) modtagerne af den levering, som den prioriterede anmodning omhandler, og
  - e) ophævelse af ansvar i kontraktforhold på de i stk. 5 fastsatte betingelser.
4. De prioriterede anmodninger skal være afgivet til en retfærdig og rimelig pris under behørig hensyntagen til den økonomiske aktørs imputerede omkostninger i forbindelse med efterlevelsen af de prioriterede anmodninger i forhold til eksisterende kontraktlige forpligtelser. De prioriterede anmodninger har forrang frem for enhver forudgående privatretlig eller offentligretlig kontraktlig forpligtelse i forbindelse med de produkter, der er omfattet af den prioriterede anmodning, i henhold til privatret eller offentlig ret.
5. Den økonomiske aktør, der er omfattet af denne prioriterede anmodning, er ikke ansvarlig for manglende efterlevelse af kontraktlige forpligtelser, der er underlagt lovgivningen i en medlemsstat, hvis:
  - a) misligholdelse af kontraktlige forpligtelser er uundgåeligt for at efterkomme den pålagte prioritering
  - b) den i stk. 3 omhandlede gennemførelsesretsakt er blevet overholdt, og
  - c) accepten af den prioriterede anmodning ikke er afgivet udelukkende med det formål uretmæssigt at unddrage sig en forudgående leveringsforpligtelse.
6. Hvis en økonomisk aktør efter udtrykkeligt at have accepteret at prioritere de ordrer, som Kommissionen har anmodet om, forsætligt eller groft uagtsomt misligholder sin forpligtelse til at prioritere disse ordrer, pålægges den pågældende aktør bøder, som fastsættes i overensstemmelse med artikel 55, medmindre aktøren har en gyldig grund til ikke at opfylde forpligtelsen til at prioritere disse ordrer.
7. Denne artikel berører ikke anvendelsen af nationale mekanismer eller initiativer med tilsvarende virkning.
8. Hvis en virksomhed, som er hjemmehørende i Unionen, er omfattet af en foranstaltning, som er truffet af et tredjeland, og som indebærer en prioriteret anmodning, underretter den pågældende virksomhed Kommissionen herom. Kommissionen underretter derefter udvalget om de pågældende foranstaltninger.
9. Den i stk. 3 omhandlede gennemførelsesretsakt vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 58, stk. 3.

## Artikel 51

### Overførsel af forsvarsprodukter inden for EU

1. Hvis Rådet i overensstemmelse med artikel 48, stk. 4, aktiverer denne foranstaltning, og uden at det berører direktiv 2009/43/EF og medlemsstaternes beføjelser i henhold til nævnte direktiv, sikrer medlemsstaterne, at ansøgninger vedrørende overførsel inden for EU behandles effektivt og rettidigt. Med henblik herpå sikrer alle berørte nationale myndigheder, at behandlingen af en ansøgning ikke overstiger to arbejdsdage.
2. Overførsel af kriserelevante produkter kan ikke betragtes som kritisk, jf. artikel 4, stk. 8, i direktiv 2009/43/EF.
3. Medlemsstaterne afholder sig fra at indføre restriktioner for overførsel inden for Unionen af forsvarsrelaterede produkter, som defineret i artikel 2 i direktiv 2009/43/EF. Hvis medlemsstaterne af sikkerheds- eller forsvarshensyn indfører sådanne restriktioner, skal disse restriktioner være:
  - a) gennemsigtige, dvs. bygge på offentlige erklæringer/dokumenter
  - b) behørigt begrundede, dvs. at de skal redegøre for grundene og for forbindelsen til sikkerhed eller forsvar
  - c) forholdsmæssige, dvs. begrænset til, hvad der er strengt nødvendigt for at nå målet
  - d) relevante og specifikke, dvs. vedrøre et bestemt forsvarsrelateret produkt eller en bestemt kategori af forsvarsrelaterede produkter
  - e) ikke-diskriminerende.

## Artikel 52

### Støtte til kriserelaterede innovationstiltag på forsvarsområdet

Hvis Rådet i overensstemmelse med artikel 48, stk. 4, aktiverer denne foranstaltning, anses innovationstiltag vedrørende en af følgende aktiviteter for støtteberettigede under programmet, jf. kapitel II:

- a) aktiviteter, der har til formål hurtigt at tilpasse og modificere civile produkter til forsvarsmæssige anvendelser
- b) aktiviteter, der har til formål at nedkorte gennemløbstiden for levering af forsvarsprodukter betydeligt
- c) aktiviteter, der har til formål at forenkle de tekniske specifikationer for forsvarsprodukter betydeligt for at muliggøre masseproduktion heraf
- d) aktiviteter, der har til formål at forenkle produktionsprocessen for forsvarsprodukter betydeligt for at muliggøre masseproduktion heraf.

### *Artikel 53*

#### **Certificering af den sikkerhedsrelaterede forsyningskrisetilstand**

1. Hvis Rådet i overensstemmelse med artikel 48, stk. 4, aktiverer denne foranstaltning, sikrer medlemsstaterne, at de administrative procedurer i forbindelse med certificeringen og om nødvendigt tekniske tilpasninger behandles så hurtigt som muligt i overensstemmelse med deres gældende nationale love og forskrifter.
2. Certificering af kriserelevante forsvarsprodukter tildeles status af størst mulig national betydning, hvis en sådan status findes i national ret.
3. Hvis denne foranstaltning bliver aktiveret, skal forsvarsprodukter, der er certificeret i én medlemsstat, i en anden medlemsstat anses for at være certificeret uden at være underlagt yderligere kontrol.
4. Den gennemførelsesretsakt fra Rådet, der er omhandlet i artikel 48, stk. 3, kan indeholde nærmere bestemmelser om anvendelsesområdet for denne foranstaltning.
5. Denne foranstaltning berører ikke medlemsstaternes væsentlige sikkerhedsinteresser.

### *Artikel 54*

#### **Nationale hasteprocedurer for udstedelse af tilladelser**

1. Hvis Rådet i overensstemmelse med artikel 48, stk. 4, aktiverer denne foranstaltning, og hvis en sådan status findes i national ret, tildeles planlægning, opførelse og drift af produktionsanlæg for kriserelevante produkter status af størst mulig national betydning og behandles som sådan i procedurer for udstedelse af tilladelser, herunder i forbindelse med miljøvurderinger og, hvis det er fastsat i national lovgivning, i forbindelse med fysisk planlægning.
2. Forsyningssikkerheden for forsvarsprodukter kan betragtes som et bydende nødvendigt hensyn til væsentlige samfundsinteresser, jf. artikel 6, stk. 4, og artikel 16, stk. 1, litra c), i direktiv 92/43/EØF, og som begrundet i væsentlige samfundsinteresser, jf. artikel 4, stk. 7, i direktiv 2000/60. Planlægning, opførelse og drift af tilknyttede produktionsanlæg kan således anses for at være af væsentlig samfundsinteresse, forudsat at de øvrige betingelser i disse bestemmelser er opfyldt.

## **AFSNIT 5**

### **SANKTIONER**

#### *Artikel 55*

##### **Sanktioner**

1. Kommissionen kan, hvis den finder det nødvendigt og forholdsmæssigt, ved hjælp af gennemførelsesretsakter pålægge virksomheder eller sammenslutninger, herunder disses ejere eller repræsentanter, som er adressater for de i artikel 46 og 48 omhandlede foranstaltninger med henblik på indhentning af oplysninger eller for mindst én af forpligtelserne til at underrette Kommissionen om en forpligtelse over

for et tredjeland i medfør af artikel 47, stk. 16, og artikel 50, stk. 8, eller til at prioritere produktionen af kriserelevante produkter i medfør af artikel 47 eller 49, følgende sanktioner:

- a) bøder på op til 300 000 EUR, hvis virksomheden/sammenslutningen forsætligt eller groft uagtsomt afgiver urigtige, ufuldstændige eller vildledende oplysninger som svar på en anmodning i medfør af artikel 46 og 48 eller ikke afgiver oplysningerne inden for den fastsatte frist
  - b) bøder på op til 150 000 EUR, hvis virksomheden/sammenslutningen forsætligt eller groft uagtsomt misligholder sin forpligtelse til at underrette Kommissionen om en forpligtelse over for et tredjeland i medfør af artikel 47, stk. 16, og artikel 50, stk. 8
  - c) tvangsbøder på op til 1,5 % af den gennemsnitlige dagsomsætning i det foregående regnskabsår for hver arbejdsdag, hvor misligholdelsen finder sted, fra den dato, der er fastsat i den afgørelse, hvorved den prioriterede ordre blev afgivet, hvis virksomheden/sammenslutningen forsætligt eller groft uagtsomt misligholder sin forpligtelse i medfør af artikel 47 til at prioritere produktionen af kriserelevante produkter. Hvis den berørte virksomhed er en SMV, må de pålagte tvangsbøder ikke overstige 0,5 % af den gennemsnitlige dagsomsætning i det foregående regnskabsår
  - d) bøder på op til 300 000 EUR, hvis virksomheden/sammenslutningen forsætligt eller groft uagtsomt misligholder sin forpligtelse i medfør af artikel 49 til at prioritere produktionen af kriserelevante produkter.
2. Inden Kommissionen træffer afgørelse i medfør af denne artikels stk. 1, giver den de berørte virksomheder og sammenslutninger, herunder disses ejere eller repræsentanter, lejlighed til at blive hørt i overensstemmelse med artikel 56. Kommissionen tager hensyn til enhver behørig begrundelse, som de pågældende virksomheder og sammenslutninger fremlægger, når den afgør, om bøder eller tvangsbøder skønnes nødvendige og forholdsmæssige.
  3. De i denne artikel omhandlede gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 58, stk. 3.
  4. Ved fastsættelsen af en bødes eller tvangsbødes størrelse tager Kommissionen hensyn til overtrædelsens art, alvor og varighed, herunder i tilfælde af misligholdelse af forpligtelsen til at acceptere og prioritere en prioriteret ordre, jf. artikel 47, hvorvidt de i nærværende artikels stk. 1 omhandlede virksomheder eller sammenslutninger, herunder disses ejere eller repræsentanter, delvist har opfyldt den prioriterede ordre.
  5. Bøderne udgør eksterne formålsbestemte indtægter som defineret i finansforordningens artikel 21, stk. 5, til programmet og til støtteinstrumentet for Ukraine.

#### *Artikel 56*

#### **Retten til at blive hørt i forbindelse med pålæggelse af bøder eller tvangsbøder**

1. Inden Kommissionen vedtager en afgørelse i medfør af artikel 55, sikrer den, at de berørte virksomheder og sammenslutninger, herunder disses ejere eller repræsentanter, har haft lejlighed til at fremsætte bemærkninger til:

- a) Kommissionens foreløbige konklusioner, herunder ethvert klagepunkt deri, som Kommissionen har gjort indsigelse imod
  - b) de foranstaltninger, som Kommissionen måtte påtænke på baggrund af de foreløbige konklusioner i henhold til dette stykkes litra a).
2. De berørte virksomheder og sammenslutninger, herunder disses ejere eller repræsentanter, kan fremsætte bemærkninger til Kommissionens foreløbige konklusioner inden for en frist, som Kommissionen fastsætter i sine foreløbige konklusioner, og som ikke må være kortere end 14 arbejdsdage.
  3. Kommissionen baserer udelukkende sin pålæggelse af bøder eller tvangsbøder på de klagepunkter, som de berørte virksomheder og sammenslutninger, herunder disses ejere eller repræsentanter, har haft lejlighed til at fremsætte bemærkninger til.
  4. Hvis Kommissionen har underrettet de berørte virksomheder og sammenslutninger, herunder disses ejere eller repræsentanter, om de i stk. 1 omhandlede foreløbige konklusioner, giver den efter anmodning adgang til Kommissionens sagsakter på grundlag af en forhandlet videregivelse, dog med forbehold af virksomhedernes legitime interesse i at beskytte deres forretningshemmeligheder eller i at beskytte en enkeltpersons forretningshemmeligheder eller andre fortrolige oplysninger. Retten til aktindsigt omfatter ikke Kommissionens eller medlemsstaternes myndigheders fortrolige oplysninger og interne dokumenter. Retten til aktindsigt omfatter navnlig ikke korrespondance mellem Kommissionen og medlemsstaternes myndigheder. Intet i dette stykke er til hinder for, at Kommissionen videregiver og anvender oplysninger, som er nødvendige for at bevise en overtrædelse.

## **Kapitel V**

### **Forvaltning, evaluering og kontrol**

#### *Artikel 57*

##### **Udvalget for forsvarsindustrielt beredskab**

1. Hermed oprettes udvalget for forsvarsindustrielt beredskab.
2. Udvalgets hovedopgave er at bistå, yde rådgivning og fremsætte henstillinger til Kommissionen i henhold til denne forordning, navnlig i henhold til kapitel IV [Forsyningssikkerhed].
3. For at assistere Kommissionen med gennemførelsen af de i kapitel II omhandlede foranstaltninger bistår udvalget for forsvarsindustrielt beredskab Kommissionen med at udpege prioriterede finansieringsområder under hensyntagen til de forsvarskapacitetsprioriteter, som medlemsstaterne har aftalt i fællesskab om inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP), navnlig i forbindelse med kapacitetsudviklingsplanen.
4. Kommissionen holder løbende udvalget for forsvarsindustrielt beredskab ajour om alle planlagte foranstaltninger eller foranstaltninger, der er truffet i forbindelse med aktiveringen af forsyningskrisetilstanden eller den sikkerhedsrelaterede forsyningskrisetilstand. Kommissionen stiller de nødvendige oplysninger til rådighed via et sikkert IT-system.



5. Med henblik på den i artikel 44 omhandlede forsyningskrisetilstand bistår udvalget for forsvarsindustrielt beredskab Kommissionen med varetagelsen af følgende opgaver:
  - a) at analysere kriserelevante oplysninger, som medlemsstaterne eller Kommissionen har indhentet
  - b) at vurdere, om kriterierne for aktivering eller deaktivering af forsyningskrisetilstanden er opfyldt
  - c) at yde vejledning om indførelsen af nødforanstaltninger, der er truffet som reaktion på forsyningskriser på EU-plan
  - d) at foretage en evaluering af nationale kriseforanstaltninger
  - e) at facilitere udveksling og videregivelse af oplysninger, herunder med andre kriserelevante organer på EU-plan og, hvor det er relevant, også med tredjelande, især udviklingslande, samt med internationale organisationer.
6. Med henblik på den i artikel 48 omhandlede sikkerhedsrelaterede forsyningskrisetilstand har udvalget for forsvarsindustrielt beredskab til opgave at:
  - a) facilitere en koordineret indsats fra Kommissionens og medlemsstaternes side
  - b) vedtage udtalelser og retningslinjer, herunder særlige beredskabsforanstaltninger, for medlemsstaterne med henblik på at sikre rettidig tilgængelighed og forsyning af kriserelevante produkter
  - c) bistå med og vejlede om aktivering af de i artikel 49-54 omhandlede foranstaltninger
  - d) tilvejebringe et forum til koordinering af Rådets, Kommissionens og andre relevante EU-organers tiltag.
7. Udvalget for forsvarsindustrielt beredskab er sammensat af repræsentanter for Kommissionen, den højtstående repræsentant/chefen for Det Europæiske Forsvarsagentur, medlemsstaterne og associerede lande. Hver medlemsstat eller hvert associeret land udpeger en repræsentant og en suppleant. Formandskabet for udvalget varetages af Kommissionen med henblik på de opgaver, der er fastsat i denne forordning. Sekretariatsfunktionen for udvalget for forsvarsindustrielt beredskab varetages af Kommissionen.
8. Udvalget for forsvarsindustrielt beredskab sammentræder, når situationen kræver det, efter anmodning fra Kommissionen, en medlemsstat eller et associeret land. Udvalget for forsvarsindustrielt beredskab vedtager sin forretningsorden på grundlag af forslag fra Kommissionen.
9. Udvalget for forsvarsindustrielt beredskab kan afgive udtalelser efter anmodning fra Kommissionen eller på eget initiativ. Udvalget for forsvarsindustrielt beredskab tilstræber at finde løsninger med bredest mulig opbakning.
10. Udvalget for forsvarsindustrielt beredskab indbyder mindst én gang om året repræsentanter for de nationale brancheforeninger fra forsvarsindustrien og udvalgte repræsentanter for industrien til en "struktureret dialog med forsvarsindustrien" under hensyntagen til nødvendigheden af at opnå en afbalanceret geografisk repræsentation. Hvis den i artikel 44 omhandlede forsyningskrisetilstand eller den i artikel 48 omhandlede sikkerhedsrelaterede forsyningskrisetilstand er blevet aktiveret, indbyder udvalget for forsvarsindustrielt beredskab højtstående

repræsentanter for industrien til at sammentræde i en særlig forsamling for at drøfte spørgsmål i forbindelse med kriserelevante produkter.

11. Udvalget for forsvarsindustrielt beredskab indbyder repræsentanter for andre kriserelevante organer på EU-plan som observatører til udvalgets relevante møder.
12. Udvalget for forsvarsindustrielt beredskab indbyder, hvor det er relevant og navnlig med henblik på tiltag til styrkelse af Ukraines DTIB, i overensstemmelse med dets forretningsorden og under behørig hensyntagen til Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser, en repræsentant fra Ukraine til at deltage i møderne som observatør.
13. Kommissionen sikrer gennemsigtighed og giver alle udvalgsmedlemmerne lige adgang til oplysninger med henblik på at sikre, at beslutningsprocessen afspejler forholdene i og behovene hos samtlige medlemsstater.
14. Kommissionen kan på eget initiativ eller efter forslag fra udvalget for forsvarsindustrielt beredskab nedsætte arbejdsgrupper på ad hoc-basis til at støtte udvalget i dets arbejde med henblik på at undersøge konkrete spørgsmål på grundlag af de i stk. 1 omhandlede opgaver. Medlemsstaterne udpeger eksperter til arbejdsgrupperne.
15. Kommissionen nedsætter en arbejdsgruppe om retlige, reguleringsmæssige og administrative hindringer. Denne arbejdsgruppe har følgende mål:
  - a) at identificere eksisterende eller potentielle retlige, reguleringsmæssige og administrative hindringer på internationalt plan, EU-plan og nationalt plan, som modvirker opfyldelsen af de i artikel 4 anførte mål
  - b) at fremkomme med potentielle løsninger og/eller afbødende foranstaltninger til afhjælpning af de konstaterede hindringer.

#### *Artikel 58*

#### **Udvalgsprocedure**

1. Kommissionen bistås af et udvalg. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
2. Det Europæiske Forsvarsagentur opfordres til at fremsætte synspunkter og yde ekspertise til udvalget som observatør. EU-Udenrigstjenesten opfordres ligeledes til at bistå udvalget i dets arbejde.
3. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.
4. Afgiver udvalget ikke nogen udtalelse, vedtager Kommissionen ikke udkastet til gennemførelsesretsakt, og artikel 5, stk. 4, tredje afsnit, i forordning (EU) nr. 182/2011 finder anvendelse.

### Rammeaftale mellem EU og Ukraine

1. Kommissionen indgår en rammeaftale med Ukraine om gennemførelsen af de tiltag, der er fastsat i denne forordning, og som vedrører Ukraine eller retlige enheder, som er hjemmehørende i Ukraine, og som modtager EU-midler.
2. Rammeaftalen med Ukraine – både som helhed og i form af kontrakter og aftaler, der er indgået med retlige enheder, som er hjemmehørende i Ukraine, og som modtager EU-midler – sikrer, at forpligtelserne i finansforordningens artikel 129 kan opfyldes.
3. Rammeaftalen fastsætter forpligtelserne for de ukrainske myndigheder og organer, der har fået overdraget budgetgennemførelsesopgaver, til at træffe alle nødvendige foranstaltninger, herunder lovgivningsmæssige, reguleringsmæssige og administrative foranstaltninger, til at efterleve principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning, gennemsigtighed og ikkeforskelsbehandling, til at sikre synligheden af Unionens indsats i forbindelse med forvaltningen af EU-midler, til at opfylde passende kontrol- og revisionsforpligtelser og påtage sig det deraf følgende ansvar samt til at beskytte Unionens finansielle interesser, navnlig ved hjælp af detaljerede bestemmelser om:
  - a) aktiviteter vedrørende kontrol, tilsyn, overvågning, evaluering, rapportering og revision af EU-finansiering under programmet samt undersøgelser, foranstaltninger til bekæmpelse af svig samt samarbejde
  - b) regler om skatter, told og afgifter, jf. artikel 27, stk. 9 og 10, i forordning (EU) 2021/947
  - c) Kommissionens ret til at overvåge aktiviteter inden for rammerne af denne forordning, som udføres af retlige enheder, som er hjemmehørende i Ukraine, igennem hele projekternes livscyklus, herunder samarbejde i forbindelse med offentlige udbud, til at deltage i sådanne aktiviteter som observatør, alt efter hvad der er relevant, og til at fremsætte henstillinger om forbedring af sådanne aktiviteter og tilsagn fra de ukrainske myndigheder om at gøre deres ypperste for at gennemføre sådanne henstillinger fra Kommissionen og aflægge rapport om denne gennemførelse
  - d) de forpligtelser, der er omhandlet i artikel 64, stk. 2, herunder detaljerede regler og frister for Ukraines dataindsamling og for Kommissionens og OLAF's adgang
  - e) beskyttelse af sikkerhedsinteresser, herunder et beskyttelsesniveau for klassificerede informationer og fortrolighed svarende til det niveau, der er fastsat i artikel 59 og 60
  - f) bestemmelser om beskyttelse af personoplysninger.
4. Der ydes først finansiering til Ukraine, når rammeaftalen er trådt i kraft, og parterne har gennemført de tiltag, der er nødvendige for at opfylde de deri fastsatte krav.

## Artikel 60

### Anvendelse af reglerne om klassificerede informationer

1. Ansvar for ophavet til klassificeret forgrundsviden, der er genereret i forbindelse med gennemførelsen af de i artikel 11 anførte støtteberettigede tiltag, påhviler de deltagende medlemsstater, som fastlægger den gældende sikkerhedsramme i henhold til relevant national lovgivning.
2. En sådan sikkerhedsramme berører ikke Kommissionens mulighed for at tilgå de informationer, der er nødvendige for at gennemføre tiltaget.
3. Kommissionen beskytter de klassificerede informationer, som den modtager, i overensstemmelse med sikkerhedsreglerne i afgørelse (EU, Euratom) 2015/444 og afgørelse 2013/488/EU.
4. Den gældende sikkerhedsramme for tiltaget skal være indført, inden tilskudsaftalen eller kontrakten underskrives. De relevante dokumenter udgør en integrerende del af tilskudsaftalen.
5. Kommissionen stiller eksisterende godkendte og akkrediterede systemer til rådighed for at facilitere udvekslingen af klassificerede informationer mellem Kommissionen, den højtstående repræsentant/agenturets chef, medlemsstaterne og de associerede lande og, hvor det er relevant, med ansøgerne og støttemodtagerne.

## Artikel 61

### Fortrolighed og behandling af oplysninger

1. Oplysninger, der er tilvejebragt som følge af anvendelsen af denne forordning, må kun anvendes til det formål, hvortil de er indhentet.
2. Medlemsstaterne, Kommissionen og den højtstående repræsentant/agenturets chef sikrer beskyttelse af handels- og forretningshemmeligheder og andre følsomme og klassificerede informationer, der er tilvejebragt og genereret i forbindelse med anvendelsen af denne forordning, i overensstemmelse med EU-retten og relevant national ret.
3. Medlemsstaterne, Kommissionen og den højtstående repræsentant/agenturets chef sikrer, at klassificerede informationer, der videregives eller udveksles i henhold til denne forordning, ikke ned- eller afklassificeres uden forudgående skriftligt samtykke fra informationskilden.
4. Kommissionen videregiver ikke oplysninger på sådan en måde, at en enhed kan identificeres, når videregivelsen af oplysningerne medfører potentiel forretningsmæssig eller omdømmemæssig skade for den pågældende enhed eller medfører afsløring af eventuelle forretningshemmeligheder.
5. Kommissionen behandler oplysninger, der indeholder data fra en enhed eller forretningshemmeligheder, på en måde, der ikke er mindre streng end behandlingen af følsomme ikke-klassificerede informationer, herunder anvendelsen af "need to know"-princippet og håndtering og formidling i passende krypterede miljøer.

## Artikel 62

### Beskyttelse af personoplysninger

1. Denne forordning berører ikke medlemsstaternes forpligtelser med hensyn til deres behandling af personoplysninger i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679<sup>8</sup> og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/58/EF<sup>9</sup> eller Kommissionens og, hvor det er relevant, andre EU-institutioners, -organers, -kontorers og -agenturers forpligtelser med hensyn til deres behandling af personoplysninger i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725<sup>10</sup>, når de varetager deres opgaver.
2. Personoplysninger må kun behandles eller videregives i tilfælde, hvor dette er strengt nødvendigt med henblik på denne forordning. I sådanne tilfælde finder forordning (EU) 2016/679 og (EU) 2018/1725 anvendelse, alt efter hvilken der er relevant.
3. I tilfælde, hvor behandlingen af personoplysninger ikke er strengt nødvendig for at gennemføre de mekanismer, der er fastsat i denne forordning, anonymiseres personoplysningerne på en sådan måde, at den registrerede ikke kan identificeres.

## Artikel 63

### Revision

Revision af anvendelsen af EU-bidrag, som udføres af personer eller enheder, herunder af andre personer eller enheder end dem, som er pålagt denne opgave af EU's institutioner, organer, kontorer eller agenturer, udgør grundlaget for den generelle sikkerhed i medfør af finansforordningens artikel 127. Revisionsretten reviderer regnskaberne for samtlige Unionens indtægter og udgifter i overensstemmelse med artikel 287 i TEUF.

## Artikel 64

### Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

1. Hvis et associeret land deltager i programmet i kraft af en afgørelse, der er vedtaget i henhold til aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde eller på grundlag af ethvert andet retligt instrument, skal det pågældende associerede land give den ansvarlige anvisningsberettigede, OLAF og Revisionsretten de fornødne rettigheder og den fornødne adgang, således at de fuldt ud kan udøve deres respektive beføjelser. Hvad angår OLAF, omfatter sådanne rettigheder retten til at

---

<sup>8</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).

<sup>9</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/58/EF af 12. juli 2002 om behandling af personoplysninger og beskyttelse af privatlivets fred i den elektroniske kommunikationssektor (Direktiv om databeskyttelse inden for elektronisk kommunikation) (EFT L 201 af 31.7.2002, s. 37).

<sup>10</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39).

foretage undersøgelser, herunder kontrolbesøg og inspektion på stedet, som fastsat i forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013.

2. Den i artikel 59 omhandlede aftale skal indeholde bestemmelser om Ukraines forpligtelser, nemlig:
  - a) at træffe passende foranstaltninger til at forebygge, påvise og korrigere svig, korrupktion, interessekonflikter og uregelmæssigheder, der skader Unionens finansielle interesser, foranstaltninger til at undgå dobbeltfinansiering og foranstaltninger til at tage retlige skridt til at inddrive uretmæssigt tilegnede midler
  - b) regelmæssigt at kontrollere, at den modtagne finansiering er blevet anvendt i overensstemmelse med gældende regler, navnlig reglerne vedrørende forebyggelse, påvisning og korrektion af svig, korrupktion, interessekonflikter og uregelmæssigheder
  - c) at lade en betalingsanmodning under programmet ledsage af en erklæring om, at midlerne er blevet anvendt i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning og til det tilsigtede formål og forvaltet hensigtsmæssigt, navnlig i overensstemmelse med ukrainske regler suppleret af internationale standarder vedrørende forebyggelse, påvisning og korrektion af uregelmæssigheder, svig, korrupktion og interessekonflikter
  - d) udtrykkeligt at bemyndige Kommissionen, OLAF, Revisionsretten og, hvor det er relevant, EPPO til at udøve deres rettigheder som fastsat i finansforordningens artikel 129, stk. 1, under anvendelse af proportionalitetsprincippet.

#### *Artikel 65*

#### **Oplysning, kommunikation og offentlig omtale**

1. Modtagere af EU-finansiering skal anerkende denne finansierings oprindelse og sikre synligheden af EU-finansieringen, navnlig når de promoverer tiltagene og deres resultater, ved at give sammenhængende, effektive og forholdsmæssige målrettede oplysninger til forskellige modtagergrupper, herunder medierne og offentligheden.
2. Kommissionen gennemfører oplysnings- og kommunikationstiltag vedrørende programmet, vedrørende tiltag, der iværksættes i henhold til programmet, og vedrørende de opnåede resultater.
3. De finansielle midler, der er tildelt programmet, skal bidrage til formidlingen af Unionens politiske prioriteter, for så vidt som disse prioriteter vedrører de i artikel 4 omhandlede mål.
4. De finansielle midler, der er tildelt programmet, kan også bidrage til at tilrettelægge formidlingsaktiviteter, matchningsarrangementer og oplysningsaktiviteter, navnlig med henblik på at åbne forsyningskæderne for at fremme SMV'ers deltagelse på tværs af grænserne.

## Artikel 66

### Evaluering

1. Kommissionen udarbejder senest den 30. juni 2027 en rapport med en evaluering af gennemførelsen af de foranstaltninger, der er fastsat i denne forordning, og resultaterne heraf samt muligheden for at forlænge deres anvendelse og sikre finansieringen heraf, navnlig med hensyn til udviklingen i sikkerhedssituationen og til eventuelle vedvarende risici i forbindelse med forsyningen af relevante forsvarsprodukter. Evalueringsrapporten skal bygge på høringer af medlemsstaterne og de vigtigste interessenter.
2. Kommissionen forelægger Europa-Parlamentet og Rådet denne rapport, eventuelt ledsaget af relevante lovgivningsforslag.

## Artikel 67

### Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Europa-Parlamentets vegne*  
*Formand*

*På Rådets vegne*  
*Formand*

## **FINANSIERINGSOVERSIGT**

### **1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME**

#### **1.1. Forslagets/initiativets betegnelse**

#### **1.2. Berørt(e) politikområde(r)**

#### **1.3. Forslaget/initiativet vedrører**

#### **1.4. Mål**

*1.4.1. Generelt/generelle mål*

*1.4.2. Specifikt/specifikke mål*

*1.4.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)*

*1.4.4. Resultatindikatorer*

#### **1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet**

*1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet*

*1.5.2. Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis*

*1.5.3. Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art*

*1.5.4. Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter*

*1.5.5. Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling*

#### **1.6. Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger**

#### **1.7. Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)**

### **2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER**

#### **2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering**

#### **2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)**

*2.2.1. Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi*

*2.2.2. Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem*

*2.2.3. Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)*

#### **2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder**

### **3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER**



- 3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet**
- 3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne**
  - 3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne*
  - 3.2.2. Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger*
  - 3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne*
    - 3.2.3.1. Anslået behov for menneskelige ressourcer*
  - 3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme*
  - 3.2.5. Bidrag fra tredjemand*
- 3.3. Anslåede virkninger for indtægterne**

## 1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

### 1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om etablering af programmet for den europæiske forsvarsindustri ("EDIP") og en ramme for foranstaltninger til sikring af rettidig tilgængelighed og forsyning af forsvarsprodukter

### 1.2. Berørt(e) politikområde(r)

Unionens forsvarsindustripolitik

### 1.3. Forslaget/initiativet vedrører

en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning<sup>11</sup>

en forlængelse af en eksisterende foranstaltning

en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning

### 1.4. Mål

#### 1.4.1. Generelt/generelle mål

Programmet indfører en række foranstaltninger, der har til formål at støtte Unionens og medlemsstaternes forsvarsberedskab ved at styrke konkurrenceevnen og reaktionsevnen i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base (EDTIB) og dens kapacitet til at sikre rettidig tilgængelighed og forsyning af forsvarsprodukter samt at bidrage til at genoprette, genopbygge og modernisere Ukraines forsvarsteknologiske og -industrielle base (Ukraines DTIB), navnlig ved hjælp af følgende:

- (1) oprettelse af programmet for den europæiske forsvarsindustri ("programmet"), som omfatter foranstaltninger til styrkelse af EDTIB's konkurrenceevne, reaktionsevne og kapacitet, hvilket tillige kan indebære oprettelse af en fond til fremskyndelse af omstillingen af forsvarsforsyningskæder ("FAST")
- (2) oprettelse af et samarbejdsprogram med Ukraine med henblik på at genoprette, genopbygge og modernisere landets forsvarsteknologiske og -industrielle base ("støtteinstrumentet for Ukraine")
- (3) en retlig ramme, der fastlægger kravene og procedurerne for og virkningerne af oprettelsen af det europæiske forsvarsmaterielprogram ("SEAP")
- (4) en retlig ramme, der har til formål at sikre forsyningsikkerheden, fjerne hindringer, eliminere flaskehalse og støtte produktionen af forsvarsprodukter
- (5) oprettelse af et udvalg for forsvarsindustrielt beredskab.

<sup>11</sup> Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

#### 1.4.2. *Specifikt/specifikke mål*

Ikke relevant

#### 1.4.3. *Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)*

*Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgrupperne.*

Forventede resultater: EDIP burde bidrage til at udligne finansieringsunderskuddet frem til 2027 ved at yde økonomisk støtte til styrkelse af EDTIB og Ukraines DTIB på en forudsigelig, kontinuerlig og rettidig måde på grundlag af en integreret tilgang.

#### 1.4.4. *Resultatindikatorer*

*Angiv indikatorerne til overvågning af fremskridt og resultater.*

Under hensyntagen til den korte gennemførelsesperiode vil resultaterne og virkningerne af programmet blive vurderet gennem en retrospektiv evaluering ved udgangen af programmets gennemførelse.

Kommissionen vil sørge for, at de nødvendige indikatorer, der anvendes til overvågning af programgennemførelsen bliver iværksat af den enhed, der har ansvaret for gennemførelsen af programmet. Disse indikatorer vil omfatte:

- forøgelse af kapaciteten til at producere forsvarsprodukter i EU
- nedkortning af gennemløbstiden for produktion
- antal medlemsstater, der deltager i samarbejdet om fælles indkøb
- antal økonomiske aktører, der gives lettere adgang til finansiering
- antal nye grænseoverskridende samarbejder med virksomheder, som er hjemmehørende i andre medlemsstater eller associerede lande
- øget støtte til Ukraine.

### 1.5. **Begrundelse for forslaget/initiativet**

#### 1.5.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet*

Forordningen vil blive gennemført ved direkte forvaltning og indirekte forvaltning, navnlig med henblik på gennemførelsen af blandingsoperationer. Kommissionen vil skulle bemannes med relevante eksperter for effektivt at overvåge gennemførelsen, herunder også hvis gennemførelsen overdrages til tredjeparter som følge af en bidragsaftale.

#### 1.5.2. *Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis*

Som påpeget i den fælles meddelelse om en analyse af investeringsunderskud på forsvarsområdet og vejen frem (JOIN/2022/24 final) har flere årtiers underinvestering ført til mangler med hensyn til de forsvarskapaciteter, der er til rådighed for de væbnede styrker i EU's medlemsstater, og til industrielle mangler i Unionen. Fragmentering af efterspørgslen har desuden skabt nationale industrisiloer og en tilsvarende mangfoldighed af forsvarssystemer af samme type, som ofte ikke er indbyrdes interoperable. Den aktuelle situation på forsvarsmarkedet er præget af en øget sikkerhedstrussel, og medlemsstaterne har prompte forhøjet deres

forsvarsbudgetter og planlægger nu indkøb af lignende materiel. Dette bevirker, at efterspørgslen efter forsvarsprodukter overstiger EDTIB's kapacitet til at producere sådanne produkter, idet produktionskapaciteten i øjeblikket er indrettet efter forholdene i fredstid. Følgelig kræves der betydelige investeringer, hvortil forsvarsvirksomheder, som normalt ikke foretager større selvfinansierede industrielle investeringer, vil have behov for risikobegrænsning, samt lovgivningsmæssig støtte for at fjerne eksisterende flaskehalse såsom adgang til kvalificeret personale og råmaterialer. Unionens indsats ved at nedbringe risikoen for industrielle investeringer via tilskud og tilskynde til samarbejde om fælles indkøb vil muliggøre en hurtigere tilpasning til de aktuelle strukturelle markedsforandringer. De foreslåede foranstaltninger vil også styrke modstandsdygtigheden i EDTIB og i Ukraines DTIB gennem grænseoverskridende industripartnerskaber og samarbejde mellem relevante virksomheder i en fælles indsats fra industriens side for at undgå yderligere fragmentering af forsyningskæderne.

1.5.3. *Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art*

Ikke relevant

1.5.4. *Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter*

Programmet vil integrere to løbende EU-instrumenter, nemlig instrumentet til styrkelse af den europæiske forsvarsindustri gennem fælles indkøb (EDIRPA) og forordningen om støtte til produktion af ammunition (ASAP), tillige med eksisterende EU-programmer såsom Den Europæiske Forsvarsfond. Det vil også tage hensyn til andre EU-initiativer på forsvarsområdet såsom det permanente strukturerede samarbejde (PESCO) og det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar. Det vil skabe synergier med andre EU-programmer.

1.5.5. *Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling*

Ikke relevant

## 1.6. Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

### Begrænset varighed

- gældende fra 2025 til 31.12.2027
- Finansielle virkninger fra 2025 til 2027 for forpligtelsesbevillinger og fra 2026 til 2033 for betalingsbevillinger

### Ubegrænset varighed

- iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ
- derefter gennemførelse i fuldt omfang

## 1.7. Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)<sup>12</sup>

### Direkte forvaltning ved Kommissionen

- i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- i forvaltningsorganerne

### Delt forvaltning i samarbejde med medlemsstaterne

### Indirekte forvaltning ved at overdrage budgetgennemførelsesopgaver til:

- tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
- internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)
- Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71
- offentligtretlige organer
- privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- organer eller personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt
- *Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".*

## Bemærkninger

Programmet for den europæiske forsvarsindustri gennemføres ved direkte forvaltning og indirekte forvaltning i overensstemmelse med finansforordningen.

<sup>12</sup> Forklaringer vedrørende budgetgennemførelsesmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

## 2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

### 2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

*Angiv hyppighed og betingelser.*

I overensstemmelse med artikel 63 i programmet udarbejder Kommissionen senest den 30.6.2027 en evalueringsrapport om programmet og forelægger den for Europa-Parlamentet og Rådet. Rapporten skal indeholde en evaluering af virkningen og effektiviteten af tiltagene i henhold til programmet. Med henblik herpå vil Kommissionen indføre de nødvendige overvågningsordninger for at sikre, at de relevante data indsamles pålideligt og gnidningsløst.

### 2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

#### 2.2.1. *Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi*

Kommissionen vil have det overordnede ansvar for gennemførelsen af programmet. Kommissionen har navnlig til hensigt at gennemføre programmet primært ved direkte forvaltning. Ved direkte forvaltning præciseres ansvarsområderne (de anvisningsberettigedes gennemførelse), leveringskæden afkortes (kortere tildelingstid og betalingsfrist), interessekonflikter undgås og gennemførelsesomkostningerne reduceres (ingen forvaltningsgebyrer for en bemyndiget enhed).

Kommissionen bør fastlægge finansieringsprioriteterne og -betingelserne i et eller flere arbejdsprogrammer. Fastlæggelsen af prioriteter bør understøttes af det arbejde, som udføres af udvalget for forsvarsindustrielt beredskab. Der bør nedsættes et programudvalg bestående af medlemsstaterne, og Det Europæiske Forsvarsagentur bør opfordres til at forelægge udvalget sine synspunkter og sin ekspertise som observatør, og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (inkl. dens militærpersonale) bør indbydes til at bistå i udvalget. Kommissionen vedtager arbejdsprogrammerne efter udtalelse fra udvalget i forbindelse med undersøgelsesproceduren.

Finansieringen under programmet vil overvejende have form af tilskud, der dækker op til 100 % af tiltagets omkostninger, samt lån. Kommissionen kan anvende forenklede omkostningsmuligheder (f.eks. finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger) i sine tilskud for at mindske den administrative byrde for støttemodtagerne og fokusere indsatsen på tiltagenes resultater, navnlig hvis modtagerne af finansiering er medlemsstaternes ordregivende myndigheder.

Betalingsordningen vil blive udarbejdet under hensyntagen til støttemodtagerens forslag (for at gøre det muligt for modtageren at undgå likviditetsproblemer), samtidig med at beskyttelsen af EU-budgettet sikres. Kommissionen kan som støttestyrende myndighed i tilfælde af manglende eller utilstrækkelig gennemførelse af tiltagene eller forsinkelser nedsætte, tilbageholde eller indstille sit finansielle bidrag.

Kontrolstrategien for programmet, med bl.a. forudgående og efterfølgende kontrol, vil bygge på erfaringerne fra Forsvarsfonden og fra dens forgængerprogrammer, EDIDP og PADR.

Der vil blive lagt særlig vægt på tiltag til fordel for Ukraine. De eksisterende kontrolmekanismer udgør en ramme for at sikre, at alle passende foranstaltninger til beskyttelse af Unionens finansielle interesser er blevet truffet. Det sikres, at der tages

hensyn til proportionalitetsprincippet, og at der tages hensyn til de særlige betingelser, som programmet vil fungere under.

2.2.2. *Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem*

Programmet har til formål at støtte styrkelsen af EDTIB og Ukraines DTIB.

De hermed forbundne risici er et utilstrækkeligt budget i forhold til de faktiske behov, vanskeligheder med at identificere flaskehalse i produktionen samt akutte behov hos Unionens væbnede styrker vis-à-vis produktionsprocesserne. Da instrumentet supplerer andre initiativer, som Rådet har vedtaget for at støtte EU-medlemsstaternes væbnede styrker og Ukraine, er koordinering af efterspørgslen mellem medlemsstaterne en forudsætning.

Kommissionen vil derfor gennemføre programmet ved direkte forvaltning på grundlag af den ekspertise, der er opnået i forbindelse med gennemførelsen af Den Europæiske Forsvarsfond, ASAP og EDIRPA, og vil udarbejde og vedtage arbejdsprogrammer rettidigt og nedkorte den tid, det tager at yde tilskud.

2.2.3. *Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)*

Programmets budget vil hovedsagelig blive gennemført ved direkte forvaltning. På baggrund af Kommissionens erfaringer med forvaltning af tilskud anslås Kommissionens samlede kontrolomkostninger i forbindelse med programmet at ville udgøre under 1 % af de dertil knyttede forvaltede midler.

Med hensyn til den eller de forventede fejlprocenter er målet at holde fejlprocenten under tærsklen på 2 %. Kommissionen mener, at gennemførelsen af programmet under direkte forvaltning med uddannet personale (erfarne medarbejdere, eventuelt rekrutteret fra medlemsstaternes forsvarsministerier) og velbemandede teams, der arbejder under delegerede anvisningsberettigede, følger klare regler og gør passende brug af outputbaserede instrumenter, vil bevirke, at fejlprocenten holdes under væsentlighedstærsklen på 2 %.

Det finansielle bidrag kan ydes i form af finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, jf. artikel 125, stk. 1, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.

**2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder**

*Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger, f.eks. fra strategien til bekæmpelse af svig.*

Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) har beføjelse til at undersøge operationer, der støttes under dette initiativ. Aftaler i medfør af denne forordning, herunder aftaler med internationale organisationer, skal indeholde bestemmelser om tilsyn og finanskontrol, der gennemføres af Kommissionen eller af en bemyndiget repræsentant for denne, samt om revision, der gennemføres af Den Europæiske Revisionsret, Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) eller OLAF, om nødvendigt ved aflæggelse af kontrolbesøg. Kommissionens tjenestemænd, som har den fornødne sikkerhedsgodkendelse, kan ligeledes aflægge kontrolbesøg.

### 3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

#### 3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

- Eksisterende budgetposter

*I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne*

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nr.	OB/IOB <sup>13</sup>	fra EFTA-lande <sup>14</sup>	fra kandidatlande og potentielle kandidatlande <sup>15</sup>	fra andre tredjelande	andre formålsbestemte indtægter
	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

- Nye budgetposter, som der anmodes om

*I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne*

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiften s art	Bidrag			
	Nr.	OB/IOB	fra EFTA-lande	fra kandidatlande og potentielle kandidatlande	fra andre tredjelande	andre formålsbestemte indtægter
5	13.0106 – Støtteudgifter til programmet EDIP	IOB	JA	p.m.	JA	JA
5	13.0801 – EDIP-programmet	OB	JA	p.m.	JA	JA
6	14.01XX – Støtteudgifter til støtteinstrumentet for Ukraine	IOB	NEJ	p.m.	JA	JA
6	14.0901 – Instrumentet for støtte til Ukraine	OB	NEJ	p.m.	JA	JA

<sup>13</sup> OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

<sup>14</sup> EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

<sup>15</sup> Kandidatlande og, hvis det er relevant, potentielle kandidater på Vestbalkan.



### 3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

#### 3.2.1. Kilde til finansiering af bevillinger under det nye program for den europæiske forsvarsindustri

Bidrag fra Den Europæiske Forsvarsfond	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt
Kapacitetsudvikling						411,200	585,248	1 000,000
Forsvarsforskning					3,552	208,600	287,848	500,000
Forsvarsfonden i alt					3,552	619,800	876,648	1 500,000

#### 3.2.2. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

<b>Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme</b>	5	Sikkerhed og forsvar – klynge 13 Forsvar
--	---	--

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Efter 2027</i>	I ALT
13.0801 – Aktionsbevillinger EDIP – Program	Forpligtelser	(1)						615,248	872,096		<b>1 487,344</b>

	Betalinger	(2)						310,000	440,000	737,344	<b>1 487,344</b>
13.0106 – Støtteudgifter til programmet EDIP	Forpligtelser = Betalinger	(3)					3,552	4,552	4,552		<b>12,656</b>
<b>Bevillinger finansieret over bevillingsrammen for programmet I ALT – Udgiftsområde 5</b>	Forpligtelser	=1+ 3					<b>3,552</b>	<b>619,800</b>	<b>876,648</b>		<b>1 500,000</b>
	Betalinger	=2+ 3					<b>3,552</b>	<b>314,552</b>	<b>440,552</b>	<b>737,344</b>	<b>1 500,000</b>

<b>Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme</b>	06	NABOOMRÅDER OG VERDEN – klynge 14 EU's optræden udadtil
--	----	---

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Efter 2027	I ALT
14.0901 – Instrumentet for støtte til Ukraine	Forpligtelser	(1)					p.m.	p.m.	p.m.		
	Betalinger	(2)					p.m.	p.m.	p.m.		
14.01XX – Støtteudgifter til støtteinstrumentet for Ukraine	Forpligtelser = Betalinger	(3)					p.m.	p.m.	p.m.		p.m.
<b>Bevillinger finansieret over bevillingsrammen for programmet I ALT – Udgiftsområde 6</b>	Forpligtelser	=1					<b>p.m.</b>	<b>p.m.</b>	<b>p.m.</b>		<b>p.m.</b>
	Betalinger	=2					<b>p.m.</b>	<b>p.m.</b>	<b>p.m.</b>		<b>p.m.</b>

Aktionsbevillinger I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)	Forpligtelser	(4)						615,248	872,096		<b>1 487,344</b>
	Betalinger	(5)						310,000	440,000	737,344	<b>1 487,344</b>
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)	Forpligtelser = Betalinger	(6)					3,552	4,552	4,552		<b>12,656</b>

<b>Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-6 i den flerårige finansielle ramme</b>	Forpligtelser	=4+6					3,552	619,800	876,648		1 500,000
	Betalinger	=5+6					3,552	314,552	440,552	737,344	1 500,000

<b>Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme</b>	<b>7</b>	"Administrationsudgifter"
--	----------	---------------------------

Dette afsnit skal udfyldes ved hjælp af arket vedrørende administrative budgetoplysninger, der først skal indføres i [bilaget til finansieringsoversigten](#) (bilag 5 til Kommissionens afgørelse om de interne regler for gennemførelse af afsnittet om Kommissionen i Den Europæiske Unions almindelige budget), som uploades til DECIDE med henblik på høring af andre tjenestegrene.

i mio. EUR (tre decimaler)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Efter 2027</i>	I ALT
Menneskelige ressourcer						3,712	3,712	3,712		11,136
Andre administrationsudgifter						0,258	0,258	0,131		0,647
<b>Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme</b>	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)					<b>3,970</b>	<b>3,970</b>	<b>3,843</b>		<b>11,783</b>

i mio. EUR (tre decimaler)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Efter 2027</i>	I ALT
Bevillinger I ALT på tværs af UDGIFTSOMRÅDER i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser					7,522	623,770	880,491		<b>1 511,783</b>
	Betalinger					7,522	318,522	448,395	737,344	<b>1 511,783</b>

### 3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

År	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I ALT
----	------	------	------	------	------	------	------	-------

UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer					3,712	3,712	3,712	11,136
Andre administrationsudgif ter					0,258	0,258	0,131	0,647
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme					3,970	3,970	3,843	11,783

Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer					3,552	3,552	3,552	10,656
Andre administrationsudgif ter (tidligere BA-poster)								
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme					3,552	3,552	3,552	10,656

I ALT					7,522	7,522	7,395	22,439
-------	--	--	--	--	-------	-------	-------	--------

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som det ansvarlige generaldirektorat tildeles i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure og under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

### 3.2.3.1. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

*Overslag angives i årsværk*

	År 2025	År 2026	År 2027	År n+3	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)		
<b>○ Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)</b>							
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	19	19	19				
20 01 02 03 (i delegationerne)	1	1	1				
01 01 01 01 (indirekte forskning)							
01 01 01 11 (direkte forskning)							
Andre budgetposter (angiv nærmere)							
<b>○ Eksternt personale (i årsværk)<sup>16</sup></b>							
20 02 01 (KA, UNE og V under den samlede bevillingsramme)							
20 02 03 (KA, LA, UNE, V og JMD i delegationerne)							
13 01 – Støtteudgifter til programmet for den europæiske forsvarsindustri <sup>17</sup>	- i hovedsædet	31	31	31			
	- i delegationerne	2	2	2			
01 01 01 02 (KA, UNE, V – indirekte forskning)							
01 01 01 12 (KA, UNE, V – direkte forskning)							
Andre budgetposter (angiv nærmere)							
<b>I ALT</b>	<b>53</b>	<b>53</b>	<b>53</b>				

13 angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Stillinger i stillingsfortegnelsen vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som det ansvarlige generaldirektorat tildeles i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure og under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	De ønskede fuldtidsækvivalenter vil arbejde med politikudvikling, juridiske anliggender med særligt fokus på tilskuds- og indkøbsanliggender, finansiel forvaltning, kontraktforvaltning, revision og evaluering.
Eksternt personale	De ønskede fuldtidsækvivalenter vil arbejde med politikudvikling, juridiske anliggender med særligt fokus på tilskuds- og indkøbsanliggender, finansiel forvaltning, kontraktforvaltning, revision og evaluering.

<sup>16</sup> KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer og JMD: juniormedarbejdere i delegationerne.

<sup>17</sup> Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).



### 3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

Forslaget/initiativet:

- kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)

Udgiftsområde 5. Nærmere oplysninger findes i afsnit 3.2.

- kræver anvendelse af den uudnyttede margen under det relevante udgiftsområde i FFR og/eller anvendelse af særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen

Gør rede for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter, de beløb, der er tale om, og de instrumenter, der foreslås anvendt.

- kræver en revision af FFR

Gør rede for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter og de beløb, der er tale om.

### 3.2.5. Bidrag fra tredjemand

Forslaget/initiativet:

- indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand
- indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	2025	2026	2027					I alt
som anført i artikel 6	p.m.	p.m.	p.m.					p.m.
Samfinansierede bevillinger I ALT	p.m.	p.m.	p.m.					p.m.

### 3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne
- Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
  - for egne indtægter
  - for andre indtægter
  - Angiv, om indtægterne er formålsbestemte

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger <sup>18</sup>						
		År n	År n+1	År n+2	År n+3	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)		
Artikel ...								

For indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der berøres.

Andre bemærkninger (f.eks. om, hvilken metode der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne).

<sup>18</sup> Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.