



Bruxelles, den 17.5.2024
COM(2024) 187 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN

**Årsrapport fra Europa-Kommissionen om sikkerheden i forbindelse med offshore olie-
og gasaktiviteter i 2022**

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN

Årsrapport fra Europa-Kommissionen om sikkerheden i forbindelse med offshore olie- og gasaktiviteter i 2022

Indholdsfortegnelse

1. INDLEDNING	2
2. RETSGRUNDLAG	3
3. METODE OG MODTAGNE OPLYSNINGER	3
4. EU'S OFFSHORE OLIE- OG GASSEKTOR.....	4
4.1 Anlæg og produktion.....	4
4.2 Offshoreinspektioner, undersøgelser, håndhævelsesforanstaltninger og reguleringsramme.....	6
5. HÆNDELSER OG SIKKERHED	7
6. KONKLUSIONER.....	8

1. INDLEDNING

Siden 2016 har Europa-Kommissionen offentliggjort en årsrapport om sikkerheden i forbindelse med offshore olie- og gasaktiviteter i EU.

Retsgrundlaget for rapporten er Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/30/EU¹ af 12. juni 2013 om sikkerheden i forbindelse med offshore olie- og gasaktiviteter og om ændring af direktiv 2004/35/EF (herefter: "offshoresikkerhedsdirektivet"). Direktivet sigter mod at opnå et højt sikkerhedsniveau for offshore olie- og gasaktiviteter til fordel for:

- i. arbejdstagere
- ii. miljøet
- iii. offshoreplatforme og -udstyr
- iv. økonomiske aktiviteter såsom fiskeri og turisme.

Direktivet er gennemført i medlemsstaterne og bidrager derigennem til at:

- i. forebygge større uheld og hændelser
- ii. reducere antallet af hændelser
- iii. sikre en effektiv opfølgning af uheld og hændelser for at mindske alvoren af deres konsekvenser.

Som tidligere rapporter indeholder denne årsrapport:

- i. data om antallet af anlæg i EU og deres type
- ii. oplysninger om sikkerhedshændelser i disse anlæg
- iii. en vurdering af sikkerhedsniveauet i offshore olie- og gasaktiviteter.

Rapporten dækker nu en periode på seks år og har til formål at registrere sikkerheden i medlemsstaternes offshore olie- og gasaktiviteter.

Denne rapport er baseret på årlige rapporter og data, der er indberettet af medlemsstaterne i henhold til offshoresikkerhedsdirektivet.

Der er 164 offshore olie- og gasanlæg i Middelhavet, 135 i Nordsøen og Atlanterhavet, 8 i Sortehavet og 4 i Østersøen. I 2022 foretog de kompetente myndigheder i medlemsstaterne inspektion af 485 offshoreanlæg i deres jurisdiktion. Der blev ikke indberettet større uheld.

Antallet af hændelser steg fra 26 i 2021 til 37 i 2022.

¹ EUT L 178 af 28.6.2013, s. 66.

2. RETSGRUNDLAG

Kommissionen offentliggør i henhold til offshoresikkerhedsdirektivets artikel 25 en årlig rapport om sikkerheds- og miljøvirkningerne af offshore olie- og gasaktiviteter. Rapporten er baseret på individuelle årlige rapporter, som medlemsstaterne skal indsende til Kommissionen. Bilag IX, punkt 3, til direktivet fastsætter, hvilke oplysninger årsrapporterne som minimum skal indeholde:

- i. anlæggenes antal, alder og placering
- ii. antallet og arten af udførte inspektioner og undersøgelser og derudover eventuelle håndhævelsesforanstaltninger eller domstolsafgørelser
- iii. hændelser, der har fundet sted
- iv. alle væsentlige ændringer af reguleringsrammerne for offshoreaktiviteter
- v. sikkerheden i offshore olie- og gasaktiviteter.

Medlemsstaterne offentliggør og indgiver de krævede oplysninger senest den 1. juni efter indberetningsperioden (f.eks. den 1. juni 2023 for indberetningsperioden 2022).

Medlemsstaterne indsender oplysningerne ved hjælp af skemaerne i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 1112/2014 af 13. oktober 2014². Skemaerne giver mulighed for, at:

- i. operatører og ejere af offshore olie- og gasanlæg kan udveksle oplysninger om indikatorer for større farer
- ii. medlemsstaterne kan offentliggøre oplysninger om indikatorer for større farer.

Der er udarbejdet en vejledning³, der indeholder konkrete oplysninger om gennemførelsesforordningen og en gennemgang af, hvordan indberetningsskemaerne skal anvendes.

3. METODE OG MODTAGNE OPLYSNINGER

Medlemsstaterne skal indsende bestemte oplysninger om sikkerhedshændelser i offshore olie- og gassektoren ved hjælp af skemaerne. Dataene skal omfatte oplysninger om offshore olie- og gasanlæg i EU, som f.eks. antal, type, placering og alder. Rapporterne fra medlemsstaterne skal også indeholde oplysninger om antallet af i) offshoreinspektioner, undersøgelser og trufne håndhævelsesforanstaltninger, ii) hændelser efter kategori og iii) skader.

I forbindelse med denne årsrapport har Kommissionen anvendt oplysninger fra Bulgarien, Cypern, Danmark, Frankrig, Grækenland, Irland, Italien, Kroatien, Malta, Nederlandene, Polen, Rumænien, Spanien og Tyskland. De øvrige medlemsstater er enten ikke aktive i offshore olie- og gassektoren

² EUT L 302 af 22.10.2014, s. 1.

³ Vejledning om Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 1112/2014 af 13. oktober 2014.
https://energy.ec.europa.eu/document/download/68234e29-37c0-48ed-a48c-cb6c488415f5_en?filename=guidelines_reporting_of_accidents.pdf.

eller har ikke fremsendt oplysninger. Alle medlemsstater med offshore olie- og gasaktiviteter har oplyst, at de har indsendt alle de krævede oplysninger om alle anlæg.

4. EU'S OFFSHORE OLIE- OG GASSEKTOR

4.1 Anlæg og produktion

Medlemsstaterne indberettede 311 anlæg i EU-farvande i 2022 (se tabel 1):

- De fleste offshoreanlæg⁴ befandt sig i Middelhavet. Italien har flest anlæg (45 % af alle anlæg i EU-farvande), efterfulgt af Kroatien.
- I Nordsøen og Atlanterhavet befandt de fleste anlæg (ca. 36 % af alle anlæg i EU-farvande) sig i den nederlandske del af Nordsøen (kendt som Nederlandenes eksklusive økonomiske zone).
- I Sortehavet har Rumænien en veletableret offshore olie- og gasindustri. Bulgarien har fortsat offshoreefterforskning efter kulbrinte, men har kun ét anlæg og producerer meget små mængder af olie og gas.
- I Østersøen har kun Polen offshoreanlæg.

Tabel 1: Anlæg pr. 1. januar 2022: type anlæg fordelt på område og medlemsstat

Område	Land	Type anlæg (*)					I alt (område/land)	Ændring i forhold til 2021
		FMI	NUI	FNP	FPI			
Østersøen		3	1	0	0	4	--	
	Polen	3	1	0	0	4	--	
Sortehavet		5	3	0	0	8	--	
	Bulgarien	0	1	0	0	1	--	
	Rumænien	5	2	0	0	7	--	
Middelhavet		13	149	0	2	164	--	
	Kroatien	2	17	0	0	19	--	
	Grækenland	1	1	0	0	2	--	
	Italien	9	129	0	2	140	--	
	Spanien	1	2	0	0	3	--	
Nordsøen og Atlanterhavet		36	96	3	0	135	-36	
	Danmark	7	11	1	0	19	--	
	Tyskland	1	1	0	0	2	--	
	Irland	2	0	0	0	2	--	
	Nederlandene	26	84	2	0	112	-36	
I alt (type anlæg)		57	249	3	2	311	-36	

(*) FMI: faste, bemandede anlæg, FNP: faste, ikkeproduktionsanlæg, FPI: flydende produktionsanlæg, NUI: normalt ubemandede anlæg.

⁴ Mobile offshoreboreenheder indgår ikke i dataene i afsnit 4.1.

Over halvdelen af offshoreanlæggene blev idriftsat i perioden 1980-2000. I 2022 blev der taget ét nyt fast anlæg i brug. Siden 2010 er udviklingen af nye produktionsanlæg faldet markant i Nordsøen og Atlanterhavet.

Omkring 80 % af EU's indenlandske olie og gas (16 264 kiloton olieækvivalenter, "ktoe") produceres i Nordsøen og Atlanterhavet (se tabel 2). De største producenter i Nordsøen og Atlanterhavet er Nederlandene og Danmark. Italien og Kroatien er de største producenter i Middelhavet. Spanien og Grækenland har ingen produktion. I Sortehavet har kun Rumænien en betydelig produktion.

Tabel 2: Offshore olie- og gasproduktion i EU i ktoe i 2022

Område	Land	ktoe	% af EU som helhed	Procentvis ændring i forhold til 2021
Østersøen		271	1,6 %	+1 %
	Polen	271	1,6 %	+1 %
Sortehavet		922	5,7 %	-12 %
	Bulgarien	15	0,1 %	+1 %
	Rumænien	907	5,6 %	-13 %
Middelhavet		2069	12,1 %	-4,2 %
	Kroatien	197	1,2 %	+6 %
	Grækenland	0	0 %	-100 %
	Italien	1872	11,5 %	-1 %
	Spanien	0	0 %	-100 %
Nordsøen og Atlanterhavet		13002	80 %	-12 %
	Danmark	4435	27,2 %	-3 %
	Tyskland	755	4,6 %	-12 %
	Nederlandene	7812	48 %	-16 %
I alt		16 264	100 %	-11 %

Produktionen steg en smule i Kroatien og var næsten konstant i Polen og Bulgarien, men faldt i alle andre medlemsstater, navnlig Nederlandene, Tyskland og Rumænien. Grækenland og Spanien havde ingen produktion. Sammenlignet med produktionen i medlemsstaterne i 2021 var der et produktionstab på 11 % (ca. 1 923 ktoe) i 2022.

Af den samlede produktion i EU målt i ktoe var 69 % gas og 31 % olie. Danmark var med 3230 ktoe den største olieproducent, efterfulgt af Tyskland (745 ktoe), Italien (390 ktoe) og Nederlandene (308 ktoe).

4.2 Offshoreinspektioner, undersøgelser, håndhævelsesforanstaltninger og reguleringsramme

De kompetente myndigheder i medlemsstaterne foretog regelmæssigt inspektion af offshoreanlæggene under deres jurisdiktion i 2022 (se tabel 3). Jo flere anlæg et land havde, desto flere inspektioner udførte det normalt.

Sammenlignet med 2021 steg antallet af inspektioner, og antallet af inspicerede anlæg blev næsten fordoblet. Medlemsstaterne rapporterede, at af geopolitiske hensyn blev anlæg, der var planlagt afviklet, sat i drift igen for at sikre forsyningssikkerheden i EU. For at genoptage sikker drift af anlæggene planlagde myndighederne flere inspektioner end i det foregående år.

Grækenland og Nederlandene udgør to særtilfælde. I Grækenland var der 36 manddage med inspektioner og ingen aktive anlæg. Da anlæggene havde været lukket ned for længe, måtte myndighederne foretage en omfattende inspektion for at bekræfte, at driften kunne genoptages sikkert (den største inspektion nogensinde i Grækenland). I Nederlandene tredobledes antallet af inspektioner i forhold til 2021. Samtidig nedlagde Nederlandene tre anlæg i rapporteringsperioden.

Tabel 3: Offshoreinspektioner fordelt på område og medlemsstat i 2022

Område	Land	Inspektioner	Arbejdsdage tilbragt på anlæg (rejsetid ikke medregnet)	Antal inspicerede anlæg
Østersøen		2	8	5
	Polen	2	8	5
Sortehavet		15	31,5	9
	Bulgarien	0	0	0
	Rumænien	15	31,5	9
Middelhavet		333	408	271
	Kroatien	36	36	9
	Cypern	3	10	2
	Grækenland	1	36	1
	Italien	291	325	257
	Spanien	2	1	2
Nordsøen og Atlanterhavet		174	199	200
	Danmark	28	136	23
	Tyskland	4	9	2
	Irland	0	0	0
	Nederlandene	142	54	175
I alt		524	646,5	485⁵

⁵ Et anlæg kan inspiceres mere end én gang i løbet af et rapporteringsår, og "antal inspicerede anlæg" (485) er derfor forskelligt fra antallet af "anlæg i alt" (311).

Offshoresikkerhedsdirektivets artikel 18 giver de kompetente nationale myndigheder rettigheder og beføjelser med hensyn til aktiviteter og anlæg i deres jurisdiktion. Disse beføjelser omfatter retten til at forbyde drift og til at kræve foranstaltninger, der garanterer både overholdelse af risikostyring og sikker drift.

I 2022 blev der ikke foretaget undersøgelser vedrørende større uheld. I 2021 var der én undersøgelse i gang (Kroatien).

I 2022 traf kun Nederlandene en håndhævelsesforanstaltning.

5. HÆNDELSER OG SIKKERHED

Operatører og ejere af anlæg og de nationale myndigheder skal indberette et uheld eller situationer med alvorlig fare (kaldet "hændelser"). En enkelt hændelse kan falde ind under flere kategorier. Hvis der for eksempel i forbindelse med samme hændelse a) er sket et utilsigtet udslip af gas, som b) har krævet evakuering af personale, skal hændelsen indberettes under begge kategorier.

Medlemsstaterne indberettede 37 hændelser⁶ i 2022, sammenlignet med 26 i 2021:

- Danmark og Kroatien havde hver 12 hændelser og ingen større uheld (sammenlignet med henholdsvis 13 hændelser og 2 hændelser i 2021)⁷.
- Nederlandene havde 11 hændelser, men ingen større uheld⁸ (11 hændelser i 2021)⁹.
- Rumænien og Spanien — én hændelse hver (ingen hændelser indberettet i 2021)¹⁰.

Af de hændelser, der fandt sted i 2022, faldt 75,67 % ind under utilsigtet udslip af gas og/eller olie, 18,91 % faldt ind under kategorien tab af kontrol over et sikkerheds- og miljøkritisk element, og 5,40 % vedrørte tab af kontrol over borer. Ingen af disse hændelser førte til tab af menneskeliv. Der blev heller ikke indberettet kollisioner mellem fartøjer eller helikopteruheld.

Tabel 4: Hændelser fordelt på kategori (som fastsat i bilag IX til offshoresikkerhedsdirektivet) i 2022

Kategori	I alt	Andel af kategori som helhed	Andel af samlet antal hændelser
a) Utilsigtede udslip — i alt	28	100 %	75,67 %
Brande forårsaget af antændelse af olie/gas	0	0 %	0
Ekspllosioner forårsaget af antændelse af olie/gas	0	0 %	0 %
Ikkeantændt gas	17	60,7 %	45,95 %

⁶ Visse hændelser er ikke omfattet af indberetningspligten (f.eks. hændelser, der ikke vedrører driften).

⁷ For Danmarks vedkommende bestod alle 12 hændelser af utilsigtede udslip. For Kroatiens vedkommende skyldtes 7 af de 12 hændelser utilsigtede udslip, og 5 skyldtes svigt i sikkerheds- og miljøkritiske elementer.

⁸ Større uheld omfatter hændelser, der kan forårsage dødsfald eller alvorlige kvæstelser (også selv om der ikke skete nogen).

⁹ Hvad angår Nederlandene bestod hændelserne af 2 tab af kontrol over borer og 9 utilsigtede udslip.

¹⁰ Hændelserne bestod i svigt i sikkerheds- og miljøkritiske elementer.

Ikkeantændt olie	11	39,2 %	29,70 %
Farlige stoffer	0	0 %	0 %
b) Tab af kontrol over boring – i alt	2	100 %	5,40 %
Udblæsninger	0	0 %	0 %
Udblæsning/aktivering af afleder	2	100 %	5,40 %
Svigt i en borehulsbarriere	0	0 %	0 %
c) Tab af kontrol over et sikkerheds- og miljøkritisk element	7	100 %	18,91 %
d) Tab af konstruktiv integritet — i alt	0	0 %	0 %
Tab af konstruktiv integritet	0	0 %	0 %
Tab af stabilitet/opdrift	0	0 %	0 %
Tab af positionsstabilitet	0	0 %	0 %
e) Kollisioner mellem fartøjer	0		
f) Helikopteruheld	0		
g) Uheld med dødelig udgang^(*)	0		
h) Alvorlig kvæstelse af fem eller flere personer i samme uheld	0		
i) Evakuering af personale	0		
j) Miljøulykker	0		
I alt	37		100 %
*) Kun i forbindelse med større uheld.			

Det samlede antal af hændelser i EU steg fra 26 i 2021 til 37 i 2022. Dette skyldes en stigning i antallet af utilsigtede udslip af både olie og gas fra 20 til 28 og af sikkerheds- og miljøkritiske fejl fra 3 til 7. Antallet af hændelser med tab af kontrol over boring faldt fra 3 til 2 mellem 2021 og 2022. Ingen hændelser blev klassificeret som større uheld i 2022. Medlemsstaternes myndigheder vurderer sammen med operatørerne årsagerne til hændelserne for at afgøre, om der er behov for undersøgelser eller håndhævelsesforanstaltninger.

6. KONKLUSIONER

I 2022 var der 311 offshore olie- og gasanlæg i EU. Nederlandene nedlagde tre anlæg i rapporteringsperioden.

Den samlede olie- og gasproduktion faldt fra 18 187 ktoe i 2021 til 16 264 ktoe i 2022 (et produktionstab på 11 %). Danmark og Nederlandene tegnede sig for 75 % af EU's samlede produktion af offshoreolie og -gas.

Kommissionen har vurderet sikkerheden i forbindelse med offshore olie- og gasaktiviteter i EU på grundlag af de oplysninger, som medlemsstaterne har fremsendt i overensstemmelse med reglerne i gennemførelsesforordningen om indberetning. Nøjagtigheden af Kommissionens vurdering afhænger derfor af nøjagtigheden af de fremsendte oplysninger.

I 2022 fortsatte de nationale myndigheder deres bestræbelser på at opretholde et højt sikkerhedsniveau i forbindelse med offshore olie- og gasaktiviteter ved at inspicere 485 anlæg

(sammenlignet med 248 i 2021). En medlemsstat (Nederlandene) indberettede en håndhævelsesforanstaltning.

Der var ingen større uheld i 2022. Det samlede antal hændelser steg fra 26 i 2021 til 37 i 2022. Medlemsstaterne indberettede 44 tilfælde med kvæstelser og 4 tilfælde med alvorlige kvæstelser, men ingen uheld med dødelig udgang.

Af geopolitiske hensyn blev anlæg, der var planlagt afviklet i 2022, sat i drift igen for at sikre forsyningssikkerheden i EU. Dette kan forklare stigningen i antallet af hændelser. Medlemsstaternes myndigheder har truffet foranstaltninger til at håndtere årsagerne til og afhjælpe de indtrufne hændelser. Om nødvendigt vil der blive iværksat undersøgelser og eventuelt også håndhævelsesforanstaltninger.

Det kan konkluderes, at der takket være de obligatoriske inspektioner og trufne foranstaltninger som fastsat i offshoresikkerhedsdirektivet ikke var nogen væsentlig negativ indvirkning på offshore olie- og gasaktiviteterne.

For at opretholde det høje sikkerhedsniveau arbejder Kommissionen fortsat tæt sammen med Den Europæiske Unions Myndighedsgruppe for Offshore Olie- og Gasaktiviteter (EUOAG). EUOAG fremmer bedste praksis med henblik på sikker udførelse af alle aktiviteter og bistår de nationale myndigheder, der er repræsenteret i gruppen.